



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/35
26 February 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十次会议
2000 年 3 月 29 日至 31 日，蒙特利尔

多边基金 2000—2002 年三年期
战略规划和业务计划草案

一. 导言

一.1 缔约方大会和执行委员会的会议所规定的任务

1. 执行委员会于 1999 年 11 月在第二十九次会议上决定：

“ 授权多边基金秘书处为下一个三年期编制三年期业务计划草案，以供执行委员会第三十次会议审议。 该草案以及秘书处进行的其他有关分析将为关于多边基金战略规划讨论提供一个纲领。”（第 29/13 号决定）

2. 还应该回顾蒙特利尔议定书缔约方大会于 1996 年为编制 1997—1999 三年期业务计划所提供的指导，其中要求：“三年期滚动业务计划必须体现多边基金的宗旨，这就是：帮助在第 5 条第 1 款下行使的缔约方履行《议定书》为其规定的义务。该计划应该以缔约方大会决定的资金补充数额为基础，并应成为在当前的资金补充期间及其以后的时期编制项目的依据。该计划除其他外，应该以国家方案中规定的各行业之间的轻重缓急和战略为依据，并应符合在《蒙特利尔议定书》下商定的各项承诺。”（第 VII/23 号决定）

一.2 在业务方面对战略规划的需要

3. 2000 年是对多边基金的各项活动进行战略规划的良好时机，因为这一年是多边基金历史上的一个转折点。在《蒙特利尔议定书》下给予第 5 条各国的宽限期已经结束。将在今年年底之前得到冻结 CFC 所产生的成果，而冻结 CFC 则是《蒙特利尔议定书》在控制第 5 条各国的 ODS 生产和消费方面采取的的第一个步骤。这将对多边基金协助第 5 条各国遵守《蒙特利尔议定书》各项规定的力量的第一次检测。

4. 随着宽限期的结束，第 5 条各国将在履行《蒙特利尔议定书》规定的义务方面进入一个新的时期，这时期有明确规定的年限和 ODS 削减配额为依据。因此，第 5 条各国将受到更大的压力来遵守国际条约。

5. 执行委员会第二十九次会议的讨论也反映了这种意识，在该次会议上，“一些代表指出，执行委员会有必要在其全体会议上深入和广泛地讨论对第 5 条国家履行其在《蒙特利尔议定书》下所作承诺的能力产生影响的问题。在这方面，他们提请注意以下呼吁：对全球的需要进行一次分析，并且为确保对全球的覆盖制订一项战略计划”（UNEP/OzL.Pro/ExCom/29/65，第 33 段）。

6. 提交本文件是为了使执行委员会能够讨论多边基金在本三年期及其以后时期内的战略规划。在编写本文件时，秘书处试图总结多边基金及其机构于快限期内在协助第 5 条国家方面所进行的努力，并为本三年期和以后的履约期的业务规划提供一个框架。本文件不是为了代替多边基金的三年期业务计划，后者将根据执行委员会在对多边基金的战略规划进行讨论之后提供的指导编写。三年期业务计划实际上仅涉及两年，因为已经最后确定了各机构的 2000 年业务计划。

一.3 文件的结构

第一节 导 言

第二节 宽限期

本文件将在这一节简短地回顾多边基金在 1991 至 1999 年宽限期内进行的活动。这一节将讨论该时期的普遍情况、方案目标、各项战略以及执行机制。

进行这种回顾的目的是显示多边基金进行活动的方式和采取这些方式的理由，以便有助于今后的活动。

第三节 现状以及多边基金在 2000—2010 年履约时期内的方案目标

这一节介绍了现状以及多边基金在 2000—2010 年期间内的方案目标。

这一节还分析了“沿用既定方式的方案”，这就是，在履约期内沿用宽限期内的同样战略和执行机制的可行性。这一节的目的是为讨论三年期（2000—2002 年）的战略规划提供框架。

第四节 三年期（2000—2002 年）的战略规划

这一节为多边基金在 2000—2002 三年期内的活动提出了战略规划，其中包括按照优先次序开列各项方案目标并加以说明，并介绍实现这些目标的战略以及执行这些战略的机制。

第五节 2000—2002 年财务规划

这一节提出了三年期内的资金管理办法。本节提出了每年的收入和支出估计数，并在这方面考虑到了像以下这样的因素：应该收到的资金；以前承担的义务（中国和印度化工生产行业淘汰协定）；前一个三年期结转的资金；已撤销和已完成项目退还的资金；尚未支出的资金余额产生的利息收入。这一节还将讨论新确立的固定汇率机制和固定缴款日期，并讨论这些新的制度对多边基金财务管理产生的影响。

第六节 提议的后续行动

这一节将提出后续行动以及执行委员会第三十次会议进行讨论之后为采取这些行动规定的时间表。

二. 宽限期

二.1 多边基金于 1991 年成立时的普遍情况

7. 在于 1991 年成立多边基金时，很多发展中国家尚未签署《蒙特利尔议定书》。那些签署了《议定书》的第 5 条国家尚未开始执行《议定书》中的各项规定，尽管其中一些国家已经为保护其出口市场采取措施，开始在气雾剂行业逐步淘汰 CFC。表 1 开列了 1990 年时的《蒙特利尔议定书》发展中缔约国的数目。

8. 从 1980 年代晚期开始，发展中国家的 ODS 产量和消费量都大大增加。一些新兴经济国家尤其如此，因为这些国家的经济出现两位数的年增长率，而与经济增长密切相关的 ODS 消费行业的增长在很多国家超过了国民经济的增长速度。

9. 根据臭氧秘书处的记录，在作为《蒙特利尔议定书》基准年度的 1986 年，发展中国家的 CFC 和哈龙的总消费量为 173,624 ODP 吨¹。如果以 1986 年的总消费量为基数，采用 9% 的增长率计算（大约相当于技术和经济评估小组在编写 2000—2002 年资金补充研究报告时采用的增长率（8%—10%）），1987—1997 年期间的增长假如不受限制，将使发展中国家的总消费量在 1997 年增加到 448,023 ODP 吨。这不仅将对臭氧层产生有害影响，而且将使全球淘汰活动的费用增加很多倍。

10. 很多发展中国家不具备以一致和可持续的方式解决一个新的全球环境问题的能力。

二.2 多边基金的方案目标

11. 1991 年成立了多边基金，以便协助发展中各国执行《蒙特利尔议定书》的各项规定。多边基金所提供的经费是为了“鼓励尽早实现淘汰”。在上文所介绍的普遍情况，多边基金着手执行以下近期的方案：

- (a) 作为一个国际合作机制进行运作，以便使发展中各国尽可能广泛地参与《蒙特利尔议定书》的进程。
- (b) 发起并执行各国的 ODS 淘汰方案，以便使第 5 条各国能够不仅把 ODS 消费量冻结在较低的履约基准水平上，而且还在执行下一步控制措施方面取得更多进展。

二.3 战略和执行机制

12. 通过以下方式消除发展中各国在参与《蒙特利尔议定书》进程方面遇到的障碍：

- (a) 最大限度地获取不在第 5 条下行事的缔约方提供的捐款。
- (b) 提供编制国家方案的经费，以此建立关于执行《蒙特利尔议定书》的全国共识。
- (c) 为体制建设项目提供经费，以便建立各国的 ODS 淘汰联络点并增加各国对方案的责任心。

1 UNEP/OzL.Pro.11/6。

(d) 为资料交流中心方案提供经费，以便建立公众意识和对《蒙特利尔议定书》的支持。

(e) 为低消费量国家和小型企业建立专款和项目资格标准。

13. 通过以下措施最大限度地淘汰 ODS，以便减缓发展中国家 ODS 消费量和产量的增长速度，并使其尽早遵守《议定书》：

(a) 利用包括双边机构在内的各执行机构作为主要方案动力，以便建立和扩展多边基金的各项方案。

(b) 根据成本效益安排项目供资的优先次序（低消费量国家除外），同时允许方案在各行各业和各国之间作出灵活安排，以便在逐步淘汰 ODP 方面产生最大限度的影响。

(c) 禁止为在 1995 年 7 月之后采用 ODS 技术的企业提供改造经费。

(d) 签订多边基金行业协定，以便淘汰哈龙和各类 CFC 的生产。

二.4 方案目标的实现情况

14. 从 1990 年到 1994 年，签署《蒙特利尔议定书》的发展中国家大大增加，其中包括了所有 ODS 生产和消费大国。多边基金在这个进程中发挥了重大作用。表 1 比较了多边基金在 1991 年和 1994 年的全球覆盖情况。

表 1

1991 和 1994 年的《蒙特利尔议定书》发展中缔约国数目

	1990 年 (ODP 吨)			1994 年 (ODP 吨)		
	国家数目	ODS 消费量*	ODS 产量*	国家数目	ODS 消费量*	ODS 产量*
缔约方	21	35,350	15,650	105	153,260	79,380

* 根据执行委员会核准的国家方案中上报的数字。

15. 在宽限期内核准并进行了大量 ODS 淘汰活动。因此，在 1991 至 1999 年期间，核准淘汰的 ODS 总消费量累积达到 130,786 ODP 吨，截至 1998 年底，实际淘汰的总消费量累积达到 89,716 ODP 吨。在同一期间，核准淘汰的总产量达到 30,232.6 ODP 吨。因此，在宽限期内，多边基金在协助大多数第 5 条国家减缓其 ODS 消费量的增长方面发挥了很大作用。CFC 和哈龙官方履约基准消费量为 202,004 ODP 吨。此外，第 5 条国家得以履行其冻结义务，其中一些国家还能够根据第二阶段控制措施实现进一步淘汰。

16. 基金秘书处最近对第 5 条国家履行《议定书》规定的冻结义务并随后实现 CFC、哈龙和甲基溴淘汰目标的能力进行了一次分析。附件一载有这次分析的结果及其采用的数据来源和各种假设。分析结果显示，在分析所覆盖的 103 个国家中，分别有 83 个国家和 73 个国家将于 2005 年冻结 CFC 或将其减少 50%；分别有 94 个国家和 87 个国家将

于 2005 年冻结哈龙或将其减少 50%；分别有 86 个国家和 85 个国家将于 2005 年冻结甲基溴或将其减少 20%。

17. 表 2 显示了多边基金的活动于宽限期内在控制发展中国家的不受限制的预测消费量增长方面所发挥的作用。根据第 5 条国家上报臭氧秘书处的数据，这些国家 CFC 和哈龙履约基准消费量达 202,004 ODP 吨。这个基准数字相当于这两类化学物质在 1997 年的不受限制的消費量的 45%。

表 2

多边基金在于宽限期内控制第 5 条国家 ODS 消费量增长方面发挥的影响

臭氧秘书处记录的第 5 条各国的 1986 年 CFC/哈龙总消费量	173,624 ODP 吨
平均年增长率（技术和经济评估小组采用的数字）	9%
第 5 条各国的 1997 年不受限制的预测消费量	448,023 ODP 吨
第 5 条各国的 CFC/哈龙履约基准消费量	202,004 ODP 吨
避免的 CFC/哈龙消费量	246,019 ODP 吨
基准消费量相当于 1997 年不受限制的消費量的百分比	45%

三 现状以及多边基金在 2000—2010 年履约时期内的方案目标

三.1 现状

18. 宽限期的结束也是履约期的开始，第 5 条各国应在新的时期内履行《蒙特利尔议定书》所规定的各项义务。使新时期有所不同的是各项将需要接连实现的控制目标。

19. 尽管多边基金在宽限期内已经核准淘汰并实际淘汰了大量 ODS，但各第 5 条国家的本国淘汰方案的执行情况并不一致。根据基金秘书处最近的分析，有 21 个国家可能无法于 2000 年履行其 CFC 冻结义务。29 个国家可能无法实现在 2005 年把 CFC 消费量减少 50% 的目标。在哈龙方面，9 个国家可能无法实现冻结目标，16 个国家将可能无法在 2005 年把消费量减少 50%。在甲基溴方面，分析显示，有 17 个国家可能在实现冻结方面存在困难，有 18 个国家可能无法实现在 2005 年把消费量减少 20% 的目标。

20. 除了 ODS 消费大国和一些 ODS 消费量中等的国家之外，在大多数有 ODS 消费企业的低消费量国家以及大多数消费量中等的国家，工业改造已经完成。多数 ODS 消费量大或消费量中等的行业已经或正在改用无损于臭氧层的技术。在大多数国家内，尚未改造的行业都是小型行业和非正式行业，其中包括制冷设备维修行业。在低消费量国家中，维修行业是主要的 ODS 消费行业。

21. 尽管 20 多个国家在对 ODS 的供应实行政策控制方面取得了成就，但大多数第 5 条国家仍然有待颁布有关 ODS 的全国法规和控制措施，包括 ODS 和含 ODS 设备的进口和出口控制措施。必须在今后几年内通过实施这些措施来补充多边基金所采取的经济鼓励措

施，从而使第 5 条各国政府能够实现《蒙特利尔议定书》规定的目标。

22. 除了 CFC 控制目标之外，还将在今后 10 年内采取对哈龙、甲基溴和 CTC 的控制措施，并因此将这些措施纳入多边基金的供资方案。

三.2 多边基金在履约期内的方案目标

23. 通过将于 2000—2010 年期间进行的活动，多边基金将帮助每个第 5 条国家遵守蒙特利尔议定书规定的 ODS 控制时间表。

三.3 沿用既定方式的方案

24. 这一节讨论了沿用既定方式的方案的可行性，在这样的方案下，将在履约期内继续沿用宽限期内的战略和执行机制。

25. 利用各执行机构作为主要的方案动力。这个机制证明在发起和扩展 ODS 淘汰方案方面非常有效。实际上，如果没有各执行机构的本机构方案规划专门知识和能力，以及各国臭氧机构在确定投资项目方面发挥的非常活跃的作用，多边基金是无法在几年的时间就建立起一个大型和具有活力的全球淘汰方案的。在宽限期内，除了与中国和印度签订的哈龙和 CFC 生产设施关闭协定之外，方案规划方式不强调把单个项目同该项目对有关国家遵守《议定书》的能力所产生的影响联系在一起。

26. 假如在履约期内沿用以机构为动力的方案规划机制，可能无法保证各执行机构的项目重点适合每个第 5 条国家的履约需要。为了在履约期内适合每个具体国家的需要，第 5 条各国必须全面接管其本国的 ODS 淘汰方案，并成为各执行机构和多边基金业务规划的主要动力，因为第 5 条各国的政府最了解履约的情况和需要，而且归根结蒂，应该由这些国家的政府对遵守《蒙特利尔议定书》的各项规定负责。

27. 根据成本效益安排项目供资的轻重缓急，同时允许方案在各行各业和各国之间作出灵活安排。这样的执行机制提供了很好的鼓励措施，使各执行机构能够取得良好的成本效益，并通过其制订的方案在淘汰 ODS 方面发挥给人以深刻印象的作用。然而，尽管各执行机构作出了最大的努力，这样的执行机制也导致核准淘汰和已经淘汰的 ODS 数量在各国之间分布不均。如果在履约期内沿用同样的综合机制，当前在国家和行业覆盖方面的不平衡现象很可能将持续下去。虽然多边基金可以继续核准比较高的 ODS 淘汰量，但无法保证每个第 5 条国家都得到同样的机会来履行《蒙特利尔议定书》规定的义务。实际上，各执行机构提交执行委员会第二十九次会议的 2000 年业务计划草案已经显示出这种情况。提出的投资活动的国家覆盖面实际上从 1999 年的 59 个国家减少到 2000 年业务计划草案中的 36 个国家，所覆盖的低消费量国家数目则从 36 个减少到 8 个。这种现象引起人们警惕，并促使执行委员会就下一个三年期的战略规划进行了非常必要的讨论。

28. 总而言之，从以上的分析中可以看出，宽限期内采取的战略和执行机制有效地满足了该时期各项方案目标的需要。但是，这些战略和机制可能不适合新的普遍情况，也不适合于实施多边基金在履约期内的各项方案目标。

四 三年期（2000—2002 年）战略规划

四.1 三年期方案目标

29. 三年期方案的目标是在履约期（2000—2010 年）的框架内提出的，同时顾及了上一节所讨论的现状。多边基金应在本三年期（2000—2002 年）内通过其活动使每个第 5 条国家均能够：

- (a) 在 2000 年履行并持续遵守 CFC 冻结义务；这个方案目标所针对的是那些根据其各方面的需要，显示在执行和持续遵守冻结义务方面遇到困难的国家。应该向每个国家提供资金，同时要求其颁布控制 ODS 的国家政策；
- (b) 在 2005 年至少实现把 CFC 减少 50% 的目标；
- (c) 在 2002 年履行冻结哈龙的义务；
- (d) 在 2002 年履行冻结甲基溴的义务；
- (e) 在 2002 年履行冻结 TCA 的义务；
- (f) 在 2005 年至少实现把 CTC 减少 50% 的目标；
- (g) 保持执行本国 ODS 淘汰方案的势头。

本着多边基金鼓励尽早实现淘汰的精神，将在这个方案目标下优先帮助那些希望在全国或某个行业提前完成淘汰计划的国家。

四.2 执行战略

30. 为了实现这些方案目标，多边基金应该采取注重各国具体情况和以履约为动力的方式，以便保证以可持续和具有成本效益的方式实现淘汰。

四.3 执行机制

31. **确定需要：**为了能够满足本三年期和以后的时期内在履约方面的具体需要，每个国家都亟需根据上文提到的多边基金的各项方案目标说明其需要。每个第 5 条国家都应该这样做，如果必要，应该在这方面得到执行机构的协助。已经为此提出了一个初步格式草案，载于本文附件二。每个国家一旦按照该格式开列了本国的各项需要，所提交的文件将成为多边基金从 2001 年开始进行业务规划的基本参考文件。

32. **根据方案目标的优先次序在各国间安排供资的轻重缓急。**各执行机构和基金秘书处将根据第 28 段所列方案目标的优先次序并在多边基金可以得到的资金范围内进行年度业务规划。

四.4 2000—2002 年的 ODS 淘汰目标

四.5 政策的制订

四.6 监测和评价

33. 以上 3 节将在执行委员会完成关于战略规划讨论而且各国表明了在本三年期的需要之后编写。

五 三年期（2000—2002 年）财务规划

五.1 收入估计数

34. 以下是关于 2000—2002 年收入的预测：

(a) 应收捐款：

对缔约方大会核准的年度资金补充数额实行了 3% 的折扣，以便把某些经济转型国家分摊的捐款考虑在内。

(b) 上一个三年期结转的经费：

根据第 XI/7 号决定，上一个三年期结转的经费数额为 3,570 万美元，该笔经费将均匀地在三年之间分配，每年分配 1,190 万美元。

(c) 上一个三年期没有动用的 1,300 万美元中的余额：（有待第三十次会议作出决定）。

(d) 已撤销或已完成项目退还的经费：

将对应该退还的经费数额进行审查，并将其归入具体年度。在编写本文件时，这项余额为大约 600 万美元。

(e) 利息：

指的是各执行机构的经费余额和司库手头的资金余额所获得的利息收入。这笔收入由司库每年上报，根据前一年的记录，可以把这项收入估计为每年 700 万美元。下文在表 3 开列了上述各项收入：

表 3
收入估计数
(百万美元)

	2000 年	2001 年	2002 年	共计
应收捐款 ¹	142.2	142.2	142.2	426.6
上一个三年期结转的数额	11.9	11.9	11.9	35.7
1,300 万美元的余额	不详	不详	不详	不详
退还的经费				
已撤销项目				
已完成的尚有经费余额的项目	6.0	不详	不详	不详
利息	5.0 ²	7	7	19
总计	154.1	154.1	154.1	462.3

1 年度资金补充数额的 97%。

2 大约 200 万美元于 1999 年期间重新安排用途。

五.2 固定汇率制度及其对收入估计数的影响

固定汇率制度

35. 本三年期将采用缔约方大会第十一届会议在第 XI/6 号决议中建立的固定汇率制度。在这个新的制度下，各国如果采用本国货币提供捐款，将根据资金补充期之前 6 个月的联合国平均汇率向多边基金缴款。固定汇率和实际汇率之间在缴纳捐款时的任何出入均由多边基金负责管理。由于汇率波动将对多边基金带来盈余或亏损，每年实际收到的捐款数额在出现汇率盈余时可能高于缔约方大会第十一届会议决定的年度资金补充数额，在出现汇率亏损时则将低于该数额。这又可能对多边基金的资金总额造成影响。

36. 由于在缴纳捐款之前无法预见这种情况，现提议，为了进行业务规划的目的，应根据年度资金补充数额规划多边基金的业务，并把任何盈余或亏损造成的调整数滚入下一年的年度业务规划。具体而言，这意味着在某个日历年度结束时，如果当年收到的捐款由于汇率盈余超过年度资金补充数额，将把这项盈余加到下一年的资金之中。如果当年收到的捐款由于汇率亏损低于年度资金补充数额，则将出现赤字，致使业务计划中的某些方案/项目无法在计划所涉年度得到经费。可以把这些方案/项目作为以前作出的承诺，并在下一年的业务计划中优先向其提供资金。

现金流通的预测和管理

37. 多边基金的现金流通取决于捐款的缴纳情况，执行委员会可以承付的经费数额则取决于多边基金在执委会每次会议之前的现金头寸，因为多边基金的任务规定指出：“不应在收到捐款之前承付任何经费”。

38. 多边基金的年度捐款缴纳情况记录、尤其是过去三年的记录显示，每年仅收到不超过 60% 的当年应收捐款，收到的其余款额则是前一年的拖欠捐款。如果把这种格局适用于本三年期内每年的应收捐款，应收捐款总额所带来的现金流通预测数将如表 4 所示。可以看出，如果当前的这种格局继续下去，本三年期应收捐款中将有很大一部分（6,160 万美元）在 2003 年之前收不上来。

表 4

（百万美元）

	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	共计
收到的当年捐款	92.5	92.5	92.5	0	
收到的前一年捐款	0	61.6	61.6	61.6	
总计	92.5	154.1	154.1	61.6	462.3

固定的缴款日期和现金流通的管理

39. 缔约方大会第十一届会议关于固定汇率的第 XI/6 号决定还为缴纳捐款规定了两个固定日期，即每年的 6 月 1 日和 11 月 1 日，该项决定在有关段落中规定：“为了保证

多边基金高效和有效地运作，各缔约方应该争取在每个日历年度尽早缴纳捐款，并最迟在每年的 6 月 1 日之前缴纳。无法在 6 月 1 日之前缴款的缔约方应该通知司库，说明将在该日历年度或财政年度的什么时候缴款，但是，提供捐款的缔约方应该争取最迟在当年 11 月 1 日之前缴纳捐款。”

40. 该项决定如果得到执行，应能增加流入的捐款数额的可预见性，从而改善现金流通情况。然而，应该在今年观察上述规定所起的作用。

41. 与此同时，提议继续采用执行委员会在手头现金不足以核准所有合格的项目时所采用的预先核准程序。这个程序使执行委员会可以在技术上核准项目经费，并在收到捐款时向其划拨经费。预先核准经费和实际划拨经费之间的时间通常不超过几个月。

42. 这个程序将使执行委员会能够根据年度预算的上限承付资金，从而尽可能减少把资金结转 to 下一个三年期的可能性。

五.3 支出

43. 与上一个三年期不同的是，多边基金在进入本三年期时并非无债一身轻，而是必须提供在上一个三年期内承付的经费，如表 5 所示。这些承付的经费包括同中国和印度签订的化工生产行业协定的经费。

44. 财务规划中的另一个新特点是将按照多边基金在三年期内的方案目标分配资金。这样做符合多边基金活动重点的变化，新的重点将强调履约。本文件提议确定各种需要，希望这项工作将在某种程度上显示应该如何以三年为基础进行这种资金分配。然而，对每个方案目标的更为准确的资金分配应该在制订年度业务计划时进行。

表 5

支出估计数

(百万美元)

	2000 年	2001 年	2002 年	共计
收入*	154.1	154.1	154.1	462.3
支出				
以前承付的经费：				
中国 (CFC 和哈龙生产)	18.02	18.24	20.66	56.92
印度 (CFC 生产)	11.88	11.88	6.48	30.24
秘书处和执行委员会的费用 (包括评价费用)	3.4	3.4	3.4	10.2
方案资金 (收入减以前承付的款项减秘书处和执行委员会的费用)	120.8	120.58	123.56	364.94

* 摘自收入估计数，表 3。

六 拟议的后续行动

45. 鉴于 2000 年的业务规划已经进入后期，预计本文件提议的各项变动即使得到执行委员会的认可，也无法在今年实施。实施这些变动的合理时间将是 2001 年，然而，过渡工作和为变动进行的筹备工作将于今年完成和进行。因此，现提议时间安排如下：

- (a) 每个第 5 条国家采用附件二中的格式填写需要确定表。这项工作应该由国家臭氧机构在执行机构的协助下完成，并应在执行委员会于今年举行的第一次和第二次会议之间完成。可以结合根据第 28/25 号决定的要求编写行业消费数据最后报告的工作进行填写需要确定表的工作。

建议负责的执行机构对其为之举办体制建设项目的那些国家填写的需要确定表进行综合，以便根据第 28 段中提出的各项方案目标对各国的需要加以分类。基金秘书处随后将进一步综合各执行机构提交的综合资料，以供为三年期业务计划定稿，并供执行委员会第三十一次会议审查。

- (b) 秘书处在为三年期业务计划定稿时应该以下列信息为依据：

- 通过上述工作确定的国家需要。
- 执行委员会第三十次会议关于战略规划的讨论所产生的评论和建议。
- 在今年第二次会议上完成这项工作的时间安排。

附件一

基金秘书处对各国实现冻结目标和 随后减少 ODS 的能力进行的分析

数据来源

- (1) 臭氧秘书处关于截至 1999 年 10 月 5 日各缔约方根据《蒙特利尔议定书》第 7 和第 9 条所提交资料的报告 (UNEP/OZL.PRO.11/6)。
- (2) 提交第二十八次会议的进度报告。
- (3) 截至第二十九次会议结束时已核准的项目清单。
- (4) 各执行机构 2000 年业务计划草案。

假设

履行冻结义务（适用于各类 CFC、哈龙和甲基溴）

从一个国家最近的消费量中减去 1999 年至 2002 年底的预计淘汰量，如果得出的数字低于其履约基准消费量，则假设该国能够实现冻结。相反，如果一个国家最近的消费量在减去 1999 年至 2002 年底的预计淘汰量之后，得出的数字超过该国的履约基准消费量，则假设该国在实现冻结方面存在困难。对哈龙和甲基溴也采用了同样的方式进行假设，这两种化学物质的冻结日期都是 2000 年 1 月 1 日。

实现进一步减少消费量的目标（适用于各类 CFC、哈龙和甲基溴）

从一个国家最近的消费量中减去 1999 年至 2004 年底的预计淘汰量，再减去各机构 2000 年业务计划中规定的淘汰量，如果得出的数字不到其履约基准消费量的 50%，则假设该国能够实现把消费量减少 50% 的目标。相反，如果一个国家最近的消费量在减去 1999 年至 2004 年底的预计淘汰量，并减去各机构 2000 年业务计划中规定的淘汰量之后，得出的数字超过该国的履约基准消费量的 50%，则假设该国在进一步减少消费量方面存在困难。

为哈龙和甲基溴也采用了同样的方式进行假设。把哈龙减少 50% 的规定日期是 2005 年 1 月 1 日；把甲基溴减少 20%，而不是 50%，的规定日期也是 2005 年 1 月 1 日。

分析结果

CFC

可能无法实现 CFC 冻结目标的国家数目 = 20

可能实现 CFC 冻结目标的国家数目 = 83

可能无法实现 50% 削减目标的国家数目 = 29

可能实现 50% 削减目标的国家数目 = 74

没有上报任何数据的国家数目 = 12

哈龙

可能无法实现哈龙冻结目标的国家数目=9

可能实现哈龙冻结目标的国家数目=94

可能无法实现 50%削减目标的国家数目=16

可能实现 50%削减目标的国家数目=87

没有上报任何数据的国家数目=12

甲基溴

可能无法实现甲基溴冻结目标的国家数目=17

可能实现甲基溴冻结目标的国家数目=86

可能无法实现 20%削减目标的国家数目=18

可能实现 20%削减目标的国家数目=85

没有上报任何数据的国家数目=12

附件二

履约期内各项需要确定表的格式草案

1. ODS

基准消费量/最近消费量（如果适用）

下一个削减目标*

已核准项目对基准数量的影响

已核准项目对下一个削减目标的影响

有待完成的项目在基准数量中的淘汰量

有待完成的项目为实现下一个目标的淘汰量

2. 基准数量在行业间的分布情况

ODS	各类 CFC					哈龙 1211 和 1301	TCA	CTC	甲基溴	共计
行业	泡沫 塑料	气雾剂	溶剂	制冷 (制造)	制冷 (维修)	消防	溶剂	溶剂	熏蒸	
CFC 1995-97										
哈龙 1995-97										
甲基溴 1995-98										
TCA 1998-00										
CTC 1998-00										

3. 战略：

目标淘汰日期：

优先行业：

行动计划：

企业改造

请提供有关以下两类企业的资料：已经得到多边基金资助，但尚未完成改造的企业；尚

* 指的是《蒙特利尔议定书》为该种 ODS 规定的下一步削减目标。例如，关于 CFC 的下一步削减目标从 2000 年开始实行，是在 2005 年之前把数量削减 50%。

未得到资助的企业。

企业名称	行业	ODS 消费量	已得到资助，但尚未完成执行	尚未得到资助	项目完成日期	计划提出经费申请的日期

制冷剂管理计划：

现状		预定完成日期	对 ODS 和含 ODS 设备的进/出口实行控制	预定完成日期
执行中				
编制中				
待编制				

监测执行情况

参与机构：国家臭氧机构

环境部

海关

执法机构

监测方式：普查

视察

入境管制

其他

参与的工作人员数目：_____

4. 修订日期：_____, 填写人：_____（签字）
