



**Programme des
Nations Unies
pour l'environnement**

Distr.
Restreinte

UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/26
28 février 2000

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Trentième réunion
Montréal, 29-31 mars 2000

PROGRAMME DE TRAVAIL DE LA BANQUE MONDIALE POUR L'AN 2000

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRETARIAT

1. Ce document présente un sommaire des demandes pour le programme de travail de la Banque mondiale ainsi que les recommandations du secrétariat, suivis d'une discussion des questions identifiées et d'observations sur les demandes individuelles.
2. La Banque mondiale demande l'approbation du Comité exécutif d'un montant de 1 424 000 \$US pour son programme de travail de l'an 2000, avec des frais d'agence se montant 185 120 \$US. Une avance pour la préparation des projets pour le programme de travail de la Banque pour l'an 2000 avait été approuvée par le Comité exécutif à sa 29^e réunion pour un montant de 403 919 \$US (y compris les frais d'agence). Le montant total des fonds à transférer à la Banque sera ajusté par une défalcation du montant de l'avance.
3. Le tableau 1 présente les requêtes du programme de travail ainsi que les montants recommandés et les questions associées à chaque requête.

Tableau 1
Programme de travail de la Banque mondiale pour l'an 2000

Pays	Activité/Projet	Date de d'achèvement	Montant requis (US\$)	Montant recommandé (US\$)	Questions objets de la demande
Argentine	BrM (Inv)	Dec 2001	10 000	En suspens	I
Argentine	Production de CFC*	Dec 2000	60 000	En suspens	II
Argentine	Réfrigération commerciale	Sep 2000	10 000	En suspens	I
Argentine	Mousse rigide de PU	Jun 2001	7 000	En suspens	I & II
Argentine	Solvant TCA	Mar 2001	7 000	En suspens	I & II
Chili	BrM (Inv)	Dec 2000	10 000	10 000	
Chine	Mousse flexible de PU	Dec 2000	20 000	En suspens	VII
Chine	Mousse flexible	Dec 2000	30 000	En suspens	VII & VIII.
Chine	Mousse en général	Dec 2000	300 000	En suspens	III
Chine	Production de CTC	Dec 2001	150 000	En suspens	IV
Chine	Production de TCA	Dec 2001	45 000	En suspens	IV
Chine	Réfrigération commerciale	Dec 2001	60 000	En suspens	II
Chine	Réfrigération ménagère	Dec 2000	20 000	En suspens	IX
Chine	Mousse rigide de PU	Jun 2000	30 000	En suspens	VII
Chine	Solvants en général (Agent de traitement)	Dec 2001	100 000	En suspens	V
Colombie	Climatiseurs d'autos et compresseurs	Dec 2000	25 000	En suspens	VI
Colombie	Réfrigération commerciale	Dec 2001	20 000	En suspens	II
Inde	Production de Halon	Dec 2000	45 000	En suspens	IV
Inde	Réfrigération commerciale	Dec 2001	150 000	En suspens	VIII
Inde	Solvant en général	Dec 2000	35 000	35 000	
Jordanie	Aérosols	Dec 2001	10 000	10 000	
Jordanie	Mousses en général	Dec 2000	10 000	10 000	
Jordanie	Halon non-recyclé	Dec 2000	15 000	15 000	
Malaisie	Climatiseurs d'autos et compresseurs	Dec 2000	10 000	En suspens	VII & IX
Mexique	Réfrigération commerciale	Dec 2000	20 000	20 000	
Pakistan	Mousse flexible	Dec 2000	9 000	9 000	
Pakistan	Réfrigération de chemins de fer	Dec 2000	16 000	16 000	
Pakistan	Mousse rigide de PU	Dec 2000	12 000	12 000	
Thaïlande	Halon non-recyclé	Dec 2000	8 000	8 000	

Pays	Activité/Projet	Date de d'achèvement	Montant requis (US\$)	Montant recommandé (US\$)	Questions objets de la demande
Thaïlande	PU rigide	Dec 2000	20 000	En suspens	VII
Thaïlande	PU rigide		10 000	En suspens	VII & IX
Thaïlande	Solvant de TCA	Dec 2000	10 000	En suspens	VII & IX
Turquie	Aérosols	Dec 2000	8 000	8 000	
Turquie	Mousses en général	Dec 2000	15 000	En suspens	IX
Turquie	Halon recyclé	Dec 2001	15 000	15 000	
Turquie	Mousse rigide de PU	Dec 2000	10 000	En suspens	IX
Turquie	Solvant TCA	Dec 2001	10 000	10 000	
Uruguay	Réfrigération ménagère	Dec 2001	10 000	En suspens	IX
PRP non-alloué			72 000	70 000	Plan d'activités comporte 70 000\$ US
Sous-Total:			1 424 000	En suspens	
Frais d'agence:			185 120	En suspens	
Total:			1 609 120	En suspens	
Moins	Avance pour préparation de projets accordée par 29 ^e réunion.		403 919	403 919	
GRAND TOTAL	Montant à transférer à l'agence		1 205 201		

QUESTIONS FAISANT L'OBJET DES DEMANDES

4. On a identifié neuf questions ayant un impact sur les demandes de la Banque mondiale. Ces questions sont présentées ci-dessous :

<u>Numéro</u>	<u>Question</u>
I	Élimination financée dépassant la consommation courante
II	Préparation de projets pour les projets à soumettre après l'année 2000
III	La ventilation des coûts fournie est inadéquate
IV	Préparation de projets avant la vérification technique
V	Préparation de projets avant la communication des données
VI	Viabilité financière des entreprises au stade de la préparation du projet
VII	Élimination sectorielle planifiée ou requise en même temps qu'une requête de préparer des projets individuels
VIII	Conflits possibles avec les stratégies de PGF
IX	Préparation de projets pour les projets de la liste de contingence

Question I : Élimination financée dépassant la consommation courante

5. La Vingt-troisième réunion du Comité exécutif a décidé que les demandes pour la préparation de projets devrait être considérée chaque cas en particulier, si la demande est pour la préparation de projets pour les pays pour lesquels les projets approuvés ont éliminé plus de 80% de leur consommation d'ODS, selon les dernières données disponible (Décision 23/51d(i)).

6. La Banque mondiale demande des activités de préparation de projets dans les pays suivants dont les projets déjà approuvés ont éliminé plus de 80% de la consommation d'ODS selon qu'il ressort des dernières données disponibles: Argentine (140%), Jordanie (90%), et Thaïlande (89%). Cela signifie que le Comité exécutif a financé l'élimination de plus d'ODS qu'il n'en reste à éliminer dans le pays.

7. Sur la base de chaque cas en particulier, on pourrait envisager la quantité à éliminer par des projets en cours déjà approuvés par le Fonds comparativement au niveau actuel de la consommation. Les données dans le tableau suivant sont tirées des chiffres de la consommation totale pour la dernière année de consommation figurant dans les rapports fournis au Secrétariat de l'ozone en application de l'Article 7. La quantité à éliminer est basée sur les informations fournies dans l'inventaire des projets approuvés pour les activités approuvés jusqu'à la 29^{ème} Réunion.

Pays	Dernière consommation	Quantité à éliminer par les projets en cours d'exécution
Argentine	1 894 tonnes ODP	1 876 tonnes ODP
Jordanie	1 239	614 tonnes ODP
Thaïlande	4 593 tonnes ODP	2 264 tonnes ODP

8. Comme le montre le tableau ci-dessus, la quantité à éliminer par les projets déjà financés encore en cours pour l'Argentine (1 876 tonnes ODP) est presque égale à la consommation actuelle de 1 894 tonnes ODP. Dans les cas de la Jordanie et de la Thaïlande, la dernière consommation est presque le double de la quantité à éliminer par le truchement des projets approuvés qui sont en cours d'exécution.

Question II : Préparation de projets pour des projets à soumettre après l'année 2000

9. Le Comité exécutif se souviendrait que la Banque mondiale a indiqué qu'elle avait un important cumul de projets qui étaient prêts à être soumis, mais qu'à cause de l'affectation de ressources, des projets dépassant 60 millions de \$US devaient attendre. La Banque inclut plusieurs demandes de préparation de projets pour des projets dont la présentation n'est pas prévu avant l'année 2001 au plus tôt.

10. Quelques projets de grande échelle pourraient en fait demander plus d'une année de préparation. Cependant, la Banque demande également un financement de projets qui seront soumis après l'année 2000, pour des projets individuels par opposition aux approches sectorielles. Par exemple, la Banque propose de préparer un projet d'investissement concernant le bromure de méthyle et des projets dans les secteurs des mousses et des solvants en Argentine qui ne seront pas présentés avant l'année 2001. De plus, dans le cas concernant le bromure de méthyle, la démonstration du projet n'a pas encore été complétée.

11. La Banque demande également un financement pour préparer cinq projets dans le secteur de la réfrigération commerciale en Chine (60 000 \$US) et pour préparer trois projets de réfrigération commerciale en Colombie, qui auront une valeur totale de 7 millions de \$US et qui ne seront pas soumis avant 2001.

Question III: Ventilation des coûts fournie inadéquate

12. Le Secrétariat de Fonds a demandé une ventilation détaillée des coûts pour la préparation de projets de 100 000 \$US ou davantage. La Banque mondiale n'a pas fourni d'information sur la ventilation des coûts pour les projets suivants : Préparation d'un projet dans le secteur de mousse en Chine – un projet d'élimination sous-sectorielle (300 000 \$US) et la stratégie de sous-

secteur de réfrigération commerciale en Inde (150,000 \$US). En l'absence d'une ventilation adéquate des coûts pour de tels projets, le Secrétariat n'est pas en mesure d'en recommander l'approbation.

Question IV : Préparation de projets avant la vérification technique

13. Dans le cas de projets concernant le secteur de la production, le Comité exécutif a établi certaines pré-conditions qui doivent devancer la préparation des projets. Par exemple, il y a lieu de procéder à une vérification technique avant qu'un projet ne puisse être admissible à être considéré. La Banque demande des fonds pour la préparation de projet pour le secteur de la production en Argentine avant une vérification technique. L'entreprise d'une vérification technique dans le secteur argentin de la production sera examinée par le sous-groupe du Comité exécutif chargé du secteur de la production, lors de la 30^{ème} Réunion du Comité. De même, la Banque demande une préparation de projet pour les projets dans le secteur de la production de CTC et TCA en Chine. Il y a lieu de noter que la stratégie du secteur des solvants en Chine (29 décembre 1999) avait indiqué un niveau de production de TCA de 128 000 tonnes ODP (1 282 tonnes métriques) en 1999. Le plan indique que 25% de la consommation de TCA sera éliminé en 2005 et 100% d'ici 2010.

Question V : Préparation de projets avant la communication des données

14. Les données concernant les agents de traitement ne sont pas requis jusqu'à septembre 2000 selon la Décision X/14 de la 10^{ème} Réunion de parties. La Banque mondiale demande 100 000 \$US pour une préparation de projets pour le secteur des solvants intéressant les agents de traitement en Chine. Cependant le programme du pays de la Chine tel que mis à jour ne comporte pas de renseignements sur la consommation pour les agents de traitement. La Banque mondiale a indiqué que la Chine avait jusqu'à Septembre 2000 pour fournir son premier rapport au Secrétariat de l'ozone. En l'absence de données officielles sur l'étendue de la consommation pour les agents de traitement, le Secrétariat n'est pas en mesure de présenter une recommandation positive en faveur de ces demandes.

Question VI : Viabilité financière des entreprises au stade de la préparation des projets

15. L'examen par le Comité exécutif des retard dans l'exécution des projets est des annulations de projets indique que souvent une des raisons de la lenteur de l'exécution des projets puis de leur annulation en fin de compte est la viabilité financière de l'entreprise et dans certains cas la banqueroute de l'entreprise.

16. Le Comité exécutif a considéré la question de la banqueroute à sa 25^{ème} Réunion. Le Comité a demandé aux agences d'exécution d'entreprendre un filtrage préliminaire de la viabilité financière des compagnies en préparant les propositions de projet (Décision 25/3, para. a (i)). Le Comité examinera dans quelle mesure la viabilité financière des entreprises est évaluée durant la préparation des projets, dans le document sur les intermédiaires financiers et les coûts administratifs (UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/18) à sa 30^{ème} Réunion.

17. Dans le cas de la préparation de projets pour les compresseurs de climatiseurs d'autos en Colombie, le Comité a été informé de la banqueroute d'une compagnie en Colombie par suite de

la forte concurrence. Le Secrétariat a demandé à la Banque de présenter ses observations sur l'impact de cette forte concurrence sur la viabilité de la préparation de projets additionnels pour de telles compagnies en Colombie, mais la Banque n'a pas envoyé d'observations.

Question VII : Les éliminations prévues dans les secteurs ou demandées en même temps à titre de demande de préparation de projets individuels

18. Le Comité exécutif a également approuvé la préparation de projets pour le développement de stratégies sectorielles pour les mousses de polyuréthane/polyéthylène par l'ONUDI en Chine et la Banque mondiale demande un financement pour une stratégie générale des mousses en Chine. En dépit de ces demandes pour la préparation des projets couvrant des projets d'élimination dans tout un secteur, les agences continuent à demander une préparation de projets pour établir des projets individuels. Dans le cas de la Banque mondiale, outre une demande de présenter une approche sectorielle et le travail de l'ONUDI en Chine, la Banque demande également un financement pour préparer des projets individuels dans le secteur des mousses en Chine. Dans certains cas, il apparaîtrait que des projets soumis pourraient être déjà inclus dans l'une des stratégies d'ensemble.

19. De même, la Banque demande 20 000 \$US pour la préparation de projet pour préparer un projet de mousse rigide en Thaïlande, qui sera soumis à la 31^{ème} Réunion, alors que la Banque se propose de soumettre un projet terminal d'élimination des CFC en Thaïlande à la 32^{ème} Réunion au plus tard.

20. La Banque a également inclus des demandes pour la préparation de projets pour des projets inclus dans la liste de contingence en Thaïlande et en Malaisie où la Banque se propose de soumettre des projets d'élimination des CFC cette année.

Question VIII : Conflit potentiel avec les stratégies de PGF

21. Le PNUD demande un financement pour développer un PGF intégré en Inde comprenant notamment des projets d'utilisateurs finaux. La Banque mondiale demande un financement pour préparer une stratégie d'ensemble pour le secteur de la réfrigération commerciale comprenant un profil du secteur des refroidisseurs en Inde..

Question IX : Préparation de projets pour les projets figurant à la liste de contingence

22. Le Comité exécutif offre aux agences d'exécution la possibilité de plusieurs tentatives de réaliser leur quote-part des projets d'investissement. Il permet aux agences de soumettre 15% au-delà de leur allocations de fonds, par le truchement de la surprogrammation. Si les agences n'utilisent pas complètement leurs allocations de fonds, jusqu'à la 3^{ème} Réunion de l'année, le Comité autorise les agences à soumettre des projets à la 1^{ère} Réunion de l'année qui suit celle des plans d'activité. Le Comité autorise également les agences à inclure dans leurs plan d'activité des listes de contingence à concurrence de la valeur des projets qui pourraient soulever des questions de politique générale. Il est prévu que ces projets soient prêts pour être soumis au Comité si le Comité ne se penche pas sur la question de la politique générale. Les agences ont souvent des filières de projets en attente, qui ont déjà été préparés, et cela est généralement dû à l'utilisation des fonds de préparation de projets approuvés aux fins d'autres activités. Les projets

de contingence devraient être ceux qui ont déjà été préparés à partir d'autres sources, et qui n'ont pas besoin de fonds additionnels de préparation de projet..

23. Le programme de travail de la Banque mondiale comprend des demandes de préparation de projet pour des projets qui sont sur la liste de contingence pour les activités suivantes : Mousses (générales et rigides) en Turquie, climatiseurs d'autos et compresseurs en Malaisie, réfrigération ménagère en Chine, solvants TCA en Thaïlande et réfrigération ménagère en Uruguay.

OBSERVATIONS SUR LES REQUÊTES INDIVIDUELLES

Chine—réfrigération ménagère (60 000 \$US)

24. Cette demande est pour un projet qui était compris dans la liste de contingence de la Banque mondiale. Le Comité exécutif a approuvé 60 projets d'une valeur de 64,96 millions de \$US qui, une fois complétés, élimineront 9 732 tonnes ODP en Chine dans le sous secteur de la réfrigération ménagère. La quantité à éliminer, par les projets actuellement en voie d'exécution, dépasse la quantité d'ODP résiduelle dans le secteur tel que calculée dans le programme de pays mis à jour, préparé et soumis par le PNUD à la 30^{ème} Réunion.

Chine— production de TCA (45 000 \$US) et CTC (150 000 \$US):

25. Il y a lieu de suivre la décision 19/36 en ce qui concerne tous les projets du secteur de la production. En l'absence des pré-conditions établies par la décision 19/36, la préparation de projets pour ces activités en ce temps-ci pourrait être prématurée.

Chine—solvant, agents de traitement (100 000 \$US):

26. Ni le plan du secteur des solvants, qui sera examiné par le Comité exécutif à sa 30^{ème} Réunion, ni la mise à jour du programme de pays de la Chine, ne contiennent des données sur l'utilisation des agents de traitement en Chine. La Banque a signalé que la Chine avait jusqu'à Septembre 2000 pour fournir son premier rapport au Secrétariat de l'ozone sur cette question..

27. La mise-à-jour du programme du pays de la Chine indique que la Chine recherchera une assistance technique pour minimiser les émissions et se propose de développer une stratégie pour les agents de traitement. En l'absence de toutes données sur le niveau de consommation dans ce sous secteur, la préparation de projets pourrait être prématurée.

Chine—mousse souple (20 000 \$US), mousse rigide (30 000 \$US), et mousse en général (300 000 \$US):

28. Selon son plan d'activité, la Banque mondiale soumettra un plan du secteur mousses. L'ONUDI travaille sur une stratégie des mousses pour le polystyrène/polyéthylène, qui sera soumise à la 30^e Réunion. Le Secrétariat a demandé si le plan du secteur mousses se rapporte à toutes les mousses à l'exception du PSE/PEE. Seule la mousse de polyuréthane soufflé au CFC sera couverte par le plan du secteur mousse proposé. Le plan du secteur mousses est compris

dans le plan d'activité de la Banque, comme projet entrant dans le sous secteur des mousses en général, parce qu'il comporte la conversion des procédés de production des mousses de polyuréthane souples et rigides..

29. Le Secrétariat a demandé à connaître les principales composantes du coût de 300 000 \$US, mais aucune réponse n'a été reçue jusqu'au moment de la rédaction du présent document. Le coût de cette approche du secteur peut être comparé au coût de l'approche du secteur des solvants. Le financement approuvé pour l'approche du secteur des solvants pour environ 3 000 entreprises était de 200 000 \$US.

30. La Chine soumet la mise à jour de son programme de pays à la 30^e Réunion. Sur la base du travail accompli pour cette mise à jour, le coût d'ensemble d'une stratégie sectorielle pour le secteur des mousses devrait être moindre puisque les informations tirées de la mise à jour sont disponibles et actuelles. La Banque a indiqué que les conclusions tirées du programme de pays tel que mis à jour sont utilisées comme point de départ pour la préparation de ce plan sectoriel. La Banque croit que vu le grand nombre des entreprises de mousses (plus de 1 000) et leur distribution géographique, la préparation de plan sectoriel demandera de grands efforts, et la préparation de ce secteur demandera non seulement des efforts considérables pour faire une étude analytique d'ensemble, mais également beaucoup de temps et de ressources pour établir un mécanisme de financement et une modalité de mise en exécution.

Colombie—climatiseurs d'autos et compresseurs (25 000 \$US):

31. Le Comité exécutif a déjà approuvé le projet de compresseurs en Colombie à sa 13^e Réunion. Cette compagnie, Andinos, a fait faillite pour des raisons dont la forte concurrence d'Embraco du Brésil. La Banque a indiqué que ce projet impliquerait toutes les compagnies participants à la production d'unités de climatiseurs d'autos, et éliminerait 60 tonnes ODP. La Banque n'a pas fait d'observations sur la concurrence éventuelle qui pourrait avoir un impact sur la viabilité financière de cette proposition.

Colombia—réfrigération commerciale (20 000 \$US):

32. Cette préparation de projet est pour trois projets qui doivent être soumis après l'année 2000. La Banque a indiqué que les trois manufactures de réfrigération commerciale ont déjà été identifiées, et que les propriétaires des entreprises ont déjà accepté d'aller rapidement de l'avant vers des objectifs sans CFC. Comme la Banque se propose de soumettre un projet de climatiseurs d'autos en l'an 2000, le commencement de la préparation de ces trois projets de réfrigération commerciale en 2000 permettrait à la Banque d'accroître son utilisation effective de son consultant, qui entraînerait une amélioration du rapport coût-efficacité de l'activité de préparation de ce projet.

Inde—production de halons (45 000 \$US):

33. Le coût de préparation d'un projet est élevé pour une projet rétroactif étant donné que les vérifications techniques des deux installations de halons (déjà fermées) était de 25 000 \$US. La Banque a indiqué qu'elle croyait que la préparation de projets rétroactifs serait beaucoup plus difficile car les dépenses déjà faites n'ont peut-être pas suivi les saines procédures. La banque a

également indiqué que le coût du projet ne peut pas être simplement calculé sur la base des dépenses signalées.

Inde—réfrigération commerciale (150 000 \$US):

34. Selon le plan d'activité de la Banque, cette demande tend à préparer une stratégie d'ensemble du secteur de la réfrigération commerciale y compris le profil pour un secteur de refroidisseur en Inde. Il est prévu que ce projet ne sera soumis qu'après l'année 2000. Le PNUD demande un financement pour l'établissement d'une stratégie PGF.

35. Le gouvernement de l'Inde a informé la Banque que le projet proposé complètera son projet PGF, qui sera établi par le PNUD. L'activité envisagée par la Banque se concentrera entre autres sur la détermination du profil du secteur des refroidisseurs en Inde comprenant l'établissement d'un inventaire des refroidisseurs existants fonctionnant au CFC. La Banque croit que le coût est justifié parce que l'étude analytique qui sera entreprise pour le secteur des refroidisseurs seul demandera beaucoup de ressources et parce que les coûts couvriront également une exploration des diverses options innovatrices de financement qui pourraient être applicables aux circonstances de l'Inde.

Malaisie—climatiseurs d'autos et compresseurs (10 000\$ US):

36. Selon la décision 26/36 les pays peuvent demander soit les coûts de conversion des manufactures de compresseurs ou les coûts additionnels de fonctionnement pour les compresseurs. Le Comité exécutif a approuvé des projets de réfrigération en Malaisie comprenant des coûts additionnels de fonctionnement pour compresseurs en vertu de sa décision 26/36 : un projet séparé de compresseurs ne serait donc pas éligible pour la Malaisie.

Pakistan—mousses rigides (12 000 \$US):

37. Un projet parapluie terminal pour le secteur des mousses rigides au Pakistan a déjà été approuvé. La Banque a indiqué que le précédent projet parapluie terminal dans le secteur des mousses rigides se référerait à la production de matériel thermique alors que ce projet se réfère aux mousses et aux panneaux vaporisés.

Thaïlande—mousses rigides (20 000 \$US)

38. La Banque soumettra un projet total d'élimination de CFC pour la Thaïlande cette année, pour lequel 100 000 \$US ont été fournis. La présente requête est pour des fonds additionnels de préparation de projets en vue de préparer des projets individuels à être soumis en l'an 2000.

39. La Banque a indiqué que ces projets avaient déjà été identifiés et seront prêts à être soumis à la 31^e réunion. Les projets sont pour des entreprises qui sont relativement de gros consommateurs de CFC par comparaison aux autres compagnies dans ce secteur. La Banque a indiqué que la mise en œuvre de ces projets en tant que projets individuels pourrait être plus rapide qu'un projet comprenant un grand groupe de composantes. Cependant la Banque se propose de soumettre cette année également le « grand groupe » de projets. Comme les projets

ont déjà été préparés, il ne semble pas qu'il y ait lieu de faire une préparation additionnelle des projets.

RECOMMANDATIONS

1. Le Secrétariat du fond recommande une approbation en bloc des projets, y compris les frais d'Agence, au niveau de financement indiqué dans le tableau 1 ci-dessus.