



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/18
19 February 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十六次会议
2002 年 3 月 20 日至 22 日，蒙特利尔

双边合作

基金秘书处收到下述双边合作申请：

项目名称	双边机构
太平洋岛屿国家履行《蒙特利尔议定书》区域战略	澳大利亚
玻利维亚制冷剂管理计划项目	加拿大
淘汰消耗臭氧层物质——帮助阿尔巴尼亚制冷和隔温行业引进非 ODS 技术	捷克共和国
协助白俄罗斯淘汰消耗臭氧层物质	捷克共和国
协助克罗地亚更新制冷剂管理计划	瑞典

1. 澳大利亚、加拿大、捷克和瑞典等双边机构共提出 5 项双边合作申请，供第三十六次会议审议，资金总额为 808,310 美元。本文件按照双边机构的顺序介绍执行委员会需审议的这些项目。
2. 表 1 按照双边机构顺序摘要介绍这些申请的金额和项目数量。

表 1

按照双边机构顺序排列的双边合作项目金额和数量(包括机构费用)

双边机构	申请数额(美元)	项目数量
澳大利亚	311,880	1
加拿大	430,530	1
捷克共和国	45,200	2
瑞典	20,700	1
共计	808,310	5

澳大利亚政府提出的申请

导言

太平洋岛屿国家：履行《蒙特利尔议定书》区域战略(788,700 美元)

3. 表 2 摘要介绍澳大利亚为太平洋岛屿国家提出的一个双边合作项目申请，申请的数额不超过澳大利亚 2002 年捐款的 20%。

表2
澳大利亚政府的申请以及提出的建议

项目名称	国家	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)
履行《蒙特利尔议定书》区域战略	太平洋岛屿 国家	276,000	待定
机构费用		35,880	
共计		311,880	

项目摘要

4. 基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、帕劳、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图等国政府提交了一个履行《蒙特利尔议定书》区域战略(太平洋岛屿国家战略)，总费用为 788,700 美元，供执行委员会第三十六次会议审议。太平洋岛屿国家战略是作为环境规划署 2002 年工作方案修正案(UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/19)的一部分提交的。

5. 太平洋岛屿国家战略将由澳大利亚政府(276,000 美元)和环境规划署(512,700 美元加机构支助费用)共同执行。基金秘书处在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/19 号文件中对这些项目提出了评论和建议。

基金秘书处的建议

6. 待定。

加拿大政府提出的申请

项目评价表

玻利维亚

行业： 制冷维修 本行业使用的 ODS（2000 年）： 67.6 ODP 吨
 次行业成本效益阈值： 不适用

项目名称：

- (a) 执行制冷剂管理计划：协助拟定条例和技术准则
- (b) 执行制冷剂管理计划：关于臭氧层问题的大众宣传方案
- (c) 执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划项目的活动
- (d) 执行制冷剂管理计划：海关工作人员和城镇技术人员培训方案
- (e) 执行制冷剂管理计划：制冷技术员培训方案
- (f) 执行制冷剂管理计划：回收和再循环方案及回收和再循环活动培训方案

项目数据	制冷剂管理计划					
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
企业消费量 (ODP 吨)						
项目作用 (ODP 吨)						
项目期限 (月)						
原始申请数额 (美元)	18, 000	63, 000	71, 800	127, 200	101, 000	316, 000
项目最后费用 (美元)						
增支资本费用 (a)	13, 000	52, 000	57, 000	48, 000	55, 000	292, 000
酌处资金 (b)	0	0	0			
增支经营费用 (c)						
项目总费用 (a+b+c)	13, 000	52, 000	57, 000	48, 000	55, 000	292, 000
地方所有权 (%)	100%	100%	100%	100%	100%	100%
出口部分 (%)	0%	0%	0%	0%	0%	0%
申请数额 (美元)	13, 000	52, 000	57, 000	48, 000	55, 000	292, 000
成本效益值 (美元/公斤)						
是否已确认对应资金?						
国家协调机构	国家臭氧委员会					
执行机构	加拿大					

秘书处的建议：	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
建议供资额 (美元)	13, 000	52, 000	57, 000	48, 000	55, 000	(*)
项目作用 (ODP 吨)						
成本效益值 (美元/公斤)						
执行机构支助费 (美元)	1, 690	6, 760	7, 410	6, 240	7, 150	
多边基金的费用总额 (美元)	14, 690	58, 760	64, 410	54, 240	62, 150	

(*) 将于 2003 年提出申请。

项目说明

执行制冷剂管理计划：协助拟定条例和技术准则

执行制冷剂管理计划：关于臭氧层问题的大众宣传方案

执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划项目的活动

执行制冷剂管理计划：海关工作人员和城镇技术人员培训方案

执行制冷剂管理计划：制冷技术员培训方案

执行制冷剂管理计划：回收和再循环方案及回收和再循环活动培训方案

行业背景

7. 玻利维亚 CFC-12 消费量从 1995 年的 78.5 ODP 吨下降到 2000 年的 67.6 ODP 吨。CFC-12 用于维修家用冰箱(25.6 ODP 吨)、工业和商用制冷设备(8.4 ODP 吨)和机动空调机(33.6 ODP 吨)。少量的 CFC-11 用于清洁(每年 0.1 ODP 吨)。

8. 根据在制订制冷剂管理计划项目期间收集的数据，该国共有约 800 名制冷维修技术员(其中 50%在正式行业就业)。约 400 名技术员分属于 6 个协会。该国有 180 个维修厂，主要设在该国三个最大的城市。

9. 玻利维亚 CFC-12 目前的价格是 4.94 美元/公斤，HFC-134a 的价格是 10.48 美元/公斤。

ODS 条例

10. 玻利维亚政府颁布了若干 ODS 问题条例。1996 年，政府颁布了一项部长命令(第 269/96 号命令)，提议在 1998 年之前完全淘汰 CFC-11，在 2000 年之前完全淘汰 CFC-12 和 CFC-115。1997 年，颁布了两项部长命令，一项(第 088/97 号命令)禁止进口使用 CFC 的设备，另一项(第 097/97 号命令)建立了制冷设备厂家和制冷维修技术员登记册。

11. 在玻利维亚国家海关和标准化和质量问题研究所合作下，仅仅在 2000 年年初才实施第 088/97 号部长决议。在通过该条例后的近两年时间里，玻利维亚没有进口任何使用 CFC-12 的设备。已经制订一种管制程序，可以发现任何进口使用 CFC 设备的活动(如果一个公司进口这种设备，它有责任将其再出口，并支付其费用)。

12. 建立许可证制度的工作正在进行之中，预计将于 2002 年 3 月底完成、于 2002 年 4 月底核准以及于 2002 年 6 月实施该条例框架。许可证制度将是主要管制工具；该制度将与国家海关当局和 ODS 进口商协调，制订新的淘汰时间表(取代 1996 年 11 月 25 日第 269/96 号部长决议)。今年将进一步修订现行立法和/或制订新的立法。

13. 制冷剂管理计划项目提议，在 2007 年之前，将制冷维修行业 CFC 消费量减少 85%。

制冷维修行业已经核准的各项目

14. 1996 年 10 月，执行委员会在开发计划署工作方案之下核准了一个制冷剂回收和再循环国家方案，据估计，该方案每年回收和再循环 13.8 ODP 吨 CFC-12。根据开发计划署向执行委员会第三十四次会议提出的报告，2000 年 8 月向各技术员分发了该项目所包括的设备（在玻利维亚三个最大城市分发了 50 台回收机和 3 台再循环机），此后不久，CFC 回收和再循环活动开始进行。

15. 根据臭氧机构的报告，迄今为止，回收和再循环项目的结果不能令人满意，其原因是：

- (a) 回收机不能用于再循环，因此，必须在安装再循环机的另一个地方储存、运输和处理回收的制冷剂。
- (b) 提供的机器数量太少（在一个有 180 个维修厂和 800 名技术员的行业仅仅提供了 50 台回收机和 3 台再循环机）。此外，拥有回收设备的技术员不愿意分享这些设备，因为他们担心设备受到损坏。
- (c) 回收和再循环活动的影响（以回收/再循环的 CFC 衡量）计算错误。计算的 CFC 平均回收率是每个维修厂每个月 2 公斤。
- (d) 没有回收设备的技术员认为他们不是该项目的一部分，因此，他们并不努力提高项目的绩效。

制冷剂管理计划的次级项目

16. 实现制冷剂管理计划项目目标的行动计划包括下述次级项目：

- (e) 制冷维修技术员培训方案(101,000 美元)：提高制冷技术员的维修技能；提高技术员对臭氧问题和该国有关 ODS 条例的认识和了解。这个方案还包括执行一个维修技术员认证制度，各郡县负责认证工作。
- (f) 回收和再循环网络(316,000 美元)：建立一个回收和再循环（互补）方案，其中包括 30 台机动空调回收和再循环机器、20 台维修商用制冷设备的回收机器、150 台回收泵和辅助设备。估计每年将直接淘汰和回收 14 ODP 吨。这个项目将于 2003 年开始执行。
- (g) 海关工作人员和政府其他有关官员培训方案(127,200 美元)：为海关工作人员进行 ODS 问题培训，包括制订查验和管制 ODS 和使用 ODS 的设备的措施，以确保履行《蒙特利尔议定书》。这项活动包括申请提供 ODS 查验工具。
- (h) 大众宣传方案（63,000 美元）：提高大众对臭氧问题的认识，鼓励使用非 ODS 制冷剂，加强工业执行淘汰 CFC 方案的活动。
- (i) 协助起草 ODS 条例，向臭氧机构提供执行制冷剂管理计划的法律咨询（18,000 美元）。
- (j) 监测、评价和管制 ODS 消费（71,800 美元），包括建立一个信息系统。

17. 臭氧机构将在环境、自然资源和森林发展局监督之下协调制冷剂管理计划项目将开展的各项活动。将在加拿大政府协助下执行项目各项内容。

基金秘书处的评论

18. 玻利维亚政府在提交制冷剂管理计划项目提案时还提交了一封正式信函，它在信中指出，制冷剂管理计划是在对所有次级行业 CFC 消费情形进行充分调查之后制订的，其中载有根据这个信息制订的政府淘汰战略。该制冷剂管理计划将保证实现 2005 年 CFC 消费量至少减少 50% 和 2007 年减少 85% 的目标。

19. 秘书处还询问，玻利维亚是否已经建立顺利开展回收和再循环活动所需要的条件，例如，立法、培训维修技术员、适中的 CFC-12 价格。玻利维亚政府通知秘书处，新条例将仅仅允许已经登记和获得认证的技术员购买（新的或再循环的）ODS，这些技术员必须已经完成技术和合格培训所制订的培训方案。而且，只有在建立许可证制度之后才开始执行回收和再循环项目，一旦 CFC-12 价格接近替代制冷剂的价格，固定制冷设备的回收和再循环活动将开始进行。玻利维亚还正在考虑取消进口生态产品——包括替代 CFC 的制冷剂——的进口税。

20. 玻利维亚政府还审查了执行制冷剂管理计划项目之后可以预期的影响（淘汰的 CFC 数量）。如果获得适当的预付资金，如果及时提供设备，制冷剂管理计划项目可以淘汰的数量如下：

制冷剂管理计划内容	2005 年之前淘汰的 ODP 吨数	2007 年之前淘汰的 ODP 吨数
良好做法培训和行动	3	5
回收和再循环培训和行动	20	30
海关工作人员培训	8	12
大众宣传	7	10
数据收集，信息系统	2	3
总减少量	40	60

21. 基金秘书处要求解释，考虑到 CFC 消费水平和行业分布情形，为什么需要申请更多的回收和再循环设备。加拿大政府通知秘书处，之所以再申请 30 台机动空调回收和再循环机器，是因为 1996 年核准的回收和再循环项目没有考虑机动空调行业。机器数量是根据一台机动空调机器每年可以回收/再循环约一吨 CFC-12 这个事实估计的。

22. 秘书处还指出，玻利维亚制冷剂管理计划项目总费用（制冷剂管理计划提案新活动 697,000 美元加上执行委员会第二十次会议核准的回收和再循环项目 146,000 美元）超过了第 31/48 号决定允许的供资额（即：不得超过原制冷剂管理计划项目核准资金总数的 50%，或者，如果是新的制冷剂管理计划，比通常核准的项目总费用增加 50%）。加拿大政

府同意调整制冷剂管理计划供资额（调整为 517,000 美元，其中包括回收和再循环方案以及回收和再循环活动培训方案的 292,000 美元）。

23. 商定的制冷剂管理计划总费用超过加拿大 2002 年捐款的 20%。因此，加拿大政府将于 2003 年提交回收和再循环次级方案申请，金额已经商定（即：292,000 美元加上 37,960 美元的机构支助费用）。

基金秘书处的建议

24. 基金秘书处建议一揽子核准下述项目，供资额如下表：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	执行制冷剂管理计划：协助拟定条例和技术准则	13,000	1,690	加拿大
(b)	执行制冷剂管理计划：关于臭氧层问题的大众宣传方案	52,000	6,760	加拿大
(c)	执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划项目的活动	57,000	7,410	加拿大
(d)	执行制冷剂管理计划：海关工作人员和城镇技术人员培训方案	48,000	6,240	加拿大
(e)	执行制冷剂管理计划：制冷技术员培训方案	55,000	7,150	加拿大

25. 上述项目没有超过加拿大 2002 年捐款的 20%，因此，司库应该将这笔资金抵充加拿大 2002 年对多边基金的捐款，回收和再循环次级项目不在此列。

26. 应该要求加拿大政府于 2003 年重新提交回收和再循环方案以及回收和再循环活动培训方案供资申请，金额为 292,000 美元，加上机构支助费用 37,960 美元。

捷克共和国政府提出的申请

导言

27. 捷克共和国政府为阿尔巴尼亚和白俄罗斯提出了双边合作项目申请。

28. 表 3 按照项目名称、国家、申请数额和建议数额摘要介绍捷克共和国的申请。申请总额没有超过捷克共和国 2002 年捐款的 20%。

表 3
捷克共和国政府提交的项目和建议

项目名称	国家	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)	机构费用 (美元)
淘汰消耗臭氧层物质——帮助制冷和隔温行业引进非 ODS 技术	阿尔巴尼亚	20,000	待定	2,600
协助淘汰消耗臭氧层物质	白俄罗斯	20,000	撤回	2,600
小计		40,000		
机构费用		5,200		
共计		45,200	待定	

阿尔巴尼亚：停止使用 CFC 和 HCFC 物质(20,000 美元)

项目摘要

29. 该项目将为制冷公司提供替代技术培训，以便在该国发展无 ODS 生产能力。捷克共和国准备聘用一家捷克公司执行该项目，因为该公司具有这个地区保健冷藏室（储藏成药、血浆和粮食）方面的实际经验。

项目目标

30. 该项目的目标是通过向制冷维修人员提供信息和示范替代技术，援助阿尔巴尼亚。该项目还向可能生产硬聚胺脂泡沫塑料隔温材料的国内厂家提供技术支助。

项目说明

31. 项目持续时间为两年，包括下述各阶段：

- 对维修人员进行制冷和隔温技术新趋势培训

- 送交将提供实际培训和维修活动示范的试验品/样品/装置
- 送交食品行业使用的鼓风冷藏机试验品，为制冷人员进行组装和维修培训
- 为阿尔巴尼亚进行硬泡沫材料生产提供合作/支助
- 评价项目，处理最后报告

基金秘书处的评论

32. 已经通知捷克共和国政府，阿尔巴尼亚国家方案/制冷剂管理计划仍在制订中。它被要求撤回这项申请，一旦国家方案确定之后，再与国家方案一起提交。截至编写本文件之时，秘书处仍然在等待捷克共和国的答复。

基金秘书处的建议

33. 待定。

白俄罗斯：协助淘汰消耗臭氧层物质（20,000 美元）

34. 撤回。

瑞典政府提出的申请

导言

35. 表 4 摘要介绍瑞典为克罗地亚提出的一个双边合作项目申请，该申请没有超过瑞典 2002 年捐款的 20%。

表 4
瑞典政府提交的项目和建议

项目名称	国家	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)
协助更新制冷剂管理计划	克罗地亚	18,750	15,000
机构费用		1,950	1,950
共计		20,700	16,950

克罗地亚：更新制冷剂管理计划(18,750 美元)

36. 瑞典政府根据第 31/48 号决定提出更新克罗地亚制冷剂管理计划的申请。根据第 33/13 号决定的规定，在提出这项申请的同时，提交了在制冷剂管理计划项目内核准的各次级项目所开展工作现状进展报告。此外，克罗地亚政府还提出了书面材料，解释增加的活动与制冷剂管理计划和淘汰承诺之间的联系。

基金秘书处的评论

37. 秘书处指出，项目提案包括的 3,750 美元货币浮动酌处资金申请不是增支费用。瑞典政府同意根据这项意见调整项目费用。

基金秘书处的建议

38. 基金秘书处建议一揽子核准上述项目，相关支助费用供资额见上文表 4，司库应该用这笔资金抵充瑞典 2002 年对多边基金的捐款。
