



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/46
15 November 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十四次会议
2019年12月16日至20日，蒙特利尔

项目提案：科特迪瓦

本文件载有秘书处对下列项目的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段，第三次和第四次付款) 环境规划署和工发组织

项目评价表 - 多年期项目

科特迪瓦

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署(牵头机构), 工发组织	第六十六次会议	截至 2020 年淘汰 35%

(二) 最新第 7 条数据(附件 C 第一类)	年度: 2018	45.05 (ODP 吨)
-------------------------	----------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年度:2018	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷剂		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-22					45.05				45.05

(四) 消费量数据(ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:		63.80	持续总体削减量起点:
符合供资资格的消费量(ODP 吨)			
已核准:		22.33	剩余:
			41.47

(五) 业务计划		2019 年	2020 年	共计
环境规划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	3.42	2.27	5.69
	供资 (美元)	313,891	208,222	522,113
工发组织	淘汰 OD (ODP 吨)	5.63	0	5.63
	供资 (美元)	492,200	0	492,200

(六) 项目数据			2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	共计
《蒙特利尔议定书》规定的消费限量			n/a	63.80	63.80	57.42	57.42	57.42	57.42	57.42	41.47	41.47	n/a
允许的最高消费量（ODP 吨）			n/a	63.80	63.80	57.42	57.42	57.42	57.42	57.42	41.47	41.47	n/a
议定的供资 (美元)	环境规划署	项目费用	250,000	0	190,000	0	0	0	0	280,000	0	185,740	905,740
		支助费用	30,260	0	22,998	0	0	0	0	33,891	0	22,482	109,631
	工发组织	项目费用	460,000	0	0	0	0	0	0	460,000	0		920,000
		支助费用	34,500	0	0	0	0	0	0	32,200	0		66,700
执行委员会核准的资金 (美元)		项目费用	710,000	0	190,000	0	0	0	0	0	0		900,000
		支助费用	64,760	0	22,998	0	0	0	0	0	0		87,758
请本次会议核准的资金 总额（美元）		项目费用	0	0	0	0	0	0	0	740,000	0		740,000
		支助费用	0	0	0	0	0	0	0	66,091	0		66,091

注释: 将在第八十四次会议上审议经修订的协定。

秘书处的建议:	供个别审议
---------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表科特迪瓦政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次和第四次合并付款的供资申请，费用总额为 806,091 美元，其中包括拨给环境规划署 280,000 美元，外加机构支助费用 33,891 美元，以及拨给工发组织 460,000 美元，外加机构支助费用 32,200 美元。¹ 提交的文件包括执行第二次付款的进度报告、2015 至 2018 年氟氯烃消费量核查报告、2020 年付款执行计划以及延长氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的申请。

导言

2. 科特迪瓦氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次供资付款本应于 2016 年提交核准。然而，由于该国普遍的政治动荡，国家臭氧机构（NOU）的行政管理发生变化，主要因为新的国家臭氧干事（NOO）的任命被推迟，以及该国某些地区在 2016 年至 2018 年期间执行氟氯烃淘汰管理计划活动的延误，无法执行淘汰活动，也无法完成消费量核查。随着局势的改善和新的国家臭氧干事的任命，淘汰活动正处于后期实施阶段。

3. 为了加快第一阶段的执行活动，并实现与执行委员会达成的协定所规定的履约目标，科特迪瓦政府要求合并第三次和第四次供资付款，并将协定的完成日期从 2020 年延至 2021 年。表 1 显示最初批准和修改后的供资付款分配情况。

表 1. 科特迪瓦氟氯烃淘汰管理计划第一阶段供资付款的拟议重新分配(美元)

细目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	共计
起初							
环境规划署议定的供资	150,000		130,000	0	185,740		465,740
环境规划署支助费用	18,156		15,735	0	22,482		56,373
工发组织议定的供资	460,000		0	0	0		460,000
工发组织支助费用	32,200		0	0	0		32,200
供资总额	610,000		130,000	0	185,740		925,740
支助费用总额	50,356		15,735	0	22,482		88,573
总计	660,356		145,735	0	208,222		1,014,313
修改后							
环境规划署议定的供资			0	280,000	0	185,740	465,740
环境规划署支助费用			0	33,891	0	22,482	56,373
工发组织议定的供资			0	460,000	0	0	460,000
工发组织支助费用			0	32,200	0	0	32,200
供资总额			0	740,000	0	185,740	925,740
支助费用总额			0	66,091	0	22,482	88,573
总计			0	806,091	0	208,222	1,014,313

4. 经与环境规划署的广泛讨论，并在得到环境规划署和工发组织的保证之后，即它们将能协助政府实施正在进行的淘汰活动以及根据第三次和第四次合并供资付款而提议的活动，秘书处将科特迪瓦政府的申请提交执行委员会审议。

¹ 依据科特迪瓦环境与可持续发展部长 2019 年 10 月 7 日致秘书处的信函。

氟氯烃消费量报告

5. 科特迪瓦政府报告称，2018 年氟氯烃消费量为 45.05 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 29%。表 2 列示 2014-2018 年的氟氯烃消费量。

表 2.科特迪瓦氟氯烃消费量(2014 年-2018 年第 7 条数据)

氟氯烃	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	基准
公吨						
HCFC-22	961.61	932.6	892.32	855.68	819.03	1,159.70
HCFC-123	0.03	0.63*	0.00	0.00	0.00	
HCFC-141b	0.04	0.24*	0.00	0.00	0.00	
共计 (公吨)	961.68	933.47	892.32	855.68	819.03	
ODP 吨						
HCFC-22	52.89	51.29	49.08	47.06	45.05	63.80
HCFC-123	0.00**	0.01*	0.00	0.00	0.00	
HCFC-141b	0.00**	0.03*	0.00	0.00	0.00	
共计 (ODP 吨)	52.89	51.33	49.08	47.06	45.05	63.80

*根据核查报告的调查结果，政府已确认这些物质的消费量为零；政府已向臭氧秘书处发去这一确认。

**可忽略不计。

6. 由于氟氯烃淘汰管理计划开展的活动，其中包括对进口 HCFC-22 的控制、技术人员通过培训而采取更好的维修做法以及制冷和空调行业采用基于替代品的设备，该国氟氯烃的消费量正在减少。

国家方案执行情况报告

7. 科特迪瓦政府报告了 2018 年国家方案执行报告规定的氟氯烃行业消费量数据，该数据与《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据一致。

核查报告

8. 核查报告证实，科特迪瓦政府正在实施氟氯烃进出口的许可证和配额制度。虽然政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告了 2015 年的 HCFC-123 和 HCFC-141b 消费量，但核查报告表明这些物质并无进口记录。

9. 核查报告的结论是，科特迪瓦遵循与执行委员会达成的 2015-2018 年协定中确立的目标；然而，它还建议采取以下行动：通过管制消耗臭氧层物质的进出口、过境、再出口、分销、营销、拥有和使用的部际法令；定期进行市场走访，以监测制冷剂质量，并确保所有商品都申报；为海关和执法人员以及商业、工业和促进中小企业部官员持续提供关于控制和监测消耗臭氧层物质的培训；针对该国不同利益攸关方的控制消耗臭氧层物质的信息推广和宣传教育工作；并通过了扩展的统一制度编码，以便把这一受控物质纳入《基加利修正案》。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

法律框架

10. 科特迪瓦政府遵守西非国家经济共同体(西非经共体)的次区域条例, 该条例协调包括氟氯烃在内的受控物质的管理。该国拥有控制氟氯烃进口和使用的立法、监管和法律框架, 其中包括 2013 年生效的氟氯烃配额制度; 禁止进口二手的基于 HCFC-22 的制冷和空调设备。氟氯烃进口配额的签发由贸易局与国家臭氧机构协商后处理。

制冷维修行业

11. 开展了以下活动:

- (a) 为 240 名海关人员举办了八期关于控制和识别氟氯烃和基于氟氯烃的设备以及非法贸易的培训班;
- (b) 为 315 名制冷技术人员举办了九期关于制冷和安全使用烃技术的良好做法的培训讲习班;
- (c) 采购维修设备和工具(例如, 回收装置、检漏仪、制冷剂识别器、钎焊台和焊接机、真空泵、歧管和成套工具); 并向职业培训中心(机电专业进修中心)提供设备和工具包; 对培训师进行如何使用已购设备的培训。

项目执行和监测股

12. 国家臭氧机构在一名制冷专家和一名海关专家的协助下, 监测氟氯烃淘汰管理计划的活动, 并收集相关数据, 包括为独立核查而征聘的独立专家提供支助。表 3 提供了项目执行和监测股的支出细目。

表 3. 科特迪瓦项目执行和监测股开支情况

细目	第一次付款		第二次付款		共计-实际
	预算	实际	预算	实际	
工作人员和顾问	35,000	35,000	25,000	25,000	60,000
房租	0	0	0	0	0
差旅	5,000	5,000	5,000	5,000	10,000
讲习班/会议	5,000	5,000	5,000	5,000	10,000
通信	5,000	5,000	5,000	5,000	10,000
其他	0	0	0	0	0
共计	50,000	50,000	90,000	40,000	90,000

资金发放数额

13. 如表 4 所示, 截至 2019 年 10 月, 在迄今核准的 900,000 美元中, 已发放 662,689 美元(环境规划署为 440,000 美元, 工发组织为 222,689 美元), 剩余的 237,311 美元将在 2020 年底前发放。

表 4.科特迪瓦氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告(美元)

机构	第一次付款		第二次付款		核准的总额	
	核准	拨付	核准	拨付	核准	拨付
环境规划署	250,000	250,000	190,000	190,000	440,000	440,000
工发组织	460,000	222,689	0	0	460,000	222,689
共计	710,000	472,689	190,000	190,000	900,000	662,689
交付率 (%)	67		100		74	

氟氯烃淘汰管理计划第三次和第四次合并付款的执行计划

14. 将于 2020 年 1 月至 2021 年 12 月期间，以第三次和第四次合并付款项下获得的供资来落实以下活动：

- (a) 为 300 名海关人员举办十期讲习班(在首都阿比让和最相关的入境口岸)，内容涉及氟氯烃和基于氟氯烃的设备的控制和识别以及受控物质的非法贸易(环境规划署)(100,000 美元)；
- (b) 为大约 450 名制冷技术员举办十二期讲习班，介绍制冷、使用氟氯烃替代品制冷剂 and 空调设备维修方面的良好做法；开发国家和次区域一级的技术人员认证系统，该系统还将只与经过培训和认证的技术人员对制冷剂的使用相链接，并于 2020 年投入运作(环境规划署)(100,000 美元)；
- (c) 加强位于两个大城市(亚穆苏克罗和圣佩德罗)的英才中心和主要的制冷维修车间，并向培训中心和制冷车间提供额外的基本设备和维修工具（例如，回收装置、检漏仪、制冷剂识别仪、钎焊台和焊接机、真空泵、歧管和成套工具）；这将包括技术支持和技术人员及培训师的培训(工发组织)(460,000 美元)；以及
- (d) 项目管理股(环境规划署)(80,000 美元)：继续监测氟氯烃淘汰管理计划项下活动的执行情况，包括在数据收集、报告和评价方面向国家臭氧机构提供协助。表 5 列示预计开支细目。

表 5.科特迪瓦氟氯烃淘汰管理计划第一阶段项目管理股供资细目

说明	要求的供资(美元)
征聘两名国家顾问	25,000
2019–2020 年核查报告	45,000
进行项目协调所致工作人员差旅费	10,000
共计	80,000

秘书处的评论和建议

评论

延迟提交第三次付款

15. 秘书处与环境规划署就 2019 年之后的总体执行活动时间表进行了详细磋商，指出到 2020 年完成剩余活动则可能极具挑战性。因此，双方一致认为，将需要更多的时间来完成第一阶段主要涉及维修行业和加强执法的计划活动，并在 2021 年提交最后一次付款。

16. 由于该国普遍存在的困难境况造成三年延误，为了加快实施氟氯烃淘汰管理计划第一阶段，环境规划署和工发组织将与国家臭氧机构和其他国家利益攸关方密切合作，迅速落实良好做法的培训支助，它涵盖 450 名维修技师(而不是原先计划的 350 名技师)、300 名海关人员(而不是原先计划的 250 名海关人员)的能力建设和培训，为加强英才中心而提供快速支助，为维修机构提供设备支持，并开展其他活动来加强对消耗臭氧层物质贸易的监测和报告。

氟氯烃消费量报告和核查报告

17. 根据核查报告的结果，其中发现根据《议定书》第 7 条报告的 HCFC-123 和 HCFC-141b 的消费量在海关并无记录，环境规划署解释说，2019 年 10 月 29 日政府向臭氧秘书处发出将 2015 年 HCFC-123 和 HCFC-141b 的消费量修订为零的正式申请。

18. 关于核查报告所载建议，环境规划署报告说，科特迪瓦政府将在第三次和第四次供资付款期间开展以下活动：通过控制和监测消耗臭氧层物质贸易的部际法令，加强许可证制度；进行市场走访，以监测制冷剂的质量并声明含有消耗臭氧层物质的货物；继续对海关人员和商务、工业和促进中小企业部的官员进行关于控制和监测消耗臭氧层物质的培训；开展更多的外联活动，并努力通过《基加利修正案》规定的扩展的统一制度编码。

法律框架

19. 科特迪瓦政府已发布 2019 年的氟氯烃进口配额为 42.9 ODP 吨，低于《蒙特利尔议定书》的控制目标。政府还计划在 2020 年对制冷维修技师实施认证制度，这将导致良好做法和安全使用有毒、易燃和高压制冷剂，并促进受过培训的认证技技师使用制冷剂。

制冷维修行业

20. 在被要求提供科特迪瓦是否正在对基于易燃制冷剂 HCFC-22 的设备进行改造时，环境规划署表示，目前尚未对基于 HCFC-22 的设备进行改造。政府和制冷维修行业并未推广此种做法。环境规划署还解释说，已向大约 520 名技师提供了良好的制冷做法，其中包括安全处理易燃制冷剂。环境规划署还确认科特迪瓦政府充分了解有关这一做法的决定²。

² 第 72/17 号和第 73/34 号决定。

修订氟氯烃淘汰管理计划协定

21. 科特迪瓦政府正在申请修订该国与执行委员会的协定，将第三次（2016 年）和第四次（2018 年）的付款合并提交，并将提交第五次付款申请的日期延至 2021 年。因此，如本文件附件一所示，政府与执行委员会之间的协定第 16 段和附录 2-A 已更新。经修订的协定全文将附于第八十四次会议的最后报告。

结论

22. 自该国局势稳定以来，氟氯烃淘汰管理计划的执行工作正在取得进展。该国的进口许可证和配额制度开始运行，2018 年的氟氯烃消费量比《蒙特利尔议定书》的控制目标低 21.5%；政府还承诺执行核查报告中的建议。该国承诺在 2021 年 12 月之前完成第一阶段的活动，为此，它要求修订与执行委员会的协定，包括将第三次和第四次付款合并，以加快活动的执行。海关和执法人员接受了有关控制和监测氟氯烃进口的培训；政府正考虑在不久的将来实施禁止进口基于 HCFC-22 的设备的禁令，并将在 2020 年进行磋商和制定禁令，到 2020 年底之前建立制冷技师的认证制度，并加强培训技术人员的英才中心。制冷协会是国家臭氧委员会的成员，该委员会对《蒙特利尔议定书》的执行情况提供全面监测和指导，并参与氟氯烃配额的分配和技术人员培训计划。第二次付款的资金已全部支付。综合监测和控制 HCFC-22 的进口、技术人员和培训中心的培训和能力建设以及减少对基于 HCFC-22 的设备的依赖，将有助于淘汰氟氯烃的长期可持续性。

建议

23. 执行委员会不妨审议：

- (a) 注意到关于科特迪瓦氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况的进度报告；
- (b) 核准将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的期限从 2020 年延至 2021 年；
- (c) 注意到基金秘书处已修订本文件附件一、特别是附录 2-A 载有的科特迪瓦政府与执行委员会之间的最新协定，以反映第一阶段期限的延长以及合并第三次付款（2016 年）和第四次付款（2018 年）的修改后的供资时间表，还将第五次付款的供资时间表改到 2021 年，并注意到第 16 段，以表明经修订的更新协定取代第七十五次会议上达成的协定；
- (d) 核准科特迪瓦氟氯烃淘汰管理计划第一阶段合并第三次和第四次付款以及相应的 2020 年付款执行计划，金额为 806,091 美元，其中包括拨给环境规划署 280,000 美元，外加机构支助费用 33,891 美元，以及拨给工发组织 460,000 美元，外加机构支助费用 32,200 美元；以及
- (e) 请科特迪瓦政府和环境规划署执行核查报告所建议的措施，并通过环境规划署向第八十六次会议报告如下情况：通过关于管制进出口、过境、再出口和贸易的部际法令以及加强与氟氯烃进出口有关的监测和报告系统的其他措施。

附件一

经修订更新的科特迪瓦政府与多边基金执行委员会关于减少氢氟烃消费量的协定将纳入的

案文

(为便于参考, 相关修改以粗体字表示)

16. 该经修订更新的协定取代科特迪瓦政府与执行委员会在执行委员会第七十五次会议上达成的协定。

附录 2-A: 目标和供资

行	细目	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	共计
1.1	《蒙特利尔议定书》附件 C 第一类物质削减时间表 (ODP 吨)	n/a	63.80	63.80	57.42	57.42	57.42	57.42	57.42	41.47	41.47	n/a
1.2	附件 C 第一类物质的最高允许消费总量 (ODP 吨)	n/a	63.80	63.80	57.42	57.42	57.42	57.42	57.42	41.47	41.47	n/a
2.1	牵头执行机构(环境规划署) (美元)	250,000	0	190,000	0	0	0	0	280,000	0	185,740	905,740
2.2	牵头执行机构支助费用 (美元)	30,260	0	22,998	0	0	0	0	33,891	0	22,482	109,631
2.3	合作执行机构 (工发组织) 议定的供资 (美元)	460,000	0	0	0	0	0	0	460,000	0	0	920,000
2.4	合作执行机构支助费用 (美元)	34,500	0	0	0	0	0	0	32,200	0	0	66,700
3.1	议定的供资总额 (美元)	710,000	0	190,000	0	0	0	0	740,000	0	185,740	1,825,740
3.2	支助费用总额 (美元)	64,760	0	22,998	0	0	0	0	66,091	0	22,482	176,331
3.3	议定的费用总额 (美元)	774,760	0	212,998	0	0	0	0	806,091	0	208,222	2,002,071
4.1.1	根据本协定拟完成议定的 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)											22.33
4.1.2	之前核准项目拟完成的 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)											0
4.1.3	剩余的符合条件的 HCFC-22 消费量 (ODP 吨)											41.47