



联 合 国  
环 境 规 划 署

Distr.  
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/15  
19 February 2002  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第三十六次会议  
2002 年 3 月 20 日至 22 日，蒙特利尔

项目执行中的拖延

## 概述

1. 本文件是依照执行委员会上一次会议就执行中出现拖延的项目作出的决定所提出。
2. 现备有各执行机构和双边机构关于这些项目的报告，供执行委员会成员索取。
3. 本文件第一节继续阐述秘书处就出现拖延的根本原因开展的审查工作。第二节阐述要求提出报告的项目。执行机构还要求撤销其他项目。本文件第三节阐述这些撤销项目的请求。

### 第一节：审查执行中出现拖延的根本原因

4. 委员会指出，秘书处将报告就执行中出现拖延的项目开展的综合审查工作提出报告，并就此向第三十六次会议提出报告。
5. 下表列出执行中出现拖延、需向第三十六次会议提出报告的项目数目。应该指出，各机构的实际报告包括要求撤销项目的要求以及讨论机构费用所涉及的其他项目。

| 项目类别   | 项目数目 | 占总数百分比 |
|--------|------|--------|
| 国家方案编制 | 7    | 3%     |
| 示范     | 12   | 6%     |
| 投资项目   | 119  | 57%    |
| 加强体制   | 21   | 10%    |
| 技术援助   | 19   | 9%     |
| 训练     | 29   | 14%    |
| 共计     | 207  | 100%   |

6. 如该表所示，执行中出现拖延的项目大多是投资项目(57%)。第三十五次会议详细讨论了这些项目执行中出现拖延的根本原因。本节阐述非投资项目出现拖延的根本原因。
7. 有 7 项国家方案编制活动发生拖延，其中许多从 1995 年就开始出现拖延。除一个项目外(利比里亚国家方案编制)，这些项目都是为太平洋岛屿国家执行的，已经动用资金为该区域制定战略，这项战略将提交给第三十六次会议。
8. 有 12 个示范项目执行中出现拖延。其中大多数项目是甲基溴示范项目，这些项目在很大程度上依赖所涉作物的生长季节。如果示范活动在生长季节内发生拖延，就要等待一年，或者至少等到再次种植此种作物。但是，应该指出，今年将冻结甲基溴。因此，需要尽早完成这些示范项目。

9. 执行中出现拖延的 19 个技术援助项目可分为两大类：全球出版物以及回收/再生和哈龙库项目。全球出版物项目执行中出现拖延通常是有关机构的责任，是该机构或其顾问造成的。这些文件可以作为援助第 5 条国家淘汰工作的参考资料，编写这些文件往往是在明确表明其必要性之后才核准的。但是，核准回收/再生和哈龙库项目的条件是必须具备某些先决条件。譬如，关于回收和再生项目的第 22/23 号和第 22/24 号决定以及关于哈龙库的第 18/22 号决定都规定，应该订立必要的条例，然后再安装回收/再生/恢复设备。谨提议执行委员会考虑从执行中出现拖延的项目清单中去除这些活动。

10. 有 21 个加强体制项目被列为执行中出现拖延的项目。加强体制项目出现拖延的主要原因是向有关执行机构提交财务数据过迟。加强体制项目具有很强的时间性，因为它们核准仅限一段时间，不是最初三年，就是延长两年。拖延报告实际上就意味着延长活动的时间。因此，未提出报告所引起的拖延就造成一种结果，即获得的资金比及时向臭氧股提出报告所得到的资金要少。所以，没有理由对拖延情况作进一步监测，因为臭氧股希望及时获得加强体制项目的资金，它必然鼓励及时提出报告，而不是执行中出现拖延情况。

11. 表中列出 29 个训练项目执行中出现拖延。其中大多数项目是良好维修方式方面的训练或海关训练。训练项目涉及训练今后将培训他人的训练员。关于良好维修方式的训练可以有利于妥善利用现存的各种 CFC，并限制排放如大气层。这些项目采用训练训练员的方法，因此，这种训练可在任何时候进行，而且可以有接受这些项目训练的训练员推广这些信息。执行委员会没有规定在执行此种项目之前，必须具备先决条件。但是，在海关训练方面，执行委员会决定，在执行海关训练执行之前，必须首先建立必要的立法和条例框架（第 27/19 号决定）。因此，执行中出现拖延可能是委员会规定的先决条件所致，谨建议执行委员会考虑在执行中出现拖延的项目清单中去除这些项目。

## 第二节：执行中出现拖延的项目

12. 执行机构和双边机构根据最新资料对执行中出现拖延的项目的现况作了修订，并且列述了自其上次报告以来这些项目是否取得进展的评估意见。现有这些项目依照其现况分类的资料备查。

13. 执行机构和双边机构将执行中出现拖延的原因分为七类（第一类至第七类）。后来补充了一类原因，即执行委员会规定的先决条件造成的拖延。如果提供的原因超过一种，那么，拖延的原因便归入第一类，尽可能首先表明拖延由机构所造成，是区域所造成等等，以此类推。这项分析的结果见下表：

| 类别编号 | 类别           | 澳大利亚 | 加拿大 | 芬兰 | 法国 | 世界银行 | 开发计划署 | 环境规划署 | 工发组织 | 共计 |
|------|--------------|------|-----|----|----|------|-------|-------|------|----|
| 一    | 执行机构或实施机构的原因 |      | 2   |    |    | 17   |       |       | 1    | 20 |
| 二    | 企业的原因        |      |     |    | 2  | 27   | 17    |       | 17   | 63 |

| 类别编号 | 类别       | 澳大利亚 | 加拿大 | 芬兰 | 法国 | 世界银行 | 开发计划署 | 环境规划署 | 工发组织 | 共计  |
|------|----------|------|-----|----|----|------|-------|-------|------|-----|
| 三    | 技术的原因    |      |     |    |    | 3    | 4     |       | 3    | 10  |
| 四    | 政府的原因    | 1    | 1   |    | 2  | 2    | 5     |       | 2    | 13  |
| 五    | 外部的原因    |      |     |    |    | 1    | 8     |       | 4    | 13  |
| 六    | 执委会决定的原因 |      | 1   |    |    |      |       |       |      | 1   |
| 七    | 不适用      |      | 2   | 1  |    | 7    | 17    | 3     | 5    | 35  |
| 不详   | 不详       |      |     | 2  |    |      |       | 50    |      | 52  |
| 共计   |          | 1    | 6   | 3  | 4  | 57   | 51    | 53    | 32   | 207 |

### 解决执行中出现拖延的进展情况

14. 各机构指出，现已取得不同程度的进展。召开第三十五次会议时所列发生拖延的项目中，**35** 个项目已经完成。目前已有事实表明，另有 **15** 个项目已从一个阶段进入另一个阶段，或者已经消除了执行中出现拖延的现象。可以认为这些项目已经走上正轨，可以不再按执行中出现拖延的项目提出进一步报告。

### 取得一定进展的项目—三年之内核准的项目

15. 三年之内核准的 **5** 个项目已被确定为取得一定进展。对这些项目将继续监测。

### 三年之前核准已取得一定进展的项目

16. 第 **32/4** 号决定还规定，对三年之前核准已取得一定进展的项目应继续监测。有 **129** 个项目属于这一类。对这些项目将继续监测。

### 未按限期完成的项目

17. 执行委员会在审议可能撤销某些项目时决定，对坦桑尼亚家用器材制造公司项目不予撤销，而是规定一个限期(URT/REF/18/INV/06)。委员会决定，到 **2002** 年 **3** 月 **1** 日必须实现第三十四次会议对下列项目所确定的进度标志，否则自动撤销该项目。工发组织通知秘书处，它计划前往坦桑尼亚，以确定到 **2** 月中旬是否实现该进度标志。在编写本文件时，工发组织尚未向秘书处说明其结论。秘书处将在会议期间向委员会通报工发组织的结论。

### 已有新的拟议进度标志和限期的项目

18. 执行委员会在第三十五次会议上请执行机构与有关政府开展充分协商，为项目取得进展应实现的下一个进度标志确定新的限期(第 **35/13** (d) 号决定)。

19. 表中所列出现拖延的项目中，有 **36** 个项目需要向第三十六次会议报告新的进度标志和限期。在这 **36** 个项目中，**31** 个项目已提出新的进度标志和限期。但是，只有 **13** 个项目的进度标志日期由政府和执行机构达成一致意见。此外，**2** 个项目没有提供任何进度标志，**3** 个项目已经完成，对这 **3** 个项目未要求提出进度标志。

### 没有取得任何进展的项目

20. 执行机构确定自第三十五次会议以来, 32 个项目没有取得任何进展: 开发计划署(7 个项目)、工发组织(5 个项目)、世界银行(18 个项目)、加拿大(1 个项目)和法国(1 个项目)。

21. 谨建议执行委员会依照撤销项目的第二项程序第 1 条标准, 请秘书处代表委员会致函有关执行机构和国家, 说明如果这些项目不再取得任何进展, 将在第三十七次会议上考虑撤销这些项目。这也适用于拟议有下列限期的下列项目:

| 编号                 | 机构   | 项目名称                                                                    | 拟议的进度标志和限期                                           | 政府协定      |
|--------------------|------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------|
| ARG/FUM/29/DEM/93  | 世界银行 | 测试用甲基溴进行棉花和柑橘收获后消毒示范项目(第一阶段)                                            | Senasa 公司启用新经理的限期为 2002 年 4 月                        | 政府同意进度标志  |
| ARG/REF/15/INV/19  | 世界银行 | Helametal S. A. 和 Helametal Catamarca S. A. 这两家家用冰箱制造厂停止使用 CFC          | 完成基础设施工程(管道等)限期为 2001 年 4 月底, 完成安排设备安装限期为 2002 年 8 月 | 政府同意进度标志  |
| ARG/REF/18/INV/37  | 世界银行 | Autosal, S. A. 公司家用冰箱制造厂停止使用 CFC                                        | 完成异丁烷测试限期为 2002 年 4 月                                | 政府同意进度标志  |
| ARG/REF/18/INV/39  | 世界银行 | Neba, S. A. 公司家用冰箱制造厂停止使用 CFC                                           | Neba 公司完成偿债协定限期为 2002 年 2 月                          | 政府同意进度标志  |
| ARG/REF/19/INV/43  | 世界银行 | Adzen S. A. C. I. F. 公司家用冰箱制造厂停止使用 CFC                                  | 解决法律问题限期为 2002 年 4 月, 此后立即签署次级赠款协定                   | 政府同意进度标志  |
| ARG/REF/23/INV/69  | 世界银行 | Lobato San Luis S. A. 公司家用冰箱制造厂停止使用 CFC                                 | 签署次级赠款协定限期为 2002 年 4 月底                              | 政府同意进度标志  |
| COL/FOA/26/INV/30  | 世界银行 | Indufrio 公司生产聚氨脂硬泡沫塑料采用 HCFC-141b 技术取代 CFC                              | 签署次级赠款协定限期为 2002 年 4 月                               | 政府未确认进度标志 |
| IDS/FOA/15/INV/20  | 世界银行 | Multi Karya Makmur 公司生产聚氨脂泡沫塑料停止使用 CFC-11                               | 确认 Beamech 所要求核准信用证的限期为 2002 年 2 月                   | 政府未确认进度标志 |
| JOR/FOA/22/INV/32  | 世界银行 | Baybars 公司生产聚氨脂软泡沫塑料片材(方块泡沫塑料)采用无 CFC-11 技术                             | 现场安装生产设备准备工作的限期为 2002 年 3 月                          | 政府未确认进度标志 |
| CPR/REF/17/INV/119 | 工发组织 | Hangzhou Xiling Holdings Co. 公司家用冰箱和冷冻机工厂采用 碳氢异丁烷和环戊烷取代 CFC-12 和 CFC-11 | 重新开始执行项目的限期为 2002 年 4 月, 完成项目的限期为 2002 年底。           | 政府同意进度标志  |

22. 下列项目也归类为没有取得任何进展的项目, 但是, 谨提议委员会确定完成执行机构所提议进度标志的限期。

| 编号                | 机构   | 项目标题                                                             |
|-------------------|------|------------------------------------------------------------------|
| KEN/FUM/26/DEM/20 | 加拿大  | 替代甲基溴示范方案                                                        |
| IVC/REF/24/TAS/10 | 法国   | 执行制冷剂管理计划                                                        |
| ARG/REF/19/INV/44 | 世界银行 | Frimetal 和 Rosario 公司家用冰箱制造厂淘汰 CFC                               |
| ARG/SOL/28/INV/91 | 世界银行 | Argelite La Rioja, SA; CIMCAM, SA; Grimoldi, SA; Heliodino SAIC; |

| 编号                 | 机构    | 项目标题                                                                                                                                              |
|--------------------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                    |       | Integral Metalurgica, SA; Orbis Mertig SAIC; Trosh, SA Unisol, SA and Buffalo, S. A. 等公司用水取代 MCF 作为清洗剂                                            |
| CPR/FOA/26/INV/267 | 世界银行  | Foshan 制冷设备总厂生产制冷机聚氨脂隔热板采用戊烷泡沫发泡剂取代 CFC-11                                                                                                        |
| CPR/REF/22/INV/208 | 世界银行  | Wuhan New World Refrigeration Industrial Co. Ltd. 公司转产 CFC-12 中型开发式制冷压缩机                                                                          |
| CPR/REF/22/INV/214 | 世界银行  | Chongqing Bingyang Refrigerating Machine Co. 公司转产 CFC-12 中型开发式制冷压缩机                                                                               |
| JOR/ARS/20/INV/26  | 世界银行  | Jordan Industrial Petrochemical Co. Ltd. (JIPCO) 公司转产气雾剂                                                                                          |
| PAK/FOA/23/INV/16  | 世界银行  | Synthetic Products Enterprises (Pvt) Ltd. (SPEL) 公司生产连皮聚氨脂泡沫塑料转用无 CFC 技术                                                                          |
| PAK/REF/23/INV/19  | 世界银行  | Cool Industries Ltd. (Waves) 公司生产聚氨脂泡沫塑料(家用制冷)转用无 CFC 技术                                                                                          |
| PAK/REF/25/INV/28  | 世界银行  | Shadman Electronic Industries P. Ltd. 公司生产商业制冷设备采用 HCFC-141b 和 HFC134a 技术取代 CFC-11 和 CFC-12                                                       |
| ARG/FOA/20/INV/48  | 开发计划署 | Suavestar S. A. 公司生产软泡沫塑料(片材)转用无 CFC 技术                                                                                                           |
| ARG/FOA/25/INV/76  | 开发计划署 | Rozen S. R. L. 公司生产方块软泡沫塑料转用低指数/添加剂技术                                                                                                             |
| BOL/REF/20/TAS/04  | 开发计划署 | 执行全国回收和再生制冷机方案                                                                                                                                    |
| MOR/FOA/23/INV/13  | 开发计划署 | SALIDOR S. A. 公司生产软泡沫塑料(片材)淘汰 CFC                                                                                                                 |
| MOR/FOA/23/INV/16  | 开发计划署 | MOLEN Industrie S. A. 公司生产软泡沫塑料(片材)淘汰 CFC                                                                                                         |
| VEN/REF/22/TAS/58  | 开发计划署 | 执行制冷机的回收和再生                                                                                                                                       |
| VIE/ARS/18/INV/11  | 开发计划署 | Cosmetics Producing and Trading Company (CP & T) 公司转用 碳氢化合物气雾剂推进剂技术                                                                               |
| PAK/REF/19/INV/09  | 工发组织  | Riaz Electric Co. Ltd. 公司冷冻柜厂淘汰 ODS                                                                                                               |
| PAK/REF/19/INV/10  | 工发组织  | Pak Elektron Ltd. (PEL) 公司冰箱和冷冻柜厂淘汰 ODS                                                                                                           |
| PAK/REF/23/INV/17  | 工发组织  | Hirra Farooq's (Pvt) Ltd. 公司冷冻机厂淘汰 ODS                                                                                                            |
| SUD/REF/19/INV/06  | 工发组织  | 苏丹 3 家小型家用冰箱场 (Coldair Refrigerator Factory, Modern Refrigerator and Metal Furniture co., Sheet Metal Industries Co. Refrigerator Factory) 淘汰 ODS |

### 第三节：提议在第三十六次会议上撤销的项目

23. 执行机构要求以共同协议的方式撤销其他项目。各机构可能已经就在第三十六次会议上提出撤销的项目达成了其他协议。

| 编号                | 机构   | 项目标题                                                                                                                                              | 评论                                                                                              |
|-------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| KEN/FUM/30/PRP/21 | 工发组织 | 筹备甲基溴行业淘汰项目                                                                                                                                       | 该项目未支用经费，核准的经费将全额偿还 (30,000 美元)                                                                 |
| SUD/REF/19/INV/06 | 工发组织 | 苏丹 3 家小型家用冰箱场 (Coldair Refrigerator Factory, Modern Refrigerator and Metal Furniture co., Sheet Metal Industries Co. Refrigerator Factory) 淘汰 ODS | 由于业主问题，考虑部分撤销金属板部分。在不久审查苏丹时将讨论撤销的事项。截至 2001 年 12 月未支用经费约为 13,600 美元。偿还经费的日期将视执行委员会最终撤销该项目的决定而定。 |

## 建议

谨提议监测、评价和财务问题小组委员会考虑建议执行委员会：

1. 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/15 号文件，其中载有澳大利亚、加拿大、芬兰、法国和四个执行机构提出关于执行中出现拖延的项目的报告。
2. 注意到秘书处和执行机构将依照秘书处对现况、即取得进展、取得一定进展或没有取得任何进展的评估意见，采取规定的行动，并依照第 34/13 号决定提出报告并通知政府。
3. 请执行机构依照第 35/13 号决定，向第三十六次会议提供为没有取得任何进展的项目所确定的进度标志和限期，并通过迄今所提供的进度标志和限期。
4. 撤销第 23 段之后表中所列的项目和项目组成部分。

-----