



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/51
2 November 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十八次会议
2021 年 11 月 15 至 19 日，蒙特利尔¹

项目提案：印度尼西亚

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，进展报告） 开发计划署，工发组织，世界银行和澳大利亚政府
- 氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段，第三次付款） 开发计划署和世界银行

¹ 由于 2019 冠状病毒病（Covid-19），将于 2021 年 11 月和 12 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

背景

1. 开发计划署作为牵头执行机构，代表印度尼西亚政府，提交了氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP) 第一阶段执行情况的最终进展报告，包括参与项目的企业根据第 85/10(c) 号决定制造的基于低全球升温潜能值 (全球升温潜能值) 设备销售的汇总信息。
2. 氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段包括世界银行和工发组织执行的泡沫塑料行业的氟氯烃-141b 淘汰，开发署执行的制冷和空调 (RAC) 制造行业的 48 家企业转为低全球升温潜能值技，以及澳大利亚政府执行的制冷剂管理的技术援助。

进展报告

氟氯烃消费量

3. 印度尼西亚政府报告 2020 年的氟氯烃消费量为 188.41 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 53%。2016-2020 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 印度尼西亚的氟氯烃消费量 (2016-2020 年第 7 条数据)

氟氯烃	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	基准
公吨						
HCFC-22	3,267.52	3,171.00	3,114.31	2,993.63	2,952.60	4,861.9
HCFC-123	123.63	110.00	99.92	106.52	90.98	192.2
HCFC-124	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.1
HCFC-141b	560.00	570.00	560.00	440.00	220.00	1,205.9
HCFC-142b	10.04	6.41	8.20	6.41	0.00	0
HCFC-225	3.13	1.00	2.00	2.00	0.00	0.3
合计 (公吨 t)	3,964.32	3,858.41	3,784.43	3,548.56	3,263.58	6,260.4
ODP 吨						
HCFC-22	179.71	174.41	171.29	164.65	162.39	267.4
HCFC-123	2.47	2.20	2.00	2.13	1.82	3.8
HCFC-124	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.0
HCFC-141b	61.60	62.70	61.60	48.40	24.20	132.6
HCFC-142b	0.65	0.42	0.53	0.42	0.00	0.0
HCFC-225	0.22	0.07	0.14	0.14	0.00	0.0
合计 (ODP 吨)	244.66	239.79	235.56	215.74	188.41	403.9

4. 继 2015 年禁止在 制冷空调制造和组装中使用氟氯烃-22 之后，HCFC-22 专门用于维修，而氟氯烃-141b 专门用作泡沫发泡剂。由于维修做法得到改进，HCFC-22 的消费量有所下降；由于聚氨酯 (PU) 泡沫塑料制造行业的持续转型，HCFC-141b 的消费量有所下降，两者均得到氟氯烃淘汰管理计划的支持。氟氯烃-123 的消耗用于冷却器的安装和维修以及消防部门。鉴于可提供这些用途的替代品 (分别为六甲基二硅氧烷和 HFE 347pc-f)，用于涂层注射器和活塞环的氟氯烃-225 的消费量已于 2020 年逐步淘汰。氟氯烃-142b 作为 R-406A 的一个成分被间或消耗，R-406A 被设计为基于 CFC-12 的设备的直接替代品。影响经济和商业活动的 COVID-19 大流行也可能促成消费量减少。

国家计划 (CP) 实施报告

5. 印度尼西亚政府根据 2020 年 国家计划执行报告所报告的氟氯烃行业消费数据与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据一致。

法律框架

6. 氟氯烃进口许可证和配额制度于 2012 年建立，并于 2015 年 10 月进一步更新。2015 年 1 月，政府实施了禁止：进口、制造和组装基于 HCFC 22 的 RAC 设备；在商业和工业制冷设备中使用氟氯烃 作为泡沫绝缘的发泡剂；氟氯烃-141b 作为发泡剂用于制造家用冰箱和冰柜、冷藏车和连皮泡沫产品。2020 年颁布了一项新法规，即 2020 年第 12 号贸易部禁止进口货物法规，将现有禁令汇编成单一法规文件，供执法人员统一使用。

制冷空调制造业

7. 氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段包括 48 家 制冷空调制造业企业向低 全球升温潜能值 技术的转换。然而，在执行过程中，28 家企业空调行业 16 家，商业制冷行业 12 家）决定利用自有资源转用高全球升温潜能值技术，返还了 3,134,216 美元，外加机构支持费用，给多边基金。此外，还有 11 家企业²，决定退出该项目并制造基于高 全球升温潜能值 的设备；根据第 84/35(b)(i) 号决定，764,842 美元的相关资金加上机构支持费用已退还给第 85 次会议。

8. 在第 84 次会议上，据报告，转换期间的问题包括由于压缩机和组件的商业供应有限，无法使用商定的 HFC-32 技术制造设备，当地市场缺乏对 基于 HFC-32 设备的需求，与该国现有的其他设备相比，基于 HFC-32 的设备成本更高。此外，两家企业在转换过程中遇到了技术挑战，导致一家企业改进了换热器的设计，另一家企业要求将技术改为 R-290（第 84/35(c) 号决定）；3 家企业在基于高 全球升温潜能值 制冷剂的原始设备制造商品牌有订单要履行，要根据原始设备制造商的订单临时制造基于高 全球升温潜能值 制冷剂的设备，同时据其企业品牌生产基于 HFC 32 的设备。因此，印度尼西亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期延长至 2020 年 12 月。

9. 一家住宅空调企业已于 2014 年开始生产基于 HFC-32 的空调机组；³ 其余 8 家商业制造商在 2015 年转换了他们的 制冷空调生产线，并在 2020 年完成了转换，其中七家改用了基于 HFC-32 的技术，一家改用了基于 R-290 的技术。根据第 85/10(c) 号决定，开发计划署提供了有关这些企业生产的低全球升温潜能值设备销售情况的汇总信息。⁴ 尽管发生了 COVID-19 大流行，但企业成功销售了 5,628 台基于 HFC-32 和 R-290 的装置，占企业基准制造能力的 29%；制造商们不再制造使用高 全球升温潜能值 制冷剂的设备。

聚氨酯聚氨酯发泡制造业

10. 26 家聚氨酯硬质泡沫塑料制造企业被纳入氟氯烃淘汰管理计划第一阶段，转为非氟氯烃-141b 技术；3 家在 2015 年转化为环戊烷，相关节余返还给第 82 次会议；6 家转换为 HFC-245fa 技术，2014 年 5 家，2016 年 1 家；其余 17 家公司决定退出该项目，一部分相关节余转用于支持两家系统公司（第 76/47(b) 号决定）。

² 商业制冷行业 3 家 (Mentari Metal Pratama、Polysari Citratama 和 Inti Tunggal)，商业制冷装置行业 8 家 (Sabindo Refrigeration、Global Technic、AVIS Alpin Servis Tr、Aneka Froze Triutama、Graha Cool Technic、United Refrigeration、Gaya Technic Supply 和 Ilthabi Mandiri Tech)。

³ Panasonic Indonesia.

⁴ 可应执行委员会成员要求提供机密信息。

11. 一家系统制造商⁵ 于 2019 年完成了转换，而另一家⁶ 决定退出该项目，相关资金已退给第 83 次会议。工发组织于 2017 年完成了淘汰在 Isotech Jaya Makmur、Airtekindo Prima、Sinar Lentera Kencana 和 Mayer Jaya 使用的氟氯烃-141b 的总体项目。

12. 4 家商用制冷生产企业拥有制冷和 PU 生产线；三家⁷ 已完成其聚氨酯 泡沫生产线的转换，一家⁸ 决定外包其基于氟氯烃-141b 的聚氨酯 泡沫绝缘工艺； 60,500 美元的相关资金，加上机构支持费用，已退还给第 85 次会议（决定 84/35(b)(ii) 和 84/35(d)(i)）。聚氨酯 泡沫部门的转换已完成。

制冷维修行业

13. 制冷维修行业的活动是澳大利亚政府的双边合作项目确立的。翻译了关于良好服务做法和在 制冷空调设备中使用易燃制冷剂的手册，并与印度尼西亚管理制冷协会就 制冷空调部门的逐步淘汰相关事项进行了磋商。印度尼西亚国家标准机构采用 ISO 817/2014 来指定制冷剂，包括基于毒性和可燃性的制冷剂安全分类，以及确定制冷剂浓度限制的方法，作为国家标准。

14. 最终确定了产品管理计划的实施方式、培训课程的升级和提高认识活动，促成对大约 1,400 名技术人员进行了培训，并注册于一个基于网络的制冷剂监测应用，该应用可跟踪有关现有技术人员数量、维修车间位置、维修类型和使用的制冷剂的信息。一所职业学校更新了基本 RAC 培训设备（如歧管和移动培训台；家用空调、压缩机和冰箱培训单元；碳氢化合物回收机；碳氢化合物检漏仪；回收气瓶）。

15. 澳大利亚政府审查了许可证和认证技术人员的资格和技能体系。对澳大利亚进行了一次考察访问，以评估技术员执照制度；此后，针对 制冷空调制冷剂的回收和处理启动了技术员认证计划，并举办了两次培训以试行技术员认证流程，从而获得了 24 名技术员的认证。制冷剂管理项目（IDS/PHA/64/TAS/196）的技术援助已经完成。第一阶段完成后，共有 1,656 名 制冷空调技术人员接受了培训和认证；这些认证的费用由政府的国家预算承担。

项目执行和监测组（项目管理单位）

16. 项目管理单位 通过与利益相关者协调，支持印度尼西亚环境和林业部执行和监测氟氯烃淘汰管理计划； 提供维修； 报告活动； 并监督氟氯烃淘汰的财务、行政和技术活动。

资金发放水平

17. 截至 2021 年 7 月，在迄今批准的 12,692,684 美元中，已发放 8,044,232 美元（开发计划署 4,941,544 美元，工发组织 776,842 美元，世界银行 2,025,846 美元，澳大利亚政府 0,000 美元）4,648,452 美元退还给多边基金（开发计划署 3,959,558 美元，工发组织 553 美元，世界银行 688,341 美元）。氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段在第 86 次会议上已经完成财务程序。

秘书处评论

18. 尽管执行过程中面临挑战，众多企业决定退出该项目，但氟氯烃淘汰管理计划第一阶段已经完成，在多边基金的帮助下转型的企业能够成功地营销和销售了基于商定替代品的设备。（即

⁵ 印度尼西亚 Sutindo Chemical。

⁶ TSG Chemical。

⁷ Sumo Elco Mandiri, Rotaryana Prima, 和 Alpine Cool Utama。

⁸ Aneka Cool Citratama。

HFC-32，而转为 R-290 的 Rotaryana Prima 除外）。由于 COVID-19 的严重影响，包括延长封锁期和需要新的 制冷空调设备的行业经济活动减少的限制，所有 制冷空调设备（包括转换企业生产的基于 HFC-32 和 R-290 的设备）的销售额在 2020 年有所下降，特别是大多数转型企业生产的定制商业设备；开发计划署预计，随着 COVID-19 后的恢复，企业将能够根据商定的替代方案继续增加设备的制造和销售。

建议

19. 谨请执行委员会关注联合国开发计划署提交的关于印度尼西亚氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）第一阶段执行情况的最佳进展报告，载于文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/ 88/51。

项目评估表——多年期项目

印度尼西亚

(1) 项目名称	机构	核准会议	衡量标准
氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段）	开发计划署(牵头), 世界银行	76 届会议	2023 年前达到 55%

(2) 最新的第 7 条数据（附件 C 第 I 类）	年份: 2020	188.41 (ODP 吨)
----------------------------	----------	----------------

(3) 最新国家计划的行业数据 (ODP 吨)								年份: 2020	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室使用	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-22					162.39				162.39
HCFC-123			0.76		1.06				1.82
HCFC-141b		24.20							24.20

(4) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:		403.9	持续总体削减起点:
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:		219.33	剩余:

(5) 业务计划		2021 年	2022 年	2023 年	合计
开发计划署	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	6.37	0	4.40	10.77
	供资 (美元)	670,982	0	463,631	1,134,613
世界银行	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	10.09	0	0	10.09
	供资 (美元)	1,062,372	0	0	1,062,372

(6) 项目数据		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	合计
《蒙特利尔议定书》消费限量		363.51	363.51	363.51	363.51	262.54	262.54	262.54	262.54	n/a
最大允许消耗量 (ODP 吨)		363.51	363.51	323.12	323.12	252.44	252.44	252.44	181.76	n/a
商定供资 (美元)	开发计划署	项目费用	2,233,114	0	753,500	0	0	627,086	0	433,300
		支持费用	156,318	0	52,745	0	0	43,896	0	30,331
	世界银行	项目费用	1,985,743	0	1,276,549	0	0	992,871	0	4,255,163
		支持费用	139,002	0	89,358	0	0	69,501	0	297,861
执行委员会批准的资金 (美元)	项目费用	4,218,857	0	2,030,049						6,248,906
	支持费用	295,320	0	142,103						437,423
本次会议要求批准的供资总额 (美元)	项目费用						1,619,957			1,619,957
	支持费用						113,397			113,397

委员会的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

20. 开发署作为牵头执行机构，代表印度尼西亚政府，提交了为氟氯烃淘汰管理计划（氟氯烃淘汰管理计划）第二阶段第三次付款提供资金的申请，总费用为 1,733,354 美元，包括 627,086 美元，加上开发计划署的 43,896 美元机构支持费用，以及 992,871 美元，加世界银行的机构支持费用 69,501 美元。⁹ 提交的内容包括第二次付款执行进度报告、2018 年至 2020 年氟氯烃消费量核查报告，以及 2021 年至 2023 年付款执行计划。

氟氯烃消费报告

21. 印度尼西亚政府报告 2020 年的氟氯烃消费量为 188.41 ODP 吨，比本文件第 3 段和第 4 段所述的氟氯烃履约基准低 53%。政府据 2020 年国家方案执行报告所报告的氟氯烃行业消费数据与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据一致。

核查报告

22. 核查报告证实，政府正在实施氟氯烃进出口许可和配额制度，根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2018 年至 2020 年氟氯烃总消费量是正确的（如本文件表 1 所示）。核查的结论是，印度尼西亚政府执行的进出口管制有效地减少了氟氯烃的消费量，确定配额的过程是透明和公平的，进口过程（在线申请）是高效的。

P 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进度报告

法律框架

23. 政府从 2015 年 1 月 1 日起禁止在制冷和空调制造和组装行业使用氟氯烃-22 和氟氯 141；从高度易燃物质清单中删除 HFC-32；从 2016 年 1 月 1 日起禁止进口基于 CFC 和氟氯烃-22 的设备。在氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段执行了技术人员自愿认证，于 2021 年 10 月 18 日成为强制性要求。

聚氨酯泡沫制造部门

24. 为在 2021 年 1 月 1 日之前达成完全淘汰氟氯烃-141b，第二阶段包括将 4 家大型（消费量超过 20 公吨）和 8 家中型企业（消费量在 5 至 20 公吨之间）转换为基于碳氢化合物(HC)的发泡剂，前者在公司内部混合，后者购买预混合 HC；对于 201 家小型企业转型的集体项目，将提供凭据，以优惠价格从配方厂家购买低全球升温潜能值发泡剂；并协助两家系统制造商引入基于 HC 和 HFO 的多元醇系统。

25. 迄今，12 家大中型企业中的 11 家，以及两家系统公司，¹⁰ 已完成转换；剩余的一家中型企业（Koronka Nusantara, PT.）于 2021 年 4 月签署了泡沫技术更换协议；正在与供应商制造一台高压发泡机，预计 2021 年 12 月完成转换。2021 年 8 月，政府为 201 家小企业集团项目制定了凭证系统技术指南；但是，鉴于 COVID-19 大流行造成的延误，凭证系统将于 2022 年 1 月到位，并延长至 2023 年 6 月。

⁹ 根据印度尼西亚环境和林业部 2021 年 9 月 2 日给开发计划署的信函。

¹⁰ 原两个系统公司之一，印度尼西亚 PT. MCNS Polyurethane 退出该项目，并由 PT Intimas Chemindo 取代。该公司最初拒绝参与第二阶段。

26. 根据第 76/38(c) 号决定，计划于 2021 年 1 月 1 日禁止使用和进口纯和预混形式的氟氯烃-141b；然而，由于 COVID-19 大流行导致的中断，设备、材料和支持的交付延迟，印度尼西亚政府拟将禁令推迟到 2022 年 1 月 1 日。

制冷维修行业

27. 开展了以下活动：

- (a) 向海关官员交付和分发 20 个便携式制冷剂识别器，¹¹ 并对 474 名海关和执法人员进行了培训，以监测氟氯烃，并防止已禁用制冷剂的非法贸易；
- (b) 采购 111 套设备（如回收机、真空泵和真空计、低压制冷剂四通歧管和软管、高压制冷剂四通歧管和软管、钢瓶、秤、检漏仪等）、温度计、制冷剂标识符）供技术人员和培训机构使用；并开始为一个回收利用中心采购设备（例如，多制冷剂回收装置、真空泵和真空计、钢瓶、秤、制冷剂识别器、回收机、钢瓶检查管道镜），预计于 2021 年 12 月交付；
- (c) 能力建设活动，包括执行培训师培训计划，对 109 名培训师进行基于新课程的能力培训并成为认证顾问；审查和更新维修技术人员处理新替代技术的培训材料和课程；对 476 名技术人员进行良好维修做法的培训和认证，包括易燃制冷剂的安全处理；由于 COVID-19 大流行，对技术人员的额外培训暂停；和
- (d) 开展提高认识活动，鼓励最终用户在制冷空调分行业使用环境友好、全球升温潜能值低、无氟氯烃的技术，并使用经过认证的技术人员进行维修，其中包括组织 46 次会议和讲习班，以提供信息外联和网络研讨会援助，以及分发 750 份信息手册。

对消防行业的技术援助

28. 2020 年因 COVID-19 大流行而推迟了与加强消防部门维修相关的活动，包括计划中的利益相关者研讨会；2021 年，聘请了一名顾问来评估该行业的当前消费量并确定替代技术，不过这项活动继续受到病毒大流行的限制。

项目执行和监测组（项目管理单位）

29. 截至 2021 年 7 月，在第二次付款发放了 7,374 美元，用于氟氯烃淘汰管理计划的持续管理和协调。

资金发放水平

30. 截至 2021 年 7 月，在迄今批准的 6,248,906 美元中，已发放 3,917,909 美元（开发署为 1,089,644 美元，世界银行为 2,828,265 美元），如表 2 所示。余额为 2,330,997 美元，将在 2022 至 2024 发放。

¹¹ 在第 81 次会议上，开发计划署报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/81/38），已经订购了 20 个便携式制冷剂识别器，但尚未交付。

表 2. 印度尼西亚氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
开发计划署	2,233,114	895,113	753,500	194,531	2,986,614	1,089,644
世界银行	1,985,743	1,985,743	1,276,549	842,522	3,262,292	2,828,265
合计	4,218,857	2,880,856	2,030,049	1,037,053	6,248,906	3,917,909
发放率 (%)	68		51		63	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的执行计划

31. 以下活动将于 2021 年 12 月至 2023 年 12 月期间执行。

- (a) 培训了 226 名海关官员，以监测和防止氟氯烃的非法贸易（开发计划署）（70,000 美元）；
- (b) 就良好维修做法和替代制冷剂的安全处理，对 1,000 名技术人员进行培训和认证；为 50 名技术人员（例如，回收机、真空泵和压力表、低压制冷剂的四通歧管和软管、高压制冷剂的四通歧管和软管、钢瓶、秤、检漏仪、温度计）和 9 个培训机构（如空调示范装置、回收机、真空泵及真空计、低压制冷剂四通歧管及软管、高压制冷剂四通歧管及软管、钢瓶、秤、检漏仪、温度计）提供了设备；建立两个回收利用中心，包括采购设备（例如，多制冷剂回收装置、32 公斤钢瓶、秤、制冷剂识别器、回收机、钢瓶检查管道镜、真空泵和真空计）（开发计划署）（457,854 美元）；
- (c) 继续执行聚氨酯泡沫制造商转换。2021 年 12 月前完成了大中型企业的全部转制，2023 年 6 月前完成凭证制小企业转制；将继续监测聚氨酯泡沫行业活动（992,871 美元）（世界银行）；和
- (d) 评估消防部门的消费量并确定替代技术，包括完成该部门的消费量调查，并组织一次关于调查结果和替代技术的研讨会（开发计划署）（前一次付款的 30,000 美元）。

项目管理单位

32. 项目管理单位 将与 开发计划署合作，继续管理和协调氟氯烃淘汰管理计划，并向利益相关者提供的技术援助，金额为 99,232 美元。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进度报告

法律框架

33. 印度尼西亚政府已经发布了 2021 年的氟氯烃进口配额 182.09 ODP 吨，低于蒙特利尔议定书的控制目标。

聚氨酯发泡制造业

34. 印度尼西亚政府拟将纯和预混形式的氟氯烃-141b 的使用和进口禁令推迟至 2022 年 1 月 1 日。鉴于 COVID-19 大流行的特殊情况以及由此导致的设备、材料和支持提供延误，秘书处支持这种延迟。

35. 世界银行解释说，尽管由于建立凭据系统的延迟，2022 年 1 月 1 日禁止使用凭据计划，但仍需要将凭据计划的实施时间延长至 2023 年 6 月；中小型企业 (SME) 的商业惯例是在收到客户的订单后才开始制造泡沫产品，而 COVID-19 大流行可能会导致中小型企业的潜在客户因市场不确定原因而推迟购买；由于 COVID-19 大流行，HFO 的交付出现了相当大的延误；航运港口的拥堵和延误进一步加剧了这些延误。而且，2020 年 1 月 1 日的禁令包括禁止进口和使用所有形式的氟氯烃-141b，这向进口商发出明确信号，不要在进口禁令之前储存氟氯烃-141b。

COVID-19 大流行对氟氯烃淘汰管理计划实施的影响

36. COVID-19 大流行影响了印度尼西亚商业和经济活动（包括氟氯烃淘汰管理计划活动）的总体执行速度；经济的复苏以及氟氯烃淘汰管理计划下计划活动的执行将取决于大流行的演变情况。

37. 在氟氯烃淘汰管理计划下计划的因 COVID-19 而面临最大延误风险的活动，是那些需要亲自行动和技术援助的活动，包括对技术人员进行良好维修实践的实践培训，以及利益相关者的磋商，例如计划用于消防行业的磋商。因此，政府将继续监测大流行的影响，并会酌情考虑替代执行方法。

性别政策实施¹²

38. 氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的第一和第二次付款在第 84/92(d) 号决定之前获得批准；因此，开发计划署没有收集关于这些付款开展的活动的按性别分列的数据；此类数据将在第三次付款时收集。第三次付款的性别主流化将包括鼓励妇女参与氟氯烃淘汰管理计划的事件和活动，促进培训和意识活动中的性别主流化，以及通过分享在性别主流化方面吸取的经验教训在讲习班期间讨论性别问题。

¹² 第 84/92(d) 号决定要求双边和执行机构，在整个项目周期中应用性别主流化的业务政策。

氟氯烃淘汰的可持续性

39. 印度尼西亚政府订有可执行的许可证和配额制度，自 2015 年 1 月 1 日起：禁止进口、制造和组装基于氟氯烃 22 的制冷空调设备；并禁止使用氟氯烃 作为特定应用的发泡剂。即将实施的纯和预混氟氯烃-141b 的进口和所有用途禁令将确保聚氨酯泡沫塑料行业淘汰的可持续性。2021 年 10 月实施的强制性技术人员认证计划、技术人员培训机构的加强以及技术人员的持续培训将有助于减少原始制冷剂的使用。

结论

40. 2018、2019 和 2020 年核实的氟氯烃消费量分别比该国的氟氯烃履约基准低 42%、47%和 53%，比与执行委员会协定为这些年份规定的最大允许消费量低 27%、33%和 25%。政府继续执行许可证和配额制度以监测和控制氟氯烃，并强制禁止特定的氟氯烃进口、制造和使用。COVID-19 影响了氟氯烃淘汰管理计划活动的执行，导致了延误，包括在聚氨酯泡沫制造行业。秘书处建议批准将氟氯烃-141b 纯品和预混物的进口和使用禁令推迟至 2022 年 1 月 1 日，并将凭证系统的执行期限延长至 2023 年 6 月。尽管存在 COVID 19 带来的挑战，氟氯烃淘汰管理计划的执行仍然取得了进展，包括完成了 12 家大中型聚氨酯泡沫制造企业中的 11 家以及两家系统制造商的转换；海关官员和维修技术人员的能力建设；为海关和培训机构提供设备支持；和推广低全球升温潜能值、非氟氯烃制冷空调设备和使用认证技术人员。总发放率为 63%，第二次付款的 51% 已经发放。计划在第三次付款中开展的活动将进一步保持迄今为止在氟氯烃淘汰管理计划执行过程中取得的成果。

建议

41. 基金秘书处建议执行委员会关注：

- (a) 关于印度尼西亚氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）第二阶段第二次付款的执行进度报告；和
- (b) 政府将在 2022 年 1 月 1 日前颁布禁令，禁止进口散装和预混多元醇中所含的氟氯烃-141b。

42. 秘书处还建议一揽子批准印度尼西亚氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的第三次付款，以及相应的 2021-2023 年付款执行计划，资金水平如下表所示：

	项目名称	项目供资 (美元)	支持费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段，第三次付款）	627,086	43,896	开发计划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段，第三次付款）	992,871	69,501	世界银行