



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/47
31 May 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十三次会议
2019年5月27日至31日，蒙特利尔

化工生产行业分组的报告

导言

1. 执行委员会第八十三次会议期间再次组建了化工生产行业分组，并在第八十三次会议的间隙举行了3次会议。分组由阿根廷、加拿大、中国、法国、格林纳达、尼日尔、挪威和美利坚合众国的代表组成，由加拿大任组长。世界银行的代表也以观察员身份与会。

议程项目 1：通过议程

2. 分组通过了UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/SGP/1号文件所载的临时议程。

议程项目 2：工作安排

3. 分组同意采用组长建议的工作安排。

议程项目 3：审查和分析准则的各个方面以及消耗臭氧层物质生产核查所使用标准格式（第 82/87 号决定(d)段）

4. 秘书处的代表介绍了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/SGP/2 号文件，并表示，秘书处重点审查和分析了运用准则来确认已查明化工生产设施消耗臭氧层物质生产数量的情况。确定潜在的消耗臭氧层物质生产来源和监测已完成项目的可持续性的问题，将在第八十三次会议的议程项目 10 下讨论。

5. 在答复关于已关闭生产线主要设备的销毁以及已关闭生产线的设备是否可能被利用或经改装后重新生产消耗臭氧层物质的提问时，秘书处代表解释说，准则要求销毁主要设备，即销毁生产受控物质所需的反应器和蒸馏塔。将通过照相和录像证据对销毁工作进行记录，并由相关当局予以核证。

6. 关于为监测原料用途而建立的机制，秘书处代表认为，建议应包括违反监测原料用途机制的定义以及与违反行为相关的处罚。秘书处代表建议，一旦生产线的纵向关联得到核实，且年度核查已经停止，将要求所有者至少保留其投入和产出的三年的流程记录，包括采购和销售数据。

7. 世界银行的代表要求解释为何纳入核查副产品三氟甲烷（HFC-23）排放这一程序，并表示，关于副产品三氟甲烷（HFC-23）的信息由生产商收集，世界银行未制定过核查这一信息的程序。此外，眼下并没有这种要求，因为批准了《基加利修正案》的国家没有氟氯烃的生产。秘书处的代表说，虽然世界银行目前没有核实这一信息，但执行委员会在数个决定中请世界银行在核查报告中列入关于三氟甲烷（HFC-23）的信息。鉴于《基加利修正案》以及各缔约方打算批准该修正案，仅由生产商提供的数据可能并不符合核查的要求；因此，有人建议制定健全的核查程序。一位成员指出，对秘书处的仅有要求是审查准则和程序，并将其提交第八十四次会议，届时将对这些问题进行讨论。另一成员说，尽管他理解采用三氟甲烷（HFC-23）核查程序的愿望，但他注意到，《基加利修正案》对三氟甲烷（HFC-23）的处理不同于对准则所涵盖的其他消耗臭氧层物质的处理。三氟甲烷（HFC-23）不是被淘汰，而是在作为 HCFC-22 生产的副产品而产生时尽可能销毁，他并建议，这一问题应成为一项单独决定的主题，不应列入这些准则中。

8. 有人建议增加一个段落，大致是说，当一个企业接受多边基金资金的企业被定为提交了项目完成情况报告的日期后生产了受控物质，相关国家政府应对生产和使用了受控物质的行业进行一次独立的核查，嗣后并向执行委员会报告核查的结果。

9. 有人问及提到“受控物质”是否就是指氟氯烃。秘书处的代表解释说，正在讨论中的准则适用于所有受控用途的受控物质，不单单是氟氯烃。一些成员表示，不清楚的是能否要求对出现非法生产的孤立情况的整个行业进行核查，以及构成违反行为的非法生产是否有一个超过了便算违反行为的数量。还有人问，建议的意图是否是如果存在非法生产，有关国家政府便需要对接受多边基金资金的公司进行检查，以确保其生产设施已被拆除。

10. 在答复增加一个段落的问题时，提出该建议的成员表示，根据协议，国家政府承诺持续总体削减多边基金所资助的项目中的消耗臭氧层物质，因此，国家政府必须采取行动，通过对有关行业的核查或审计，确保予以实现。成员们同意，淘汰协定意味着确保国家履约的一种义务；不过，由将向执行委员会提交报告的国家政府进行整个行业的独立核查或审计的这种必要性不是很清楚。尽管国家政府承诺持续削减，但一些成员的理解是，一旦《协定》终止，便再没有向执行委员会报告的进一步义务。

11. 讨论结束时，一位成员建议对已商定的若干段落进行修改，认为必须确保将于下一次会议上审议的订正准则不应采用创新做法，只应根据现行做法予以更新。秘书处的代表解释说，这一做法的目的是更新准则，使之反映多年来发展起来的做法，而这些做法尚未纳入当前形式的准则中。

12. 化工生产分组建议执行委员会：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/SGP/2 号文件所载对于准则的各个方面以及消耗臭氧层物质生产核查所使用标准格式的审查和分析；

- (b) 请秘书处更新并提交 UNEP/OzL.Pro/ExCom/32/33 号文件所载核查多边基金所资助消耗臭氧层物质生产淘汰期间使用的准则和标准格式草案，供执行委员会第八十四次会议审议，同时亦顾及现行做法和纳入以下改动：
 - (一) 纳入反映核查原料和其他豁免用途的受控物质的现行做法的程序；
 - (二) 在核查报告中纳入：关于有关国家政府为确保因淘汰消耗臭氧层物质生产能力而得到补偿的工厂不会将任何原料生产能力（如果有）转用于受控用途而建立的机制的说明。除其他外，该说明将包括监测和执法程序，涵盖各种处理企业未尊重协定条款以及适用情况下实施处罚的相关国家规章；
 - (三) 澄清所有受控物质生产能力均应纳入生产核查之中，不论生产能力系何时建立；
 - (四) 澄清：一旦经核查某一生产线与仅作为原料使用受控物质的下游生产纵向关联，便不需要对该生产线作进一步的年度核查；
 - (五) 确认：一旦确定了纵向关联，将要求所有者至少保留该生产线三年的记录，包括流程的投入和产出，以及采购和销售数据；以及
- (c) 在个案基础上确定对生产淘汰计划获准之时尚未建立的额外生产线进行核查的额外费用。

议程项目 4：中国氟氯烃生产行业

(a) 氟氯烃淘汰生产管理计划第一阶段（最终进度报告）

13. 秘书处的代表介绍了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/SGP/3 号文件，并表示，在第四段的最后一句中，“2018”年应由“2019”年取代。根据第 82/88 号决定(e)段，文件中载有氟氯烃生产淘汰管理计划的最终进度报告，其中包括关于 2018 年 9 月至 2019 年 3 月期间的最新进展情况。

14. 在回答关于氟氯烃生产淘汰管理计划第一阶段剩余资金余额的提问时，秘书处的代表解释说，剩余余额将退还给第八十四次会议。秘书处代表还解释说，UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/11/Add.1 号文件中更详细地说明的非法氟氯烃生产的 3 个例子，是在当地生态和环境厅的监测和执法行动中发现的。

15. 化工生产分组建议执行委员会：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/SGP/3 号文件所载关于中国氟氯烃生产淘汰管理计划第一阶段执行情况的最终进度报告；
- (b) 请中国政府通过世界银行：
 - (一) 在 2019 年 7 月 1 日之前以英文提交关于中国 2014 年至 2015 年氟氯烃原料应用情况的调查的最终报告；

(二) 对中国 2016 年至 2018 年氟氯烃原料应用情况进行调查，并在 2020 年 1 月 15 日之前提交一份原文的最后报告和一份英文的执行摘要；以及

(c) 请秘书处在上文(b)(i)分段所述报告和执行摘要的基础上，编制一份中国氟氯烃原料应用情况的初步文件，供化工生产分组在第八十四次会议上审议，并在上文(b)分段所述文件的基础上编制一份给第八十五次会议的最终文件。

(b) 氟氯烃淘汰生产管理计划第二阶段（第81/71号和第82/89号决定）

16. 由于没有时间讨论本事项，化工生产分组建议执行委员会推迟至执行委员会的未来一次会议审议中国氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段。

议程项目 5：氟氯烃生产行业准则

17. 由于没有时间讨论本事项，化工生产分组建议执行委员会推迟至执行委员会的未来一次会议审议氟氯烃生产行业准则。

议程项目 6：其他事项

18. 没有提出其他事项。

议程项目 7：通过报告

19. 本报告经过组长审查。

议程项目 8：闭幕

20. 化工生产分组的会议于 2019 年 5 月 30 日晚 9 时 35 分结束。
