



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/23
1 March 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十次会议
2000 年 3 月 29 日至 31 日，蒙特利尔

环境规划署 2000 年工作方案修正案

基金秘书处的评论和建议

1. 环境规划署请求执行委员会为其 2000 年工作方案修正案核准 2,210,300 美元的经费，并核准 287,339 美元的机构支助费用。
2. 下面的表 1 按 7 个专题领域开列了环境规划署 2000 年工作方案修正案中提出的活动：

表 1

环境规划署 2000 年工作方案修正案

国家	活动/项目	完成日期	申请供资额 (美元)	建议供资额 (美元)
一. 编制国家方案				
阿尔巴尼亚：	编制国家方案	2001 年 7 月	60,000	60,000
吉布提：	编制国家方案	2001 年 7 月	60,000	60,000
科威特：	编制国家方案	2001 年 7 月	30,000	30,000
苏里南：	编制国家方案	2001 年 7 月	50,000	50,000
二. 体制建设项目				
冈比亚：	延长体制建设项目	2002 年 4 月	28,000	28,000
格林纳达：	体制建设项目	2003 年 4 月	30,000	30,000
圣卢西亚：	延长体制建设项目	2002 年 4 月	24,400	24,400
赞比亚：	延长体制建设项目	2002 年 4 月	50,400	50,400
三. 制订和执行制冷剂管理计划				
巴巴多斯：	制订制冷剂管理计划	2001 年 4 月	30,000	待定
文莱达鲁萨兰国：	制订制冷剂管理计划	2001 年 4 月	30,000	待定
马尔代夫：	制订制冷剂管理计划	2001 年 4 月	30,000	待定
阿根廷：	阿根廷制冷设备维修行业的培训活动 (第三期)	2003 年 3 月	300,000	待定
阿根廷：	为制订和实施阿根廷的 ODS 进口/出口 许可证制度提供技术援助	2001 年 11 月	90,000	待定
阿根廷：	阿根廷的海关培训	2001 年 6 月	175,000	待定
几内亚：	海关培训	2001 年 4 月	43,500	42,500
几内亚：	技师培训	2001 年 4 月	69,000	66,500
印度：	为印度制订政策和海关培训方面的战略	2001 年 5 月	90,000	待定

国家	活动/项目	完成日期	申请供资额 (美元)	建议供资额 (美元)
四. 甲基溴				
智利:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
哥斯达黎加:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
多米尼加共和国:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
肯尼亚:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
马拉维:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
墨西哥:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
菲律宾:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
泰国:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
赞比亚:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
津巴布韦:	加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力	2001 年 3 月	25,000	待定
全球:	协助制订政策, 以便防止甲基溴低消费量国家的消费量在今后出现增长	2001 年 3 月	200,000	待定
五. 专门举办的国家活动				
中国:	对中国的《蒙特利尔议定书》执行工作进行评价和风险分析	2001 年 5 月	0	0
六. 专门举办的区域活动				
区域: 亚太	西亚各国的哈龙库管理计划: 巴林、黎巴嫩、卡塔尔和也门	2001 年 4 月	70,000	待定
区域: 亚太	西亚区域军队讲习班	2001 年 4 月	100,000	待定
七. 全球活动				
全球:	收集、储存、处置和销毁 ODS 及含 ODS 设备的长期战略	2001 年 2 月	100,000	待定
全球:	制作一部对儿童进行保护臭氧层教育的动画片	2001 年 3 月	100,000	0
全球:	改编现有的音像材料, 以便宣传对非法 ODS 贸易的管制	2001 年 4 月	50,000	待定

国家	活动/项目	完成日期	申请供资额 (美元)	建议供资额 (美元)
全球:	举办新的宣传活动和制作面向公众的宣传材料	2001 年 3 月	50,000	0
全球:	举办一次关于保护臭氧层的全球录相比赛	2000 年 12 月	60,000	待定
全球:	用法文、西班牙文和阿拉伯文翻译和印制《臭氧行动》文件	2001 年 3 月	40,000	40,000
小计:			2,210,300	
机构支助费用:			287,339	
共计:			2,497,639	

一. 编制国家方案

(a) 阿尔巴尼亚 (60,000 美元)

(b) 吉布提 (60,000 美元)

(c) 科威特 (30,000 美元)

(d) 苏里南 (50,000 美元)

3. 环境规划署拟议帮助阿尔巴尼亚、吉布提、科威特和苏里南政府编制国家方案。根据第 22/25 号决定，国家方案将包括制冷剂管理计划的组成部分。

基金秘书处的建议

4. 基金秘书处建议一揽子核准上述项目及其支助费用，供资数额如上文表 1 所示。

二. 体制建设项目

(a) 冈比亚 (28,000 美元)

(b) 格林纳达 (30,000 美元)

(c) 圣卢西亚 (24,400 美元)

(d) 赞比亚 (50,400 美元)

5. 本文件附件一载有关于上述国家的体制建设项目提案的说明。

基金秘书处的建议

6. 基金秘书处建议一揽子核准上述项目及其支助费用，供资数额如上文表 1 所示。

三. 制订和执行制冷剂管理计划

- (a) 巴巴多斯 (30,000 美元)
- (b) 文莱达鲁萨兰国 (30,000 美元)
- (c) 马尔代夫 (30,000 美元)

7. 环境规划署拟议根据已经核准的制冷剂管理计划准则协助巴巴多斯、文莱达鲁萨兰国和马尔代夫制订制冷剂管理计划项目提案。执行委员会第二十七次会议成立了一个联系小组，以便审查与编制和执行制冷剂管理计划有关的问题。1999 年，该联系小组和执行委员会都对这些问题进行了长时间讨论。在其于 2000 年 1 月底举行的最后一次会议（在环境规划署技工经部的总部举行）上，联系小组结束了工作，提出了一套供执行委员会第三十次会议审议的建议（UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/39）。执行委员会无论在这方面作出何种决定，都将对新的制冷剂管理计划项目提案编制工作的内容和经费数额产生影响。

基金秘书处的建议

8. 谨提议执行委员会参照其可能就制冷剂管理计划作出的决定，审议为这些国家制订制冷剂管理计划项目提案的申请。

阿根廷：有关制冷剂管理计划活动的 3 个项目编制申请（565,000 美元）

- (a) 制冷设备维修行业的培训活动（第三期）（300,000 美元）
- (b) 为制订和执行 ODS 进口/出口许可证制度提供政策援助（90,000 美元）
- (c) 海关培训（175,000 美元）

9. 环境规划署列入了以上三项通常属于制冷剂管理计划项目提案的活动。对制冷设备维修行业的技师进行培训的目标是：向这些技师颁发在维修制冷设备以及回收和再循环方面采用良好做法的证书，以便防止有意和/或无意地把 CFC 释放入大气层。“对培训教师进行培训”的概念的目的是：使该国具备在没有进一步援助的情况下持续举办培训活动的的能力。

10. 为制订和执行许可证制度提供援助的项目目标是：加强国家臭氧联络点的能力，以便制订和执行针对 ODS 和 ODS 设备贸易的控制和监测制度，并减少 ODS 的非法贸易。环境规划署指出，由于阿根廷幅员辽阔，而且使用和/或进口 ODS 的大公司很多，可向体制建设项目提供的经费除了支付国家臭氧机构的正常活动经费之外，不足以用于建立一个有效率的 ODS 许可证制度。

11. 海关培训方案的目的是：帮助建立 ODS 进口/出口许可证制度；向海关官员（检查人员、管制人员和海关警察）提供培训，以使其能够查明 ODS 以及使用 CFC 的设备和产品；提供 CFC 检测设备。

12. 执行委员会迄今为止已经核准了下列与阿根廷的维修行业有关的项目：

- (a) 作为澳大利亚政府提供的双边合作，针对家用和商用制冷以及空调设备提供减少泄漏、控制排放、再循环以及非 CFC 制冷剂管理方面的培训，费用为 40,000

美元（第十七次会议）。这个双边合作项目的目标是：为不包括汽车空调在内的家用、商用和工业制冷以及空调次级行业编制一个控制排放和再循环培训方案；查明当前对于 ODS 替代技术的知识；确定提供政策支持方面的各种选择；确定执行试验培训方案的优先领域；举办一个有工业界和政府代表参加的讲习班。

- (b) 作为瑞士政府提供的双边合作，在碳氢化合物家用和商用制冷设备的安全设计方面提供技术援助和培训，经费数额为 242,600 美元（第十九次会议），这个项目的目的是：执行试验项目，其中包括对家用和商用制冷设备采用安全和具有成本效益的设计，以及采用关于环戊烷泡沫塑料发泡设备的安全标准。
- (c) 在环境规划署工作方案下举办一个关于制冷行业良好做法的“对培训教师进行培训”的方案，经费数额为 215,000 美元（第二十一次会议），这个项目的目的是：为一个工业界/各组织组成的核心小组举办试验讲习班（240 个受训人员）；向核心小组提供再循环设备和泄漏检测设备；改编当前的培训材料；为制订下一期的工作随时注意核心小组取得的经验并提出报告；讨论/探讨在制订处理和处置 CFC 制冷剂管理计划方面的政策；促进政府和工业行业之间为建立维修技师资格认定和证书颁发制度所采取的举措。根据这个阶段所取得的成果，将在第三期制订和执行一个较为大型的培训方案，该方案将以淘汰潜力最大的次级行业的相对需要为依据，为最优先的次级行业举办。

13. 执行委员会已经作出以下与制冷剂管理计划有关的决定：

- (a) 执委会在第 27/50 号决定中核准提供资金，以便试验性地为非低消费量国家编制 3 个制冷剂管理计划，为每个主要的地理区域各编制一个（国家为智利、埃及和巴基斯坦）。此外，执委会在同一决定中明确规定，将推迟为另外两个国家的制冷剂管理计划编制活动提供经费（即墨西哥和尼日利亚，因为建议为智利和埃及举办的项目已经包括了拉丁美洲和加勒以及非洲区域）。
- (b) 第 27/19 号决定指出：（一）在有关的法规已经出台或在颁布这类法律方面已经取得重大进展之前，不向海关培训项目支付任何经费；（二）各执行机构应向正在编制立法的各国提供与海关主管机构有关的 ODS 问题资料，以便其作为有关利益方面能够在知情的情况下对立法过程作出贡献。根据在环境规划署万维网站进行的查阅（截至 2000 年 2 月 28 日），上面没有任何关于阿根廷立法情况的资料。
- (c) 执行委员会第三十次会议将审议关于制冷剂管理计划项目提案的联系小组在讨论中得出的结论，并可能希望通过其中所载的各项建议（UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/39）。

基金秘书处的建议

14. 谨提议执行委员会参照基金秘书处的评论审议以上三个项目提案。

几内亚：执行制冷剂管理计划（112,500 美元）

- (a) 海关培训（43,500 美元）

(b) 技师培训 (69,000 美元)

15. 制冷维修行业的 CFC 年消费量估计大约为 46.0 吨, 用于维修家用冰箱 (33.0 吨)、商用和工业设备 (12.3 吨) 和汽车空调机 (0.7 吨)。SOGEDI 公司是该国唯一正式的 CFC 进口厂商, 进口了 1 吨 CFC (相当于年进口总量的 2.4%), 有 5 家公司属于“非正式行业”进口厂商 (制冷设备维修厂), 进口了 40 吨以上的 CFC。

16. 该国有将近 2,000 名制冷设备技师, 在 250 家规模不同的维修厂工作, 这些维修厂大部分设在首都。维修厂对家用、商用和工业制冷设备进行保养和修理。大约 200 个技师已经接受了专业培训。

17. 由于臭氧机构进行的宣传活动, 在几内亚的 5 个 (以前未在商业登记册上登记的) 非正式 CFC 进口厂商中, 有 4 个已经登记, 因此, 该国现在可以有效地进一步制订法规, 并使已经制订的法规能够发挥更大效力。

18. 执行委员会第二十二次会议核准了几内亚的一个制冷剂回收和再循环项目 (包括一个关于回收/再循环做法的培训方案), 并为此向工发组织提供了 80,780 美元的执行经费。关于该项目的进度报告指出, 为 120 个制冷设备技师举办的回收和再循环培训方案已经完成, 已经回收和再循环了 12.9 吨 CFC-12。

19. 制冷剂管理计划提出进行以下活动: (一) 为建立进口/出口许可证制度举办一个海关官员培训方案。进行的培训将包括: 熟悉 ODS 立法以及查明 ODS 和 ODS 设备并就此提出报告。该项目还包括提供 ODS 检测成套设备; (二) 举办一个对制冷设备技师进行良好管理做法的“对培训教师进行培训”的方案, 其目标是改进维修做法, 以便避免把 CFC 释放入大气层。

20. 秘书处和环境规划署讨论了为培训方案申请的经费数额。根据讨论调整了将在培训方案中使用的 ODS 检测成套设备和制冷设备的费用。

基金秘书处的建议

21. 基金秘书处建议一揽子核准制冷剂管理计划中的两个次级项目及其支助费用, 供资数额如上文表示 1 所示。

印度: 制订政策和海关培训方面的战略 (90,000 美元)

22. 环境规划署拟议协助印度政府制订政策和海关培训方面的战略。将与印度臭氧机构密切合作来执行这个项目, 该项目还包括对国家、区域和次区域各级所需要的培训规模和性质进行评估, 以便确保政府和海关官员能够得到必要的知识和技能, 从而成功地制订和执行淘汰战略以及执法战略。

23. 执行委员会以前曾在制冷剂管理计划项目提案的范围内核准过制订政策和进行海关培训的申请。

24. 环境规划署表示, 这个项目不是为了培训海关官员, 而是为了制订培训海关官员的全国战略。该机构还指出: “人们广泛指出, 印度是大多数非法出口的 CFC 的来源, 其原因是: 印度是一个幅员辽阔的国家, 贸易检查由若干全国和地方主管当局负责, 因此, 该国有很多口岸, 有很多不同类型的 ODS 进出, 从事非法活动的经济收益很大。印度和

世界各地其他国家能否达到在 2005 年把消费量削减 50%和在 2007 年削减 85%的目标，主要取决于是否能够有效控制印度的 ODS 进口和出口。而在这方面需要训练有素的海关官员”。

25. 应该指出，执行委员会第二十七次会议核准了加拿大政府关于编制一份关于进口的海关培训手册的（双边合作）申请，其目的是：使海关官员熟悉《蒙特利尔议定书》的各项规定和淘汰时间表；全面介绍海关编号、常见的 ODS 商用名称和标准的 ODS 标识办法；介绍许可证制度；讨论选定国家在控制 ODS 进口方面采用的海关制度；提供与 ODS 化学成分有关的资料；指明使用 ODS 制冷剂但包装标识不当的设备；讨论与非法贩运 ODS 有关的问题；介绍如何采用鉴定办法。在《蒙特利尔议定书》下举办的所有海关培训项目都将利用该手册。

基金秘书处的建议

26. 谨提议执行委员会参照基金秘书处的评论以及执委会可能就制冷剂管理计划项目通过的任何决定（UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/39）审议以上项目提案。

四. 甲基溴

加强地方农业组织和非政府组织在进行淘汰甲基溴宣传方面的能力（450,000 美元：用于 10 个国家的 250,000 美元和用于全球项目的 200,000 美元）

- (a) 智利
- (b) 哥斯达黎加
- (c) 多米尼加共和国
- (d) 肯尼亚
- (e) 马拉维
- (f) 墨西哥
- (g) 菲律宾
- (h) 泰国
- (i) 赞比亚
- (j) 津巴布韦
- (k) 全球

27. 环境规划署拟议在 10 个国家举办甲基溴宣传方案，这些国家的甲基溴消费量或是很高，或是正在增长，而且其农民对这个问题的认识程度不高。这些项目的总目标包括：提高甲基溴用户对淘汰工作、现有的替代技术和可以进行的淘汰活动的意识；加强农业组织和非政府组织在宣传甲基溴替代技术方面的能力；向农民传播其他执行机构通过正在执行的示范项目成功确定的有效替代技术的资料。这些项目的具体目标则包括：在选定的国家执行宣传方案，以便对甲基溴用户进行淘汰甲基溴的教育，并向其宣传示范项目的成果以及替代技术的采用方法。

28. 在这些项目所涉及的国家中，有 3 个国家尚未批准《哥本哈根修正案》（多米尼加

共和国、菲律宾和赞比亚）。在项目所涉 10 个国家中，有 6 个国家已经确定了甲基溴基准消费量（1995—1998 年平均消费量，以 ODP 吨为单位）如下：

智利	212.5
哥斯达黎加	434.3
多米尼加共和国	104.2
*肯尼亚	(200.0)
马拉维	112.7
墨西哥	1,130.8
*菲律宾	(10.0)
泰国	164.9（98%用于储存用途）
*赞比亚	(30.0)
*津巴布韦	(470.0)

* 尚未确定实际数字。括号中的数字是根据前几年的消费量估计的数字。

29. 执行委员会已经在项目所涉 10 个国家中核准了以下与甲基溴行业有关的项目：

国家	项目名称	机构	核准经费 (美元)	会议
智利	编制一个在苹果和猕猴桃苗圃和育种床的土壤熏蒸中采用甲基溴替代技术的示范项目	开发计划署	\$25,000	24
智利	编制一个有关番茄生产的甲基溴行业项目	世界银行	\$25,000	24
智利	在番茄和辣椒种植土壤处理中试验甲基溴替代技术的示范项目	世界银行	\$348,130	25
智利	在商品熏蒸中采用 Bromosorb 技术	加拿大	\$300,000	15
哥斯达黎加	编制 2 个甲基溴替代技术示范项目	开发计划署	\$40,000	24
哥斯达黎加	在哥斯达黎加瓜类作物的土壤熏蒸中采用甲基溴替代技术	开发计划署	\$180,500	27
哥斯达黎加	在哥斯达黎加鲜花作物的土壤熏蒸中采用甲基溴替代技术	开发计划署	\$193,500	27
哥斯达黎加	编制在谷物熏蒸中淘汰甲基溴的项目	法国	\$30,000	29
多米尼加共和国	编制 1 个示范项目（烟草、葫芦科作物、鲜花、番茄）	工发组织	\$30,000	25
多米尼加共和国	甲基溴替代技术：土壤（蒸汽）杀菌、无土种植、结合生物熏蒸的日晒和低剂量化学品，全部结合病虫害综合治理方式采用	工发组织	\$324,500	26
肯尼亚	在肯尼亚农业研究所（农研所）采用甲基溴替代技术对鲜花作物进行土壤熏蒸	工发组织	\$328,900	24
肯尼亚	编制甲基溴行业的 1 个示范项目	工发组织	\$10,000	23
肯尼亚	淘汰甲基溴示范方案	加拿大	\$100,000	26
肯尼亚	在谷物储存中用无消耗臭氧层物质替代甲基溴	澳大利亚	\$232,834	21

国家	项目名称	机构	核准经费 (美元)	会议
马拉维	编制 1 个甲基溴 (烟草) 替代技术示范项目	开发计划署	\$25,000	24
墨西哥	编制 2 个甲基溴 (鲜花和作物储存)替代技术示范项目	开发计划署	\$30,000	24
墨西哥	在番茄、草莓、烟草、瓜类和鲜花种植中采用甲基溴替代技术	工发组织	\$790,350	25
墨西哥	在墨西哥的建筑熏蒸中采用甲基溴替代技术	开发计划署	\$498,300	26
墨西哥	编制甲基溴行业的 1 个投资项目	工发组织	\$20,000	22
菲律宾	编制 1 个甲基溴替代技术示范项目	开发计划署	\$30,000	25
菲律宾	在香蕉作物土壤熏蒸中进行关于甲基溴替代技术的示范、培训和政策制订工作	开发计划署	\$231,000	26
泰国	编制甲基溴行业的项目	工发组织	\$8,000	22
泰国	在谷物(大米、玉米、木薯、饲料和豆类)储存中采用甲基溴替代技术	工发组织	\$280,500	25
赞比亚	编制 1 个示范项目 (烟草、鲜花)	工发组织	\$30,000	27
津巴布韦	采用替代技术, 停止使用甲基溴在气密聚氯乙烯薄膜和塑料布下对堆存的袋装玉米进行熏蒸的做法 (储存)	开发计划署	\$212,850	27
津巴布韦	编制甲基溴行业的项目	工发组织	\$8,000	22
津巴布韦	在番茄抗旱秧苗生产中替代甲基溴的两种技术: 无土种植和低剂量化学品	工发组织	\$370,700	23
津巴布韦	编制 1 个甲基溴替代技术示范项目	开发计划署	\$25,000	24

30. 环境规划署指出, 该机构是有意地选择那些举办了示范项目的国家, 因为这些项目中的宣传活动并没有触及每个国家的全部甲基溴用户, 尤其是没有接触到中小型种植业者和那些可能在今后使用甲基溴的人。

31. 执行委员会还已经在环境规划署的工作方案下核准了下列与甲基溴有关的活动:

项目名称	核准经费 (美元)	会议
为英语非洲国家举办甲基溴问题区域讲习班	\$100,000	16
为法语非洲国家举办关于甲基溴的区域普查和讲习班	\$275,000	21
为推广人员举办区域培训教师培训班	\$80,000	27
关于制订政策的区域培训班	\$130,000	27
亚洲和太平洋区域甲基溴讲习班	\$82,500	17
拉丁美洲和加勒比甲基溴讲习班	\$120,000	17
关于制订政策的区域培训班	\$130,000	27
为推广人员举办区域培训教师培训班	\$80,000	27
在中国淘汰甲基溴的行业政策计划	\$150,000	24

项目名称	核准经费 (美元)	会议
制作一个关于甲基溴替代技术的录相节目	\$70,000	19
编制关于甲基溴的技术小册子	\$25,000	19
关于甲基溴替代技术的技术参考手册	\$100,000	23
为国家臭氧机构编制减少对甲基溴的依赖的手册	\$100,000	23
为第 5 条国家监管机构编制减少使用甲基溴和推广替代技术的法律汇编	\$50,000	24
为甲基溴替代项目提供技术和组织资源	\$30,000	24
关于甲基溴的成套宣传材料 Methyl bromide information kit	\$60,000	24
商业化、低影响并已经成功采用的甲基溴替代技术个案调查报告汇编	\$40,000	24
编制推广人员培训手册	\$50,000	27
全国农民培训和建立农民实地培训学校	\$60,000	27
编制在鲜花生产中采用甲基溴替代技术的作物说明手册	\$20,000	29

32. 根据当前关于甲基溴行业项目的准则，在项目编制和项目执行期间的应该考虑举办提高公众意识和传播资料的方案。当前的准则规定，项目编制过程应该公开和透明，以使一个国家内所有具有专门知识的方面都能参与。在适当情况下，应该在一个国家的活动开始时举办由以下方面参加的讲习班：甲基溴进口商/出口商、政府机构、农民/农民协会、科研机构/大学、非政府组织和其他方面。所有示范和投资项目都应该有一个强有力的评价和信息交流组成部分，以便保证广泛推广这些项目的成果，并使这些成果在举办项目的国家以及生产类似作物和使用甲基溴的其他国家为人们所了解。

33. 环境规划署拟议提供政策制订援助，以便防止低甲基溴消费量国家的消费量在今后出现增长。环境规划署认为，为了确保当前不消费甲基溴或甲基溴消费量低的国家在今后不成为甲基溴消费量大的国家，这个项目是必要的。环境规划署还认为，如果鼓励采取防止甲基溴消费量增长的政策措施，成本效益要比核准淘汰甲基溴的投资项目好很多。

基金秘书处的建议

34. 谨提议执行委员会参照以前在这个行业为环境规划署核准的项目以及基金秘书处的评论审议上述项目。

五. 专门举办的国家活动

中国：对《蒙特利尔议定书》执行工作进行评价和风险分析（0 美元）

35. 环境规划署拟议协助中国政府查明和评估在中国执行《蒙特利尔议定书》所带来的经济、社会、技术和政治风险，提出减少这些风险的方式，并利用该项目的成果协助可能面临类似危险的其他第 5 条国家。

36. 环境规划署表示，中国政府同意利用已经核准的经费支付这项活动的费用。

六. 专门举办的区域活动

区域：亚太：在西亚国家（巴林、黎巴嫩、卡塔尔和也门）举办哈龙库管理计划（70,000 美元）

37. 巴林、黎巴嫩、卡塔尔和也门政府正式请求德国和法国在区域范围内确定、编制和执行国家哈龙库项目（双边合作）（UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/22）。将进行的活动包括：制订一项区域哈龙库管理计划；组织一个讲习班，以便向该区域各国介绍和推广项目成果；举办采用替代技术以及回收和再循环哈龙的示范活动。讲习班将由环境规划署举办。项目将实现以下目标：建立关于消耗臭氧层问题的意识、承诺淘汰对新产哈龙的使用；减少不必要的哈龙排放和使用；建立哈龙库和进行再循环；消除对新产哈龙的需求。

38. 秘书处在编写这些评论时接到法国政府的通知，表示已将这项活动的费用订正为 50,000 美元。

39. 秘书处仍在同法国和德国政府就关于项目提案的悬而未决问题进行讨论。

基金秘书处的建议

40. 待定。

区域：亚太：西亚军队 ODS 讲习班（100,000 美元）

41. 环境规划署拟议举办一个讲习班，目的是使军官们更加了解淘汰 ODS 对国家安全产生的影响、参加《蒙特利尔议定书》进程的必要性以及如何采取步骤开始执行内部的 ODS 管理/淘汰方案，以便促进西亚军队的保护臭氧层活动。

42. 执行委员会已经为该区域核准了若干哈龙项目，其中包括：在西亚（巴林、黎巴嫩、卡塔尔和也门）制订一项哈龙库管理计划；为约旦（哈龙消费量为 195 ODP 吨）和叙利亚（420 ODP）编制哈龙库管理计划。西亚区域其他国家的哈龙消费量不高（阿拉伯联合酋长国为 44 ODP 吨，巴林为 12.5 ODP 吨，卡塔尔为 3 ODP 吨）。

43. 此外，执行委员会于 19995 年核准为亚洲和太平洋国家举办 3 个次区域讲习班，以便协助这些国家建立或改进 ODS 进口/出口许可证制度，并为此目的提出立法和程序方面的建议。

44. 法国和德国政府（作为双边合作）向执行委员会第三十次会议提交了一个在西亚建立区域哈龙库的申请，其中包括由环境规划署结合其区域网络会议为用户举办一个讲习班。

45. 环境规划署在这方面通知说，法国和德国政府提交的项目提案不涉及军队；如果环境规划署的项目和双边项目都得到核准，将对工作进行协调，以便确定接连举办军队讲习班和哈龙讲习班的可行性。此外，环境规划署还表示，除了哈龙之外，军队还消费很多 CFC 和四氯化碳。因此，仅靠哈龙活动不足以解决军队的问题，也无法提供军队为停止使用 ODS 所需要的全面管理框架以及经验交流。

46. 在所有核准的国家方案以及就国家方案的执行情况提交的进度报告中，都没有把军队的 ODS 消费量作为单独的消费量。

基金秘书处的建议

47. 谨提议执行委员会审议以下问题：是否希望为淘汰西亚或其他地区的军队消费量单独举办一个活动方案，并考虑到以下因素：（一）从来没有单独指明某个国家军队的消费量；（二）已经在正常业务活动中为各国涉及军事生产的企业核准并执行了投资项目；（三）如果军队主管机构认为，参加多边基金资助的国家、区域和全球各级的讲习班和活动符合其利益，军队人员可以参加任何这样的活动。

七. 全球活动

收集、储存、处置和销毁 ODS 及含 ODS 设备的长期战略（100,000 美元）

48. 环境规划署拟议进行一次独立的研究活动，其目的是研究发展中国家在全国和地区各级的不同政策和技术选择的可行性及其需要的经费，并向蒙特利尔议定书缔约方大会和执行委员会提供必要的技术和经济背景资料，以便为处理不再重新使用的回收的 ODS 和已经完成使用寿命的含 ODS 设备确定最有效、无损于环境和具有成本效益的政策。

49. 蒙特利尔议定书缔约方大会已经核准了以下销毁技术：液体喷射燃烧；反应炉裂解；气态/烟雾氧化；旋转炉燃烧；水泥窑燃烧；在市政固体垃圾焚烧炉销毁含消耗臭氧层物质的泡沫塑料；射频等离子技术。关于销毁技术的最新资料显示，这些技术的成本效益都不好。

50. 迄今为止所提交的关于回收和再循环项目的进度报告和/或项目完成报告都没有提到任何将予以销毁的 CFC 数量。

51. 环境规划署再次指出，第 5 条各国一再表示，需要得到政策和技术援助，以便帮助解决这些国家在收集、贮存、处置和最终销毁 ODS 和 ODS 设备方面的问题。环境规划署认为，其项目提案是对这种需求作出的有效反应，应该得到核准。

52. 基金秘书处认为，环境规划署在这份研究报告中提议向蒙特利尔议定书缔约方大会和执行委员会提供技术和经济背景资料，但这明显属于技术和经济评估小组的任务范围。财务机制的职责是把核准的技术转让给受援国，以使其履行《蒙特利尔议定书》规定的义务。

基本秘书处的建议

53. 鉴于以下原因，谨提议执行委员会把这个提案摆在次要地位：大多数第 5 条国家将在今后至少 9 年内使用最常见的 ODS；各回收和再循环项目中没有任何迹象显示，将在第 5 条国家出现大量有待销毁的 ODS；当前所有核准的销毁技术都费用很高。

制作一部对儿童进行保护臭氧层教育的动画片（100,000 美元）

54. 环境规划署拟议制作一部动画片，将其作为在中小学进行宣传的有用工具。可以对这部动画片进行配音，并根据各地情况进行改编，因此可成为向各国臭氧机构提供的在全球范围内对中小學生进行宣传的材料。环境规划署认为，通过动画片对这些中小學生进行的早期教育并将大大有助于保证保护臭氧层活动的持续进行。

55. 环境规划署指出，之所以针对儿童进行宣传，是因为儿童对父母的购物习惯具有影响力，他们如果了解消耗臭氧层问题，并最终获得关于消耗臭氧层物质存在于各种产品（冰箱、空调机、发胶）的知识，将能够劝告自己的父母成为更好的消费者，购买无损

于臭氧层的产品。可能将于 2010 年按计划开始 ODS 的彻底淘汰工作，但如果不对儿童进行教育，使其了解自己在保护臭氧层方面的责任，这种淘汰将不可能持久。

基金秘书处的建议

56. 基金秘书处不建议核准这项申请。

改编现有的音像材料，以便宣传对非法 ODS 贸易的管制（50,000 美元）

57. 环境规划署拟议提供录像带和手册，以便在那些已经确立了 ODS 控制政策/许可证制度的国家协助海关官员和臭氧机构进行执法（尤其是防止非法贸易）。这个项目包括对其他机构制作的现有的录像带和培训材料进行改编，以使其符合第 5 条国家的需要。这些材料即可作为独立的培训教材，也可成为环境规划署将来举办的培训活动的一部分。

58. 缔约方大会在其第九届会议上决定，建立许可证制度必将有助于各缔约方防止受控物质的非法贩运（第 IX/8 号决定）。此外，缔约方大会第十一届会议促请所有缔约方根据第 IX/8 号决定和《议定书》第 4B 条的规定建立许可证制度，以便帮助根据第 7 条提交准确的数据（第 XI/23 号决定）。

59. 因此，在建立许可证制度之前提供关于非法贩运的录像带可能为时过早。但是，环境规划署指明了 26 个已经建立了许可证制度的第 5 条国家和 17 个正在建立这种制度的国家。

基金秘书处的建议

60. 谨提议执行委员会审议以下问题：这项活动是否属于环境规划署的核心方案。

举办新的宣传活动和制作面向公众的宣传材料（50,000 美元）

61. 环境规划署拟议帮助各国臭氧机构进行资料传播和教育活动，办法是向其提供新的材料以供传播，其中包括讨论新问题的资料；对《臭氧行动》方案不断进行的信息交流活动进行改动，以便有效地满足发展中国家在宣传方面不断变化的需要，并可能在这方面利用“亲善大使”作为传播方式。

62. 环境规划署计划制作宣传材料，例如磁铁装饰品、纪念章、书签和日历。环境规划署认为，这些材料并不是用于其本机构方案的宣传品，因为它们将大力宣传对臭氧层的保护。然而，环境规划署还表示，这个项目的目标是制作该机构本身也可以用来进行宣传的材料，例如在臭氧日、会议、大会、讲习班和其他活动上分发这些材料。环境规划署还认为，这些材料还将提供有用的模式和范例，以供各国用于其本国的信息交流项目。

基金秘书处的建议

63. 基金秘书处不建议核准这项申请。

举办一次关于保护臭氧层的全球录相比赛（60,000 美元）

64. 环境规划署拟议举办一次关于保护臭氧层的全球录相比赛，以便鼓励环保影片的制作人通过他们最熟悉的传播媒介集中努力宣传消耗臭氧层问题；与大众媒体建立战略性

伙伴关系，以便继续提高关于臭氧问题和挑战的意识；收集参与者制作的高质量录相文件，将其保存在图像档案之中，以便各国臭氧机构可以对其进行配音，把其用于本地的关于保护臭氧层的宣传教育活动。

基金秘书处的建议

65. 谨提议执行委员会审议以下问题：这项活动是否属于环境规划署的核心方案。

用法文、西班牙文和阿拉伯文翻译和印制《臭氧行动》文件（40,000 美元）

66. 环境规划署拟议用法文、西班牙文和阿拉伯文翻译、印刷和分发《臭氧行动》方案的现有文件，以便更好地帮助法语、西班牙语和阿拉伯语国家的臭氧机构进行宣传和资料传播活动。

基金秘书处的建议

67. 基金秘书处建议一揽子核准这项活动及其支助费用，经费数额如上文表 1 所示。

附件一

体制建设项目提案

冈比亚：延长体制建设项目

项目和国家情况概述	
执行机构：	环境规划署
原核准数额（美元）：	42,200
为延长项目申请的供资额（美元）：	28,130
核准国家方案的日期：	1996 年 5 月
国家方案中上报的 ODS 消费量（1994 年）（ODP 吨）：	23.0
最近上报的 ODS 消费量（1998 年）（ODP 吨）：	10.9
基准消费量（1995 年—1997 年）（ODP 吨）：	23.8
核准供资额（截至 1999 年 11 月）（美元）：	367,476
付款额（截至 1999 年 12 月）（美元）：	174,674
应淘汰的 ODS 数量（ODP 吨）	18.8
已淘汰的 ODS 数量（截至 1999 年 12 月）（ODP 吨）	11.0

68. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

	美元
(a) 国家方案编制	30,000
(b) 项目编制	50,000
(c) 培训	49,500
(d) 技术援助	90,000
(e) 示范项目	0
(f) 投资项目	63,500
共计：	283,000

进度报告

69. 进度报告中上报的主要成就包括：建立一个 ODS 技术讲习班；制订并核准 ODS 法规；对唯一的泡沫塑料生产工厂进行改造，使其改用无 ODS 技术，总共淘汰了 11 吨 CFC，相当于该国消费量的 46%；开始执行对制冷技师和海关官员进行培训的方案；执行回收和再循环项目并完成了制冷剂管理计划的制订工作；向臭氧秘书处提交年度消费量数据（截止 1999 年的数据），向多边基金秘书处和环境规划署技工经部提交进度报告；进行宣传活动，包括制作海报、标签、臭氧标志和日历。

行动计划

70. 下一个时期的行动计划包括：执行制冷剂管理计划，包括继续举办海关培训方案以及对制冷设备维修技师进行良好维修做法的培训，建立制冷剂再循环中心，并编制对制冷设备进行改装的项目；执行与控制 ODS 有关的法规；编纂和加工关于 ODS 消费量的数据；组织宣传活动，包括制作和印刷海报、小册子和标签。

格林纳达：建立国家臭氧机构（体制建设）

71. 提交执行委员会第三十次会议审议的格林纳达国家计划（UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/37）包括一个在通讯、工程和公共设施部内成立国家臭氧机构的项目（体制建设）。格林纳达政府为这个项目申请总额为 30,000 美元的执行经费。

72. 该臭氧机构的主要责任如下：与各部委和组织进行密切协作，就适当的立法和其他 ODS 问题提供建议，以便在 2010 年之前或更早淘汰 ODS 的使用；编制并修订 ODS 进口商和用户的登记册；从海关和统计局、进口商和用户那里收集 ODS 数据；就限制进口和/或其他对 ODS 和 ODS 设备收税的措施提供建议；协调并执行制冷剂管理计划；编制资料并对 ODS 用户和公众进行宣传；定期向政府报告进口趋势和消费情况，以便说明行动计划的效力；向臭氧秘书处提交关于 ODS 消费的年度报告，向基金秘书处提交关于国家方案执行情况的进度报告；帮助同其他第 5 条国家交流信息。

圣卢西亚：延长体制建设项目

项目和国家情况概述	
执行机构：	环境规划署
原核准数额（美元）：	36,580
为延长项目申请的供资额（美元）：	24,390
核准国家方案的日期：	1995 年 7 月
国家方案中上报的 ODS 消费量（1993 年）（ODP 吨）：	6.6
最近上报的 ODS 消费量（1998 年）（ODP 吨）：	6.3
基准消费量（1995 年—1997 年）（ODP 吨）：	7.8
核准供资额（截至 1999 年 11 月）（美元）：	239,085
付款额（截至 1998 年 12 月）（美元）：	163,148
应淘汰的 ODS 数量（ODP 吨）	3.0
已淘汰的 ODS 数量（截至 1998 年 12 月）（ODP 吨）	—

73. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

		美元
(a)	国家方案编制	30,000
(b)	项目编制	15,000

(c)	培训	0
(d)	技术援助	146,900
(e)	示范项目	0
(f)	投资项目	0
	共计:	191,900

进度报告

74. 进度报告中上报的主要成就包括：建立并实施了控制 ODS 的法规，包括实施了进口/出口许可证制度和财政措施；编纂其他加勒比国家已经实施的与 ODS 有关的法规；举办良好制冷做法和管理做法方面的“对培训教师进行培训”的讲习班，并继续对制冷技师进行培训（与 Sir Arthur Lewis 社区学院协同举办）；向经过培训的技师颁发采用 CFC 替代技术的证书；组织并主办第二次 ODS 干事网络会议以及关于监测和控制 ODS 的区域讲习班（1998 年 6 月）；修订并发表经过培训的技师名单；参加区域讲习班、加勒比 ODS 网络会议以及缔约方大会的会议；制订并进行宣传教育活动，包括出版题为“*The Ozone Layer: What's Happening Up There?*”的小册子和一个 2000 年台历。

行动计划

75. 下一个时期的行动计划包括：建立许可证制度的法律框架和颁布辅助的法律；根据允许的消费量分配进口配额；继续执行制冷剂管理计划，包括对技师进行良好制冷管理做法方面的培训并对 ODS 进行监测；为技师建立一个循环基金，以使其可以利用无息贷款来购置回收和再循环设备；建立从旧冰箱中回收 ODS 的制度；向臭氧秘书处上报数据和向各执行机构上报进度；参加区域网络会议。

赞比亚：延长体制建设项目

项目和国家情况概述	
执行机构：	环境规划署
原核准数额（美元）：	75,600
为延长项目申请的供资额（美元）：	50,400
核准国家方案的日期：	1992 年 10 月
国家方案中上报的 ODS 消费量（1991 年）（ODP 吨）：	22.0
最近上报的 ODS 消费量（1998 年）（ODP 吨）：	44.9
基准消费量（1995 年—1997 年）（ODP 吨）：	31.8
核准供资额（截至 1999 年 11 月）（美元）：	399,020
付款额（截至 1998 年 12 月）（美元）：	314,938
应淘汰的 ODS 数量（ODP 吨）	7.2
已淘汰的 ODS 数量（截至 1998 年 12 月）（ODP 吨）	7.0

76. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

		美元
(a)	国家方案编制	25,000
(b)	项目编制	85,000
(c)	培训	0
(d)	技术援助	213,420
(e)	示范项目	0
(f)	投资项目	0
	共计：	323,420

进度报告

77. 进度报告中上报的主要成就包括：协助政府制订 ODS 政策和法规，收集数据和监测 ODS 的消费和使用情况；就《蒙特利尔议定书》的执行问题及其影响向地方政府和工业界提供指导；协助编制和执行制冷剂管理计划（确定了关于良好制冷做法的培训教师）和甲基溴示范项目；传播有关 ODS 替代技术的资料；向臭氧秘书处和环境规划署上报数据；进行宣传并同其他臭氧干事交流信息。

78. 鉴于秘书处请求提供在项目执行中出现拖延的理由，环境规划署表示，由于在核准项目时该国出现了严重的通讯方面的困难，项目文件直至 1994 年 11 月才定稿（根据环境规划署的政策，在确认臭氧机构已经做好正确运用资金的准备之前不发放资金）。由

于在环境和自然资源部内进行的体制改革，在提出 1996 年以及 1997 至 1998 年的项目执行情况进度报告方面出现进一步拖延。因此，已将臭氧机构和方案转由赞比亚环境理事会负责。1998 年底，由于项目停滞不前，环境规划署组织了一次由津巴布韦臭氧干事进行的访问，以便帮助赞比亚臭氧机构恢复项目的执行工作。从那时以来，已经应该进行的活动提出了建议，通信情况现已得到改进。从 1999 年初开始，项目已经恢复运转。就解决办法而言，环境规划署已于 1999 年把赞比亚摆在优先地位，并向该国臭氧干事提供了大量协助。环境规划署将继续提供这种协助，直至所有尚未履行的承诺都得到履行。制冷剂管理计划的执行工作正在顺利进行：已经制订了 ODS 法规；在德国对培训教师进行了培训；建立了两个对技师进行再培训的培训中心；为工业界的决策人员举办了一个讲习班，以便提高其关于对制冷技师进行再培训的必要性的认识；已经购置了回收和再循环设备并将这些设备运抵赞比亚。因此，环境规划署现在强烈支持延长赞比亚的体制建设项目。

行动计划

79. 下一个时期的行动计划包括：修订现有的法律，以便把控制和监测 ODS 消费情况的新法规包括在内，并对海关官员进行培训；举办制冷设备维修技师培训项目和甲基溴示范项目；继续制订宣传运动，以便确保使公众认识与臭氧层有关的问题。
