



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**



Distr.
Limitada

UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/7
6 de noviembre 2001

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL

Trigésima quinta Reunión
Montreal, 5 al 7 de diciembre 2001

PROYECTO DE PLAN ADMINISTRATIVO DEL PNUD PARA EL AÑO 2002

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA DEL FONDO

1. El valor total de los proyectos de inversión actualmente propuestos para su presentación por el PNUD en el año 2002 es de \$EUA 43,4 millones, que incluyen 15 por ciento de programación en exceso y la preparación de proyectos. La preparación de proyectos asciende a \$EUA 1,429 millones, incluidas las comisiones de gestión. Se prevé que este nivel de financiación permitirá eliminar 3.850 toneladas PAO. La mayor cantidad de financiación está dedicada al sector de espumas (\$EUA 13 millones, excluidas las comisiones de gestión), seguido por el sector de refrigeración (\$EUA 11,6 millones, excluidas las comisiones de gestión).

2. Se prevé que el PNUD presentará en 2002 solicitudes por \$EUA 6,2 millones, excluidas las comisiones de gestión, para 49 actividades ajenas a la inversión que comprenden 15 planes de renovación de fortalecimiento institucional a un costo total de \$EUA 2,595 millones, 6 actualizaciones de programa de país a un costo total de \$EUA 305.000 y 28 proyectos de asistencia técnica a un costo de \$EUA 3,277 millones.

3. La lista de gastos imprevistos del PNUD, Anexo V, contiene proyectos por un valor de \$EUA 8,72 millones, excluidas las comisiones de gestión, en seis países: Brasil, Cuba, Libia, India, Indonesia e Irán. Estos proyectos reemplazarían a los proyectos que el PNUD ha determinado que plantean asuntos de criterios, entre ellos: programa de eliminación definitiva para espumas en Argentina, India, México y Nigeria, proyectos de aerosoles en Cuba, India y Uruguay y proyectos de RMP en Brasil y Nigeria.

Actividades y asistencia relacionadas con el cumplimiento

4. El PNUD planea realizar 10 actividades (148 toneladas PAO) en países que pueden no cumplir cabalmente el congelamiento de CFC, 54 actividades (1.715 toneladas PAO) en países que pueden cumplir con el congelamiento pero no así con la reducción de 50 por ciento, y 35 actividades (1.072 toneladas PAO) para mantener el impulso. Se asignaron \$EUA 17,29 millones para aquellos que se encuentran en riesgo para los dos primeros controles y más de \$EUA 10 millones para aquellos que parecen estar en condiciones de cumplir con dichos requisitos. Además, se asignaron \$EUA 555.000 a países que pueden estar en riesgo debido a la presentación incompleta de datos.

5. En el sector de halones, el PNUD ha incluido una actividad (sin eliminación) para un país que puede no cumplir con el congelamiento para 2002 y la reducción de 50 por ciento y una actividad (sin eliminación) para un proyecto regional. Entre las 12 actividades relacionadas con el metilbromuro incluidas en el plan administrativo, se incluye una actividad (5 toneladas PAO) para un país que se encuentra en riesgo de no cumplir con el congelamiento de metilbromuro, una actividad (30 toneladas PAO) para un país que puede cumplir con el congelamiento pero no así con la reducción de 20 por ciento, ocho actividades (197 toneladas PAO) para países que ya se encuentran, aparentemente, en condiciones de cumplir con la reducción de 20 por ciento para 2005 y dos actividades (sin eliminación) para países que presentaron datos incompletos o con proyectos regionales. El PNUD también ha incluido en su plan administrativo una actividad

(580 toneladas PAO) para eliminar CFC-113 y TCA y una actividad (20 toneladas PAO) para eliminar CTC/TCA en el sector de solventes.

Preparación de proyectos

6. Se prevé que en 2002, de un total de 48 actividades, se presentará preparación de proyectos para 31 actividades en países que pueden requerir medidas adicionales a fin de alcanzar los controles de CTC previstos hasta 2005 (incluidos aquellos para los que no hay datos), una actividad, de un total de 8 actividades, en un país en riesgo de no cumplir el congelamiento de metilbromuro y la reducción de 20 por ciento y una actividad para el CTC/TCA (Tetracloruro de Carbono) en solventes.

COMENTARIOS

Proyectos en ejecución que resultan críticos para el cumplimiento

7. En su examen de la cartera del PNUD, la Secretaría tomó nota de que los siguientes países en los que el PNUD está ejecutando proyectos actualmente parecen no cumplir con lo prescrito: Bangladesh, Chad, Gabón, Ghana, Libia, Níger, Nigeria, Paraguay y Perú. En la mayoría de estos países (Chad, Gabón, Ghana, Níger, Paraguay y Perú), se trata de proyectos de recuperación y reciclaje/planes RMP. El PNUD proporcionó información detallada acerca de la situación de estos proyectos.

8. En el caso de Bangladesh, el proyecto crítico es el proyecto de aerosoles que se debería haber terminado en abril. El PNUD indicó que el proyecto, una vez ejecutado, arrojaría como resultado la eliminación de 595 toneladas. La puesta en servicio definitiva del proyecto estaba programada para noviembre, pero la empresa del Reino Unido a cargo de la auditoría de seguridad y la puesta en servicio aplazó su visita debido a las tensiones de la región.

9. Para Chad, Gabón y Níger, se realizaron o programaron talleres RMP en el caso de Níger y los planes RMP iniciales han obtenido progresos suficientes, de manera que el PNUD podría ahora presentar suplementos de 50 por ciento del RMP para estos países en 2002.

10. La ejecución completa del programa de incentivos del PNUD en Ghana llevará seis años. El PNUD indicó que se han realizado talleres introductorios y que se han recibido diversas solicitudes de pago de incentivos. Si esta situación se mantiene, el monto total de incentivos podría desembolsarse más rápidamente que el período de seis años previsto.

11. El PNUD está ejecutando proyectos de espumas en Libia y Nigeria que deberían ayudar a estos países a alcanzar el cumplimiento. El PNUD informó que los proyectos se están desarrollando conforme a lo planeado en Nigeria; en Libia, sin embargo, las empresas sostienen que pueden convertir sus instalaciones de cloruro de metileno a tecnología de dióxido de carbono líquido (LCD) por medio de una nueva presentación de solicitudes de proyectos.

12. En el caso de Paraguay, el PNUD indicó que se presentarán nuevos datos que indicarán el cumplimiento de dicho país.

13. La 13ª Reunión de las Partes indicó que Perú no había cumplido lo prescrito y solicitó a Perú que presentara un plan de acción para la eliminación. El PNUD está ejecutando proyectos que podrían ayudar a Perú en sus esfuerzos para alcanzar el cumplimiento. Sin embargo, el PNUD indicó que no es probable que el proyecto en curso en Incarvel se termine en 2001 tal como estaba previsto, dado que se está tratando de utilizar equipos de espumas de una empresa en bancarrota (Inresa) y que aún se deben entregar e instalar las piezas necesarias. Sin embargo, el PNUD indicó que se habían logrado progresos en el proyecto de recuperación y reciclaje. Además, se espera presentar un proyecto para eliminar 34 toneladas de CFC en 2002 y se ha solicitado al PNUD que brinde asistencia al Perú con el suplemento de 50 por ciento del RMP.

Índices de desempeño

14. La Tabla 1 presenta una comparación entre los índices de desempeño del plan administrativo aprobado para el año 2001 y aquellos propuestos para el año 2002.

Tabla 1

ÍNDICES DE DESEMPEÑO DE PROYECTOS DE INVERSIÓN (REAL DE 2001 Y PLANIFICADO PARA 2002)

PARTIDAS	2001	2002
Índices ponderados		
SAO realmente eliminadas a raíz de proyectos terminados (toneladas PAO)	6 000	5 000
Desembolsos (\$EUA)*	\$39 200 000	\$38 080 000 a/
Informes satisfactorios recibidos sobre terminación de proyectos (porcentaje)	100%	100%
Distribución de los proyectos entre países en el plan administrativo (cantidad de países)	35	43 b/c/
Índices no ponderados		
Emissiones (reducciones) netas del potencial de agotamiento de la capa de ozono como resultado de los retrasos en la aplicación (pronta terminación) (en toneladas PAO)	27 612	A determinar
Valor de los proyectos por aprobar (\$EUA)*	\$38 779 440	\$38 652 254
PAO de proyectos por aprobar	4 514	3 850
Costo de preparación de los proyectos	2,7%	2,7%
Eficacia en función de los costos de los proyectos aprobados (en dólares/PAO en kilogramos)	\$7,6	\$9,6
Plazo de entrega (primer desembolso)	14 meses	13 meses
Plazo de entrega (terminación)	36 meses	33 meses

* Incluidas las comisiones del organismo, pero no el exceso de programación.

a/ \$EUA 34,0 millones más un supuesto 12% de gastos de apoyo de organismo.

b/ Incluye países en proyectos ajenos a la inversión y de inversión.

c/ Será válido sólo si el Comité Ejecutivo aprueba en 2001 los proyectos presentados por el PNUD para los países de poco volumen de consumo de SAO (LVC).

15. Los objetivos de eliminación y desembolso del PNUD son más bajos que aquellos para 2002; sin embargo, los objetivos del PNUD superan la cantidad de eliminación y el nivel de compromisos indicados en su informe sobre la marcha de las actividades.

16. Para el índice ponderado de distribución entre países, el PNUD prevé realizar actividades de inversión en 44 países, lo que representa un aumento de 9 países respecto del objetivo incluido en el plan administrativo para el año pasado.

17. El PNUD prevé alcanzar la terminación de proyectos y el primer desembolso más rápidamente que en 2001.

18. Los índices de desempeño de proyectos ajenos a la inversión del PNUD son similares a los del año 2001, tal como se indica en la Tabla 2.

Tabla 2

ÍNDICES DE DESEMPEÑO DE PROYECTOS AJENOS A LA INVERSIÓN (REAL DE 2001 Y PLANIFICADO PARA 2002)

PARTIDAS	2001	2002
Índices ponderados		
Cantidad de proyectos que se terminarán	11	12
Fondos desembolsados (\$EUA)*	\$2 053 960	\$3 390 000
Plazo de entrega (primer desembolso)	12 meses	11 meses
Plazo de entrega (terminación)	36 meses	34 meses
Índices no ponderados		
Políticas adecuadas y oportunas que los países han puesto en práctica como resultado de actividades ajenas a la inversión (cantidad)	5	3
Reducción en el consumo de SAO por encima de la obtenida mediante proyectos de inversión (toneladas PAO)	30	160

* Incluidas las comisiones de gestión.

19. El PNUD también espera ejecutar los proyectos ajenos a la inversión más rápidamente que en 2001.

20. El PNUD espera brindar asistencia con medidas sobre políticas a menos países en 2002 que en 2001.

21. Después de la presentación de su plan administrativo, el PNUD revisó su objetivo de reducción de SAO como resultado de los proyectos ajenos a la inversión, ajustándolo a 160 toneladas. Esto guarda conformidad con la información incluida en el informe sobre la marcha de las actividades del PNUD.

Actividades bilaterales

22. El PNUD proporcionó información sobre las actividades que está ejecutando para organismos bilaterales. El PNUD ha terminado tres actividades bilaterales por un valor de \$EUA 1,1 millones que eliminaron 39 toneladas PAO. El PNUD está ejecutando actualmente 12 proyectos por un valor de \$EUA 2,7 millones que arrojarán como resultado la eliminación

de 184 toneladas PAO. Asimismo está ejecutando actividades para organismos bilaterales de Australia, Bélgica, Italia, Japón y Suecia. El proyecto de Suecia de transferencia de tecnología de solventes para China, por un valor de \$EUA 885.000, no fue financiado con recursos del Fondo Multilateral.

Compromisos anticipados

23. Conforme a lo solicitado, el PNUD presentó los totales de los compromisos anticipados de los proyectos aprobados a la fecha y de los proyectos cuya aprobación se prevé en los Anexos II a IV de su plan administrativo. También agregó a su plan administrativo un Anexo VI que indica los compromisos previstos con posterioridad a 2002 que no constituyen compromisos anticipados. El monto total de los compromisos anticipados que se comunicarán en 2002 es de \$EUA 25 millones. Se podría presentar un monto similar (\$EUA 26 millones) de proyectos multianuales para su aprobación en 2003.

Asuntos de criterio

24. El PNUD señaló que los motivos para la inclusión de los proyectos con asuntos de criterio se debe a la financiación multianual para proyectos de eliminación final de espumas cuya aprobación podría demorar cierto tiempo o para los proyecto para el nuevo subsector de inhaladores de dosis medidas. El PNUD incluyó planes de eliminación final de espumas para Argentina (\$EUA 2 millones), México (\$EUA 1,6 millones) y Nigeria (\$EUA 5,4 millones). También incluyó un proyecto final para aerosoles para India (\$EUA 1,6 millones). Se prevé ejecutar proyectos de MDI en Cuba y Uruguay.

25. El PNUD proporcionó la siguiente información sobre los proyectos que indicó como proyectos con asuntos de criterios: Se incluyeron proyectos para Brasil y México como proyectos con asuntos de criterios porque hay una discrepancia de datos que se debe resolver a fin de determinar si los proyectos incluidos en el plan administrativo del PNUD podrían comunicarse en 2002.

26. Los proyectos de metilbromuro para Honduras y República Dominicana se incluyeron como proyectos con asuntos de criterio porque la sede de la ONU en Nueva York no ha registrado oficialmente su ratificación de la Enmienda de Copenhague, a pesar de que ambos países han indicado que sus Gobiernos la han ratificado. Mozambique tampoco ha ratificado la Enmienda de Copenhague, pero todavía no ha habido indicaciones de que el Gobierno la haya ratificado.

Actividades en países con asuntos de discrepancia de datos

27. La Secretaría identificó los proyectos potenciales con asuntos de discrepancia de datos a agosto de 2001. Se solicitó a los organismos que formularan comentarios sobre dicha evaluación. En el documento UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/5, Plan administrativo refundido, se presentará una evaluación final. El PNUD se refirió a todos los asuntos planteados.

28. Kenya propone en 2002 dos proyectos de metilbromuro (uno de flores cortadas para el PNUD) que, en conjunto, superan el consumo remanente. Kenya indicó que se está produciendo en el país un crecimiento de 45 por ciento en las fincas productoras de flores cortadas y que, por lo tanto, los datos de consumo más reciente no reflejan este crecimiento.

29. El consumo más reciente del sector de espumas informado por el Gobierno de Indonesia (2.703 toneladas métricas) continuará presentando un asunto de datos, ya que 2.619 toneladas se relacionan con proyectos en ejecución y se incluyen más de 500 toneladas para Indonesia en los planes administrativos. El PNUD indicó que el Banco Mundial está realizando un estudio.

30. El Comité Ejecutivo ha aprobado 158 toneladas para el sector de espumas del Líbano, mientras que el consumo actual es de 53 toneladas. El PNUD incluyó un proyecto de aerosoles para el Líbano en su plan administrativo. El Líbano presentó un proyecto grupal para PyMEs del sector de aerosoles a la 29ª Reunión, indicando que el proyecto arrojaría como resultado la eliminación total de los CFC en el sector (UNEP/OzL.Pro/ExCom/29/39). El PNUD indicó que estaba a la espera de una aclaración de parte del Líbano.

31. El Gobierno de Argentina está realizando el proceso de certificación de su consumo de conformidad con la Decisión 33/2, lo que permitiría presentar los proyectos de espumas del PNUD en 2002.

32. El PNUD ha contratado a un consultor nacional en Bolivia para identificar las empresas fabricantes restantes en el sector de refrigeración comercial de dicho país. También está realizando estudios de los sectores de espumas de Brasil, México y República Dominicana.

Notas sobre el plan administrativo

33. El PNUD proporcionó notas o explicaciones sobre todos los proyectos, excepto aquellos para Camboya, Honduras, Liberia y Mozambique y los proyectos regionales de metilbromuro y gestión de halones en África y Uganda. Para aquellos proyectos que no fueron incluidos en las notas, el PNUD indicó que varios de dichos proyectos eran proyectos traspasados de su plan administrativo para el año 2001, solicitudes de financiación anual para proyectos de financiación multianual que ya habían sido aprobados en principio por el Comité Ejecutivo o parte de un RMP cuya preparación estaba en curso. En el caso de Belice, el Gobierno solicitó un proyecto general de conversión, pero las deliberaciones posteriores permitieron alcanzar un acuerdo para actualizaciones de planes RMP y un programa de concientización/incentivos.

RECOMENDACIONES

El Subcomité de supervisión, evaluación y finanzas puede estimar oportuno considerar:

1. Tomar nota del informe sobre la marcha de las actividades del PNUD incluido en UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/7.
2. Solicitar al PNUD que tome en cuenta los comentarios formulados en UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/7 respecto de las actividades planificadas en Kenya y Líbano en la redacción final de su plan administrativo de 2002.
3. Solicitar al Subcomité de examen de proyectos que considere la guía para un potencial nuevo sector para el uso de CFC12 en la industria del aluminio.
4. Solicitar al PNUD que presente notas de los países para todas las actividades que incluya en su plan administrativo para 2002 definitivo.
