



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/50
23 April 2025

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто шестое совещание
Монреаль, 26-30 мая 2025 года
Пункт 9 с) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ПАПУА - НОВАЯ ГВИНЕЯ

В настоящем документе содержатся замечания и рекомендация Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- | | | |
|--|----------|-------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (пятый транш) | Германия | Общее утверждение |
|--|----------|-------------------|

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Папуа - Новая Гвинея

I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ	Германия (ведущее)	63-е	100% поэтапный отказ к 2025 году

II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2023	0,73 тонн ОРС
---	-----------	---------------

III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2023*	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильные установки		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					0,73				0,73

* Данные по СП за 2024 год еще не получены, а отчет о проверке показывает 0,76 тонны ОРС.

IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 –2010 г.:	3,3	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	3,4
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Уже утверждено:	3,4	Осталось:	0

V) УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		2025	2026	2027	Итого
Германия	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,3	0	0	0,3
	Финансирование (в долл. США)	140 000	0	0	140 000

VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017-2019	2020	2021*	2022-2022	2025	Итого
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	н/п	3,4	3,4	3,1	3,1	3,1	2,2	2,2	2,2	1,2	н/п
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)			н/п	н/п	3,19	3,08	2,94	2,60	2,26	1,39	0,87	0,87	0,0	н/п
Согласованное финансирование (в долл. США)	Германия	Расходы по проекту	350 000	0	340 000	0	0	301 000	0	134 000	0	0	125 000	1 250 000
		Эксплуатац. расходы	41 300	0	40 120	0	0	35 518	0	15 812	0	0	14 750	147 500
Фонды, утвержденные Исполнительным комитетом (в долл. США)		Расходы по проекту	350 000	0	340 000	0	0	301 000	0	0,0	134 000	0	0	1 125 000
		Эксплуатац.	41 300	0	40 120	0	0	35 518	0	0,0	15 812	0	0	132 750
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на настоящем совещании (в долл. США)		Расходы по проекту	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	125 000	125 000
		Эксплуатац. расходы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14 750	14 750

*Четвертый транш должен был быть подан в 2020 году.

Рекомендация секретариата:	Общее утверждение
----------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. Правительство Германии от имени правительства Папуа – Новой Гвинеи в качестве назначенного учреждения-исполнителя подало заявку на финансирование пятого и последнего транша для плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на сумму 125 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений на сумму 14 750 долл. США². В заявку включен доклад о ходе освоения четвертого транша, доклад о проверке потребления ГХФУ за 2020-2024 годы и план освоения траншей на 2025-2026 годы.

Доклад о потреблении ГХФУ

2. Хотя правительство Папуа – Новой Гвинеи еще не сообщило о своем потреблении за 2024 год, проверенное потребление за год составляет 0,76 тонны ОРС, что на 77 процентов ниже базового уровня потребления страной ГХФУ, обеспечивающего соблюдение. Потребление ГХФУ в 2020-2024 годах приведено в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Папуа – Новой Гвинее (в 2020-2024 гг. по данным, представленным в соответствии со статьей 7)

HCFC-22	2020	2021	2022	2023	2024*	Исходный уровень
Метрические тонны (мт)	19,46	15,76	15,80	13,36	13,83	60,00
Тонны ОРС	1,07	0,87	0,87	0,73	0,76	3,3

* Данные из доклада о результатах проверки потребления ГХФУ.

3. Что касается потребления ГХФУ в Папуа – Новой Гвинее, то потребляются в основном ГХФУ-22, которые используются для обслуживания уже установленного в стране оборудования. Потребление ГХФУ-22 постепенно снижается в результате реализации мероприятий по ПОДПО в секторе холодоснабжения и кондиционирования воздуха (ХКВ), включающих запрет на импорт оборудования на основе ГХФУ и самих ГХФУ. Благодаря бдительности таможни и национального органа по озону (НОО) на границе пресекается нелегальный ввоз оборудования ХКВ и хладагентов, что обеспечивает соблюдение Соглашения о ПОДПО.

Доклад о реализации страновой программы

4. Правительство Папуа – Новой Гвинеи сообщило данные о секторальном потреблении ГХФУ в докладе о реализации страновой программы (СП) за 2023 год, которые соответствуют данным, представленным в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола.

Доклад о проверке

5. В докладе о проверке было подтверждено, что правительство внедряет систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что общее потребление ГХФУ, указанное в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола за 2020-2023 годы, является верным (как показано в таблице 1 выше). По итогам проверки был сделан вывод о том, что Папуа – Новая Гвинея имеет адекватное и последовательное законодательство, позволяющее соблюдать Соглашение между правительством и Исполнительным комитетом в отношении сокращения и контроля национального потребления ОРВ.

² В соответствии с письмом Управления по охране природы и окружающей среды Папуа – Новой Гвинеи в адрес Секретариата от 11 марта 2025 года.

Доклад о ходе освоения четвертого транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Правовая база и укрепление организационной структуры

6. Папуа – Новая Гвинея ратифицировала Кигалийскую поправку 12 ноября 2024 года. Страна ввела запрет на импорт оборудования, содержащего ГХФУ, с 1 января 2022 года. В 2023 году в стране было утверждено Положение об окружающей среде (об озоноразрушающих веществах, «зеленых» синтетических газах и природных хладагентах) 2022 года, предусматривающее создание расширенной системы выдачи официальных разрешений и лицензий для улучшения мониторинга и контроля. Был обновлен законопроект об охране окружающей среды (о предписанных действиях) 2024 года, чтобы обеспечить контроль всех хладагентов и охлаждающего оборудования, поступающих в страну, посредством системы разрешений. Кроме того, с 1 января 2025 года в стране введен запрет на импорт ГХФУ.

7. В стране установлены также основные руководящие принципы, в том числе о регулировании и квотировании ГФУ, обязательном лицензировании технического персонала и запланированных сборах на хладагенты, которые еще предстоит ввести.

8. Продолжается осуществление мероприятий, связанных с укреплением организационной структуры (УОС), таких как сбор и сообщение данных, повышение осведомленности, участие в региональных совещаниях и координация действий с различными заинтересованными сторонами в Папуа – Новой Гвинее.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

9. Были проведены следующие мероприятия:

- a) обучение 100 сотрудников таможенных органов (16 женщин) в сфере мониторинга и регулирования торговли ГХФУ; обучение 42 экспедиторов и таможенных агентов для повышения осведомленности и учета продаваемых хладагентов; доработка меморандума о взаимопонимании (МОВ) между Управлением по охране природы и окружающей среды (УОПОС) и таможней для предоставления НОО прямого доступа к системе ASYCUDA³ для улучшения мониторинга и правоприменения;
- b) обучение 12 инструкторов и 327 технических специалистов (11 женщин) надлежащей практике обслуживания и обращению с углеводородными (УВ) хладагентами; обучение 20 инструкторов для получения статуса сертифицированного специалиста по оценке; обучение 3 инструкторов за рубежом для повышения их квалификации; поддержка Ассоциации холодильного и климатического оборудования (АХКО) для повышения уровня признания и расширения членского состава, а также содействие их участию в семинарах-практикумах для заинтересованных сторон и мероприятиях по обеспечению соответствия;
- c) сертификация одного нового учебного центра; разработка оценочного модуля, включающего теоретическую и практическую части, для проверки навыков технических специалистов перед их лицензированием по безопасному обращению с хладагентами; планирование оценки с изменениями на основе результатов пилотного проекта, проведенного для получающих лицензию технических

³ Автоматизированная система обработки таможенных данных.

специалистов;

- d) предоставление 2 учебным заведениям 10 комплектов⁴ основных инструментов для обслуживания холодильного оборудования в целях содействия реализации учебных программ; и
- e) организация 4 семинаров-практикумов для заинтересованных сторон с участием 270 человек с целью ознакомить участников с инициативами, реализуемыми в секторе ХКВ, и подчеркнуть роль АХКО в представлении интересов частных компаний для создания в отрасли стандартизированной и регулируемой среды; проведение выездной презентации альтернативных хладагентов и технологий в координации с АХКО и «Рефрижерантс Австралия».

Реализация и мониторинг проектов

10. НОО, входящий в УОПОС, по-прежнему отвечает за координацию и мониторинг осуществления деятельности в рамках ПОДПО, а также программы УОС. В рамках четвертого транша на цели управления проектом, отчетности и мониторинга было израсходовано в общей сложности 20 000 долл. США (16 570 долл. США на персонал и консультантов и 3 430 долл. США на командировки).

Объем выделенных средств

11. Как показано в таблице 2, на март 2025 года из утвержденной к настоящему времени суммы в 1 125 000 долл. США было выделено 1 054 820 долл. США. Остаток в 70 180 долл. США будет выделен к июню 2026 года.

Таблица 2. Финансовый отчет по ПОДПО для Папуа – Новой Гвинеи (в долл. США)

Транш финансирования	Утвержденные средства	Выделенные средства	Объем выделенных средств (%)	Остаток средств
Первый	350 000	350 000	100	0
Второй	340 000	340 000	100	0
Третий	301 000	301 000	100	0
Четвертый	134 000	63 820	47,6	70 180
Итого	1 125 000	1 054 820	93,8	70 180

План освоения пятого и последнего транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

12. В период между июлем 2025 года и декабрем 2026 года будут проведены следующие мероприятия:

- a) консультации и мониторинг в области нормативного контроля; обучение 50 сотрудников таможенных органов и таможенных агентов для обеспечения соблюдения запрета на ГХФУ (16 000 долл. США);
- b) три учебных семинара-практикума для 50 технических специалистов по наилучшей практике в секторе ХКВ; выдача сертификатов и лицензий на работу с хладагентами 50 техническим специалистам для работы с легковоспламеняющимися

⁴ Электронные весы, набор для пайки, набор торцевых головок, азотный баллон, азотный регулятор, медные трубы, шланги, фильтры-осушители.

хладагентами; поддержка программы сертификации ранее пройденного обучения для 50 технических специалистов; оказание АХКО содействия путем организации совещаний и участия в мероприятиях (75 000 долл. США);

- с) предоставление базового набора инструментов для учебных центров⁵ для проведения тренингов и мероприятий по оценке, а также предоставление инструментов (манометров для коллекторов) для 50 мастерских по обслуживанию ХКВ (19 000 долл. США плюс 10 000 долл. США из предыдущего транша);
- d) осуществление программы поощрения конечных пользователей с целью популяризации кондиционеров с хладагентом R-290 (100 единиц), включая предоставление стимулов конечным пользователям и обучение работе с хладагентом R-290; проведение мероприятий по повышению осведомленности для распространения информации о преимуществах этой технологии с низким ПГП; и создание производственно-сбытовой цепочки для сплит-систем с хладагентом R-290 (10 000 долл. США плюс 15 000 долл. США из предыдущего транша);
- e) демонстрация двух моноблоков с хладагентом R-290, предназначенных для охлаждения на предприятиях, включая анализ потенциальных получателей; поставку оборудования, монтаж, испытания, ввод в эксплуатацию и обучение; информационное освещение и продвижение завершенного демонстрационного проекта (25 000 долл. США из предыдущего транша); и
- f) осуществление проекта, координация, мониторинг и отчетность (5 000 долл. США).

13. В рамках программы УОС НОО продолжит обеспечивать соблюдение запрета на импорт ГХФУ, сообщать данные, повышать осведомленность о технологиях с низким ПГП и координировать работу с заинтересованными сторонами для содействия поэтапному отказу от ГХФУ (20 180 долл. США из предыдущего транша)⁶.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о ходе освоения четвертого транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база и использование остатков для целей обслуживания

14. Правительство Папуа – Новой Гвинеи объявило квоты на импорт ГХФУ на 2025 год в 0 мт, что отражает общий поэтапный отказ, достигнутый в 2025 году в соответствии с Соглашением и с опережением контрольных целевых показателей Монреальского протокола. Страна не намеревается использовать остатки ГХФУ для целей обслуживания в период 2030-2040 годов в соответствии с пунктом 8 ter e) i) статьи 5 Монреальского протокола.

15. Причина отказа от использования остатков для целей обслуживания, как объяснило правительство Германии, заключается в том, что соответствующая промышленность и владельцы оборудования на основе ГХФУ были заблаговременно проинформированы о графике поэтапного

⁵ Включает два детектора утечки УВ, четыре комплекта манометров для коллекторов, два блока регенерации и четыре баллона для двух вновь аккредитованных учебных центров DBTI и центра «Коук».

⁶ Запрос на проведение проекта укрепления организационной структуры на период с января 2026 года по декабрь 2028 года был представлен на данном совещании и включен в документ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/17.

отказа от ГХФУ и подготовились к переходу. Срок службы большинства оборудования ХКВ на основе ГХФУ постепенно подходит к концу. Кроме того, после введения запрета на импорт ГХФУ с 1 января 2025 года правительство Папуа – Новой Гвинеи не нуждается в остатках для целей обслуживания.

16. Правительство Германии согласилось также с тем, что доклад о проверке, касающийся потребления в 2025-2026 годах, будет представлен в 2027 году при том понимании, что если будет установлено, что Папуа – Новая Гвинея не соблюдает целевые показатели, указанные в Соглашении, Исполнительный комитет может рассмотреть возможность применения положения о штрафных санкциях в отношении утверждения планов для этой страны в будущем.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

17. Секретариат отметил, что в рамках четвертого транша не были внедрены ни онлайн-система выдачи разрешений, ни политика дифференцированного налогообложения. Правительство Германии объяснило, что это не удалось осуществить из-за отсутствия разрешения правительства, но такая возможность будет рассматриваться в будущем. Что касается налоговой политики, то правительство и заинтересованные стороны одобрили руководящие принципы оперативной деятельности, однако их реализация требует дополнительных консультаций и одобрения со стороны правительства.

18. Секретариат отметил, что в рамках четвертого транша планировалось предоставить инструменты семи учебным заведениям. Однако инструменты были предоставлены только двум учебным заведениям. Правительство Германии пояснило, что другие заведения, определенные для проведения тренингов по ХКВ, ожидают аккредитации и поэтому не могут участвовать в обучении инструкторов, проводимом в рамках проекта. В настоящее время ведется работа по включению этих заведений в национальную инициативу по стандартизации обучения. Еще два учебных заведения получают инструменты в рамках пятого транша.

19. В отношении задержки с осуществлением программы поощрения конечных пользователей бытовых кондиционеров (100 единиц) правительство Германии сообщило, что несмотря на проведение обучения, касающегося кондиционеров с хладагентом R-290, создание производственно-сбытовой цепочки было отложено из-за неуверенности импортеров, обусловленной в первую очередь разницей в цене между кондиционерами с ГФУ и кондиционерами с хладагентом R-290. Тем не менее НОО продолжает заниматься этим вопросом, и с внедрением системы выдачи лицензий и ввиду будущих квот на ГФУ промышленность стала более открытой к идее импорта кондиционеров с хладагентом R-290. Относительно увеличения бюджета на эту деятельность с 15 000 долл. США до 25 000 долл. США правительство Германии пояснило, что это связано с увеличением стоимости кондиционеров с хладагентом R-290 и мерами стимулирования по покрытию разницы в их стоимости в сравнении с аналогичными кондиционерами с ГФУ. Это мероприятие планируется завершить в рамках пятого транша. Подробный доклад будет представлен в соответствии с решением 84/84(d).

20. Что касается задержки с демонстрацией применения технологии R-290 в небольших холодильных камерах и малом торговом холодильном оборудовании, то правительство Германии сообщило, что эта деятельность не могла быть осуществлена в рамках четвертого транша из-за отсутствия сертифицированных технических специалистов, недоступности хладагента и неготовности сектора. Тем не менее были проведены обсуждения с пользователями и импортерами, чтобы понять, с какими проблемами они сталкиваются. В это же время появились моноблоки на основе УВ, в связи с чем стране целесообразно перейти к использованию этой технологии. Также было отмечено, что бюджет на это мероприятие был сокращен с 40 000 долл. США до 25 000 долл. США. Правительство Германии пояснило, что это связано с размером небольших холодильных камер и более низкой стоимостью моноблоков. Запланированную демонстрацию

предлагается провести в рамках пятого транша. Подробный доклад будет представлен в соответствии с решением 92/36(g).

План освоения пятого и последнего транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

21. В связи с задержками в осуществлении программы поощрения конечных пользователей в секторе бытовых кондиционеров и демонстрационного проекта в секторе торгового холодильного оборудования Секретариат спросил, могут ли эти мероприятия быть завершены в рамках пятого транша. Правительство Германии сообщило, что в ходе переговоров с одним из импортеров был достигнут прогресс в отношении бытовых кондиционеров и что моноблоки успешно применяются во многих странах. Учитывая заинтересованность импортеров, усилия НОО, улучшение положения технических специалистов, повышение осведомленности импортеров и доступности хладагента R-290, страна уверена, что эти мероприятия могут быть завершены в рамках пятого транша. Правительство Германии подчеркнуло также критический характер этой деятельности, учитывая полный отказ от ГХФУ в 2025 году, поскольку основное потребление ГХФУ приходится на секторы бытовых кондиционеров и торгового холодильного оборудования.

Проведение гендерной политики

22. Гендерная проблематика учитывается на всех возможных этапах осуществления ПОДПО, включая разработку политики, планирование деятельности, обучение, информационное освещение и другие мероприятия. Осуществляется контроль гендерной представленности участников этих мероприятий, а участие женщин поощряется. Увеличить долю женщин среди технических специалистов сложно, однако повысилось число женщин, участвовавших в обучении для сотрудников таможенных органов. Страна также учитывает гендерные аспекты при найме и поощряет женщин подавать заявления. Женщины или возглавляемые женщинами компании, подающие заявки на участие в тендерах, получают преимущество в процессе оценки. В целом Папуа – Новая Гвинея активно стремится к более полному учету гендерных аспектов во всех видах деятельности.

Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ и оценка рисков

23. Обеспечение долгосрочной устойчивости поэтапного полного отказа от ГХФУ включает ряд шагов. К ним относятся поддержание системы выдачи лицензий и квот для предотвращения импорта запрещенных веществ, доступ к системе ASYCUDA, обучение сотрудников таможенных органов, обучение и сертификация технических специалистов, содействие работе учебных центров, а также содействие внедрению альтернативных технологий без ОРВ с низким ПГП в рамках программ для конечных пользователей/демонстрации. Потенциальные задержки во внедрении системы стимулирования конечных пользователей бытовых кондиционеров и демонстрации в области торгового холодильного оборудования является основным риском для пятого транша, который может быть уменьшен благодаря расширению сотрудничества между НОО, правительством Германии, импортерами и конечными пользователями, а также благодаря созданию производственно-сбытовой цепочки.

Заключение

24. Секретариат отмечает, что Папуа – Новая Гвинея продолжает выполнять целевые задачи Монреальского протокола и свое соглашение с Исполнительным комитетом. Запрет на импорт ГХФУ был введен с 1 января 2025 года. Деятельность в секторе обслуживания холодильного оборудования продолжается, а объем выделенных освоенных средств составляет 47,6 процента для четвертого транша и 93,8 процента для всех средств, утвержденных в рамках ПОДПО. Предлагаемые мероприятия по демонстрации УВ технологии в секторах бытовых кондиционеров и

торгового холодильного оборудования, осуществлению программы сертификации технических специалистов, продолжению обучения сотрудников таможенных служб и технических специалистов, а также содействию работе учебных заведений обеспечат устойчивость ускоренного поэтапного отказа от ГХФУ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

25. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- а) принять к сведению доклад об освоении четвертого транша для плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Папуа – Новой Гвинеи;
- б) просить правительство Папуа – Новой Гвинеи и правительство Германии представить окончательный доклад о ходе осуществления программы работы, связанной с последним траншем, и доклад о завершении проекта на первом совещании Исполнительного комитета в 2027 году; и
- с) просить правительство Германии представить запрос на финансирование в 2026 году в размере 30 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений на цели доклада о проверке, касающейся потребления в Папуа – Новой Гвинее в 2025-2026 годах, который должен быть представлен на первом совещании 2027 года.

26. Секретариат Фонда далее рекомендует общее утверждение пятого и последнего транша ПОДПО для Папуа – Новой Гвинеи и соответствующего плана освоения транша на 2025-2026 годы в объеме финансирования, указанном в таблице ниже, при том понимании, что правительство Германии как назначенное учреждение-исполнитель представит заключительный доклад о проекте для конечных пользователей на первом совещании Исполнительного комитета в 2027 году.

	Название проекта	Финансирование проекта (в долл. США)	Эксплуатационные расходы (в долл. США)	Учреждение-исполнитель
а)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (пятый транш)	125 000	14 750	Германия