



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/98/24
29 May 2026

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто восьмое совещание
Монреаль, 22-26 июня 2026 года
Пункт 8 с) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: БЕНИН

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, второй транш)

ЮНЕП и ЮНИДО

Утверждение в
общем порядке

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/98/1

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА — МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Бенин

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО СОВЕЩАНИЕМ:	МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап II)	ЮНЕП (ведущее учреждение), ЮНИДО	90	Сокращение на 100% к 2030 году

ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2025	6,38 тонн ОРС
---	-----------	---------------

СЕКТОРАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЕ (тонн ОРС)							Год: 2025
Вещество	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Общий объем потребления в секторе
				Производство	Техобслуживание		
ГХФУ-22					6,38		6,38

ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонн ОРС)			
Базовый уровень 2009-2010:	23,80	Начальный уровень устойчивого сокращения:	23,80
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Уже утверждено:	23,80	Осталось:	0,00

УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		2026	2027	2028	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	2,52	2,16	0,00	4,68
	Финансирование (долл. США)	236 100	202 371	0	438 471
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	0,00	3,24	0,00	3,24
	Финансирование (долл. США)	0	288 900	0	288 900

ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2022	2023-2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Всего
Потребление (тонн ОРС)	Предельные уровни, согласно Монреальскому протоколу		15,47	15,47	7,73	7,73	7,73	7,73	7,73	0	н/п
	Максимально допустимые		15,47	15,47	7,73	7,73	7,73	7,73	7,73	0	н/п
Объемы, утвержденные в принципе (долл. США)	ЮНЕП	Расходы по проекту	125 000	0	210 000	0	180 000	0	0	185 000	700 000
		Административные расходы	15 536	0	26 100	0	22 371	0	0	22 993	87 000
	ЮНИДО	Расходы по проекту	200 000	120 000	0	0	270 000	0	0	0	590 000
		Административные расходы	14 000	8 400	0	0	18 900	0	0	0	41 300
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы по проекту	325 000	120 000							445 000
		Административные расходы	29 536	8 400							37 936
Общий объем средств, рекомендованных к утверждению на данном совещании (долл. США)		Расходы по проекту				210 000					210 000
		Административные расходы				26 100					26 100

Рекомендация Секретариата:	Утверждение в общем порядке
----------------------------	-----------------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Бенина, ЮНЕП как ведущее учреждение-исполнитель представила заявку на финансирование второго транша по этапу II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 210 000 долл. США плюс вспомогательные административные расходы учреждения в размере 26 100 долл. США.² Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша и планы по реализации транша на 2026–2028 гг.

Отчет о потреблении ГХФУ

2. Правительство Бенина представило данные, согласно которым потребление ГХФУ в 2025 году составляло 6,38 тонн ОРС, что на 73% ниже базового уровня потребления ГХФУ для соблюдения страной установленных требований. Данные о потреблении ГХФУ в 2021–2025 годах приведены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Бенине в 2021–2025 годах (данные в соответствии со статьями 7 Монреальского протокола)

ГХФУ-22	2021	2022	2023	2024	2025	Базовый уровень
Метрических тонн (мт)	235,0	198,7	175,9	160,0	116,0	432,72
Тонн ОРС	12,93	10,93	9,67	8,8	6,38	23,8

3. Потребление ГХФУ-22, который используется только при обслуживании и ремонте холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха (ХКВ), неуклонно снижается. Сокращение объемов было связано главным образом с реализацией мероприятий ПОДПО и внедрением в стране альтернативных технологий. Установление минимальных стандартов энергоэффективности и введение системы маркировки параметров энергопотребления для ламп и комнатных кондиционеров воздуха, в соответствии с Указом №2018-563 (от декабря 2018 года), привело к прекращению импорта оборудования, в котором используется ГХФУ-22, с июня 2020 года, что также способствовало устойчивому снижению потребления ГХФУ-22.

Доклад о реализации страновой программы

4. Данные о потреблении ГХФУ, представленные правительством Бенина в его докладе о реализации страновой программы за 2025 год, согласуются с данными, представленными в соответствии со статьями 7 Монреальского протокола.

Положение дел с реализацией этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

5. Первый этап ПОДПО был завершен 31 декабря 2022 года в соответствии со сроками, продленными по решению 87/28.³ Отчет о завершении проекта был представлен 30 июля 2023 года.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша на этапе II Плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Правовая база

² Согласно письму из Министерства окружающей среды и транспорта Бенина от 27 марта 2026 года в адрес Секретариата.

³ Решение утверждено в общем порядке.

6. Поскольку Бенин является членом Западноафриканского экономического и валютного союза и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), национальное законодательство Бенина дополняется соответствующими субрегиональными нормативными документами. За последнее время Бенин еще больше укрепил свою систему нормативно-правового регулирования для обеспечения реализации Кигалийской поправки. В соответствии с межведомственным приказом № 0103 (изданным в мае 2022 года), создана комплексная система нормативно-правового регулирования импорта, хранения, распределения и отчетности по ГФУ, ГХФУ, углеводородам и другим хладагентам, а также холодильным устройствам и установкам. Приказ направлен на укрепление национальных мер по контролю над веществами с высоким потенциалом глобального потепления, приведение национальной практики в соответствие с международными природоохранными соглашениями, и повышение безопасности в секторе ХКВ.

7. В ходе первого транша было проведено три рабочих заседания с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами, включая импортеров, по реализации указа 2018 года о маркировке энергопотребления для обеспечения импорта оборудования, не содержащего ГХФУ, а также была разработана и прошла валидацию база нормативно-правового регулирования и политик, выполнение которых необходимо для обеспечения устойчивого соблюдения поэтапного отказа от ГХФУ после 2030 года, и в настоящее время ожидается принятие этой базы.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

8. В ходе реализации первого транша были проведены следующие мероприятия:

- a) *Укрепление национального потенциала по контролю за ГХФУ:* Было организовано шесть семинаров для обучения 165 сотрудников таможенных и правоохранительных органов (в их числе 15 женщин); организовано четыре выезда для мониторинга и проверки разрешений на импорт и дистрибуцию хладагентов, а также проверки качества данных веществ на территории страны, с посещением в общей сложности 10 магазинов; было организовано два семинара-практикума для импортеров по процедурам выдачи лицензий на импорт и предоставления ежегодных квот, а также по потенциальным рискам и опасностям, связанным с определенными хладагентами. Не было проведено одно трансграничное совещание региона ЭКОВАС по предотвращению незаконной торговли; это мероприятие было заменено обучением технических специалистов в армии и в секторе здравоохранения;
- b) *Укрепление потенциала технических специалистов по ХКВ за счет обучения надлежащим практикам:* Проведена одна информационно-просветительская кампания и восемь обучающих занятий для 504 технических специалистов по холодильному оборудованию и оборудованию кондиционирования воздуха (в их числе 56 женщин) по надлежащим практикам техобслуживания, рекуперации, рециклированию и повторному использованию хладагентов, а также технике безопасности при обращении с хладагентами и оборудованием;
- c) *Укрепление центров передового опыта:* Проведен отбор специалистов ХКВ для прохождения обучения и определены кандидатуры инструкторов. После восстановления и оснащения центров-бенефициаров будет начато обучение 200 технических специалистов и 30 инструкторов по холодильному оборудованию и оборудованию кондиционирования воздуха. Национальным экспертом проведена всесторонняя оценка потребностей и подготовлен полный список оборудования для определенных для выполнения этих задач центров передового опыта. Все

оборудование из этого списка⁴ было закуплено, и в настоящее время ожидается его доставка. Завершена оценка готовности объектов и проверка соответствия стандартам безопасности для выбранных центров. После определения конкретных требований к участкам, национальный орган по озону (НОО) разработал и утвердил техническое задание на восстановление объектов; и

- d) *Мероприятия по поддержанию энергоэффективности в секторе обслуживания холодильного оборудования:* Инициирован проект, представленный в соответствии с решением 89/6. Проведен технический аудит, в том числе по действующим системам кондиционирования воздуха, потреблению энергии, воздействию на окружающую среду и потребностям в сфере ремонта/реконструкции; разработаны технические спецификации для установок кондиционирования воздуха R-290; выбран бенефициар; и проведен семинар для валидации данных. Разработано учебное пособие, 40 технических специалистов прошли обучение по монтажу и обслуживанию кондиционеров воздуха на основе хладагента R-290, а также автономных коммерческих холодильных установок. После разработки технических спецификаций закуплено и доставлено 40 единиц оборудования для кондиционирования воздуха; их установка силами обученных технических специалистов запланирована в мае 2026 года. Подписан контракт с компанией, специализирующейся на рекуперации и рециркуляции хладагентов из замененных кондиционеров.

Реализация и мониторинг проекта

9. НОО осуществляет мониторинг деятельности, представляет отчетность о ходе выполнения и работает с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами для обеспечения поэтапного отказа от ГХФУ. Из финансирования для мероприятий по мониторингу проекта, утвержденного в рамках первого транша в сумме 15 000 долл. США, было перечислено 15 000 долл. США на оплату персонала проекта и консультантов (10 000 долл. США), расходов на внутренние поездки (2 000 долл. США), проведение совещаний и семинаров (3 000 долл. США).

Объем произведенных выплат

10. По состоянию на март 2026 года, из утвержденного на данный момент финансирования в сумме 445 000 долл. США (125 000 долл. США для ЮНЕП и 320 000 долл. США для ЮНИДО) было выплачено 233 108 долл. США (52,38%) (117 829 долл. США для ЮНЕП и 117 829 долл. США для ЮНИДО). Оставшиеся к выплате средства в размере 233 108 долл. США будут перечислены в 2026 году.

План работ по освоению второго транша на этапе II Плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

11. В период с июня 2026 года по июнь 2028 года будут проведены следующие мероприятия:

- a) *Укрепление и обеспечение соблюдения законодательства и нормативных актов:* Проведение дальнейших консультаций с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами, включая импортеров, по реализации указа 2018 года о маркировке энергопотребления для обеспечения импорта оборудования, не содержащего ГХФУ, и проведение двух совещаний (с участием 25 приглашенных в каждом совещании) по разработке двух механизмов (одного нового нормативного

⁴ Список включает: аппараты для рекуперации АТЕХ, аппараты для рекуперации ГХФУ, тест-системы для анализа загрязнений, воздухоудовки АТЕХ, баллоны для рекуперации, зарядные станции для УВ-хладагентов, инструментарий для техобслуживания ХКВ.

акта и одной поправки к действующему законодательному акту), необходимых для обеспечения устойчивого соблюдения мер для поэтапного отказа от ГХФУ после 2030 года (ЮНЕП) (10 000 долл. США);

- b) *Укрепление национального потенциала в сфере контроля за ГХФУ*: Проведение 12 обучающих занятий для подготовки 240 сотрудников таможенных и правоохранительных органов, инспекторов природоохранных органов и торговых контролеров по вопросам контроля за ГХФУ и оборудованием, в котором применяются ГХФУ, борьбы с незаконной торговлей ГХФУ, идентификации хладагентов и соблюдения соответствующих законов и нормативных актов; проведение не менее трех семинаров для импортеров по процедурам выдачи лицензий на импорт и предоставления ежегодных квот, а также по потенциальным рискам и безопасности при обращении с определенными веществами хладагентов; и проведение совещания по трансграничному сотрудничеству с участием сотрудников таможенных и правоохранительных органов стран субрегиона Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) с целью пресечения незаконной торговли (ЮНЕП) (70 000 долл. США);
- c) *Укрепление потенциала технических специалистов ХКВ в применении надлежащих практик*: Организация не менее 12 обучающих занятий для 300 технических специалистов в секторе ХКВ по надлежащим практикам техобслуживания, рекуперации, рециклированию и повторному использованию хладагентов, а также технике безопасности при обращении с хладагентами и оборудованием; разработка и реализация программы сертификации технических специалистов для сектора ХКВ, включая консультации с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами, повышение информированности, наращивание потенциала за счет подготовки кадров и пилотную сертификацию 25 технических специалистов, а также внедрение на национальном уровне с сертификацией 100 технических специалистов; разработка и внедрение технических стандартов по применению легковоспламеняющихся и токсичных веществ (R-290, R-600a, ГФУ-32) в оборудовании ХКВ (ЮНЕП) (115 000 долл. США);
- d) *Укрепление центров передового опыта* (ЮНИДО) (средства из предыдущего транша);
- e) *Мероприятия по обеспечению энергоэффективности в секторе обслуживания холодильного оборудования* (ЮНЕП) (средства из предыдущего транша); и
- f) Мониторинг проекта (ЮНЕП) (15 000 долл. США): Консультант (10 000 долл. США), совещания (3 000 долл. США) и расходы на поездки (2 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о результатах проверки

12. В соответствии с решением 94/17, при подаче заявки на второй транш для этапа II ПОДПО для Бенина необходимо представить доклад о результатах проверки потребления ГХФУ в стране за 2023-2025 годы. ЮНЕП указала, что доклад о результатах проверки все еще находится в стадии завершения, и ожидается, что он будет представлен к 30 июня 2026 года и не позднее, чем за

12 недель до начала 99-го совещания. В соответствии с решением 72/19, перевод каких-либо утвержденных средств в счет траншей для ЮНЕП будет производиться только после получения Секретариатом доклада о результатах проверки, подтверждающего соблюдение Бенином требований Монреальского протокола и Соглашения между правительством и Исполнительным комитетом.

Задержки с подачей документов

13. Заявку на третий транш первоначально планировалось подать в 2025 году. Однако после смены правительства и назначения нового Генерального директора по вопросам окружающей среды потребовалось больше времени, чем планировалось, для введения нового руководства в курс дел, согласования заявки с пересмотренными институциональными приоритетами, проведения необходимых внутренних согласований и утверждений. В настоящее время эти вопросы уже решены. Новый Генеральный директор полностью вовлечен в процесс, и заявка отражает актуализированные направления политики и институциональные ожидания.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша на этапе II Плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Правовая база

14. Правительство Бенина ввело квоты на импорт ГХФУ на 2026 год в соответствии с контрольными целевыми показателями, определенными Монреальским протоколом.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

15. Секретариат запросил информацию о том, по какой причине не было проведено одно трансграничное совещание региона ЭКОВАС по предотвращению незаконной торговли, которое было утверждено в рамках первого транша, а средства были перераспределены на обучение технических специалистов в армии и в секторе здравоохранения. ЮНЕП пояснила, что в связи с недавними событиями в регионе проведение изначально предусмотренного мероприятия было невозможно спланировать. Бенин граничит с Буркина-Фасо, Нигером, Того и Нигерией; однако Буркина-Фасо и Нигер больше не являются членами ЭКОВАС; Нигерия же является англоязычной страной, что создает дополнительные проблемы. Следовательно, выделенные средства были перенаправлены на укрепление национального потенциала путем подготовки кадров технических специалистов в армии и секторе здравоохранения. Хотя технические специалисты по холодильному оборудованию и кондиционерам воздуха в армии и секторе здравоохранения не были включены в предыдущие тренинги, поскольку не являются членами ассоциации ХКВ; однако они представляют критически значимый компонент сектора ХКВ в данной стране, что подчеркивает важность привлечения этих специалистов к участию в мероприятиях по развитию кадрового потенциала в будущем.

16. В ответ на запрос Секретариата о выполнении оставшихся мероприятий по центрам передового опыта (включая обучение в секторе ХКВ, закупку оборудования и восстановление центров), которые не были завершены, как планировалось, в ходе первого транша, — ЮНЕП подтвердила, что все оставшиеся мероприятия будут выполнены в рамках второго транша: поставка оборудования ожидается до конца июня 2026 года, кандидатура инструктора определена НОО, и в настоящее время проводится набор участников. Обучение инструкторов и сертификация технических специалистов будут проводиться в центрах передового опыта.

План работ по освоению второго транша на этапе II Плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

17. ЮНЕП подтвердила, что Национальные органы по озону Бенина и Того договорились о проведении совещания по трансграничному сотрудничеству в рамках ЭКОВАС, как указано в документах для второго транша.

Реализация гендерной политики

18. В соответствии с решениями 84/92 d) и 90/48 c), НОО уже начал сбор данных с разбивкой по полу при проведении семинаров, совещаний и встреч с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами для оценки уровня вовлеченности женщин в проектную деятельность. Принимаются меры по активизации участия женщин на уровне сотрудников проектов, участвующих в мониторинге и реализации, а также среди консультантов, экспертов и технических помощников, нанимаемых в рамках проекта. На текущий момент женщины участвовали в проведении 9% обучающих мероприятий для таможенных работников и около 11% обучающих мероприятий для технических специалистов ХКВ.

Обеспечение устойчивости в поэтапном отказе от ГХФУ и оценка рисков

19. Страна предпринимает шаги для обеспечения долгосрочной устойчивости в реализации мероприятий ПОДПО при выведении оставшихся объемов потребления ГХФУ. Для сокращения спроса на ГХФУ в национальном масштабе в стране с 1 января 2027 года будет введен запрет на импорт оборудования, для которого нужны ГХФУ. ГХФУ-22 остается единственным ГХФУ, который импортируется и используется в секторе техобслуживания. Импортёры, дистрибьюторы и розничные продавцы оборудования уже вовлечены и проинформированы о предстоящем введении запрета. Наряду с проводимым обучением кадров таможенных органов и других пограничных правоохранительных служб, это поможет обеспечить эффективное соблюдение запрета после его вступления в силу.

Заключение

20. Бенин добился значительного прогресса в ходе реализации первого транша, и проект по проведению дополнительных мероприятий в целях повышения энергоэффективности также развивается успешно. Правительство обеспечивает соблюдение своей системы лицензирования и квот на импорт и экспорт ГХФУ и с 1 января 2027 года вводит запрет на импорт оборудования, для которого необходимы ГХФУ. Бенин выполнил свои целевые показатели для соблюдения требований, установленных в Соглашении с Исполнительным комитетом, представив данные, согласно которым объем потребления в 2025 году составил 6,38 тонн ОРС, что на 17% меньше предельных уровней, установленных Монреальским протоколом. Доля выплаченных средств по первому траншу составляет 52,38 процента. ЮНЕП обязуется представить доклад о результатах проверки в срок до 30 июня 2026 года и не позднее, чем за 12 недель до 99-го совещания.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

21. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша на этапе II Плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Бенина; и также рекомендует утвердить в общем порядке выделение средств для второго транша для этапа II ПОДПО и соответствующий план освоения транша на 2026–2028 гг. для Бенина с объемами финансирования, указанными в приводимой ниже таблице, при том понимании, что утвержденные средства не будут перечислены в ЮНЕП до тех пор, пока Секретариат не рассмотрит доклад о результатах проверки и не подтвердит, что Бенин выполнял положения Монреальского протокола и Соглашения,

заключенного между правительством и Исполнительным комитетом.

	Наименование проекта	Финансирование (долл. США)	Административные расходы (долл. США)	Учреждение- исполнитель
а)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, второй транш)	210 000	26 100	ЮНЕП