



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/57
25 April 2025

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА

Девяносто шестое совещание

Монреаль, 26-30 мая 2025 года

Пункт № 10 b) предварительной повестки дня¹

**ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ОБОРОТНОГО ФОНДА
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ДЛЯ КОНЕЧНЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ
(РЕШЕНИЕ 95/87(h) и (i));**

Введение

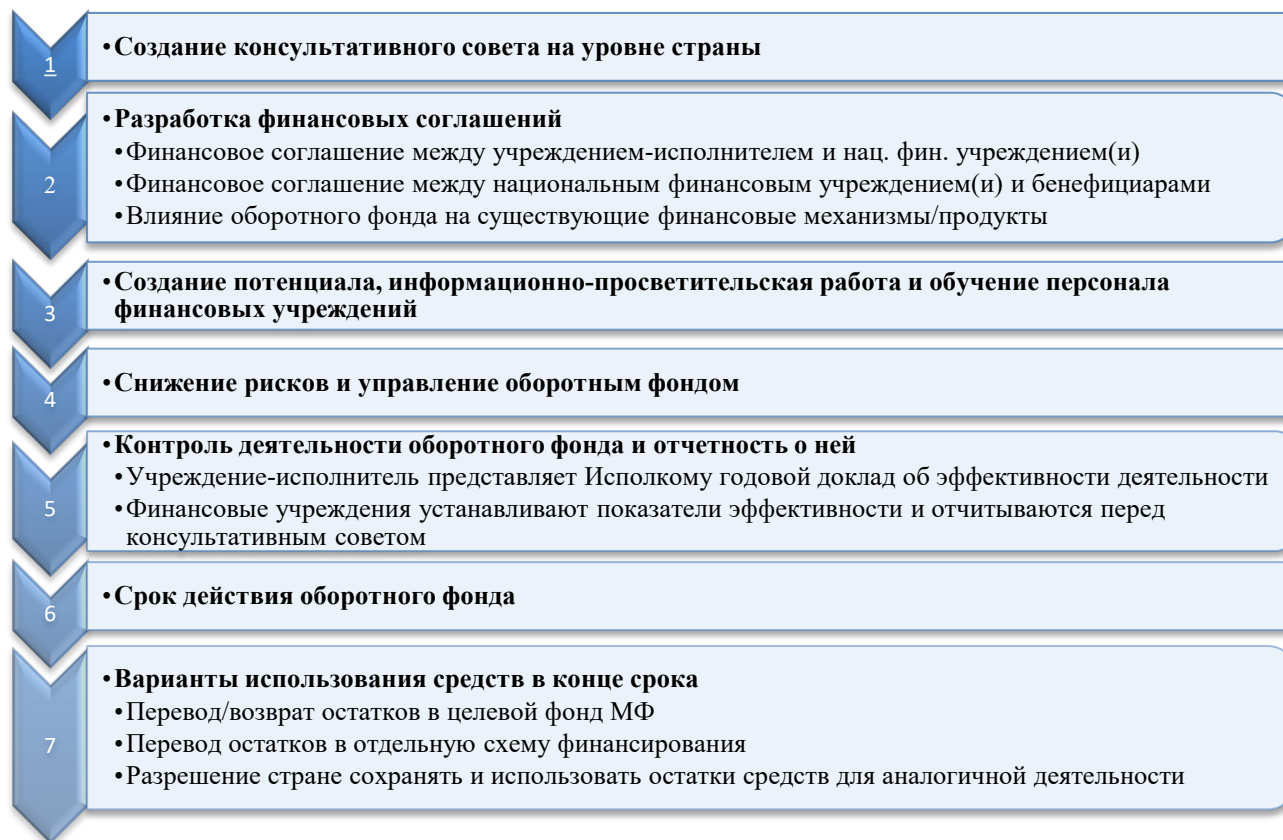
1. На своем 95-м совещании Исполнительный комитет постановил создать схему финансирования в размере 40 млн долл. США для двух проектов для конечных пользователей в сфере энергоэффективности на базе механизма оборотного фонда и просил секретариат подготовить для 96-го совещания обновленную информацию о введении в действие оборотного фонда, как указано в части С документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/87 с учетом обсуждений, состоявшихся на 95-м совещании (решение 95/87(h)). Секретариату было также поручено сотрудничать с учреждениями-исполнителями, имеющими опыт работы с оборотными фондами в области энергоэффективности, для сбора примеров и извлечения уроков. Кроме того, секретариат должен был проиллюстрировать ожидаемые выгоды от взносов в Многосторонний фонд (МФ) как для существующих, так и для новых фондов и представить итоговый документ на 96-м совещании (решение 95/87(i)). В пунктах 18 и 19 настоящего документа приводится информация об ожидаемых преимуществах финансирования из МФ для существующих и новых фондов на основе собранной информации об опыте использования аналогичных финансовых механизмов. Тематические исследования представлены в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/58.

2. Настоящий документ был подготовлен на основе консультаций с техническими и финансовыми экспертами, которые занимались внедрением оборотных фондов энергоэффективности, а также на основе соответствующих докладов о внедрении оборотных фондов в странах. Кроме того, были проведены консультации с сотрудниками, занимающимися финансированием холодильного оборудования, систем кондиционирования воздуха и тепловых насосов (ХОКВТН), чтобы понять конкретные требования их заказчиков/клиентов к использованию таких финансовых инструментов. Документ был подготовлен с учетом результатов обсуждения, состоявшегося между членами на 95-м совещании.

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

3. В следующих разделах изложены основные этапы, а также соответствующие руководящие указания и условия, необходимые для введения в действие оборотного фонда в той или иной стране после утверждения Исполнительным комитетом выделения средств на проекты для конечных пользователей в сфере энергоэффективности. Краткое описание этих этапов приводится также на рис. 1.

Рис. 1. Основные этапы введения в действие оборотного фонда



Создание консультативного совета

4. Первым шагом к введению в действие оборотного фонда является создание консультативного совета, который будет руководить всем процессом работы оборотного фонда и управления им. В состав консультативного совета могут входить представители ключевых заинтересованных сторон из страны (например, Министерства финансов, национального органа по озону (НОО), организаций по регулированию энергоэффективности², соответствующих отраслевых министерств/органов, соответствующего учреждения-исполнителя, национального финансового учреждения (учреждений)), а также эксперты из международных учреждений, осуществляющих проекты по энергоэффективности (например, Зеленого климатического фонда (ЗКФ), Глобального экологического фонда (ГЭФ), двусторонних организаций)). В состав также могут быть включены профильные специалисты и эксперты, поскольку они могут предоставить специализированные рекомендации для повышения эффективности выполнения³.

5. Четкое определение ролей и обязанностей заинтересованных сторон имеет решающее значение для обеспечения прозрачности и подотчетности. Условия утверждения Исполнительным

² В зависимости от национальных условий, это могут быть органы регулирования энергоэффективности, министерства энергетики, органы по энергетическим стандартам.

³ Эти эксперты могут помочь в предоставлении технической и финансовой информации в ходе консультаций, связанных с оборотным фондом.

комитетом проектов для конечных пользователей в сфере энергоэффективности будут включены в институциональные договоренности и финансовые соглашения.

6. К основным обязанностям созданного консультативного совета или его эквивалента относится:

- a) общее руководство по целевым секторам/подсекторам промышленности, рамочной структуре, касающейся технологий, которым будет оказываться поддержка по линии оборотного фонда, и приоритетам, соответствующим условиям утверждения проекта;
- b) координация действий с заинтересованными сторонами по реализации проекта оборотного фонда в соответствии с условиями и общими указаниями Исполнительного комитета⁴;
- c) руководящие указания по условиям финансового соглашения и в том числе по рабочим процедурам проекта, которые будут частью финансового соглашения. В руководстве будут описаны условия финансирования, план сообщения информации, система управления рисками, требования к контролю и отчетности;
- d) руководящие указания для государственных органов (например, органов по содействию энергоэффективности, органов регулирования туристской отрасли, пищевой промышленности и дистрибуции и т. д.), касающиеся политики и регулирующих положений в области энергоэффективности, связанных с поэтапным сокращением ГФУ в стране; и
- e) контроль реализации проекта путем проведения периодических совещаний, предпочтительно два раза в год в течение первых двух лет и затем с необходимой периодичностью⁵, и рассмотрения докладов о ходе осуществления, а также выводов соответствующих ревизионных докладов.

7. Учреждение-исполнитель в тесной координации с НОО будет осуществлять контроль, общее руководство и сообщение информации в сфере энергоэффективности и политики поэтапного сокращения ГФУ, включая подготовку соответствующих докладов для Исполнительного комитета. Финансовые учреждения под руководством учреждения-исполнителя будут отвечать за выделение средств и распоряжение ими при соблюдении необходимых мер предосторожности, чтобы избежать появления административных препятствий.

⁴ Относится к реализации оборотного фонда, а не к финансируемым из оборотного фонда проектам, за которые отвечает национальное финансовое учреждение.

⁵ Эта периодичность может быть определена на основе результатов осуществления проекта; более тщательный контроль на начальном этапе имеет решающее значение для обеспечения необходимого общего руководства и содействия осуществлению проекта.

Рис. 2. Основные обязанности консультативного совета



Разработка финансовых соглашений

8. Утвержденные Исполнительным комитетом проекты для конечных пользователей в сфере энергоэффективности с использованием механизма оборотного фонда будут предполагать начало подготовки соглашений о финансировании между учреждениями-исполнителями и финансовыми учреждениями, за которыми последуют дополнительные соглашения о финансировании между национальными финансовыми учреждениями и бенефициарами (конечными пользователями).

Соглашение о финансировании между учреждением-исполнителем и национальным финансовым учреждением (учреждениями) или посредниками⁶

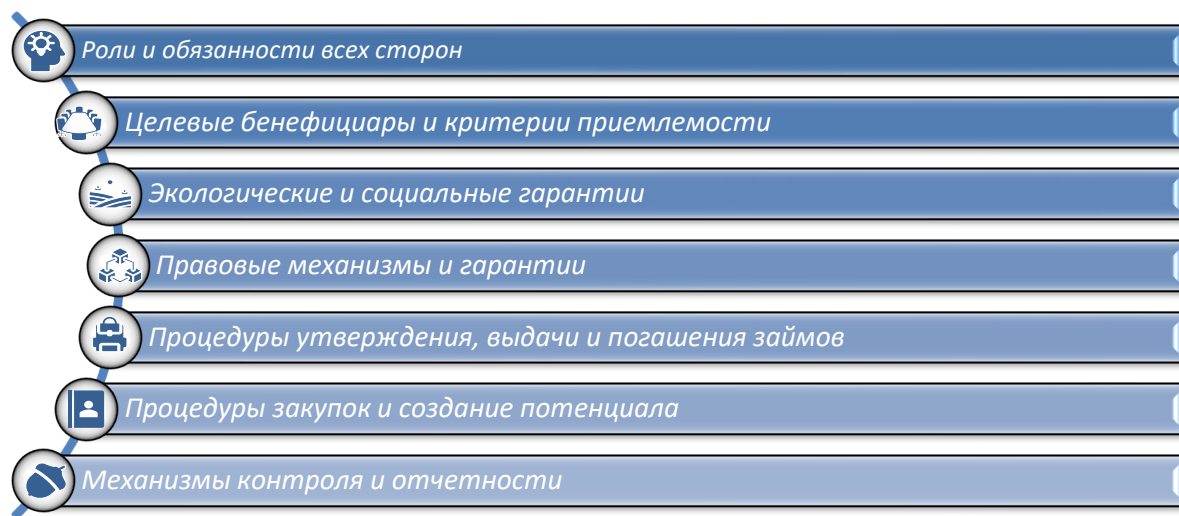
9. В соглашении о финансировании будут указаны:

- a) роли и обязанности сторон;
- b) целевые бенефициары и критерии приемлемости;
- c) экологические и социальные гарантии осуществления проекта;
- d) условия финансирования, включая пороговое значение для каждого проекта, срок погашения, льготный период, комиссия за обслуживание, залоговое обеспечение и т. д;
- e) правовые механизмы и гарантии, определенные финансовыми учреждениями и бенефициарами. Сюда входит структура управления кредитными рисками для снижения риска неисполнения кредитного обязательства, а также условия, связанные со смешанным финансированием (если рассматривается такая возможность в целях введения в действие оборотного фонда);

⁶ В зависимости от финансового законодательства страны, соглашения могут быть подписаны Министерством финансов, Министерством охраны окружающей среды или Министерством иностранных дел.

- f) процедуры финансовых учреждений по утверждению, выдаче и погашению займов;
- g) процедуры закупок оборудования и услуг, приобретаемых на средства оборотного фонда;
- h) механизмы контроля и отчетности, применяемые финансовым учреждением (учреждениями) с соответствующими бенефициарами, а также уполномоченными представителями консультативного совета и учреждения-исполнителя. Доклады о ходе работы будут включать технические и финансовые показатели эффективности;
- i) расходы на создание потенциала для введения в действие оборотного фонда, включая информацию о том, кто будет предоставлять средства для тех или иных компонентов; и
- j) другие соответствующие условия в зависимости от специфики проекта и конкретной страны.

Рис. 3. Элементы соглашения о финансировании между учреждением-исполнителем и национальными финансовыми учреждениями



10. Конкретные механизмы перевода средств будут соответствовать положениям соглашения о финансировании и должны обеспечивать оперативное использование средств бенефициарами проекта. Детали оборота и повторного использования средств должны быть описаны в руководстве по рабочим процедурам проекта, прилагаемом к соглашению.

11. Могут быть случаи, когда для введения в действие оборотного фонда в стране создается специализированное подразделение, как это произошло в Армении⁷. В тех случаях, когда существует специализированное подразделение, оно также может быть использовано для реализации проекта для конечных пользователей в сфере энергоэффективности. Преимуществами такой структуры могут стать целенаправленная работа по созданию оборотного фонда, автономность и независимость в плане процесса управления, гибкость операционной деятельности и оптимизация финансовых процедур, управления и отчетности. Со временем эти учреждения могут

⁷ Тематическое исследование Армении приводится в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/58.

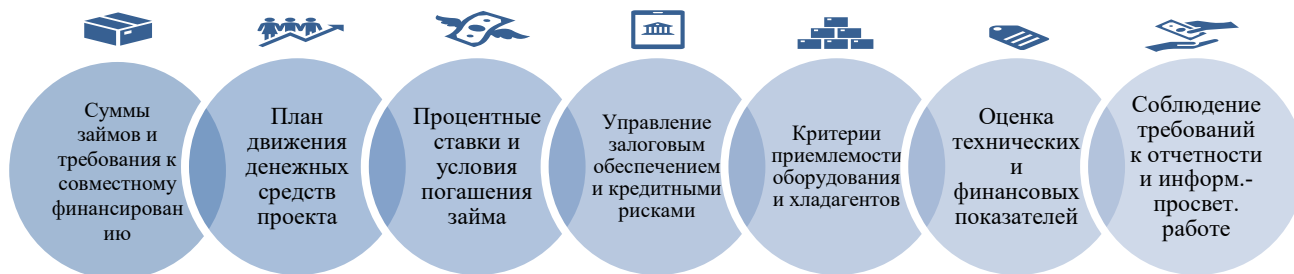
стать центром знаний и вести аналогичную деятельность в соответствии со своей операционной стратегией.

Соглашение о финансировании между национальным финансовым учреждением (учреждениями) и бенефициарами

12. Стандартный договор/соглашение о финансировании будет разработан национальным финансовым учреждением (учреждениями) для использования совместно с бенефициарами. Договор/соглашение будет главным образом включать следующие условия:

- a) суммы займов и требования к совместному финансированию проекта;
- b) план движения денежных средств проекта для обеспечения успешной реализации проекта;
- c) процентные ставки и условия возврата средств. Поскольку в рамках данного проекта могут быть использованы варианты смешанного финансирования, необходимо предусмотреть вопросы очередности погашения денежных обязательств;
- d) управление залоговым обеспечением и кредитными рисками для снижения риска неисполнения денежного обязательства;
- e) критерии приемлемости оборудования и хладагентов. Сюда входят уровни энергоэффективности оборудования и технологий, являющихся частью проекта, а также категории затрат, которые соответствуют критериям финансирования за счет оборотного фонда;
- f) оценка технических и финансовых показателей и других соответствующих аспектов проектов, где это необходимо; и
- g) соблюдение бенефициарами обязательств по отчетности и информационно-просветительской работе с целью расширения масштабов внедрения энергоэффективных технологий на основе хладагентов с низким ПГП и отказа от технологий на основе хладагентов с высоким ПГП в различных областях применения ХОКВТН. Процедуры отчетности по финансовым и операционным аспектам, связанным с проектом, включая подтверждение участия в любых рассматриваемых, связанных с проектом, если это необходимо.

Рис. 4. План соглашения между национальным финансовым учреждением (учреждениями) и бенефициарами



13. Следует отметить, что финансовое учреждение (учреждения) подготовит общий пакет финансирования в соответствии с критериями приемлемости⁸, привлекая при этом дополнительные источники финансирования, где это возможно. Будут изучены любые варианты смешанного финансирования для максимального внедрения энергоэффективных технологий, включая связанные с применением ХОКВТН или имеющие отношение к ним. Однако любые подобные механизмы не должны приводить к задержкам (например, из-за дополнительных процедур согласования, взаимоисключающих приоритетов и условий) и чрезмерному бремени отчетности для бенефициаров. Приветствуется использование внутренних процедур финансовых учреждений, если они соответствуют требованиям проектов. Это обеспечит беспрепятственное внедрение и стандартизацию процедур.

14. При наличии нескольких финансовых учреждений каждое из них должно создать внутреннюю структуру управления фондом, назначив контактное лицо, ответственное за координацию.

15. Финансовое учреждение (учреждения) будет выделять средства бенефициарам проекта после утверждения технических и финансовых гарантий на основании соответствующих подписанных финансовых соглашений.

16. В соответствии с условиями соглашения, бенефициары должны будут отчитываться о результатах проекта и соответствующим образом возвращать заемные средства.

17. Технические и финансовые эксперты будут оказывать содействие в реализации проектов, обеспечивая при этом проведение соответствующих технических и финансовых экспертиз и наличие гарантий. Степень их участия в реализации проектов может варьироваться в зависимости от требований к периодической отчетности для обеспечения того, чтобы технические и финансовые показатели проекта (например, выгоды проекта с точки зрения снижения зависимости от ГФУ, безопасной утилизации ГФУ, извлеченных из замененного оборудования, энергоэффективности, своевременного погашения займов, сообщения точных финансовых данных) соотносились с достигаемыми целями проекта. Эффективная и низкозатратная техническая и финансовая экспертиза позволит минимизировать проектные риски и гарантировать, что в рамках проектов, финансируемых за счет оборотного фонда, будут достигнуты желаемые результаты.

Влияние оборотного фонда на существующие финансовые механизмы/продукты

18. Этот оборотный фонд, ориентированный на оборудование ХОКВТН, будет стимулировать внедрение в стране финансовых продуктов в сфере энергоэффективности. Этого можно достичь путем сочетания структурированных финансовых инструментов с использованием оборотного фонда (например, финансирование крупных охладителей, логистического и складского оборудования в стране посредством экономически эффективного комбинированного финансового продукта/существующего финансового механизма⁹ с использованием оборотного фонда, финансирование розничных магазинов/минимаркетов для перехода на энергоэффективное охлаждение и кондиционирование воздуха с помощью комбинированных финансовых продуктов с использованием оборотного фонда), максимального повышения синергии в информационно-просветительской деятельности оборотного фонда при такой же поддержке других финансовых продуктов (например, проект ГЭФ/ЗКФ по популяризации энергоэффективности, другие проекты, направленные на конкретные сегменты климатической и холодильной техники) и политические

⁸ Подробная информация об операционных аспектах должны приводиться в руководстве по операционным процедурам проекта или аналогичном документе для оборотного фонда, который будет окончательно доработан и согласован консультативным советом.

⁹ В частности, речь может идти о финансировании модернизации инфраструктуры холодильной цепи, капитальном ремонте и переоснащении зданий и т. д.

меры, поощряющие использование оборотного фонда для получения максимальной отдачи от энергоэффективности в стране, поскольку такой подход к снижению спроса на электроэнергию в стране не предполагает значительных затрат и инвестиций.

19. Во многих странах принимаются меры по снижению энергопотребления в сферах применения, связанных с охлаждением, или энергопотребления самого охлаждения с использованием средств МФ и других источников¹⁰. Финансирование с использованием механизма оборотного фонда повысит привлекательность реализации этих инициатив с использованием финансовых инструментов и продуктов, не имеющих отношения к МФ. Кроме того, это принесет и другие побочные выгоды, связанные с модернизацией инфраструктуры климатической и холодильной техники (существующей и новой) в стране.

Создание потенциала, информационно-просветительская работа и обучение

20. Информационно-просветительские мероприятия будут способствовать повышению осведомленности об оборотном фонде и его преимуществах, проводясь в связке с существующими информационными программами в рамках планов выполнения Кигалийской поправки в отношении ГФУ (ПВК) и других инициатив в сфере энергоэффективности в стране. В соответствующих случаях могут также применяться целевые программы повышения осведомленности и популяризации, ориентированные на конкретные секторы (например, туризм, перевозка, хранение и розничная продажа пищевой продукции, рыболовство), для целей информационно-просветительских программ, связанных с оборотным фондом.

21. Необходимо укрепить национальные механизмы межведомственной координации как неотъемлемую часть процесса, предусматривающего ускоренное создание оборотного фонда; на начальных этапах его введения в действие будут определены соответствующие операционные процессы. Заинтересованные стороны, указанные в плане действий в сфере охлаждения, и другие ключевые субъекты, действующие на национальном уровне, могут играть важную роль в содействии использованию средств.

22. Где это возможно, для мероприятий по созданию потенциала и обучению в области финансирования энергоэффективности можно использовать финансирование из других источников на цели мероприятий, связанных с конверсией технологий ХОКВТН. Это поможет активизировать поддержку в получении доступа к средствам оборотного фонда.

Снижение и регулирование рисков

23. Обзор вопросов снижения и регулирования рисков представлен в пунктах 116-120 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/87.

24. Учреждения-исполнители будут тщательно оценивать и анализировать риски политической и экономической нестабильности, обеспечивая гарантии в отношении оборотного фонда. Как объясняется в пункте 118 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/87, национальное финансовое учреждение (учреждения) должно играть важную роль в операционных вопросах, связанных с управлением рисками и финансовыми процессами с участием бенефициаров. Это необходимо для того, чтобы обеспечить гарантию от потери общей стоимости фонда, учитывая, что он не является грантовым.

¹⁰ Как уже отмечалось выше, это позволит снизить нагрузку на электросети и избежать необходимости в производстве, передаче и распределении электроэнергии, требующих значительные инвестиции.

Мониторинг деятельности фонда и отчетность о ней

25. Соответствующее учреждение-исполнитель через секретариат МФ будет ежегодно представлять Исполнительному комитету доклад об эффективности использования средств оборотного фонда. Различные вопросы, освещаемые в данном докладе, включая охват клиентов, результаты работы по решению проблемы потребления ГФУ и достигнутые уровни энергоэффективности в текущих и завершенных проектах в период действия оборотного фонда, общие финансовые и технические показатели проекта, получение кредитов и неисполнение денежных обязательств, если таковые имеются, включая механизмы решения проблемы неисполнения денежных обязательств, представлены в приложении I к настоящему документу.

26. Национальные финансовые учреждения могут создавать собственные системы оценки эффективности, при необходимости делаясь своими соображениями с консультативным советом.

27. В течение первых трех лет учреждение-исполнитель при поддержке независимых экспертов может дважды в год проводить миссии по рассмотрению.

Срок действия оборотного фонда

28. Первоначально срок действия оборотного фонда может быть рассчитан на восемь лет¹¹, однако фактический срок будет определяться в зависимости от рыночных условий. Как только рынки будут готовы, оборотный фонд следует закрыть. Всеобъемлющий доклад о завершении проекта, включающий различные аспекты осуществления проекта и показатели эффективности, будет подготовлен учреждением-исполнителем и НОО, чтобы определить, как можно использовать накопленный опыт в будущих инициативах на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Варианты использования средств в конце срока действия оборотного фонда

29. По окончании срока действия учреждение-исполнитель представит Исполнительному комитету информацию об остатках средств в оборотном фонде энергоэффективности. Как представлено в обзоре движения средств оборотного фонда энергоэффективности, в отношении возврата, пополнения, перемещения или перераспределения средств¹² Исполнительный комитет может рассмотреть следующие варианты:

- a) перечисление средств на цели проектов, утвержденных Исполнительным комитетом, путем включения средств в остатки средств МФ. Это аналогично обычной процедуре, которой следует Исполнительный комитет, когда учреждения возвращают средства, оставшиеся после осуществления проекта;
- b) перевод этих средств в отдельную схему финансирования, которая может использоваться для целей реализации проектов, определенных Исполнительным комитетом. Это аналогично процедуре, используемой в отношении имеющихся дополнительных взносов на проведение стимулирующих мероприятий; и
- c) разрешение стране продолжать использовать оставшиеся остатки средств для аналогичной деятельности в рамках механизма оборотного фонда на условиях, утвержденных Исполнительным комитетом. Для этого потребуется обратиться в

¹¹ В решении 95/87(f) указан срок в восемь лет; фактическая продолжительность может зависеть от конкретных потребностей проектов, которые будут подробно описаны в проектном предложении, которое представит учреждение.

¹² Страница 22 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/87.

Исполнительный комитет с конкретной просьбой об использовании таких остатков.

Рекомендация

30. Исполнительный комитет, возможно, пожелает принять к сведению представленную обновленную информацию о введении в действие оборотного фонда энергоэффективности для конечных пользователей.

Приложение I

КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБОРОТНОГО ФОНДА И ОТЧЕТНОСТЬ О НЕЙ

Основная часть информации, о которой шла речь выше, будет содержаться в индивидуальных докладах по проекту и должна быть сведена воедино с помощью надлежащим образом разработанной базы данных проекта, содержащей следующие поля:

- a) сектор (секторы)
- b) число проектных предложений от заинтересованных бенефициаров
- c) число утвержденных проектов и число завершенных и осуществляемых проектов
- d) тип оборудования (например, большие холодильные камеры, холодильные агрегаты для супермаркетов)
- e) исходные и новые используемые хладагенты и количество ГФУ, замененных в рамках проекта, – это может включать ГФУ, которые были как непосредственно заменены, так и сэкономлены в оборудовании на этапах его производства и обслуживания
- f) исходный уровень и уровень энергопотребления или энергоэффективности, достигнутый после осуществления проекта, в кВт ч/год
- g) общая стоимость оборудования в местной валюте и ее эквивалент в долларах США
- h) общая помощь, предоставленная по линии оборотного фонда, в местной валюте и ее эквивалент в долларах США
- i) процентная ставка для заемщика при использовании механизма финансирования
- j) рыночная процентная ставка для эквивалентной операции
- k) число сотрудниц/работниц, которым была оказана поддержка путем создания потенциала и распространения технической информации, связанной с данным проектом
- l) неисполнение денежного обязательства, если таковое имеет место, и величина сумм, не уплаченных в оборотный фонд, в долларах США
- m) суммарная величина по умолчанию в местной валюте и ее эквивалент в долларах США
- n) положение дел с внедрением стандартов энергоэффективности и программ маркировки, поощряющих использование хладагентов с низким ПГП, в соответствующих секторах, получающих поддержку в рамках проекта
- o) положение дел с развитием новых инновационных процессов реализации проектов, прямо или косвенно получающих поддержку по линии данной программы для внедрения энергоэффективных технологий на основе хладагентов с низким ПГП (например, участие энергораспределительных и энергосервисных компаний в популяризации энергоэффективного оборудования ХОКВТН в результате

реализации данного проекта, расширение рыночного участия национальных финансовых учреждений в популяризации энергоэффективного оборудования ХОКВТН на основе хладагентов с низким ПГП, координация с другими проектами, финансируемыми не по линии МФ, связанными с популяризацией энергоэффективного оборудования ХОКВТН на основе хладагентов с низким ПГП).
