



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/29/20
29 October 1999
CHINESE

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十九次会议
1999 年 11 月 24 日至 26 日，北京

开发计划署 1999 年工作方案修正案

基金秘书处的评论和建议

1. 开发计划署请求执行委员会核准为其 1999 年工作方案修正案供资 793,820 美元，并提供机构费用 103,197 美元。

表 1
开发计划署 1999 年工作方案修正案

国家	活动/项目	申请供资额 美元	建议供资额 美元
阿根廷	延长体制建设项目（第二期）	239,700	239,700
孟加拉国	延长体制建设项目（第二期）	100,000	100,000
印度	向制造气雾剂产品的中小企业提供 安全生产技术援助和为其举办技术方案（第一期）	201,000	待定
印度	在印度为订正、编制和实施使用哈龙 替代技术的全国消防法规/标准提供 技术援助	150,000	88,000
斯里兰卡	延长体制建设项目（第三期）	103,120	103,120
小计：		793,820	530,820
机构支助费用：		103,197	69,007
共计：		897,017	599,827

阿根廷：延长体制建设项目

项目和国家情况概述	
执行机构：	开发计划署
原核准数额（美元）	359,500
为延长项目申请的供资额（美元）	239,700
核准国家方案的日期	1994 年 7 月
国家方案中上报的 ODS 耗量（1992 年）（ODP 吨）	4,402
国家方案中上报的 ODS 产量（1992 年）（ODP 吨）	1,432
最近上报的 ODS 耗量（1998 年）（ODP 吨）*	4,390
最近上报的 ODS 产量（1998 年）（ODP 吨）	547
基准耗量（1995 年—1997 年）（ODP 吨）	5,062
核准供资额（截至 1999 年 7 月）（美元）	36,233,020
付款额（截至 1998 年 12 月）（美元）	4,613,505
应停用的 ODS 数量（ODP 吨）	2,546
已停用的 ODS 数量（截至 1998 年 12 月）（ODP 吨）**	779

* 包括必要的气雾剂用途（160 吨）、消毒剂（400 吨）和甲基溴（536 吨）。

** 开发计划署通知秘书处，截至 1999 年底，已经停用的数量将达 1,447 ODP 吨。

2. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

		美元
(a)	国家方案编制	144,718
(b)	项目编制	1,439,207
(c)	技术援助和培训	877,116
(d)	示范项目	925,150
(e)	投资项目	32,487,329
	共计：	35,873,520

进度报告

3. 进度报告中汇报的主要成就包括：编制和提交了 53 个投资项目、2 个示范项目和 1 个在制冷行业进行良好做法培训的试验项目，并就这些项目采取了后续行动；制订了行政管理框架；批准了《哥本哈根修正案》；查明了使用 ODS 的新企业并修订了各行业 ODS 耗量数据；向臭氧秘书处提交了关于化工生产、进出口以及耗量数据；加强了与政府、工业界、学术界、非政府组织以及基金秘书处和各执行机构之间的体制联系；组织了 5 个讲习班；成立了哈龙和甲基溴咨询小组；进行宣传活动，包括儿童绘画比赛、纪念臭氧日活动、印制小册子、分发宣传材料；与 OPROZ 进行联系，以便为探索甲基溴的替代技术编制一个有关人士名单；制订并颁布法规；制订和实施全国环境政策；提出了一项环境规定提案。

行动计划：

4. 下一个时期的行动计划包括：提高哈龙、溶剂和制冷维修最后用户的意识；为管制 ODS 的进出口规定配额；对有关行动计划的政策进行评价；实施规定的准则；为避免 ODS 的非法贩运颁布补充规定，并在各国之间相互核对资料，以便讨论为防止和发现非法贩运活动建立必要机制的问题；不断增订关于各行业 ODS 耗量的数据库；通过报纸、电台和电视进行宣传方案和知识普及；分发关于臭氧问题的小册子和国际出版物，以便鼓励人们购买无 ODS 产品；建立一个全国性的鼓励措施制度，以便促进减少排放以及进行再循环/销毁含 ODS 设备；制订新的准则，以便为在 2007 年之前停用甲基溴做准备；使维修行业提高意识，以便在工业界内部和向维修技师分发宣传材料。

基金秘书处的建议

5. 基金秘书处建议一揽子核准该项目，供资额和有关的支助费用如上文表 1 所示。

孟加拉国：延长体制建设项目

项目和国家情况概述	
执行机构：	开发计划署
原核准数额（美元）	150,000
为延长项目申请的供资额（美元）	100,000
核准国家方案的日期	1994 年 9 月
国家方案中上报的 ODS 耗量（1994 年）（ODP 吨）	233.2
最近上报的 ODS 耗量（1997 年）（ODP 吨）	840.9
基准耗量（1995 年—1997 年）（ODP 吨）	724.3
核准供资额（截至 1999 年 7 月）（美元）	596,770
付款额（截至 1998 年 12 月）（美元）	412,436
应停用的 ODS 数量（ODP 吨）	124
已停用的 ODS 数量（截至 1998 年 12 月）（ODP 吨）	0

6. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

	美元
(a) 国家方案编制	25,000
(b) 项目编制	45,000
(c) 技术援助	53,850
(d) 投资项目	322,920
共计：	446,770

进度报告

7. 进度报告中汇报的主要成就包括：进行与本国 ODS 耗量有关的监测活动；调查受管制物质的耗量并就此提出报告；建立所有规定受管制物质的编码系统；规划并制订适当的经济和关税政策；为监测并管制 ODS 的进口、使用和停用制订法律框架；通过广播媒体、报纸增刊、录像、小册子以及于 1996、1997 和 1998 年举行国际臭氧日纪念活动发起全国范围的关于臭氧层问题的宣传运动；举办关于禁止使用 ODS 技术的法律和经济措施研讨会/讲习班；为决策者、记者、非政府组织和工业协会执行一个培训方案（1999 年 1 月 14 日）和为维修技师举办一个制冷和空调行业良好维修做法讲习班（1999 年 1 月 17 日至 18 日）；有 8 个制冷行业的公司为改用无 ODS 技术得到多边基金的资助；制冷和空调维修操作时的排放从 1994 年的 21% 降低到 1997 年 10%；在 ACI 有限公司的气雾剂产品生产中改用无 CFC 技术的项目一旦完成（2000 年第一季度），将使该国的 ODS 总耗量减少大约 61%。

8. 1995 年 7 月，执行委员会为 ACI 有限公司的气雾剂工厂核准了一个投资项目，该工厂的生产能力为 800 万罐/年。工厂当时开工不足，因此，CFC 耗量仅有 123.6 吨。1995 年，该公司增加了气雾驱蚊剂的生产，使 CFC 耗量增加到 562 吨。开发计划署表示，该项目将于 2000 年第一季度完成，总共将停用 561 吨 CFC，同时无需增加多边基金的资助。

行动计划

9. 下一时期的行动计划包括：对现行的 ODS 进口政策进行审查和开始颁发 ODS 进口许可证；颁布 ODS 管制方案；建立协调一致的编码制度；纪念国际臭氧日；完成气雾剂行业停用项目；向臭氧秘书处上报 ODS 进口和耗用数据；为技师和决策者举办在职培训；举办一个无 ODS 电器展销会；协调新项目的编制活动；发起公众宣传运动；向政府代表提供必要资料，以便协助其参加各种与《蒙特利尔议定书》有关的国际会议和讲习班。

基金秘书处的建议

10. 基金秘书处建议一篮子核准该项目，其供资数额和有关支助费用如上文表 1 所示。

印度：向制造气雾剂产品的中小企业提供安全生产技术援助和为其举办技术方案（第一期）

11. 本项目将在 50 个中小型气雾剂生产工厂保证碳氢化合物推进剂的安全使用。项目文件指出，这些企业由于以下原因不愿用碳氢化合物推进剂替代 CFC：(i) 在印度国内无法得到高质量的碳氢化合物推进剂；(ii) 对市场的担心；(iii) 很多企业不了解与使用碳氢化合物推进剂有关的安全规定。本项目将建立一个安全生产和技术援助方案，其中将针对 50 个企业进行工厂安全稽核、举办培训方案和进行知识普及。在项目的第二期（没有包括在本项目提案之内），将为其余的气雾剂中小企业举办同样的活动。

12. 秘书处根据以下理由对本项目的资格提出了疑问：(i) 该项目所包括的气雾剂工厂仍在用 CFC 推进剂，因此，在这样的工厂执行易燃物质安全操作方案将不会成功；(ii) 这些企业当前不愿用碳氢化合物推进剂取代 CFC（原因包括无法得到碳氢化合物推进剂、企业担心由于产品质量不高或罐装产品重量减轻而失去市场份额）；(iii) 还有很多装灌 CFC 推进剂的企业（在 1998 年，气雾剂行业的 CFC 耗量为 878 吨）；(iv) 存在这样的风险：那些已经开始用碳氢化合物推进剂取代 CFC 的企业有可能走回头路；(v) 项目的执行时间需要三年，一些企业届时可能已经关闭（由于其规模很小、激烈的竞争和市场因素）；(vi) 将为所有改用碳氢化合物推进剂的企业举办关于安全生产的培训方案，而无论以前是否已经通过这项技术援助方案为其举办过培训活动。

13. 开发计划署指出，技术援助方案所包括的 50 个气雾剂企业的 CFC 耗量大约为 250 吨。这个气雾剂技术援助项目如果得到核准，将导致 25 个企业对其生产进行改造，总共将停用 125 吨 CFC 耗量，同时无需增加多边基金的费用（开发计划署编制了这些企业的名单）。此外，开发计划署还同意把项目费用从 201,000 美元调整到 155,000 美元。

14. 建议执行委员会根据以上所述考虑因素对这项请求进行审议。

印度：为订正、编制和实施全国哈龙替代技术消防法规/标准提供技术援助

15. 本项目的目的是全面订正适用的全国消防法规和印度有关的消防设备标准。订正工作以及编制新标准的活动将为在印度采用和管理哈龙替代技术提供支助。项目文件表示，“本项目将不会导致停用任何 ODS，但将通过保持对哈龙的停用而产生直接影响，同时也是印度哈龙行业战略的一个关键组成部分”。

16. 本项目将对印度的全国消防法规和消防设备标准的水平进行评估，并选择、订正、编制、发表和实施新的哈龙替代技术标准。将通过以下措施达到上述目的：

- 建立一个由政府和工业界人士组成的指导委员会，并为其聘用一名国际顾问；
- 编制 10 套标准，其中除其他外包括有关 HFC 和 HCFC 的标准；
- 从澳大利亚、联合王国和美利坚合众国购买标准并编制技术手册；
- 通过 3 个讲习班和出版物来传播项目成果。

17. 本项目的费用包括：聘用一名国际技术顾问和一名全国协调人的费用、印度国内的出差费、指导委员会成员参加会议的出差费用、法律费用和收费、印刷费和出版费以及举办 3 个讲习班的费用。

18. 在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/49 号文件中提交第二十八次会议的印度哈龙停用战略已把上述项目包括在内，提出的指示性费用为 50,000 美元。开发计划署表示，该项目的成果可以为其他发展中国家提供一个基准。

19. 开发计划署起初提交的得到印度政府书面认可的项目经费为 88,000 美元。该预算是由开发计划署的哈龙顾问编制的。印度政府随后请开发计划署对项目进行重新设计，订正预算为 150,000 美元。在对项目费用进行审查之后确定，原来 88,000 美元的项目预算足够支付印度政府提到的优先活动的经费。

20. 基金秘书处建议核准为本项申请供资 88,000 美元，并提供 11,440 美元的支助费用。

斯里兰卡：延长体制建设项目

项目和国家情况概述	
执行机构：	开发计划署
原核准数额（美元）	154,680
核准数额（第一次延期）（美元）	103,120
为延长项目申请的供资额（美元）	103,120
核准国家方案的日期	1994 年 3 月
国家方案中上报的 ODS 耗量（1994 年）（ODP 吨）	231.4
最近上报的 ODS 耗量（1997 年）（ODP 吨）	809.46
基准耗量（1995 年—1997 年）（ODP 吨）	302
核准供资额（截至 1999 年 7 月）（美元）	843,308
付款额（截至 1998 年 12 月）（美元）	1,221,313
应停用的 ODS 数量（ODP 吨）	60.5
已停用的 ODS 数量（截至 1998 年 12 月）（ODP 吨）	9

21. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

	美元
(a) 国家方案编制	35,000
(b) 项目编制	75,000
(c) 技术援助	352,400
(d) 示范项目	310,200
(e) 投资项目	812,906
共计：	1,585,506

进度报告

22. 进度报告中汇报的主要成就包括：执行以下方面的项目：制造行业、推进剂技术、回收和再循环以及在茶叶苗圃中停用甲基溴；协助各执行机构为编制项目进行实地考察；根据《蒙特利尔议定书》规定的义务上报 ODS 耗量数据；对空调和制冷行业的技师进行培训，包括进行装灌碳氢化合物制冷剂方面的培训，并通过政府/私营行业举办的培训学校对培训教师进行培训；向公众、科学家、工业界和学龄前儿童进行有关臭氧问题的宣传，包括儿童绘画竞赛；出版一份臭氧新闻简报、关于 ODS 的儿童教育材料以及发表报纸文章；聘请短期本国顾问进行 ODS 普查。

行动计划

23. 下一时期的行动计划包括：根据制冷剂管理计划编制项目，编制在活性炭和服装业停用 CTC 和甲基氯仿的项目；在制冷设备制造行业全面停留各类 CFC；在制冷行业对培训教师进行良好做法的培训，就茶叶种植场中甲基溴耗用情况的监测工作提出进度报告；对海关官员进行管制 ODS 进口的培训；实施法律措施和/或税法，以便控制 ODS 的进口；举办宣传方案、出版宣传材料、制订哈龙库和对冷风机进行改装的项目；对消除 CFC 控制剂量吸入器制订一项战略；参加臭氧官员区域网络会议；协助各执行机构进行

项目编制和执行活动。

基金秘书处的建议

24. 基金秘书处建议一揽子核准该项目，其供资数额和有关的支助费用如上文表 1 所示。
