

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/78
4 November 2025

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السابع والتسعون
مونتريال، 1-5 ديسمبر/كانون الأول 2025
البند 9 (د) من جدول الأعمال المؤقت¹

مقترح مشروع: جنوب السودان

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصيات الأمانة على مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)
- اليونيب واليونديبي للنظر بصفة فردية

ورقة تقييم المشروع - مشروعات متعددة السنوات

جنوب السودان

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي وُفق عليه	تدابير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيب (وكالة رئيسية)، اليونديبي	77	إزالة بنسبة 35 في المائة بحلول 2020

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2024	0.66 طن من قدرات استنفاد الأوزون
--	-------------	----------------------------------

(ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)								
المادة الكيميائية	أيروصول	رغاوى	مكافحة الحرائق	التبريد	مذيبات	معامل تصنيع	استخدام المختبرات	مجموع استهلاك القطاع
الهيدروكلوروفلوروكربون- 22				0.66				0.66

(رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس للفترة 2010-2009 :	4.10	نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة:	1.64
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
موافق عليه بالفعل:	0.57	المتبقي:	1.07

(خامساً) خطة الأعمال المعتمدة				
المجموع	2027	2026	2025	
اليونيب	0.00	0.00	0.08	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
اليونديبي	0.00	0.00	0.11	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
المجموع	0.00	0.00	0.19	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
43,600	0	0	43,600	التمويل (دولار أمريكي)

*يشمل ذلك 113,000 دولار أمريكي لليونيب للأنشطة الإضافية للحفاظ على الكفاءة في استخدام الطاقة (المقرر 8/6)

(سادساً) بيانات المشروع								
المجموع	2025	2024*	2023	2022	2020-2021	2017-2019	2016	
حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	1.33	2.67	2.67	2.67	2.67	3.69	3.69	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	1.07	1.07	1.07	1.07	1.07	1.48	1.48	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
تكاليف المشروع المطلوبة من حيث المبدأ (دولار أمريكي)	0	29,500	0	70,500	0	0	20,000	تكاليف المشروع المطلوبة من حيث المبدأ (دولار أمريكي)
تكاليف المشروع	0	3,835	0	9,165	0	0	2,600	تكاليف المشروع
تكاليف الدعم	0	40,000	0	50,000	0	0	0	تكاليف الدعم
تكاليف المشروع	0	3,600	0	4,500	0	0	0	تكاليف المشروع
تكاليف الدعم	0	0	0	120,500	0	0	20,000	تكاليف المشروع
تكاليف الدعم	0	0	0	13,665	0	0	2,600	تكاليف الدعم
تكاليف المشروع	69,500							تكاليف المشروع
تكاليف الدعم	7,435							تكاليف الدعم

* الشريحة الثالثة التي كان من المقرر صرفها في عام 2024، تم طلبها لعام 2025

توصية الأمانة	النظر الفردي فيه
---------------	------------------

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة جنوب السودان، قدّم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)، بصفته الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الثالثة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بتكلفة إجمالية قدرها 76,935 دولاراً أمريكياً، تتألف من 29,500 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 3,835 دولاراً أمريكياً لليونيب، و 40,000 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 3,600 دولار أمريكي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديبي).² ويشمل الطلب تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الثانية، وخطة تنفيذ الشريحة للفترة 2025 إلى 2026، وطلباً لتمديد تاريخ إنجاز المرحلة الأولى.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة جنوب السودان عن استهلاك 0.66 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2024، وهو أقل بنسبة 84 في المائة من خط الأساس للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المحدد للبلد لكي يمثل له. ويوضح الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2020-2024.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جنوب السودان (بيانات المادة 7 للفترة 2024-2020)

هيدروكلوروفلوروكربون-22	2020	2021	2022	2023	2024	خط الأساس
طن متري	18.73	18.91	18.55	17.00	12.00	74.55
طن من قدرات استنفاد الأوزون	1.03	1.04	1.02	0.94	0.66	4.10

3. كان استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المُبلّغ عنه في عامي 2023 و 2024 أقل بنسبة 12 في المائة و 38 في المائة من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك وقدره 1.07 طن من قدرات استنفاد الأوزون، على التوالي. وفي جنوب السودان، تُستخدم المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بشكل أساسي في قطاع خدمة التبريد وتكييف الهواء. وشهد استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في هذا القطاع انخفاضاً مطرداً، ويعزى ذلك إلى حد كبير إلى تحول المستوردين نحو بدائل مثل المادة R-600a، والتوافر المتزايد للمعدات الموفرة للطاقة ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي. ويعتمد قطاعا التبريد المنزلي والتجاري بشكل متزايد على مواد التبريد قائمة على الهيدروكربون، بينما تستخدم وحدات تكييف الهواء الجديدة التي تدخل السوق كلاً من المواد الهيدروكلوروكربونية والبدائل ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي. ويعكس هذا التحول كلاً من تكيف السوق والجهود التنظيمية التي تدعم إزالة لمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتبني الآمن للبدائل، من خلال أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

4. قدمت حكومة جنوب السودان بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2024 التي تتوافق مع البيانات الواردة بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

تنفيذ توصيات تقرير التحقق

5. تمت الموافقة على الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على أساس أن اليونيب سيُضمّن – كجزء من التقرير المرحلي عن تنفيذ الدفعة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية – معلومات حديثة عن التقدم المحرز في تنفيذ التوصيات الواردة في تقرير التحقق المقدم إلى الاجتماع الحادي والتسعين. ويشير الطلب إلى أن تنفيذ جميع التوصيات يسير على الطريق الصحيح، حيث يُعالج معظمها في قانون إدارة وحماية البيئة، الصادر عام 2023، وفي مشروع قوانين المواد المستنفدة للأوزون لعام 2025،

² وفقاً للخطاب المؤرخ 8 أغسطس/آب 2025 المرسل من وزارة البيئة والغابات في جنوب السودان إلى الأمانة.

المتوقع اعتماده بحلول يونيه/حزيران 2026، على النحو الموضح في الفقرتين 6 و7 أدناه. وقدمت حكومة جنوب السودان رسميًا طلبًا إلى أمانة الأوزون لتنقيح بيانات المادة 7 لكي تعكس الاستهلاك الصحيح للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2022، الذي أُبلغ عنه خطأً بسبب ازدواجية حساب أحد المستوردين. وتم تعزيز التعاون بين وحدة الأوزون الوطنية ووزارة التجارة والصناعة ومصلحة الجمارك بشكل ملحوظ من خلال اجتماعات تنسيقية منتظمة وحلقات عمل تدريبية لموظفي الجمارك في نقاط الدخول الرئيسية.

الإطار القانوني

6. طور جنوب السودان إطاره المؤسسي والتنظيمي لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب بروتوكول مونتريال. وحسب ما أوصى به تقرير التحقق المقدم في الاجتماع الحادي والتسعين، أقرت الحكومة قانون إدارة وحماية البيئة لعام 2023 (القانون رقم 9 لعام 2023)، الذي يوفر الآن أساسًا قانونيًا لنظام تراخيص وحصول المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وغيرها من المواد المستنفدة للأوزون. وأنشأت اتفاقية إطارية ثنائية لعام 2025 بين وزارة البيئة والغابات ووزارة التجارة والصناعة نظام تراخيص يُدار بشكل مشترك، حيث تصدر وحدة الأوزون الوطنية وتحفظ بسجلات تراخيص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتمنح وزارة التجارة والصناعة التراخيص النهائية. ويهدف هذا الترتيب المؤسسي إلى ضمان التعاون والتنفيذ المنسق للرقابة على المواد المستنفدة للأوزون. ولا يجوز منح تصريح الحصول إلا للمستوردين المسجلين. وتصدر إدارة الجمارك أي مواد خاضعة للرقابة مستوردة بدون ترخيص حصص.

7. يخضع مشروع قوانين المواد المستنفدة للأوزون لعام 2025 حاليًا للاستعراض بين الوزارات، ويقترح تدابير رئيسية إضافية مثل حظر الأسطوانات غير القابلة لإعادة التعبئة، وإلزام وضع ملصقات التوصيف والإبلاغ، وتقيد استيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وأدخل مستوردو المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية نظام الإبلاغ السنوي لتحسين الرصد وتطبيق الحصص. ولم يُصادق جنوب السودان بعد على تعديل كيغالي؛ ومع ذلك، تجري تحضيرات لتوسيع نطاق نظام التراخيص والحصص لكي يشمل المواد الهيدروكلوروكربونية وتخلطانها فوراً بعد اكتمال التصديق. وشكّلت لجنة توجيهية وطنية لتوجيه جهود التنفيذ الوطنية المتعلقة ببروتوكول مونتريال.

8. في إطار تنفيذ المرحلة الثانية، عُقدت ثلاث حلقات عمل استشارية لأصحاب المصلحة، شارك فيها 80 مشاركًا (منهم 10 سيدات) بهدف رفع مستوى الوعي بالتشريعات الجديدة والحصول على ملاحظات حول مشروع قوانين المواد المستنفدة للأوزون لعام 2025. كما عُقدت حلقتا عمل تدريبية لعدد 100 موظف من الجمارك ومسؤولي إنفاذ القانون (منهم 10 سيدات) حول مراقبة المواد المستنفدة للأوزون، وإنفاذ التراخيص، والكشف عن الواردات غير القانونية، ويجري التحضير لحلقة عمل ثالثة. وطُورت رموز النظام المنسق ودمّجت في قاعدة بيانات الجمارك الوطنية لكي تعكس كل مادة من المواد المستنفدة للأوزون والخططات المستوردة بشكل شائع، وشراء مُعرّفين لغازات التبريد لدعم الكشف عن الواردات غير القانونية من المواد المستنفدة للأوزون، وتم أيضًا تناول كيفية استخدامهما خلال دورات تدريب الجمارك.

قطاع خدمة التبريد

9. عُقدت ثلاث حلقات عمل تدريبية لحوالي 140 فني تبريد وتكييف الهواء (من بينهم 52 امرأة) حول ممارسات الخدمة الجيدة، والتعامل الآمن مع مواد التبريد القابلة للاشتعال، والاسترداد وإعادة التدوير، وإدارة المواد المستنفدة للأوزون. وأجريت تقييمات للاحتياجات، وبدأت عمليات الشراء لثلاثة مراكز تدريب مهني³ وورش خدمة⁴.

³ سيتم تجهيز المراكز بمجموعة أدوات ومعدات قياسية، تشمل آلات الاسترداد، ووحدات إعادة تدوير مواد التبريد، ومضخات التفريغ، ومجموعات مقاييس متعددة، وأجهزة كشف التسرب، وموازين وزن الأسطوانات، ومعدات مواد التبريد، وأسطوانات الاسترداد، ومجموعات أدوات الخدمة الكاملة.
⁴ سيتم تجهيز 50 ورشة عمل على الأقل مع الفنيين الذين يشاركون في التدريب بأجهزة الاسترداد ومضخات التفريغ ومقاييس متعددة وأجهزة كشف التسرب ومقاييس الشحن ومجموعات أدوات الخدمة ومعدات السلامة.

تنفيذ ورصد المشروع

10. خلال الدفعة الثانية، تم صرف 10,000 دولارا أمريكيا على تنفيذ ورصد المشروع، حيث تم تعيين مستشار للمساعدة في هذا العمل، بما في ذلك ضمان جمع البيانات الدقيقة، وتحديد التحديات والتخفيف منها، وإجراء زيارات رصد ميدانية في ورش العمل الخدمية ونقاط الدخول الجمركية، وتنظيم والمشاركة في اجتماعات التنسيق.

مستوى صرف الأموال

11. حتى أغسطس/آب 2025، صرف اليونيب 90,500 دولارا أمريكيا من أصل المبلغ المعتقد حتى الآن وقدره 140,500 دولارا أمريكيا، على النحو الموضح في الجدول 2. ومن المتوقع أن يصرف برنامج الأمم المتحدة الإنمائي الرصيد المتبقي وقدره 50,000 دولارا أمريكيا في عام 2026.

الجدول 2. التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجنوب السودان (بالدولار الأمريكي)

وكالة	الشريحة الأولى		الشريحة الثانية		المجموع	
	موافقة	تم صرفها	موافقة	تم صرفها	موافقة	تم صرفها
برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)	20,000	20,000	70,500	70,500	90,500	0
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديبي)	0	0	50,000	0	50,000	0
المجموع	20,000	20,000	120,500	70,500	140,500	90,500
معدل الصرف (%)	100		59		64	

خطة تنفيذ الشريحة الثالثة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

12. سيتم تنفيذ الأنشطة التالية في الفترة ما بين ديسمبر/كانون الأول 2025 و 31 ديسمبر/كانون الأول 2026:

(أ) تدريب إضافي لضباط الجمارك وغيرهم من ضباط إنفاذ القانون: تقديم حلقة العمل التدريبية النهائية من الدفعة السابقة لإجمالي 50 مشاركا، وتنظيم حلقتي عمل تدريبيتين جديدتين لإجمالي 80 من ضباط الجمارك وضباط إنفاذ القانون، مع التركيز على تحديد ومراقبة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة عليها؛ وسيتم تشجيع مشاركة النساء، بهدف يتمثل في الوصول إلى نسبة 20 في المائة من المشاركات (اليونيب) (10,000 دولارا أمريكيا)؛

(ب) والمساعدة الفنية والمعدات - برنامج لإنشاء ثلاثة مراكز تميز من خلال تجهيز المراكز المهنية بمعدات الاسترداد وإعادة التدوير، وتطوير مرافق الورش، ودمج وحدات التدريب المحدثة: مواصلة شراء أدوات ومعدات الاسترداد وإعادة التدوير للمراكز المهنية الثلاثة وللأدوات اللازمة لخمس ورشة خدمة مشاركة في برامج التدريب؛ ووضع منهج تدريب حول الخدمة الجيدة والاسترداد وإعادة التدوير ومنع التسرب والتعامل الآمن مع البدائل؛ وتنفيذ دورتين تدريبيتين لعدد 25 مشاركا في كل منهما، وحلقة عمل لتدريب المدربين لعدد 10 مدربين معتمدين لدعم بناء القدرات المستدام (استهداف مشاركة النساء بنسبة 20 في المائة)؛ وتشغيل مراكز التميز للاسترداد وإعادة التدوير، بما لا يقل عن خمس عشرة وحدة استرداد وإعادة تدوير، بما في ذلك وحدة متنقلة، وتوزيع خمسين أسطوانة استرداد في جميع أرجاء البلاد (اليونديبي) (40,000 دولارا أمريكيا و 50,000 دولارا أمريكيا من الشريحة السابقة)؛

(ج) وتعزيز جمعية التبريد وبكيفية الهواء والمؤسسات الفنية والتدريب الإضافي لفنيي التبريد: تنظيم حلقتي عمل لبناء القدرات لحوالي 80 فني تبريد وبكيفية الهواء (بهدف مشاركة 25 في المائة من النساء)، مع التركيز على ممارسات الخدمة الجيدة والتعامل الآمن مع مواد التبريد الهيدروكلوروكربونية؛

ودعم جمعية التبريد وبكثيف الهواء من خلال تنظيم اجتماع واحد بشأن تكنولوجيات الهيدروكربون وثنائي أكسيد الكربون وتركيب وتشغيل وصيانة والتخلص من المعدات التي تستخدم مواد قابلة للاشتعال (اليونيب) (10,000 دولارا أمريكيا)؛

(د) ورصد المشروع (اليونيب) (9,500 دولارا أمريكيا): تعيين مستشار للمساعدة في رصد وتقييم تنفيذ المشروع، والتنسيق مع السلطات والجهات المعنية، وتحديد التحديات والتخفيف من حدتها، وإجراء زيارات ميدانية لورش الخدمة ونقاط الدخول الجمركية. حُصص 7,000 دولارا أمريكيا للمستشار، و2,500 دولارا أمريكيا للسفر.

طلب تمديد فترة التنفيذ للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

13. نظرا لعدم الاستقرار السياسي في البلاد، لم يُتمكن من تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، التي اعتمدت في عام 2016، إلا في عام 2022. ووفقاً للاتفاق المعدل الذي تمت الموافقة عليه في الاجتماع الحادي والتسعين،⁵ كان من المقرر تقديم الشريحة الثالثة والأخيرة في عام 2024 واستكمالها بحلول 31 ديسمبر/كانون الأول 2025. ونظراً لطلب الشريحة الثالثة في الاجتماع الحالي، تطلب حكومة جنوب السودان، استثنائياً، تمديداً إضافياً لتاريخ إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2026، للسماح بتنفيذ الشريحة الثالثة والأخيرة.

تعليقات وتوصيات الأمانة

التعليقات

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

14. أصدرت حكومة جنوب السودان حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2025 وقدرها 0.83 طن من قدرات استنفاد الأوزون (15.00 طن متري)، وهي أقل من أهداف الرقابة لبروتوكول مونتريال والأهداف المحددة في اتفاقها مع اللجنة التنفيذية.

15. إضافةً إلى المناقشات حول ضرورة حظر استيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتمكين جنوب السودان من استكمال إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بحلول عام 2030، أوضح اليونيب أن مشروع قوانين المواد المستنفدة للأوزون لعام 2025، الذي يقترح تدابير أساسية مثل حظر الأسطوانات غير القابلة لإعادة التعبئة، وإلزام وضع ملصقات التوصيف والإبلاغ، وتقييد استيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، قيد استعراض مشترك بين الوزارات حالياً. ويمثل مشروع القوانين خطوةً أساسيةً لجنوب السودان للوفاء بالتزاماته بموجب بروتوكول مونتريال. وعقب آخر مشاوره مع الجهات المعنية، التي عُقدت في الفصل الثالث من عام 2025، قُدِّم مشروع القوانين إلى وزارة البيئة والغابات لاستعراضه، وينتظر الموافقة النهائية المشتركة بين الوزارات والتدقيق القانوني من وزارة العدل. ومن المتوقع إحالة مشروع القوانين إلى مجلس الوزراء للموافقة عليه في الفصل الثاني من عام 2026، ومن المرجح أن يُنشر في الجريدة الرسمية ويُطبَّق بعد ذلك بوقت قصير، بافتراض عدم وجود تأخيرات سياسية أو إدارية كبيرة. سوف يساعد الإقرار المبكر أيضاً على الحماية من التجارة غير المشروعة، وتسهيل التحول المنظم إلى البدائل ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي، وضمان الإزالة التامة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بحلول عام 2030.

⁵ المرفق السادس عشر بالوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/72

16. استفسرت الأمانة عن النشاط المشمول في خطة الشريحة الثانية لاجتماعات الخبراء الوطنيين التي سيتم عقدها لتطوير قاعدة بيانات، لأنه لم يتم الإبلاغ عن أي اجتماعات من هذا القبيل. وذكر اليونيب أن الاجتماعات لم تُعقد بسبب الحاجة إلى انتظار إنشاء لجنة التوجيه الوطنية، بهدف توجيه ودعم تشكيل فريق الخبراء. كما أن التوافر المحدود للبيانات الوطنية عن واردات المواد المستنفدة للأوزون واستهلاكها ومؤسسات الخدمة جعل من السابق لأوانه عقد مناقشات الخبراء قبل اكتمال مرحلة جمع البيانات التأسيسية. لذلك أعطت وحدة الأوزون الوطنية الأولوية لإجراء دراسات استقصائية أولية مع هيئات الجمارك والمستوردين الرئيسيين لإنشاء قاعدة بيانات أساسية من شأنها أن تنير مداولات الخبراء بشكل مفيد. ومنذ إنشاء لجنة التوجيه الوطنية، أنهت وحدة الأوزون الوطنية العمل التحضيري لاجتماعات الخبراء، حيث من المقرر مبدئياً عقد الاجتماع الأول في الفصل الأول من عام 2026، بعد الانتهاء من التحقق من البيانات وتصميم بنية النظام لقاعدة بيانات المواد المستنفدة للأوزون، التي من المتوقع أن تدعم الرصد والرقابة والإبلاغ عن واردات المواد المستنفدة للأوزون واستهلاكها.

17. طلبت الأمانة مزيداً من المعلومات عن نتائج حلقتي عمل التدريب والتوعية اللتين نُظمتا لضباط الجمارك والإنفاذ، بمشاركة 100 مشاركا. وعلق اليونيب بأن حلقتي العمل أدتا إلى تحسينات ملموسة في إنفاذ القانون، تشمل تطوير رموز النظام المنسق للمواد المستنفدة للأوزون والمعدات المتعلقة بها، وتعزيز الرقابة على الحدود، وتقليل خطر الاتجار غير المشروع بالمواد المستنفدة للأوزون. وإنشاء بيانات دقيقة لإدارة التراخيص والحصص والتقارير الوطنية. ويتم حالياً دمج رموز النظام المنسق في منصة التخليص الجمركي، ومن المتوقع التنفيذ الكامل بحلول أوائل عام 2026.

قطاع خدمة التبريد

18. أشارت الأمانة إلى أن خطة الشريحة الثانية تضمنت دعم وحدة الأوزون الوطنية لجمعية التبريد وتكييف الهواء من خلال عقد اجتماع واحد حول تكنولوجيات الهيدروكربون وثنائي أكسيد الكربون، وحول تركيب وتشغيل وصيانة والتخلص من المعدات التي تستخدم مواد قابلة للاشتعال، التي لم يُبلغ عنها في الطلب. وأوضح اليونيب أن مواءمة محتوى الاجتماع مع معايير السلامة الوطنية المُحدّثة والتنسيق مع الجهات المعنية الرئيسية وتحديد الكفاءات الفنية، قد أخرت الترتيبات التحضيرية. ومن المقرر عقد الاجتماع خلال الفصل الأخير من عام 2025.

19. يُعزى التأخير في مكون المساعدة الفنية والمعدات إلى الوقت الإضافي اللازم لتقييم الاحتياجات، الذي أُنجز الآن. وأكد اليونديبي أنه سيتم إنجاز الأنشطة المتبقية من المكون قبل نهاية عام 2026

تنفيذ السياسة الجنسانية

20. تُحقق التدابير المتخذة لدمج السياسة الجنسانية للصندوق المتعدد الأطراف في تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية نتائج إيجابية. وتعتبر مشاركة المرأة جزءاً من تخطيط وتنفيذ المشروع وفقاً للسياسة الوطنية. وتجدر الإشارة إلى ارتفاع مستوى مشاركة المرأة في دورات تدريب موظفي الجمارك وفنيي التبريد وتكييف الهواء. ويعكس تزايد مشاركة المرأة في قطاع التبريد وتكييف الهواء تحولاً إيجابياً في اتجاهات التعليم الفني والمهني الوطني في هذا المجال. وعلى مدى السنوات القليلة الماضية، شجعت الجهود الموجهة التي بذلتها وحدة الأوزون الوطنية ومؤسسات التدريب النساء على السعي إلى العمل في قطاع التبريد وتكييف الهواء، من خلال حملات التوعية والشراكات مع المدارس الفنية. ونتيجة لذلك، يزداد تمثيل المرأة ليس فقط في ورش الخدمة، بل في أدوار صيانة المعدات والتفتيش وتنسيق السياسات أيضاً. وتبين معدلات المشاركة العالية التي لوحظت في الدورات التدريبية الأخيرة نجاح هذه المبادرات والتزام البلد بزيادة حضور وتمكين المرأة في القوى العاملة في هذا القطاع.

الاتفاق المحدث

21. في ضوء طلب تمديد المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، على النحو الموضح في الفقرة 22 أدناه، وجدول التمويل المُعدّل بناءً على ذلك، تم تحديث الاتفاق المبرم بين حكومة جنوب السودان واللجنة التنفيذية. وتحديداً، عُدّل التذييل ٢- ألف، وحُدّثت الفقرة ١٦ للإشارة إلى أن الاتفاق المُحدّث يحل محل الاتفاق

المبرم في الاجتماع الحادي والتسعين بموجب القرار 41/91، على النحو الوارد في المرفق الأول بهذه الوثيقة. وسيرفق الاتفاق المُحدَّث بالتقرير النهائي للاجتماع السابع والتسعين.

إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

22. أثناء استعراض طلب التمديد الذي طلبته حكومة جنوب السودان، تلاحظ الأمانة أنه تمت مراعاة التحديات الاستثنائية التي يواجهها البلد والتي أثرت سلبًا على تنفيذ أنشطة المشروع في الوقت المناسب. وواجه تنفيذ الشريحة الثانية انتكاسات كبيرة بسبب تكرار عدم الاستقرار السياسي والتحديات الأمنية، مما أعاق العمليات الميدانية بشدة، وأخر أنشطة بناء القدرات، وأعاق الوصول إلى مواقع المشاريع الرئيسية ونقاط الدخول الحدودية. وتفاقت هذه الصعوبات بسبب التأخير في صرف التمويل بسبب اضطرابات في الأنظمة المصرفية، ومعوقات لوجستية مثل قيود الاستيراد وإغلاق الحدود بشكل متقطع، مما أثر سلبًا على شراء المعدات والمواد في الوقت المناسب، وكذلك تنفيذ برامج تدريب الفنيين وتعزيز الجمارك ومبادرات التوعية العامة ذات الصلة. واعتبرت الأمانة أن التمديد المطلوب لتاريخ إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2026 سيُمكن وحدة الأوزون الوطنية من تعزيز التقدم المُحرز حتى الآن، واستكمال تدريب فنيي التبريد ومسؤولي إنفاذ القانون، بالإضافة إلى تعزيز نظام التراخيص والحصص، وضمان جاهزية البلاد بشكل ملائم للانتقال بسلاسة إلى تنفيذ المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وأكد اليونيب أيضًا تحسن الوضع في البلاد حاليًا، وإمكانية إنجاز الأنشطة ضمن الجداول الزمنية المقترحة.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتقييم المخاطر

23. أشار اليونيب إلى عدم الاستقرار السياسي في البلد باعتباره الخطر الرئيسي الذي تم تحديده والذي يهدد إنجاز المرحلة في الوقت المحدد واستدامة إنجازات إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وأفاد بأنه سيواصل رصد الوضع بعناية ويقدم المشورة للبلد بشأن تنفيذ المشروع عند الضرورة. ويعرب اليونيب عن تفاؤله بالزخم الحالي في البلد، الذي سيسهل تنفيذ أنشطة المرحلة الأولى المتبقية، لأن البلد الآن لديه وحدة أوزون وطنية مستقرة، ساعدت على تحسين التعاون مع هيئات الجمارك، وأنشأت اللجنة التوجيهية التي تعمل كمستشار للحكومة في مسائل بروتوكول مونتريال. ويدعم اليونيب هذا البلد في المراحل النهائية من مشروع قوانين المواد المستنفدة للأوزون لعام 2025، بهدف اعتماده بحلول يونيه/حزيران 2026. وتهدف المساعدة الفنية والمعدات الجاري تقديمها لإنشاء مراكز التميز إلى ضمان استدامة برنامج تدريب الفنيين؛ ويعزز التدريب المستمر لموظفي الجمارك تنفيذ وإنفاذ نظام التراخيص والحصص، وجمع بيانات دقيقة.

خاتمة

24. لا يمتلك جنوب السودان الآن نظامًا فعالًا لتراخيص وحصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية فحسب، بل تم - حسبما أوصى تقرير التحقق المقدم في الاجتماع الحادي والتسعين - سن قانون إدارة وحماية البيئة لعام 2023، الذي يوفر الأساس القانوني للنظام. وتعمل حكومة جنوب السودان واليونيب على ضمان اعتماد مشروع قوانين المواد المستنفدة للأوزون لعام 2025 بحلول يونيه/حزيران 2026، الذي سيفرض حظرًا على الأسطوانات غير القابلة لإعادة التعبئة، ووضع ملصقات التوصيف والإبلاغ الإلزاميين، وحظر استيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. صرف اليونيب المبلغ الكامل للشريحتين الأولى والثانية، وبدأ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عمليات الشراء المتعلقة بأنشطة مشروعه في إطار الشريحة الثانية. وكان استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عامي 2023 و2024 أقل بنسبتي 13 في المائة و38 في المائة من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك المذكور في الاتفاق مع اللجنة التنفيذية لتلك السنوات، على التوالي. ورغم التقدم المُحرز، مازالت المرحلة الأولى متأخرة بسبب استمرار عدم الاستقرار السياسي والتحديات الأمنية في البلاد. ومن المتوقع أنه بالأنشطة التي ستنفذ في الشريحة الثالثة، ستعاد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى مسارها الصحيح، مُستفيدة من الإنجازات المُتحققة حتى الآن، وتشمل المشاركة الكبيرة للمرأة في أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسيُسهَم تنفيذ أنشطة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، من خلال إنشاء مراكز التميز،

وتجهيز المراكز المهنية وورش الخدمة المشاركة في برامج التدريب بمعدات الاسترداد وإعادة التدوير، وتطوير مناهج التدريب اللازمة، في دفع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قدمًا، ويهيئ البلد لتحقيق أهداف إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية واستدامتها. وسيُتيح تمديد فترة التنفيذ إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2026 للبلد إنجاز الأنشطة المتبقية. ومن المتوقع تقديم المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى اجتماع اللجنة التنفيذية الأخير في عام 2026.

التوصيات

25. قد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر في:

(أ) الإشارة إلى:

(1) التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجنوب السودان؛

(2) والتزام حكومة جنوب السودان بحظر الأسطوانات غير القابلة لإعادة التعبئة واستيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربون بحلول يونيو/حزيران 2026؛

(3) وأن أمانة الصندوق حدثت الاتفاق المبرم بين حكومة جنوب السودان واللجنة التنفيذية، على النحو الوارد في المرفق الأول بهذه الوثيقة، وتحديدًا: التذييل 2- ألف، لكي يبين تمديد مدة المرحلة الأولى؛ والفقرة 16 التي تم تحديثها للإشارة إلى أن الاتفاق المحدث يحل محل الاتفاق المبرم في الاجتماع الحادي والتسعين (القرار 41/91)؛

(ب) ومطالبة حكومة جنوب السودان وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بتقديم تقرير عن إنجاز المشروع إلى اجتماع اللجنة التنفيذية الأول في عام 2027؛

(ج) والموافقة، استثنائياً، نظرًا للتأخيرات في تنفيذ أنشطة الإزالة بسبب الظروف الخاصة في البلد، ومع العلم بأنه لن تتم الموافقة على أي تمديد آخر لتنفيذ المشروع، على تمديد تاريخ إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجنوب السودان حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2026؛

(د) والموافقة على الشريحة الثالثة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجنوب السودان، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2025-2026، بالمبلغ 76,935 دولاراً أميركياً، بما في ذلك 29,500 دولاراً أميركياً بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 3,835 دولاراً أميركياً لليونيب و40,000 دولاراً أميركياً بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 3,600 دولاراً أميركياً لليونديبي.

المرفق الأول

النص المقرر إدراجه في الاتفاق المحدث بين حكومة جنوب السودان واللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتخفيض استهلاك مركبات الكربون الهيدروكلورية فلورية

(التغييرات ذات الصلة مكتوبة بخط عريض لسهولة الرجوع إليه)

16. يحل هذا الاتفاق المحدث محل الاتفاق المبرم بين حكومة جنوب السودان واللجنة التنفيذية في الاجتماع الحادي والتسعين للجنة التنفيذية.

لتبيل 2-ألف : الأهداف والتمويل

الوصف	2016	2017-2019	2020-2021	2022	2023	2024	2025	المجموع
1.1 جدول التخفيض الخاص بالمواد المجموعة الأولى من المرفق جيم لبروتوكول مونتريال (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	3.69	3.69	2.67	2.67	2.67	2.67	1.33	غير متوفر
1.2 الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به من مواد المجموعة الأولى من المرفق جيم لبروتوكول مونتريال (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	1.48	1.48	1.07	1.07	1.07	1.07	1.07	غير متوفر
2.1 التمويل المقرر للوكالة المنفذة الرئيسية (اليونيب) (دولار أمريكي)	20,000	0	0	70,500	0	0	29,500	120,000
2.2 تكاليف دعم الوكالة المنفذة الرئيسية (دولار أمريكي)	2,600	0	0	9,165	0	0	3,835	15,600
2.3 التمويل المقرر للوكالة المنفذة المتعاونة (اليونديبي) (دولار أمريكي)	0	0	0	50,000	0	0	40,000	90,000
2.4 تكاليف دعم الوكالة المنفذة المتعاونة (دولار أمريكي)	0	0	0	4,500	0	0	3,600	8,100
3.1 إجمالي التمويل المقرر (دولار أمريكي)	20,000	0	0	120,500	0	0	69,500	210,000
3.2 إجمالي تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	2,600	0	0	13,665	0	0	7,435	23,700
3.3 إجمالي التكاليف المقررة (دولار أمريكي)	22,600	0	0	134,165	0	0	76,935	233,700
4.1.1 إجمالي إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية-22 المتفق على تحقيقها بموجب هذا الاتفاق (طن قدرات استنفاد الأوزون)								0.57
4.1.2 إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية-22 الواجب تحقيقها في المرحلة السابقة (طن قدرات استنفاد الأوزون)								0.00
4.1.3 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية-22 المتبقي المؤهل (طن قدرات استنفاد الأوزون)								1.07