



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**

Distr.
Limited

UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/13
10 February 2000

FRANÇAIS
ORIGINAL: ENGLISH

COMITÉ EXÉCUTIF DU
FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Trentième réunion
Montréal, 29-31 mars 2000

PLAN D'ACTIVITÉS DU PNUE POUR 2000

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT DU FONDS

OBSERVATIONS

1. À sa 29^e réunion, le Comité exécutif a été saisi des plans d'activités de ses agences d'exécution. Il a formulé des recommandations spécifiques visant à réviser ces projets. Le présent document comporte un résumé des activités prévues pour 2000 du PNUE, et souligne les changements apportés aux plans d'activités du PNUE pour l'année 2000 depuis la 29^e réunion. Il indique en outre les conflits potentiels avec les plans d'activités bilatérales soumis à la 30^e réunion, et comporte les indicateurs d'efficacité des plans d'activités, et des recommandations soumises à l'examen du Sous-comité de la surveillance, de l'évaluation et des finances.

Activités du PNUE prévues pour l'an 2000

2. Le PNUE propose un budget de 8.158.000 \$US (9.218.540 \$US avec les frais d'agence) pour son plan d'activités 2000. Ce budget inclut 2,6 millions \$US pour les activités répétitives du Centre d'échange d'informations de compensation et de réseautage, 3 millions \$US pour les activités non-répétitives en matière d'échange d'information, de formation et d'activités concernant le bromure de méthyle, et 2,4 millions \$US pour les programmes de pays, les renforcements institutionnels, les plans de gestion de frigorigènes (PGF) et d'autres activités spécifiques aux différents pays. Le PNUE compte compléter de 4 à 17 programmes de pays : le chiffre dépendra du nombre des parties nouvelles, renouveler 27 projets de renforcement institutionnels, demander un financement pour les activités de préparation de 5 nouveaux PGF, fournir une assistance en matière de politique à suivre par le truchement d'ateliers, et préparer des documents relatifs à cette politique, et mettre en œuvre la formation et les PGF dans plusieurs pays.

Changements par rapport au plan d'activité

3. Après avoir terminé le plan d'activité du PNUE, le Comité exécutif a demandé au PNUE de finaliser ce plan, étant entendu que le PNUE indiquera les objectifs de ces deux indicateurs de performances non-pondérées, dans son plan final, et qu'il éliminera les demandes de préparation de programme de pays concernant l'Arabie Saoudite et les Émirats Arabes Unis de son plan d'activité, tout en maintenant la préparation du programme de pays du Koweït (décision 29/15). Le PNUE a fourni tous les indicateurs d'efficacité requis, et a éliminé la préparation de programme de pays pour l'Arabie Saoudite et les Émirats Arabes Unis de son plan d'activité.

4. En outre le PNUE a modifié les dates d'achèvement de cinq activités, modifié le niveau prévu de déboursments de plusieurs activités, inclus certains projets précédemment approuvés et qui avaient été omis par inadvertance dans le projet de plan d'activités, et modifié la valeur de certaines approbations pour l'année 2000 de sorte que le montant total du plan d'activité final 2000 du PNUE se monte à 9,219 millions \$US y compris les frais d'agence, contre un total de 8,433 millions \$US figurant au projet de plan d'activités (y compris les frais d'agence).

5. Le PNUE a éliminé les trois activités suivantes qui figuraient au projet de son plan d'activités : (a) un projet d'établissement de PGF pour le Congo (RDP) par suite des difficultés de contacter ce pays, (b) renouvellement du renforcement institutionnel du Lesotho tel qu'approuvé à la 29^e réunion, (c) renouvellement du renforcement institutionnel de l'Uruguay qui avait été inclus par inadvertance dans le projet du plan d'activités.

6. Le PNUE a ajouté les activités suivantes dont la valeur est estimée à 1.081.410 \$US (y compris les frais d'agences) à son plan d'activités final :

- Formulation d'un PGF pour le Togo (60.000 \$US)
- Établissement d'une stratégie et d'un plan de formation pour le secteur d'entretien de la réfrigération en Chine (350.000 \$US)
- Renforcement institutionnels pour les États Fédérés de Micronésie (40.000 \$US)
- Renouvellement du renforcement institutionnel pour les Seychelles (21.000 \$US)
- Renouvellement du renforcement institutionnel pour le Malawi (51.000 \$US)
- Préparation d'un programme de pays en Albanie (60.000 \$US)
- Formation en matière douanière pour l'Argentine (175.000 \$US)
- Assistance en matière de politique générale pour les pays faibles consommateurs de bromure de méthyle (200.000 \$US)

Formulation de PGF au Togo (60.000 \$US)

7. Le PNUE a déjà reçu 30.000 \$US pour préparer un programme de pays pour le Togo. Par le passé l'établissement de PGF pour les pays à faible consommation (PFV) coûtait environ 30.000 \$US. La consommation totale du Togo dans le secteur d'entretien de la réfrigération est de 34 tonnes, représentant 100% du total de la consommation du pays en ODP. Les données de consommation d'ODS pour 1996 et 1997 n'ont pas été communiquées au Secrétariat de l'Ozone, de sorte que la base de référence pour évaluer le respect des normes n'a pas été établie. Le bureau de l'Ozone a été établi depuis novembre 1997 (70.000 \$US). Le rapport d'activités de PNUE soumis à la 28^e réunion du Comité exécutif (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/8) signalait des retards dans le projet de renforcement institutionnel par suite d'un manque de coopération de la part du pays, et de sérieuses difficultés de communication. Le PNUE a indiqué que l'activité était incluse dans le plan d'activités du PNUE à la suite d'une promesse donnée par le pays de présenter tous les rapports sur l'avancement des travaux en matière de renforcement institutionnel. Jusqu'à l'établissement du présent document, le PNUE attendait toujours la confirmation du Togo et du coordinateur du réseau régional africain pour s'assurer que le bureau de l'Ozone togolais fonctionnait effectivement.

Établissement d'une stratégie et d'un plan de formation pour le secteur d'entretien de la réfrigération en Chine (350.000 \$US)

8. Le Comité exécutif a été saisi, à sa 27^e réunion, de cette activité pour un financement se montant à 50.000 \$US. Le Comité a décidé de reporter à la 29^e réunion cette demande (décision 27/37). La demande a été ensuite soumise à la 29^e réunion pour un montant de 110.000 \$US. Le Comité a décidé de noter que cette question serait discutée par le groupe de contact s'occupant des plans de gestion des frigorigènes, et qu'à la lumière des conclusions de ce groupe de contact le projet serait renvoyé à une réunion ultérieure du Comité exécutif (décision 29/41).

9. L'ONUDI a inclus 100.000 \$US pour une stratégie de la préparation d'un plan de gestion de la réfrigération en Chine. La Chine a informé l'ONUDI que ce projet ne devrait pas être soumis pour examen avant l'année 2005, date à laquelle la Chine prévoit être prête pour mettre en œuvre son PGF. La Chine a indiqué que le PNUE devrait être l'agence d'exécution pour le premier stade d'établissement de la stratégie pour la préparation du PGF alors que l'ONUDI serait l'agence d'exécution pour l'exécution du PGF.

10. Ce projet tendant à établir une stratégie et un plan de formation pour le secteur d'entretien de la réfrigération en Chine est semblable à un autre projet qui était inclus dans le projet du plan d'activité du PNUE, soit la phase 1 du projet de formation en matière de politique générale (399.000 \$US). Cependant, le PNUE a indiqué que le projet en matière de politique générale est destiné à former des fonctionnaires locaux et la Chine croit qu'elle pourrait avoir besoin de jusqu'à sept ou davantage de cours de formation en matière de politique générale dans les différentes parties du pays ou dans les différents secteurs de consommation.

Indicateurs d'efficacité

11. Un résumé des indicateurs d'efficacité du PNUE figure au Tableau 1 ci-dessous. Les indicateurs d'efficacité pondérés du PNUE sont les mêmes que ceux qui avaient été présentés dans le projet du plan d'activités de cette organisation.

Tableau 1
Indicateurs d'efficacité des projets ne portant pas sur des investissements

Indicateurs d'efficacité	Objectif 2000
Nombre de projets à achever	60% des projets achevés
Fonds décaissés (\$ US)	73% des fonds approuvés
Vitesse d'exécution (nombre de mois entre l'approbation et le premier décaissement)	6 mois
Vitesse d'exécution (nombre de mois entre l'approbation et l'achèvement du projet)	17 mois
Indicateurs non pondérés	
Politiques appropriées et opportunes adoptées par les pays à la suite de réseautage, de formation, d'échange d'information, d'établissement de programmes de pays et/ou de renforcement des institutions (nombre de pays)	10 pays
Réduction de la consommation d'ODS en sus de celle qui résulte de projets d'investissements (tonnes ODP)	40

12. Comme requis, le PNUE a indiqué les objectifs pour ses deux indicatifs d'efficacité non pondérés :

- Réduction de la consommation d'ODS en sus de celle qui résulte de projets d'investissements (40 tm d'ODS)
- Politiques appropriées et opportunes adoptées par les pays à la suite soit de réseautage, de formation, d'échange d'informations, d'établissement de programme de pays et/ou de renforcement des institutions (10 pays sont censés adopter des politiques durant 2000)

Réduction de la consommation d'ODS par suite d'activités ne portant pas sur des investissements

13. Le PNUE a indiqué que l'objectif de 40 tm était basé sur la réduction de consommation d'ODS résultant de «formation dans les saines pratiques de réfrigération, de la mise en place de quotas et de restrictions d'importations, et de mesures prises par les bureaux nationaux d'Ozone pour améliorer la sensibilisation du public. » Le PNUE a également indiqué qu'il avait vérifié les données concernant les analyses de tendance relatives à cette estimation, mais que l'objectif ne comprenait pas de réduction attribuable à des activités de renforcement d'institutions.

14. L'objectif de 40 tm du PNUE devrait être considéré à la lumière de ce qui suit :

- Le PNUE n'a pas enregistré à ce jour une quelconque élimination résultant de n'importe lequel de ses projets approuvés
- Aucun des projets du PNUE concernant les saines pratiques en matière de réfrigération ne sera achevé selon les prévisions en l'an 2000.
- On ne voit pas clairement comment une élimination de l'amélioration de la sensibilisation du public saurait être ciblée ou mesurée, d'autant plus que le PNUE a également indiqué qu'aucune réduction d'ODS n'a été attribuée au renforcement des institutions.

Politiques initiées par les pays

15. Le PNUE a indiqué qu'il avait établi son objectif sur la base d'une prévision qu'au moins 10 pays auront mis en place les politiques pertinentes d'ici la fin de l'an 2000. Le secrétariat a demandé quels pays initieraient les politiques. Le PNUE a répondu que le chiffre 10 était la meilleure estimation possible, tirée d'une prise en considération de tous les pays du réseau, et du stade auquel ces pays se trouvent actuellement en matière de préparation de législation.

16. Les indicateurs d'efficacité spécifiques du PNUE en matière de projets ne portant pas sur les investissements sont les mêmes que ceux qui figurent au projet de son plan d'activité.

Tableau 2
Indicateurs d'efficacité spécifiques au PNUE pour des projets
ne portant pas sur des investissements

	Objectifs de l'an 2000
Mise à jour de la version sur disquette de l'OAIC	1 mise à jour
Nombres de bulletins	4 bulletins
Nombre d'activités conjointes/régionales dans lesquelles participent les membres du réseau	1 par région
Amélioration par rapport aux années précédentes dans la communication des données, dans la promulgation des législations et des politiques d'élimination des ODS dans les pays du réseau et du renforcement des institutions	80% de tous les pays membres du réseau
Mesure dans laquelle les pays entreprennent des activités de sensibilisation à la suite des publications du PNUE	Le PNUE a indiqué que cet indicateur était de nature qualitative mais qu'il peut être exprimé en termes de nombre de brochures, de produits de sensibilisation générés par les pays
Mesure dans laquelle l'expérience acquise dans les activités du PNUE est utilisée dans l'adoption et la modification des stratégies d'élimination des ODS par les pays du réseau	Le PNUE a indiqué que cet indicateur est de nature qualitative
Mesure dans laquelle les agences et le Secrétariat se servent des réseaux dans leurs tâches ou pour expliquer les nouvelles politiques	Le PNUE a indiqué que cet indicateur est de nature qualitative

RECOMMANDATIONS

Le Secrétariat du Fonds recommande que le Sous-comité de la surveillance, de l'évaluation et des finances examine :

1. À la lumière des observations du Secrétariat et après avoir entendu un rapport du PNUE sur la formulation du PGF au Togo et de l'établissement d'une stratégie de formation en Chine, s'il y a lieu ou non de maintenir au plan final d'activités du PNUE ces nouvelles activités qui sont venues s'ajouter depuis la présentation du projet du plan d'activités du PNUE à la 29^e réunion du Comité.
2. La suffisance des objectifs des indicateurs d'efficacité non pondérés du PNUE.
3. De recommander au Comité Exécutif d'approuver le plan d'activités de l'an 2000 du PNUE, tout en notant que cette approbation ne signifie pas pour autant celle des projets y figurant, ni de leur niveau de financement, à la lumière de son examen de la recommandation 1 ci-dessus.
4. De recommander au Comité Exécutif d'approuver les indicatifs d'efficacité du PNUE figurant aux Tableaux 1 et 2 des observations du Secrétariat du Fonds, à la lumière de son examen de la recommandation 2 ci-dessus.