

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/19/55
12 April 1996
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال

الاجتماع التاسع عشر
مونتريال، ٨ - ١٠ مايو / أيار ١٩٩٦

دور عتبات جدوى التكاليف في مقترحات الازالة القطاعية
و
ومبادئ توجيهية للمشروعات المظلية

مقدمة

١- قدم الى الاجتماع الثامن العاشر للجنة التنفيذية مشروع مظلي لاتمام تحويل أربعة مصانع للبرادات المنزلية بالفيليبين . وتم حساب جدوى التكاليف على أساس مجموع تكاليف المنشآت الأربع ومجموع استهلاكها من الم.م.أ. وكانت منشأة واحدة من المنشآت الأربع تبلغ فيها جدوى التكاليف في حدود العتبة التي قررتها اللجنة التنفيذية بينما كانت المنشآت الأخرى تتجاوز تلك القيمة . وقد اتخذت اللجنة التنفيذية مقررها ٧/٨ الذي يقول :

"اذ وافقت اللجنة التنفيذية على ارجاء اصدار حكمها على المشروعات المقترحة الخاصة بالبرادات المنزلية في الفيليبين ، بسبب النقص في المعلومات المسبقة عنها ، قررت اللجنة أنه ينبغي المزيد من النظر في دور عتبات جدوى التكاليف في مقترحات الازالة القطاعية ، وكذلك مزيد من النظر في موضوع للمشروعات المظلية واصدار مبادئ توجيهية بالنسبة لها . وطلبت اللجنة من الوكالات المنفذة ومن أمانة الصندوق اعداد ورقة حول هذا الموضوع ."

مدى هذه الورقة

٢- تعالج هذه الورقة دور عتبات جدوى التكاليف في المشروعات المظلية في سياق نشاطات الازالة القطاعية. وتعتمد الورقة على تحليل تاريخي لما سبق تقديمه كما تنظر فيما يترتب من آثار في المستقبل على استعمال المشروعات المظلية . وتنظر الورقة كذلك في مزايا وعيوب تقييم المقترحات الفردية التي تتألف منها المشروعات المظلية ، بما في ذلك تطبيق عتبات جدوى التكاليف . وهناك مبادئ توجيهية مقدمة لتطبيقها على المشروعات المظلية ، وهي مشفوعة بتوصية لاحقة معروضة على نظر اللجنة التنفيذية . وحالة مشروع الفيليبين المشار اليه في المقدمة مقدمة للتدليل على تطبيق المبادئ التوجيهية المقترحة .

٣- طلبت اللجنة التنفيذية في اجتماعها السابع عشر من البنك الدولي أن يضع استراتيجيات قطاعية للصين كبديل لأسلوب معالجة كل منشأة على حدة في عملية ازالة الم.م.أ. وسوف يكون دور عتبات جدوى التكاليف في الازالة القطاعية الكاملة جزءاً لا يتجزأ من العمل المطلوب . وتبعاً لذلك فإن دور عتبات جدوى التكاليف واستعمال المشروعات المظلية لم يتم تقييمهما كموضوعين متصلين بالاستراتيجيات القطاعية الرئيسية للازالة ، التي يرجح أن ينظر فيها في اطار مجموعة مستقلة من المقترحات ، بدءاً بالصين .

٤- ان اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثامن عشر نظرت في أوراق تتعلق بالسياسة العامة بشأن "أساليب لازالة الم.م.أ. في المنشآت الصغيرة والمتوسطة الحجم" وبـ "أساليب مبتكرة لازالة المواد المستنفدة للأوزون في البلدان ذات الاستهلاك المنخفض من تلك المواد" . وبعد مزيد من العمل سيتولى الاجتماع التاسع عشر النظر في هذه الأوراق . وبذلك فإن وضع مجموعات من المشاريع التي تلبى احتياجات البلاد ذات الاستهلاك المنخفض أو المنشآت ذات الاستهلاك المنخفض هو أمر سوف تناوله هذه الأوراق ولا تتضمنه هذه المناقشة المتعلقة بالمشروعات المظلية .

تعريف المشروع المظلي

٥- في ضوء ما سبق ولغرض هذه الورقة يعرف المشروع المظلي بأنه مشروع استثماري يسفر عن إزالة الد.م.أ. في قطاع أو قطاع فرعي واحد ، ويشمل عدة منشآت تستعمل تكنولوجيا تحويلية متماثلة .

خلفية الموضوع

أشكال الصناعات

٦- ان بلدان المادة ٥ ذات المستويات المختلفة من الاستهلاك لها أيضا صناعات تختلف أشكالها اختلافا محسوسا . ففي البلدان ذات الاستهلاك المنخفض أو المتوسط من الد.م.أ. ، يكون القطاع ممثلا في المعتاد في عدد محدود من المنشآت متشابهة من حيث مستوى مقدرتها الانتاجية ودرجة تقدمها التكنولوجي ودرجة تطورها . أما في البلدان ذات الاستهلاك العالي من الد.م.أ. ، فالقطاع يتشكل عادة من عدد أكبر من المنشآت ، تختلف قدراتها الانتاجية ومستويات تقدمها التكنولوجي وتطورها . والقطاع الكبير يمكن أن يضم منشآت متقدمة جدا من الناحية التكنولوجية ، ويشمل شركات تابعة للشركات عبر الوطنية ، وكذلك منشآت ذات حجم صغير ومتوسط . ويمكن أن تكون الشركات التابعة للشركات المتعددة الجنسيات أكثر قبولا لازالة الد.م.أ. نتيجة لسياسات مقارها الرئيسية .

النظر السابق في مجموعات المشروعات

(أ) قبل تطبيق عتبات جدوى التكاليف

٧- نظر أولا في ١٩٩١ في أسلوب يقوم على أساس كل قطاع ، لازالة استهلاك الد.م.أ. في بلدان المادة ٥ ، وذلك ابان انعقاد الاجتماع الخامس للجنة التنفيذية الذي نظر في ورقة عنوانها "أسلوب قائم على أساس القطاعات ، لبذل النشاطات المساندة في إطار الصندوق المؤقت المتعدد الأطراف" وقد اقترحت تلك الورقة أسلوبا متكاملًا يسمح بترشيد نشاطات اعداد المشروعات ، مع التركيز على التكنولوجيات والخيارات التقنية المتاحة لاجراء تحويل فوري في عدة قطاعات رئيسية تستعمل الد.م.أ.

٨- وقبل الاجتماع السادس عشر قدمت عدة مقترحات على شكل مجموعات من المشروعات ، يتكون كل منها من عدة مشروعات فرعية . كانت تلك المشروعات تغطي قطاعات الأيروسولات والبرغاي والمذيبات والتبريد المنزلي والتجاري . وقد أتاح ضم عدة مشروعات في مجموعة واحدة للوكالات المنفذة أن ترشد تكلفة اعداد المشروعات ، باستعمال نفس الخبراء الاستشاريين . وفي بعض الحالات ، أدى هذا الضم أيضا الى خفض تكاليف تنفيذ المشروعات بنسبة بلغت أحيانا ٢٥ في المائة ، وذلك بايجاد توليفة واحدة من تكاليف التوريد والمساندة الفنية والتدريب . وقد أدت بعض المشروعات المظلية الى الازالة الكاملة للد.م.أ. في أحد القطاعات . وبدا أن اختيار المنشآت التي تدخل في مجموعات المشروعات انما يتم وفقا للاستراتيجيات الوطنية للحكومات المعنية .

٩- وفي قطاعي التبريد المنزلي والتجاري ، جرى التأليف في مشروع مظلي واحد بين مشروعات تتعلق بعدد من منتجي البرادات وأحد منتجي الكباسات الذي يورد لهم كباسات . وأنشئ أيضا مركز لملء قوارير الأيروسولات للوفاء باحتياجات عدة مالئين تعاقدين . وكان الغرض من ذلك هو تبين العلاقة الاستراتيجية والحفاظ عليها بين المورد وبين المستعملين النهائيين في القطاع نفسه ، وذلك عن طريق تنسيق زمن التحويل . وقد سهل هذا الأسلوب أيضا حساب الوفورات في تكاليف التشغيل الاضافية لكل منشأة ، مما انطوى على تفادي ازدواجية الحساب .

١٠- وفي جميع الحالات جرى حساب التكاليف الاضافية وتقديمها على حدة لكل مشروع فرعي داخل المشروع المظلي أو في مجموعة المشروعات كلها . وعلى النحو نفسه ، جرى حساب جدوى التكاليف في تخفيض التكلفة للبند الفردية لكل مشروع فرعي وذلك على يد أمانة الصندوق أو على يد الوكالة المنفذة ، وعرض هذا الحساب على اللجنة التنفيذية كجزء من تقييم المشروع .

(ب) بعد تطبيق عتبات جدوى التكاليف

١١- كانت اللجنة التنفيذية قد نظرت في عدة مشروعات مظلية مقدمة بعد إنشاء نظام عتبات جدوى التكاليف في الاجتماع السادس عشر. وكانت المشاريع المقدمة تغطي قطاعات التبريد المنزلي والتجاري والريغواي والأيروسولات. وكانت المشروعات المعروضة هي مشروعات تم في الاستراتيجيات الوطنية تبينها كمشروعات ذات أسبقية. وتم الاعتراف بأن الموافقة على المشروعات المظلية قد يخفف من الالتواءات التي يمكن أن تحدث في السوق. وطبقت في هذه المشروعات المظلية التكنولوجيا نفسها أو تكنولوجيا متشابهة. واعترفت الوكالات المنفذة أن تجميع عدة منشآت معا من شأنه أن يسهل اعداد المشروعات وتنفيذها من خلال ترشيد التكاليف المرتبطة بالمساعدة الفنية والتدريب وتوريد المعدات. وفي كل حالة حسبت عتبات جدوى التكاليف لكل واحد من المشروعات الفرعية.

١٢- أدخلت اللجنة التنفيذية في اجتماعها السادس عشر عتبات جدوى التكاليف كجزء من صنفقة من التدابير تستهدف التنسيق في عملية الموافقة على المشروعات. فجرى حساب عتبات جدوى التكاليف في قطاعات وقطاعات فرعية مختلفة على أساس جدوى التكاليف لمشروعات فردية مقدمة من الوكالات المنفذة. فتمت الموافقة عليها بوصفها آلية لتحقيق الشفافية والتوزيع الموضوعي والعادل للتمويل عندما تكون المشروعات المقدمة متجاوزة للموارد المتاحة، ولتحقيق أقصى منفعة ممكنة في الوقت نفسه لطبقة الأوزون من حيث أطنان الـم.أ. التي سوف تزال. وبعد وضع قيم العتبات، جرى حساب جدوى التكاليف دائما لكل مشروع أو مشروع فرعي على أساس المنشآت الفردية، واعتمدت اللجنة التنفيذية على تلك العتبات بوصفها معيارا أساسيا في تخصيص الموارد.

استعمال المشروعات المظلية

١٣- ان المشروعات المظلية كما هي معرفة في هذه الورقة يمكن الاستمرار في استعمالها في سبيل تحقيق منافع من خلال:

- اعداد مشروعات الازالة الكاملة في بعض القطاعات والقطاعات الفرعية على نحو أشد اقتصادا في التكاليف وأشد فعالية.
- تنفيذ مشروعات على نحو يزيد في فعاليتها ومن جدوى تكاليفها.
- التخفيف من التواءات السوق خلال التحويل الذي يجري في وقت واحد لعدة منشآت متنافسة.
- الحفاظ على الترابط الاستراتيجي بين المنشآت المتكاملة في أحد القطاعات (مثل صانعي الكباسات وصانعي البرادات).
- تسهيل تطبيق اللوائح التي تقضي بحظر توريد الـم.أ. أو الحد منه الى القطاع أو القطاع الفرعي المعنى.

١٤- ان النقاط السابقة تتعلق جميعا باعداد المشروعات وتنفيذها. وفي هذا الصدد، يتمشى استعمال المشروعات المظلية تمشيا كاملا مع السياسات والمبادئ التوجيهية التي وضعها الصندوق المتعدد الأطراف، ولا ينطوي على أية مثالب وينبغي تشجيعه.

دور عتبات جدوى التكاليف في المشروعات المظلية

١٥- ان استعمال المشروعات المظلية قد يكون له وقع اضافي فيما يتعلق بعملية الاستعراض والموافقة وفي تقييم جدوى التكاليف. فاذا ما حسبت جدوى التكاليف في مشروع مظلي بالنظر الى التكلفة الكلية للمشروع والمقدار الكلي للـم.أ. التي ستزال، فمقترحات المشروعات الفردية التي لا تفي بعتبات جدوى التكاليف يمكن أن تظل مع ذلك مؤهلة للتمويل كجزء من المشروع المظلي. واذا حسبت جدوى التكاليف لكل منشأة بمفردها، فعندئذ يجب لكل اقتراح مقدم من المنشأة أن يفي بعتبة

جدوى التكاليف المقررة ، حتى يكون الاقتراح مؤهلاً للنظر فيه . وفى هذا السيناريو أيضا يجرى استعراض كل اقتراح من كل منشأة استعراضاً فردياً لتقدير أهليته للتمويل وتمشيته مع السياسات والمبادئ التوجيهية التى وضعتها اللجنة التنفيذية .

التقييم الفردى للمقترحات من المنشآت فى إطار المشروعات المظلية

١٦- ان التقييم الفردى لمقترحات المنشآت والحساب الفردى لعتبات جدوى التكاليف تترتب عليهما الآثار الآتية التى يمكن اعتبارها مزايا . وهذه الآثار هى :

- (أ) ليس هناك تخل عن المبدأ الذى وضعتة اللجنة التنفيذية فى اجتماعاتها السادس عشر والسابع عشر والثامن عشر ، باعطاء الأولوية للمشروعات ذات التكاليف المجدية ، وبذلك لا يكون هناك تحريف لموارد الصندوق عن استعمالها فى سبيل المشروعات التى تحقق أكبر قدر من النفع لطبقة الأوزون .
- (ب) ان تقييم مقترحات المشروعات الفردية يتمشى مع المبدأ الأساسى للتقييم المعتمدة للعتبات والتى جرى وضعها وحسابها على أساس المشروعات الفردية .
- (ج) ان التقييم الفردى يشكل آلة لتقييم التكاليف الإضافية المقترحة من حيث أهليتها أو عدم أهليتها . وتقييم التحسينات التكنولوجية التى يمكن "تفاديها" والسياسات والمبادئ التوجيهية الأخرى التى أقرتها اللجنة التنفيذية .
- (د) جميع المنشآت فى قطاع أو قطاع فرعى سوف تعامل على قدم المساواة ، سواء أكانت مرتبطة أو غير مرتبطة بمشروع مظلى . وسيكون تخصيص الموارد تخصيصاً عادلاً ومحققاً للمساواة فى معاملة مقترحات المنشآت التى تقدم مفردة ، والمقترحات التى تقدم مجتمعة فى مجموعة من المشروعات أو مشروع مظلى .
- (هـ) سوف تعزز فرصة المنشآت ذات الجدوى الطيبة جداً للتكاليف للحصول على مخصصات مالية عند عقد اجتماع معين من اجتماعات اللجنة التنفيذية ، حيث أن قيمة جدوى التكاليف ، اذا ما خفضت برابطها بمشروعات أخرى أقل جدوى للتكاليف ، فإن الأسبقية للتمويل سوف تنخفض أيضاً .

١٧- من الآثار الإضافية التى تنجم أن المقترحات الواردة من منشأة ما والتى لا تضى بعتبات جدوى التكاليف المقررة للقطاع الفرعى ، بعد الاستعراض الفردى لها لن تحصل على موافقة . وليس ذلك ميزة أو عيباً لأنه أمر يصور نية اللجنة التنفيذية عند وضعها عتبات جدوى التكاليف فى المقام الأول . بيد أن جعل تلك المشروعات غير مؤهلة للتمويل له عدة عيوب :

- أولاً ، بالنسبة للمؤسسات التى يجب أن تنتظر :
 - ظهور تكنولوجيا جديدة تسمح بإيجاد حل أشد جدوى للتكاليف ،
 - أو تمويل مشروعات أخرى أكثر جدوى للتكاليف ،
 - أو أن يعاد تصميم الاقتراح (شاملاً خيار الحصول على تمويل جزئى فقط) لتخفيض التكاليف بحيث تتحقق عتبات جدوى التكاليف .
- وثانياً ، هناك عيوب للبلد ولصندوق المتعدد الأطراف حيث أن اتمام الازالة فى قطاع أو قطاع فرعى يمكن أن يتأخر اذا كانت المشروعات غير المؤهلة هى المشروعات الوحيدة المتبقية فى ذلك القطاع أو القطاع الفرعى .
- وثالثاً ، لأن ارجاء الازالة الكاملة فى القطاع الفرعى قد يؤدى الى التواءات مؤقتة فى السوق .

التقييم الشامل للمشروعات المظلية ، دون النظر الى مقترحات المنشآت الفردية

١٨- ان التقييم الشامل للمشروعات المظلية والحساب الشامل لجدوى التكاليف دون النظر الى مقترحات المنشآت الفردية يكون له الآثار الآتية ، التي يمكن أن تعتبر من العيوب :

(أ) يكون هذا النهج تخليا عن مبادئ جدوى التكاليف التي تم وضعها في الاجتماعات السادس عشر والسابع عشر والثامن عشر على أساس كل منشأة على حدة .

(ب) لا يستطيع استعراض أهلية مقترحات المنشآت الفردية دون القيام بتقييم فردي .

(ج) ان منشأة ذات جدوى أعلى في التكاليف وتأتي في إطار مشروع فردي ، سوف تنال أسبقية أقل للحصول على تمويل من أسبقية منشأة آتية بمفردها ، مما يثير مسألة العدالة .

١٩- غير أن الآثار الآتية يمكن أن تعتبر مزايا :

(أ) قد يحصل مشروع تكون تكاليفه أقل جدوى ولكنه مشروع مؤهل ، على أسبقية أعلى للحصول على تمويل باعتباره جزءاً من مشروع مظلي ، بالقياس الى الأسبقية التي تعطى له في حالة تقديمه كمشروع فردي .

(ب) ان المقترحات المقدمة من منشآت كانت خارجة عن عتبة جدوى التكاليف يمكن أن تصبح مؤهلة للتمويل كجزء من مشروع مظلي . وعلى حين ينطوي ذلك على تخل عن مبادئ جدوى التكاليف التي قررتتها اللجنة التنفيذية ، الا أنه قد يمكن منشآت اضافية من أن تصبح مؤهلة للموافقة على تمويل فوري لها ، مما يسهل اتمام الازالة في القطاع أو القطاع الفرعي ويساعد على تخفيف ما قد يحدث من التواءات في السوق .

مناقشة

٢٠- كثيراً ما تكون المناقشة عن المشروعات المظلية مركزة على قضية عتبات جدوى التكاليف . واستعمال المشروعات المظلية له تطبيق أوسع بكثير ، خصوصاً فيما يتعلق باعداد المشروعات وتنفيذها . وهناك مزايا في استعمال المشروعات المظلية بصرف النظر عن الكيفية التي تحسب بها عتبات جدوى التكاليف .

٢١- ان تقييم مقترحات المنشآت على أساس فردي له مزايا محسوسة فيما يتعلق باستعراضها وتأييد أهلية التكاليف الإضافية المقترحة .

٢٢- ان تطبيق عتبات جدوى التكاليف على أساس فردي يمكن أن يستبعد بعض المنشآت من دخولها ضمن أحد المشروعات المظلية . وبذلك فإن الفرصة المتاحة لاقتراحات المنشآت الفردية أن تحصل على اعفاء من عتبات جدوى التكاليف من خلال استعمال المشروعات المظلية يصبح هو النقطة الأساسية التي تتركز عليها المناقشة فيما يتعلق باستعمال المشروعات المظلية .

٢٣- يمكن أن يقال ، نظراً لتوسع اللجنة التنفيذية في اجتماعاتها السادس عشر والسابع عشر والثامن عشر في النظر في عتبات جدوى التكاليف ، فإن الاعفاء من تلك القرارات لا ينبغي أن يحدث الا اذا كانت هناك أسباب وجيهة لهذا الاعفاء ، وأن تلك الأسباب ينبغي أن تتبناها اللجنة التنفيذية وتناقشها . وفي هذا الصدد :

- كون أنه لم يكن من المستطاع في الظروف الحالية اعداد مشروع يفي بالعتبة المقررة ليس في حد ذاته سبباً كافياً للسعي الى اعفاء .

● المشروعات فى البلدان ذات الاستهلاك الصغير الحجم لا تحتاج الى اعفاءات لأنها مؤهلة للحصول على تمويل من المبالغ التى تخصص للبلدان ذات الاستهلاك الصغير والتى تقدمها اللجنة التنفيذية لهذا الغرض بالذات .

● ان مشروعات المنشآت ذات الاستهلاك الصغير لا تحتاج الى اعفاء لأنها سوف تستطيع أن تستعمل الترتيبات التى توضع خصيصا لتلك المنشآت .

٢٤- والفئة الباقية من المشروعات والتى يمكن النظر فى اعفاء بالنسبة لها ، تتألف من المشروعات التى تمثل اتماما لازالة فى قطاع أو فى قطاع فرعى وتعترف به اللجنة التنفيذية . وفى هذه الحالة يمكن أن يقال أن المنافع للبلد وللصندوق المتعدد الأطراف ، الناشئة عن اتمام الازالة فى قطاع ما ، قد تكون سببا كافيا لطرح عتبات جدوى التكاليف جانبا بالنسبة لمنشآت فردية ، لصالح الأسلوب المظلي . ولكن مهما كانت الظروف ، ينبغى لكل مشروع مظلي شامل أن يضى بالعتبات الموضوعية ، كما ينبغى أن تكون كل مكوناته مؤهلة للتمويل .

٢٥- عند النظر فى امكان استعمال حسابات جدوى التكاليف المظلية لتحقيق ازالة فى قطاع أو قطاع فرعى ، قد يكون من الحيطة النظر فيما اذا كان هناك داع لتطبيق حدود على بعض المتغيرات مثل :

- أقصى مستوى للاستهلاك فى منشأة يمكن السماح به لتجاوز عتبة مقرر لجدوى التكاليف .
- المدى الذى يجوز أن تتجاوز به المنشآت الفردية العتبات المقررة ، كان يكون هذا التجاوز مثلا بمقدار ٢٠ فى المائة أو ٥٠ فى المائة فوق مستوى العتبة .
- الحدود لتكاليف المشروعات بالنسبة لمقترحات المنشآت الفردية التى قد يسمح لها أن تتجاوز عتبة جدوى التكاليف .

٢٦- ينبغى أن يلاحظ أنه قد يكون من المستطاع استعمال حسابات جدوى التكاليف المظلية ، مع الابقاء رغم ذلك على التقييم الفردى لمقترحات مشروعات المنشآت . ومن شأن هذا أن يستبقى المستوى الحالى المعمول به فى اللجنة التنفيذية فى تفحص واستعراض الأهلية والمعايير الأخرى . كما أن من شأن ذلك أن يسمح بتقييم أية حدود ينبغى ألا تتجاوزها مقترحات المنشآت الفردية ، والتى قد ترغب اللجنة التنفيذية فى الالتزام بها ، كما سبقت الإشارة الى ذلك فى الفقرة أعلاه .

مبادئ توجيهية ومعايير للمشروعات المظلية

٢٧- على أساس المناقشة السابقة ، تم وضع مبادئ توجيهية ومعايير تغطى خيارات كل من التقييم الفردى والتقييم المظلي لجدوى التكاليف فى المشروعات المظلية . والمبادئ التوجيهية المقترحة هى :

"بعد أن تحدد أن المقترحات الرامية الى ازالة الدم.أ. فى قطاع أو قطاع فرعى يمكن أن تعد وتنفذ على خير وجه باستعمال المشروعات المظلية ، يهاب بالوكالات المنفذة أن تصوغ مثل تلك المشروعات وتتولى تقديمها . وتبعاً لذلك ، عندما تكون أكثر من منشأة واحدة داخلية فى قطاع أو قطاع فرعى ، ينبغى أن تجمع معا المشروعات الخاصة بتلك المنشآت لتسهيل التحضير والتنفيذ على نحو يحقق جدوى التكاليف . وينبغى استعمال المعايير الآتية فى اعداد واستعراض المشروعات المظلية .

(أ) ينبغى للمشروع المظلي أن يستهدف مجموعة من المنشآت الكبيرة أو المتوسطة الحجم فى قطاع أو قطاع فرعى ، وتستعمل تكنولوجيا مشابهة . وقد ترغب المنشآت ذات الاستهلاك الصغير أن ينظر فى موضوعها بنفس هذا الأسلوب غير أنه ينبغى لها فى المؤلف أن تستعمل الترتيبات المصممة خصيصا للمنشآت ذات الاستهلاك الصغير .

(ب) ينبغي للمشروعات المظلية أن تثبت منفعتها الاقتصادية أو كسبها في كفاءتها بما يلي :

- ترشيد نشاطات اعداد المشروعات .
- تحقيق اقتصادات هامة في توريد المعدات والخدمات
- تجميع النشاطات مثل المساعدة الفنية واجراء التجارب وبدء التشغيل والتدريب .
- ترشيد الاحتياجات الى المعدات ، كمعدات الاختبار ومعدات اعادة التدوير

(ج) ينبغي أن تسفر المشروعات المظلية على انجاز بعض الاهداف الآتية أو كلها :

- تفادي حدوث التواءات غير مقصودة في السوق ، بتحويل مجموعة من المنشآت المتنافسة في آن معا الى التكنولوجيات الخالية من الدم.أ.
- التعجيل بالتنفيذ
- تحقيق نسق واحد في حساب التكاليف/الوفورات التشغيلية
- الاعتراف بالترابط الاستراتيجي والحفاظ عليه بين الموردين والمستهلكين النهائيين في القطاع نفسه ، وذلك عن طريق تنسيق زمن التحويل .
- تسهيل ادخال لوائح أمان واحدة في القطاعات التي تستعمل فيها تكنولوجيا الهيدروكربونية .
- تسهيل تطبيق اللوائح التي تقضي بحظر توريد الدم.أ. أو بالحد من هذا التوريد الى القطاع أو القطاع الفرعي المعنى .

(د) تمشيا مع العرف المتبع ، فإن كل مقترح من احدى المنشآت داخل المشروع المظلي سوف يتم استعراضه فرديا بشأن الأهلية وغير ذلك من المعايير التي وضعتها اللجنة التنفيذية .

البديل ١ - جدوى التكاليف الفردية

(هـ) كل اقتراح من منشأة داخل مشروع مظلي ينبغي أن يفي بعتبات جدوى التكاليف الموضوعية للقطاع أو للقطاع الفرعي المعنى .

البديل ٢ - جدوى التكاليف الجماعية

(و) سوف تحسب جدوى تكاليف المشروع المظلي باستعمال التكلفة الاجمالية للصندوق المتعدد الأطراف والمقدار الكلي للدم.أ. التي ستزال علي أن يجري تقييم كل من هاتين القيمتين وفقا للسياسات والمعايير الموضوعية بشرط أن يتحقق ما يلي :

- أن يشمل المشروع المظلي جميع المنشآت المتبقية في قطاع أو قطاع فرعي وضعت له اللجنة التنفيذية عتبات جدوى التكاليف الخاصة به ، وألا تقدم طلبات جديدة للحصول على تمويل من الصندوق المتعدد الأطراف لذلك القطاع والقطاع الفرعي .
- ألا يكون لاقتراحات أية منشأة فرعية جدوى تكاليف أكبر من ... في المائة من العتبة المقررة .

حالة المشروع المظلي للفلبينيين

٢٨- أعدت الأمانة دراسة لحالة تدلل على تطبيق المبادئ التوجيهية والمعايير عند النظر في مشروع مظلي للفلبينيين . ودراسة الحالة هذه واردة في الملحق ١ .

توصية

٢٩- من الموصى به أن تعتمد اللجنة التنفيذية أحد الخيارات السابق ذكرها لوضع المبادئ التوجيهية والمعايير التي تطبق عند النظر في المشروعات المظلية ، وذلك لفترة اختبارية قدرها ١٨ شهرا .

الملحق ١

حالة مشروع مظلي للفلبينيين

١- قدم الاقتراح بمشروع من البنك الدولي الى الاجتماع الثامن عشر ، بوصفه طلبا للحصول على منحة مظلية لتمويل ازالة ما يتبقى من استعمالات الـ CFC-12 في أربعة مصانع للبرادات المنزلية في الفلبينيين بالتحويل الى تكنولوجيا تعتمد على الـ HFC-134a . وكانت كل من الشركات الأربع قد سبق أن تلقت أموالا لتحويل عملياتها الخاصة بنفخ الرغاوى العازلة الى تكنولوجيا خالية من الـ CFC . أما طلب المنحة الخاص بتحويل الجزء الخاص بغاز التبريد فقد تم حسابه مع مراعاة المبالغ المعتمدة لتحويل عنصر الرغاوى في الشركات الأربع على أساس ازالة مقدار مجمع من الـ م.أ.أ. لكلتا عمليات الرغاوى وغاز التبريد . ولا ينفي بعثة جدوى التكاليف الا مشروع فرعي واحد (وهذه العتبة هي ١٣٧٦ دولار لكل كغ من الـ م.أ.أ. المزالة) التي وضعتها اللجنة التنفيذية في قطاع التبريد المنزلي . وتتراوح جدوى التكاليف في المشروعات الفرعية الأربعة ما بين ٨٤٩ دولار و ١٢٨٥ دولار لكل كغ من الـ م.أ.أ. بيد أنه اذا حسبت جدوى التكاليف للمشروع المظلي في مجموعه ، فانها تتمشى مع العتبة المقررة .

٢- هناك خمسة صانعين للبرادات المنزلية في الفلبينيين كلها والشركات الأربع التي تشكل المشروع المظلي الذي قدمه البنك الدولي تمثل أكثر من ٩٠ في المائة من جميع البرادات التي تصنع في الفلبينيين . واحدى الشركات في هذه المجموعة هي أكبر صانع للبرادات والصانع الوحيد الذي يتمشى مع العتبة المقررة . والشركات الثلاث هي منشآت متوسطة الحجم . وطلبت حكومة الفلبينيين تقديم اقتراح ينسحب على القطاع كله حتى يمكن للمشروع أن يسير قدما بالنسبة لجميع الشركات في وقت واحد ، مما يزيل ما تبقى من الـ م.أ.أ. في القطاع ويقلل الالتواءات غير المقصودة في السوق .

٣- تقدم اقتراح بمشروع للمصنع الآخر الوحيد المتوسط الحجم في الفلبينيين وهو اقتراح قدمه اليونديبي في وقت سابق وحصل على أموال للتحويل الى استعمال تكنولوجيا مماثلة . وجدوى التكاليف في المشروع المعتمد لم تتجاوز العتبة المقررة . وحجم العمليات وحجم استهلاك الـ م.أ.أ. في هذه المنشأة يضاهيان ما هو موجود في الشركات الثلاث المتوسطة الحجم في المشروع المظلي .

٤- والموضوع الرئيسي الذي ينشأ عن المشروع الجماعى المقترح بالنسبة للفلبينيين وهو الموضوع الذي قدم الى الاجتماع الثامن عشر ، كان هل ينبغي أن ينظر في المشروعات التي لا تفي بمفردها بعتبة جدوى التكاليف المقررة ، هل ينبغي النظر فيها مرتبطة بمشروعات أشد جدوى للتكاليف في نفس القطاع ، باعتبار أن هذه المشروعات تشكل مشروعا مظليا ينفي بعثة جدوى التكاليف .

٥- نشبت موضوعات أخرى خلال استعراض أمانة الصندوق للمشروع . وهذه الموضوعات لا تتعلق بكيفية حساب جدوى التكاليف وانما ترتبط بالأهلية وبتكلفة المقترحات من المنشآت الفردية . ويمكن حل هذه الموضوعات بطريقة مرضية عند استعراض اقتراحات كل منشأة .

تطبيق المبادئ التوجيهية والمعايير

٦- كل بديل للمبادئ التوجيهية والمعايير يقضى بالقيام باستعراض فردى لمقترحات كل منشأة . وسوف يتيح ذلك ايجاد حل سليم للموضوعات الخاصة بالمنشآت الفردية الداخلة في المشروع المظلي للفلبينيين .

٧- فبموجب البديل الأول ستكون ثلاث منشآت من المنشآت الأربع غير مؤهلة للنظر فيها كجزء من مشروع مظلي ، وذلك بسبب جدوى التكاليف . أما في البديل الثانى فجميع المنشآت تكون مؤهلة للنظر فيها بوصفها جزءا من مشروع مظلي .