



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/7/Rev.1
28 May 2025

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто шестое совещание
Монреаль, 26-30 мая 2025 года
Пункт 6 b) предварительной повестки дня¹

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ДЛЯ АНАЛИТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ПО
ОЦЕНКЕ ВКЛАДА ПЛАНОВ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО
ПОЭТАПНОМУ ОТКАЗУ ОТ ГИДРОХЛОРФТОРУГЛЕРОДОВ (ГХФУ) В
РАЗРАБОТКУ ПОЛИТИКИ, НОРМАТИВНЫХ АКТОВ И НАЦИОНАЛЬНЫХ
СТРАТЕГИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО
ПРОТОКОЛА И УСТОЙЧИВОСТИ ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

Введение

1. На своем 95-м совещании Исполнительный комитет утвердил обновленную программу работы по мониторингу и оценке на 2025 год², предусматривающую подготовку технического задания (ТЗ) для аналитического исследования по оценке вклада планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в разработку политики, нормативных актов и национальных стратегий для обеспечения соблюдения Монреальского протокола и устойчивости достигнутых результатов³
2. Впоследствии по итогам консультаций с секретариатом, а также с учреждениями-исполнителями и двусторонними учреждениями старший сотрудник по оценке (ССО) подготовил настоящий документ для рассмотрения Исполнительным комитетом.

Обоснование для проведения аналитического исследования

3. Задача предлагаемого аналитического исследования заключается в оценке эффективности ПОДПО в плане оказания помощи странам, действующим в рамках статьи 5, в соблюдении их целевых показателей по Монреальскому протоколу. В ходе исследования будет проведен анализ вклада проектов в разработку политики и нормативных актов, обеспечивающих готовность стран достичь намеченных целей. В аналитическом исследовании будет представлена типология ПОДПО в плане типов политик, нормативных актов и национальных стратегий, принятых в рамках ПОДПО для обеспечения соблюдения Монреальского протокола и устойчивости

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

² Решение 95/11 и приложение IV к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94.

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/13/Rev.1.

достижений, включая объемы финансирования, выделяемые на такие мероприятия. Аналитическое исследование позволит получить соответствующие данные и сделать полезные выводы, а также сформулировать рекомендации с целью оказания помощи странам, действующим в рамках статьи 5, в эффективной разработке и реализации своих Кигалийских планов регулирования ГФУ (КПР).

Цель

4. Ожидается, что опыт, накопленный в процессе осуществления ПОДПО, станет полезным источником информации в поддержку планирования, разработки и реализации КПР. В ходе аналитического исследования будут определены основные способствовавшие осуществлению ПОДПО факторы, в частности, политические рамки, нормативные акты, национальные стратегии, условия лицензирования и установления квот, а также механизмы надзора за рынком. Оно также позволит собрать информацию о запретах, призванных содействовать поэтапному отказу от ГХФУ, а также о процедурах и сроках их введения. Кроме того, будут рассмотрены другие компоненты политики и нормативно-правовой базы, включая механизмы и возможности обеспечения соблюдения и применения санкций, процедуры в отношении подозрительных поставок, унификация таможенных кодексов и другие соответствующие факторы.

5. Полученные данные будут способствовать распространению передового опыта, который можно применять при разработке и осуществлении проектов с целью создания благоприятных институциональных условий для успешной реализации КПР. Это исследование позволит собрать информацию по странам и видам проектов, определить политику и нормативные акты в отношении введения запретов для содействия поэтапному отказу от ГХФУ, а также выявить проблемы и сделать полезные выводы⁴. Результаты исследования могут использоваться странами в качестве рекомендательной основы для принятия законодательных и политических мер в поддержку реализации КПР.

Сфера охвата и методология

6. В период с 2010 по 2024 год были утверждены проекты по осуществлению ПОДПО для 145 стран. Многие из них уже завершены, а другие находятся на разных стадиях реализации. Консультант проведет под руководством ССО всеобъемлющий обзор существующей документации с целью выявления различных нормативных актов, мер политики и национальных стратегий, разработанных при поддержке проектов, финансируемых Многосторонним фондом. В ходе исследования будут применяться как качественные, так и количественные методы для анализа их эффективности в плане достижения целей Монреальского протокола и обеспечения соответствия установленным показателям.

7. Проектная документация будет включать проектные предложения, доклады о ходе работы, доклады о проверке и о завершении проектов, доклады по проектам с конкретными требованиями и доклады об оценке. Группа по оценке, секретариат, а также учреждения-исполнители и двусторонние учреждения будут по запросу предоставлять консультанту доступ к необходимой документации для изучения в рамках аналитического исследования⁵. В дополнение к этому могут использоваться специальные краткие вопросники или онлайн-анкеты, предназначенные для соответствующих заинтересованных сторон, а также при необходимости проводиться

⁴ См. подготовленный Сетью Монреальского протокола для Европы и Центральной Азии (сетью ЕЦА) аналогичный документ «Как страны сети ЕЦА используют таблицы “Возможные варианты политики в области ГФУ” и “Действия сектора RAC” в поддержку реализации КПР», 2024 г.: <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/46819>.

⁵ Например, к соответствующим сведениям и данным, взятым из имеющей отношение к проекту внутренней документации и реестра базы данных по утвержденным проектам, а также к соответствующим решениям Исполнительного комитета, включая те, которые вытекают из ранее проведенных оценок.

консультации с секретариатом Многостороннего фонда и учреждениями-исполнителями и двусторонними учреждениями.

8. Вопросы для оценки, приведенные в приложении I к настоящему документу, являются неотъемлемой частью ТЗ и подлежат рассмотрению в ходе аналитического исследования. По итогам аналитического исследования консультант обобщит фактические и количественные данные в целях формулирования окончательных выводов, извлеченных уроков и рекомендаций. Лежащие в основе выводов и результатов аналитического исследования предположения – при наличии таковых – будут описаны в заключительном сводном докладе ССО, который будет представлен Исполнительному комитету. Кроме того, одним из результатов аналитического исследования должна стать подробная типология мер политики и нормативных актов, разработанная на основе анализа проектной документации.

9. Если по результатам исследования будет рекомендовано проведение второго этапа оценки, то консультант подготовит проект концептуального документа для содействия принятию Исполнительным комитетом обоснованного решения относительно целесообразности второго этапа. Концептуальный документ будет служить потенциальным техническим заданием для проведения второго этапа, когда необходимо будет глубже изучить вопросы, которые не могут быть рассмотрены в ограниченных рамках аналитического исследования. В частности потенциальный второй этап должен высветить методы воспроизведения практических знаний, полученных в результате кабинетного исследования, для реализации КИР. В предложение следует включить предварительный бюджет для проведения второго этапа.

10. ССО будет устанавливать промежуточные ориентиры, осуществлять надзор за процессом оценки и организовывать консультации с заинтересованными сторонами для сбора замечаний по предварительному проекту на этапе до подготовки окончательного сводного проекта аналитического исследования.

Бюджет и сроки

11. На 93-м совещании был утвержден бюджет в размере 25 000 долл. США для проведения этого аналитического исследования, включенного в программу работы по мониторингу и оценке на 2024 и 2025 годы⁶. Ожидается, что консультант подготовит и представит окончательный проект аналитического исследования в течение пяти месяцев с даты заключения контракта, который ССО должен будет обобщить с целью его дальнейшего представления Исполнительному комитету на одном из совещаний, которое будет указано позже⁷.

Рекомендация

12. Исполнительный комитет, возможно, пожелает утвердить техническое задание для проведения аналитического исследования по оценке вклада планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ в разработку политики, нормативных актов и национальных стратегий для обеспечения соблюдения Монреальского протокола и устойчивости достигнутых результатов, приведенное в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/7/Rev.1.

⁶ См. UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/13/Rev.1, таблица 3, предложение 2. Данное финансирование следует перенести в программу работы на 2026-2027 годы для оказания содействия организации аналитического исследования.

⁷ Сроки сдачи и представления аналитического исследования зависят от даты вступления в должность нового старшего сотрудника по оценке (ССО), который заменит уходящего со своего поста ССМО.

Приложение I

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОЦЕНКИ

- a) **Факторы успеха и влияние отдельных проектов:** каково влияние отдельных проектов и каковы основные параметры, повлиявшие на успех поэтапного отказа?
 - b) **Типология политик и нормативных актов:** какие типы нормативных положений, стратегий и политик, разработанных в рамках ПОДПО, привели к успешному поэтапному отказу?
 - c) **Меры контроля и правоприменения:** какие процедуры правоприменения и инструменты мониторинга (например, надзор за рынком, штрафы за несоблюдение и т. д.) были разработаны для контроля использования ГХФУ и обеспечения осуществления политики и нормативных положений для проектов в рамках ПОДПО?
 - d) **Механизмы проверки и устойчивость:** какие механизмы были внедрены для обеспечения устойчивости поэтапного отказа посредством отраслевых политик, включая проведение проверок?
 - e) **Роль национальных органов по озону:** какова роль национальных органов по озону в облегчении разработки и осуществления национальных стратегий и соответствующих нормативных актов, содействующих реализации ПОДПО, в том числе посредством взаимодействия с проектами по укреплению организационной инфраструктуры?
 - f) **Роль учреждений:** какую роль выполняли учреждения-исполнители и двусторонние учреждения в оказании странам содействия в разработке политик и нормативных положений для обеспечения успешной реализации ПОДПО?
 - g) **Выявление соответствующих субъектов деятельности и координационных механизмов для координации:** кто были соответствующими субъектами деятельности в разработке и осуществлении политик для обеспечения плавной реализации ПОДПО? Какие механизмы были внедрены для обеспечения устойчивой регулярной координации?
-