NATIONS UNIES **EP**

Programme des Nations Unies pour l'environnement

Distr.
RESTREINTE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/12
18 février 1999

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

Comité exécutif
du Fonds multilatéral aux fins
d'application du Protocole de Montréal

Vingt-septième réunion
Montréal, 24-26 mars 1999

PROJET DE PROGRAMME DE TRAVAIL POUR LA SURVEILLANCE ET L'ÉVALUATION POUR 1999

I. HISTORIQUE ET OBJECTIF

1. L'administrateur supérieur de l'évaluation a assumé ses nouvelles fonctions le 1er février 1999. Il a commencé par se pencher sur l'état des activités de surveillance et d'évaluation du Fonds multilatéral, en examinant notamment une évaluation du programme de travail pour la surveillance et l'évaluation que le Comité exécutif avait approuvé à sa 22e réunion (décision 22/19).

L'examen a permis de confirmer que:

a) les objectifs 1, 2, 4 et 5 ont été atteints (l'objectif 3: *rapports sur un nombre particulier d'évaluations* n'a pas été adopté par le Comité exécutif).
b) le produit 1 du programme de travail a été achevé, tandis que les produits 2, 3, et 4 sont encore largement incomplets.

2. Le Comité exécutif, saisi des résultats des travaux sur les objectifs et les produits mentionnés ci-dessus, a demandé la poursuite de ces travaux. Il est proposé que ces travaux supplémentaires, ainsi que les parties non exécutées du plan de travail 1997-1998, constituent le projet de plan de travail pour la surveillance et l'évaluation.

II. ÉLÉMENTS DU PROJET DE PROGRAMME DE TRAVAIL POUR LA SURVEILLANCE ET L'ÉVALUATION POUR 1999

A. Objectif 1: Indicateurs axés sur l'action pour le suivi des projets de surveillance

Réalisé:

3. Jalons pour les projets d'investissement adoptés à la 23e réunion du Comité exécutif (novembre 1997) comme faisant partie des éléments standards sur la surveillance et l'évaluation des propositions de projets (décision 23/7). L'inclusion de ces jalons dans les propositions de projets est devenue pratique courante à compter de la 25e réunion du Comité exécutif.

Prévu:

4. Revoir et éventuellement affiner les jalons adoptés pour les projets d'investissement, conformément à décision 25/11, par. 33 du Comité exécutif.

B. Objectif 2: Série d'indicateurs d'efficacité pour les projets ne portant pas sur des investissements

Réalisé:

5. Jalons pour les projets ne portant pas sur des investissement adoptés à la 24e réunion du Comité exécutif en mars 1998 (décision 24/8). L'inclusion de ces jalons dans les propositions de projets est devenue pratique courante à compter de la 26e réunion du Comité exécutif.

Prévu:

6. Revoir et éventuellement affiner les jalons adoptés pour les projets ne portant pas sur des investissements, en collaboration avec les agences d'exécution, conformément à décision 25/6, par. 28 du Comité exécutif.

C. Objectif 3: Formes de présentation des rapports d'achèvement pour les projets d'investissement et pour les autres types de projets

Réalisé:

7. Forme de présentation des rapports d'achèvement pour les projets d'investissement, soumise et adoptée à la 23e réunion du Comité exécutif en novembre 1997 (décision 23/8); un total de 159 rapports d'achèvement de projets présentés sous cette forme ont été reçus jusqu'ici des agences d'exécution.

8. Forme de présentation des rapports d'achèvement pour les projets ne portant pas sur des investissements, soumise et adoptée à la 24e réunion du Comité exécutif en mars 1998 (décision 24/9); un total de 56 rapports d'achèvement de projets présentés sous cette forme ont été reçus jusqu'ici des agences d'exécution.

Prévu:

9. Améliorer l'intégralité, la qualité, l'opportunité et la fiabilité des données concernant les rapports d'achèvement, en étroite coopération avec les agences d'exécution, conformément à la décision 26/11, par. 27 du Comité exécutif; la première priorité sera accordée à la préparation de rapports d'achèvement dans les secteurs de la réfrigération et des mousses, conformément à la décision 23/2, par. 20 du Comité exécutif.

10. Établir des critères pour la section sur le succès général des projets, à inclure dans l'évaluation générale des rapports d'achèvement, conformément de la décision 23/8 du Comité exécutif.

11. Présenter au Comité exécutif, à sa troisième réunion, un sommaire annuel des leçons tirées des rapports d'achèvement de projets apprises et, à ses autres réunions, un compte rendu de situation sur les rapports d'achèvement reçus, conformément à la décision 23/8.

D. Objectif 4: Proposition d'éléments standard sur la surveillance et l'évaluation à intégrer dans les propositions de projets

Réalisé:

12. Éléments standards sur la surveillance et l'évaluation à insérer dans les propositions de projets, adoptés par le Comité exécutif à sa 23e réunion en novembre 1997 (décision 23/7).

Prévu:

13. Revoir et éventuellement affiner les éléments standards adoptés sur la surveillance et l'évaluation à insérer dans les propositions de projets; une telle révision se fera à la lumière de l'expérience acquise dans l'exécution des évaluations décrites ci-après et pourrait porter sur les données de base et les jalons mentionnés dans les objectifs 1 et 2 ci-dessus.

E. Produit 1: Guide d'évaluation pour les projets d'investissement et les autres types de projets

Réalisé:

14. Guide d'évaluation pour les projets d'investissement et les projets ne portant pas sur des investissements, élaboré et présenté au Comité exécutif qui en a pris note à sa 23e réunion en novembre 1997 (décision 23/5).

Prévu:

15. Veiller à ce que les observations, les conseils et le l'expérience accumulés durant l'exécution des évaluations citées ci-après soient pris en considération lors de la préparation des améliorations ou des modifications à apporter au Guide, conformément à la décision 23/5, par. 17 du Comité exécutif.

F. Produit 2: Évaluation des projets achevés dans le secteur des mousses

Réalisé:

16. Projet préliminaire de mandat élaboré par des consultants (voir plan de travail sur la surveillance et l'évaluation pour 1997/98); le Guide d'évaluation contient d'autres éléments. Le projet de mandat est encore de nature assez générale en ce qui concerne les sujets à aborder et les méthodes à appliquer.

Prévu:

17. Cette évaluation sera exécutée parallèlement à l'évaluation des projets achevés dans le secteur de la réfrigération décrite comme produit 3. La première tâche consistera à élaborer un mandat détaillé axé sur des sujets précis dégagés par l'évaluation. De même, le choix des méthodes de collecte de données devra être défini. Une étude plus approfondie des documents disponibles et la consultation de toutes les parties prenantes seront nécessaires pour mettre au point une démarche sur mesure et efficace par rapport au prix, qui répondrait aux besoins d'information du Comité exécutif, ainsi qu'aux circonstances particulières des projets. Il est donc proposé d'adopter la procédure en plusieurs étapes ci-après:

- préparer une étude théorique sur la base des données tirées des dossiers de projet du MFS, et notamment des rapports d'achèvement de projets;

- visiter les agences d'exécution;
- préparer un rapport intermédiaire contenant un mandat et des plans de travail détaillés et le soumettre à la deuxième réunion de 1999 du Comité exécutif;
- visiter des projets particuliers dans un ou deux pays afin de mettre à l'épreuve la démarche méthodologique de collecte de données à grande échelle et d'effectuer d'autres visites sur le terrain (phase pilote);
- visiter un échantillon représentatif de projets dans plusieurs pays;
- préparer un rapport de synthèse aux fins de présentation à la troisième réunion du Comité exécutif en novembre 1999.

18. L'étude théorique et la phase pilote serviront à définir plus précisément les questions à analyser et les méthodes à appliquer , et à débattre de nouveau de cette démarche au sein du Comité exécutif, avant de donner le feu vert à de coûteuses missions de consultants. L'évaluation, et en particulier les visites sur le terrain, se fera en étroite coopération avec les agences d'exécution et les parties intéressées.

G. Produit 3: Évaluation des projets achevés dans le secteur de la réfrigération

Réalisé:

19. Projet préliminaire de mandat élaboré par des consultants (voir plan de travail sur la surveillance et l'évaluation pour 1997/98); le Guide d'évaluation contient d'autres éléments. Le projet de mandat est encore de nature assez générale en ce qui concerne les sujets à aborder et les méthodes à appliquer.

Prévu:

20. Même démarche que celle indiquée au produit 2 ci-dessus. Les collectes de données et les missions sur le terrain seront réalisées, dans la mesure du possible, de façon parallèle, afin de limiter le coût des missions et des consultants, mais il sera tenu dûment compte des particularités propres aux deux secteurs.

H. Produit 4: Évaluation des projets ne portant pas sur des investissements

Réalisé:

21. Projet préliminaire de mandat élaboré par des consultants (voir plan de travail sur la surveillance et l'évaluation pour 1997/98); le Guide d'évaluation contient d'autres éléments. Le projet de mandat est encore de nature assez générale en ce qui concerne les sujets à aborder et les méthodes à appliquer.

Prévu:

22. Réaliser l'évaluation des projets ne portant pas sur des investissements, en se concentrant sur les activités de renforcement des institutions et de formation, conformément à la décision 22/19 du Comité exécutif; la même démarche que celle décrite dans les produits 2 et 3 sera appliquée. Les collectes de données et les missions sur le terrain seront réalisées, dans la mesure du possible, de façon parallèle, afin de limiter le coût des missions et des consultants.

I. Système d'information pour les projets de surveillance

23. Ces activités n'ont pas été mentionnées dans le plan de travail de 1997/98 sur la surveillance et l'évaluation, mais elles sont essentielles si l'on veut accéder rapidement aux informations requises pour l'exécution des évaluations prévues.

Réalisé:

- registre des propositions de projets (sur Access)
- inventaire de quelque 2 500 projets approuvés (sur Access)
- rapports périodiques globaux sur quelque 2 500 projets en cours (sur Excel) fondés sur les tableurs soumis par les agences d'exécution
- registre des rapports d'achèvement de projets (sur Excel)
- rapports d'achèvement globaux sur 159 projets d'investissement et 56 projets ne portant pas sur des investissements (sur Excel)
- données sur les pays communiquées comme suite à 93 programmes de pays (sur Excel)

Prévu:

24. Une énorme banque de données sur les projets approuvés et leur mise en œuvre a été graduellement mise sur pied; malheureusement, les informations accumulées présentent divers degrés de détail, de qualité et de fiabilité, elles sont parfois de consultation difficile pour les membres du Comité exécutif qui doivent connaître les logiciels Access ou Excel et elles ne sont pas accessibles en une seule étape. Il est donc proposé:

- de mettre au point un moteur de recherche commun à toutes les bases de données existantes, utilisant un langage Internet, qui sera installé sur le site Web, afin de permettre aux utilisateurs internes et externes de faire leurs propres recherches régies par différents critères à partir d'une interface conviviale, les résultats étant affichés sous forme graphique (ex: diagrammes en secteurs indiquant le nombre de projets par taille, par secteur, par région ou par classification);
- ceci faciliterait en outre l'établissement de profils des pays, les principales données concernant un pays pouvant être affichées en une seule étape et sous une forme facile à lire, conformément à la décision 25/11, par. 33 du Comité exécutif.

III. BUDGET

25. Il convient de noter qu'à sa 22e réunion, le Comité exécutif avait approuvé un budget DE 361 000 $US pour l'exécution des activités du programme de travail de 1997-1998. Seul un petit montant de ce budget a été décaissé pour la réalisation des éléments du programme de travail mentionnés dans la section II ci-dessus. Le solde devrait suffire à la mise en œuvre du programme de travail proposé pour 1999.

IV. CALENDRIER

Le calendrier de réalisation des éléments indiqués ci-dessus est présenté sous forme synoptique dans le table de la page suivante.

Calendrier de soumission des documents sur la surveillance & l'évaluation au Comité exécutif

1ere réunion de 1999	2e réunion de 1999	3e réunion de 1999	1ere réunion de 2000
• Projet de programme de travail pour 1999	• Étude schématique des projets sur la réfrigération - 1 p/m • Étude schématique des projets sur l'évaluation des projets ne portant pas sur des investissements - 1 p/m • Projets de critères pour la section d'évaluation générale dans les RAP[1] • Schéma de l'interface Internet pour les bases de données -1 p/m	• Projet de programme de travail pour 2000 • Rapport final des projets sur la réfrigération - 3 p/m • Étude schématique des projets sur les mousses - 1 p/m • Rapport final des projets ne portant pas sur des investissements (renforcement des institutions) 3 p/m • Rapport global sur les RAP - 1 p/m • Version démo de l'interface Internet pour les bases de données 1 p/m • Schéma des profils des pays - ½ p/m	• Rapport final des projets sur les mousses - 3 p/m • Rapport final des projets ne portant pas sur des investissements (formation) 3 p/m • Mise en exploitation de l'interface Internet pour les bases de données - 2p/m • Version démo des profils des pays - 1 ½ p/m

[1] RAP= Rapport d'achèvement de projet