



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/10
29 October 2026

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто девятое совещание
Монреаль, 7–11 декабря 2026 года
Пункт 6 b) предварительной повестки дня¹

**ОБНОВЛЕННЫЕ КРУГИ ВЕДЕНИЯ ДЛЯ УГЛУБЛЕННОЙ КОМПЛЕКСНОЙ
ОЦЕНКИ ПРОГРАММЫ СОДЕЙСТВИЯ СОБЛЮДЕНИЮ**

Введение

1. На своем 93-м совещании Исполнительный комитет утвердил круг ведения для проведения аналитического исследования в рамках оценки Программы содействия соблюдению (ПСС) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), содержащийся в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/12/Rev.1. Аналитическое исследование составляло первый этап оценки, нацеленный на анализ эволюции и достижений ПСС за период после проведения предыдущей оценки, завершившейся в 2007 году².
2. Данное исследование было представлено на 95-м совещании в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/11. Исполнительный комитет вновь подтвердил важность ПСС, особенно в контексте поэтапного отказа от ГФУ, и поддержал более комплексную оценку второго этапа, в которой основное внимание уделялось воздействию и эффективности ПСС как глобальной программы.
3. В ходе обсуждения члены Исполнительного комитета отметили, что в рамках аналитического исследования, согласно плану, был проведен обзор имеющейся документации для подготовки предварительных выводов и что на втором этапе оценки следует рассмотреть более сложные аспекты, такие как воздействие и эффективность ПСС. Члены Комитета предложили на втором этапе оценить ПСС как глобальную программу, что необязательно потребует проведения полевых миссий. Они также предложили, чтобы круг ведения охватывал оказание поддержки странам, действующим в рамках статьи 5, в осуществлении проектов в области энергоэффективности, более глубокий анализ препятствий и трудностей, влияющих на осуществление, а также проблем, о которых страны, действующие в рамках статьи 5, представили доклад на тридцать шестом Совещании Сторон, за счет уделения основного внимания системным вопросам и встречам с национальными органами по озоновому слою (НООС). Члены подчеркнули возможные области работы, включая региональные

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/1

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/52/9

сети, проблемы цепочек поставок, правоприменение и незаконную торговлю, представление данных, тематические исследования, стандартизованное руководство по осуществлению и информационно-пропагандистскую деятельность по технологиям с низким потенциалом глобального потепления в странах с малым объемом потребления (МОП). Кроме того, было отмечено, что роль ПСС должна отличаться от роли ЮНЕП как учреждения-исполнителя, особенно с учетом ее функции посредничества, и что основное внимание ПСС должно уделяться оказанию помощи странам, действующим в рамках статьи 5, в укреплении их национальных механизмов и рамок для обеспечения и удержания соблюдения в ходе поэтапного сокращения ГФУ. Наконец, члены указали, что любой пересмотр показателей эффективности ПСС следует проводить отдельно от оценки³.

4. Позже Исполнительный комитет просил тогдашнего старшего сотрудника по мониторингу и оценке (ССМО) представить на 97-м совещании⁴ обновленный круг ведения для углубленной комплексной оценки ПСС с учетом предложений, высказанных членами на 95-м совещании в связи с аналитическим исследованием, последующих мер по итогам оценки региональных сетей национальных должностных лиц по озоновому слою в соответствии с решением 92/5, включая доклад подразделения ЮНЕП «ОзонЭкшн» 96-му совещанию⁵, и того, что результаты оценки могут лечь в основу дальнейшего пересмотра показателей эффективности ПСС (решение 95/9).

Основные выводы и уроки, извлеченные на первом этапе

5. На первом этапе был проведен обзор механизмов управления, деятельности и функционирования ПСС за период 2007–2023 годов — в основном это было изучение документации, дополненное проведением нескольких встреч. Результатом аналитического исследования стала общая положительная оценка ПСС. Было установлено, что ПСС высоко ценится, показывает свою эффективность в деле улучшения соблюдения в странах, действующих в рамках статьи 5, и служит важным связующим звеном между реалиями странового уровня и учреждениями, участвующими в осуществлении Монреальского протокола. Кроме того, было установлено, что услуги в рамках ПСС развивались в ответ на меняющиеся потребности стран, в том числе за счет усиленной регионализации, сдвига фокуса от поэтапного отказа от ХФУ в сторону поэтапного отказа от ГХФУ и поэтапного сокращения ГФУ, подходов наращивания потенциала с большим учетом потребностей стран, более широкого пользования цифровыми услугами для получения информации, сотрудничества между странами и взаимодействия с соответствующими партнерами.

6. По итогам аналитического исследования были извлечены некоторые уроки и выявлена передовая практика, которые могли бы пригодиться при проведении второго этапа. Было установлено, что структурированный обмен опытом, налаживание сотрудничества между отдельными странами, составление региональных реестров экспертов, обмен тематическими исследованиями и региональное сотрудничество в области установления стандартов, специальная подготовка кадров и правоприменение содействуют передаче опыта и практическому решению проблем. Помимо этого, опыт пандемии COVID-19 показал, что виртуальные инструменты могут дополнять очные мероприятия и способствуют непрерывной поддержке ПСС.

7. Кроме того, аналитическое исследование выявило вопросы, требующие дальнейшего изучения. Существующие показатели эффективности ПСС были сочтены уже недостаточными для того, чтобы представлять содержательную отчетность об эффективности программы; было сочтено необходимым дополнительное разъяснение роли и отдельных видов деятельности в рамках ПСС и

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94, пп. 54-59

⁴ В связи с выходом ССМО на пенсию представление круга ведения было перенесено на 99-е совещание под наблюдением нового назначенного старшего сотрудника по оценке (ССО).

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/10

ЮНЕП как учреждения-исполнителя; а требования к отчетности, применимые к программе, были сочтены сложными и потенциально обременительными.

Обоснование второго этапа

8. Второй этап является своевременным, если учесть растущую важность ПСС в ходе поэтапного сокращения ГФУ. Страны, действующие в рамках статьи 5, осуществляют заключительные этапы Планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) и одновременно готовят и осуществляют Кигалийские планы регулирования ГФУ (КПР) и решают связанные с ними вопросы, включая энергоэффективность, регулирование жизненного цикла хладагентов (РЖЦХ), ограничения в цепочке поставок, правоприменение, представление данных и устойчивость достигнутых сокращений. В этой связи в ходе оценки следует оценивать, насколько эффективно реагируют услуги в рамках ПСС на соблюдение и связанные с ним меняющиеся потребности, а также на различные обстоятельства стран, действующих в рамках статьи 5.

9. В ходе оценки следует также рассмотреть вопрос о том, позволяет ли поддержка ПСС странам преодолевать препятствия, которые могут влиять на принятие альтернативных решений, включая доступ к надежной информации о подходящих технологиях и глобальных тенденциях, механизмы правоприменения и незаконную торговлю, где бы эти вопросы ни подпадали под мандат ПСС.

10. При оценке региональных сетей национальных должностных лиц по озоновому слою выяснилось, что сети хорошо функционируют, и была намечена дорожная карта для их дальнейшего совершенствования. В соответствии с решением 92/5 подразделение ЮНЕП «ОзонЭкшн» представило 96-му совещанию доклад о мерах, принятых в связи с планированием и организацией сетевых совещаний, представлением докладов и последующей деятельностью, межрегиональными обментами, участием соответствующих заинтересованных сторон, поощрением участия и расширения прав и возможностей женщин, участием учреждений-исполнителей и двусторонних учреждений и продолжением использования виртуальных методов. На втором этапе аналитического исследования будет проведена оценка вклада этих мер в общую эффективность осуществления ПСС.

11. В ходе обсуждения на 96-м совещании были также освещены вопросы, имеющие отношение ко второму этапу аналитического исследования в рамках ПСС, включая обеспечение соблюдения Монреальского протокола в качестве основополагающей цели деятельности, финансируемой Многосторонним фондом; ценность предварительной подготовки сетевых совещаний; и необходимость сохранения актуальности участия заинтересованных сторон для удовлетворения нужд НООС.

12. Наконец, оценка ПСС за 2007 год, содержащаяся в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/52/9, служит дополнительным ориентиром для оценки эволюции программы. В этой оценке особое внимание было уделено, среди прочего, оказанию помощи странам, допускающим фактическое или потенциальное несоблюдение, укреплению национального потенциала и нормативно-правовой базы, взаимному оказанию помощи стран, устойчивому потенциалу в области профессиональной подготовки, сотрудничеству между таможенными и природоохранными органами, региональному сотрудничеству в области правоприменения и тесной координации между учреждениями-исполнителями и двусторонними учреждениями. На втором этапе следует изучить сохраняющуюся актуальность этих выводов и степень адаптации этих подходов в рамках ПСС.

Цели и масштабы

13. Цель второго этапа заключается в более углубленной оценке актуальности, эффективности, воздействия и действенности ПСС как глобальной программы по оказанию помощи странам,

действующим в рамках статьи 5, в обеспечении и поддержании соблюдения Монреальского протокола и поправок к нему. Оценка будет основываться на обзоре документации, проведенном на первом этапе при недопущении его дублирования и будет опираться на обновленные фактические данные и материалы, непосредственно полученные от НООС, учреждений-исполнителей и двусторонних учреждений.

14. Оценка будет охватывать все компоненты ПСС и их вклад в общие результаты программы. Будут рассматриваться, где это применимо, непосредственная помощь странам и наращивание потенциала; обмен информацией и функция посредничества; сотрудничество между странами; региональная и межрегиональная поддержка; сотрудничество с Секретариатом Фонда и Секретариатом по озону, двусторонними учреждениями, учреждениями-исполнителями и другими соответствующими заинтересованными сторонами; а также взаимосвязь между услугами в рамках ПСС и осуществлением проектов, поддерживаемых Многосторонним фондом.

15. В ходе оценки особое внимание будет уделяться конкретным потребностям стран с МОП, которые часто сталкиваются с трудностями, отличающимися от проблем стран с более высоким потреблением, включая, среди прочего, ограниченный институциональный и технический потенциал, небольшие национальные рынки и ограниченный доступ к услугам квалифицированных технических специалистов и инфраструктуре обслуживания. В этом контексте ПСС играет важную роль в поддержке стран с МОП путем предоставления непрерывных политических и технических консультаций, укрепления потенциала НООС, облегчения доступа к региональным экспертным знаниям и оказания помощи странам в решении возникающих проблем. Таким образом, в ходе анализа будет дана оценка тому, насколько поддержка ПСС учитывает конкретные обстоятельства стран с МОП, в том числе различия между регионами, и будет выявлено, могут ли потребоваться индивидуальные подходы, расширенная региональная поддержка, целевое наращивание потенциала или другие формы помощи для улучшения процесса осуществления и удержания результатов.

16. Кроме того, в ходе анализа будет рассмотрено географическое распределение стран, действующих в рамках статьи 5, а также то, насколько потребности, трудности и эффективность поддержки ПСС различаются в разных регионах. Региональный контекст может существенно влиять на осуществление, поскольку в разных странах могут отличаться их институциональные возможности, рыночные условия, техническая инфраструктура, доступ к обслуживающему оборудованию и хладагентам, наличие квалифицированных технических специалистов, транспортные и материально-технические ограничения и возможности для регионального сотрудничества. В этой связи в ходе оценки будут проанализированы региональные закономерности и различия в эффективности помощи в рамках ПСС и, в соответствующих случаях, определены специфические для каждого региона барьеры, извлеченные уроки и рекомендации для того, чтобы поддержка была надлежащим образом рассчитана на условия каждого региона.

17. Региональные сети будут рассматриваться в качестве неотъемлемого компонента ПСС только в той мере, в которой это необходимо для глобальной оценки программы и для принятия последующих мер в связи с решением 92/5 и осуществлением доклада о дорожной карте, представленного в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/10. Оценка не будет дублировать оценку региональных сетей, завершенную в 2023 году.

18. В ходе оценки будут рассмотрены соответствующие роли, функции и деятельность ПСС и ЮНЕП как учреждения-исполнителя для Многостороннего фонда, включая функцию посредничества, с целью оценки того, насколько четко определены обязанности и возникают ли дублирование или пробелы в ходе осуществления программы.

19. Во время оценки будут проанализированы требования к отчетности и административные требования, применимые к ПСС, включая представление отчетности ЮНЕП и Исполнительному

комитету, и будет проведена оценка того, способствуют ли существующие механизмы действенному осуществлению программы и эффективному использованию кадровых ресурсов.

20. В соответствии с обсуждением, состоявшимся на 95-м совещании, на втором этапе аналитического исследования не будет пересматриваться или предлагаться новый набор показателей эффективности. Однако результаты оценки могут обеспечить фактические данные и выводы, которые смогут лечь в основу будущего пересмотра показателей эффективности ПСС.

Методология

21. Оценку будет проводить независимый консультант под наблюдением ССО и в соответствии с применимыми нормами и стандартами проведения оценки. Методология будет согласована с ССО и предназначена для оценки ПСС как глобальной программы и обеспечения достаточных фактических данных по результатам и воздействию при одновременном недопущении дублирования первого этапа аналитического исследования и завершенной оценки региональных сетей.

22. Сбор фактических данных будет проводиться в ходе обзора документации по программе, включая трехгодичные стратегии ПСС, годовые планы работы и бюджеты, доклады о ходе работы и финансовом положении, логические рамки и теорию изменения программы, доклады сети и тематические совещания, соответствующие решения, принятые на совещаниях Исполнительного комитета, обсуждения актуальности, проводимые на межучрежденческих координационных совещаниях, и предыдущие оценки, а также фактические данные, собранные на первом этапе.

23. Будет проведен ряд ключевых встреч по сбору информации с участием групп по управлению и персонала ПСС на глобальном и региональном уровнях; сотрудников Секретариата Многостороннего фонда и Секретариата по озону; сотрудников учреждений-исполнителей и двусторонних учреждений; членов Исполнительного комитета; целевых НООС; и отдельных технических или других заинтересованных сторон в случаях, когда их участие будет иметь непосредственное отношение к рассматриваемым вопросам. Кроме того, в НООС всех регионов будут направлены опросники, в которых будут учтены региональные приоритеты и условия. Эта оценка предназначена для анализа ПСС как глобальной программы и не требует проведения полевых миссий.

24. Методология будет сочетать сбор количественной и качественной информации и перекрестную сверку данных из различных источников. Результаты будут сопоставляться с мандатом ПСС, ожидаемыми результатами и применимыми рамками деятельности. Оценка воздействия и эффективности будет по мере возможности проводить различие между вкладом услуг в рамках ПСС и вкладом проектов, осуществляемых ЮНЕП или другими учреждениями.

25. Консультант подготовит, в соответствии с руководящими принципами группы по оценке Многостороннего фонда, доклад о начале работы, в котором будут изложены матрица оценки, информация о выборе заинтересованных сторон, с которыми будут проведены консультации, методы сбора данных, включая составление опросников, которые будут направлены в НООС, и подробный график. Предлагаемый ориентировочный перечень вопросов для проведения оценки, представленный в приложении I к настоящему документу, является неотъемлемой частью настоящего круга ведения и должен быть рассмотрен в ходе оценки; при необходимости в ходе подготовки доклада могут быть определены дополнительные вопросы.

26. Задачи и действия, требуемые от консультанта, будут соизмеримы с целью и масштабами оценки, изложенными в настоящем круге ведения.

Ожидаемый результат

27. В заключительном докладе будет представлена аналитическая оценка ПСС как глобальной программы с рассмотрением ее актуальности, эффективности, воздействия и действенности. В него войдут основные выводы, извлеченные уроки и предлагаемые конкретные, измеримые, достижимые, релевантные и имеющие временные рамки (SMART) рекомендации для рассмотрения Исполнительным комитетом. В доклад будет включен специальный анализ: а) воздействия и эффективности поддержки ПСС как глобальной программы и результатов на страновом уровне; б) периодически возникающих препятствий и трудностей, влияющих на осуществление ПСС, и вклада ПСС в их решение; в) последующих мер по итогам оценки и решения 92/5 региональной сети; г) отчетности и административных механизмов; и е) фактических данных и выводов, имеющих отношение к любому отдельному будущему пересмотру показателей эффективности ПСС.

Бюджет и сроки

28. Бюджетные требования будут зависеть от утвержденной предлагаемой программы работы по оценке на 2027 год, содержащейся в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/12, представленном для рассмотрения на настоящем совещании. Для проведения оценки испрашивается сумма в размере 30 000 долл. США. Заключительный доклад планируется представить на 101-м совещании.

Рекомендация

29. Исполнительный комитет может посчитать целесообразным утвердить круг ведения для второго этапа оценки Программы содействия соблюдению (ПСС) ЮНЕП, содержащийся в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/10.

Приложение I

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ

Предлагаемые нижеприведенные ориентировочные вопросы предназначены для проведения второго этапа аналитического исследования. Они сгруппированы по трем тематическим областям, и порядок их представленности никоим образом не отражает какой-либо иерархии между ними.

Тематическая область I: воздействие и эффективность Программы содействия соблюдению

- a) **Воздействие, актуальность и эффективность.** В какой степени Программа содействия соблюдению (ПСС) способствовала достижению и поддержанию соблюдения странами, действующими в рамках статьи 5, и насколько актуальны, эффективны и действенны ее компоненты и услуги в плане удовлетворения потребностей стран и приоритетов Исполнительного комитета?
- b) **Наращивание и удержание потенциала.** Каким образом ПСС укрепляет потенциал национальных органов по озоновому слою и соответствующих национальных учреждений, в том числе с помощью подготовки преподавателей, национальных механизмов подготовки кадров, сотрудничества с профессиональными ассоциациями и соответствующими органами, и поддерживает постоянный доступ к экспертным знаниям в соответствующих областях, включая системы лицензирования, представление данных и незаконную торговлю, и какие дополнительные возможности необходимы для удержания результатов?
- c) **Поддержка реализации проектов и представления данных.** Насколько эффективна поддержка, оказываемая ПСС проектам, в том числе Кигалийским планам регулирования ГФУ, осуществляемым ЮНЕП и другими учреждениями-исполнителями и двусторонними учреждениями? Насколько эффективно ПСС поддерживает сбор и представление данных в соответствии со статьей 7 и страновыми программами?
- d) **Отношения с институтами и международными учреждениями.**
 - i) Насколько эффективно ПСС сотрудничает и координирует свои действия с учреждениями-исполнителями и насколько эффективно ее поддержка отвечает их меняющимся потребностям и ожиданиям?
 - ii) В какой степени ПСС налаживает и задействует партнерские отношения с соответствующими международными учреждениями и профессиональными сетями, такими как Американское общество инженеров по отоплению, охлаждению и кондиционированию воздуха, Международная организация стандартизации и т. д., и каким образом можно было бы далее укреплять эти отношения, чтобы преобразовывать международный технический опыт и знания в практическое руководство и помощь на страновом уровне?
- e) **Региональные сети и сотрудничество между странами.** В какой степени действия, осуществляемые в рамках дорожной карты региональной сети, способствовали расширению и улучшению услуг, предоставляемых в рамках ПСС?

Тематическая область II: мандат, структура и механизмы ПСС

- f) **Мандат и функция посредничества.** Насколько четко определены и реализуются функции ПСС, особенно функция посредничества, и имеются ли какие-либо пробелы или дублирование, которые влияют на осуществление программы, отчетность по ней или ее финансирование?
- g) **Стратегия, структура, ресурсы и планирование.** Насколько эффективно используется трехгодичная стратегия ПСС для определения действенных стратегических приоритетов и планов работы в рамках программы? Каким образом структура, ресурсы и планирование ПСС соответствуют эффективной реализации стратегии и обеспечивают ее?
- h) **Отчетность и показатели эффективности.** Каким образом можно было бы упорядочить требования к отчетности и административные требования с целью сосредоточения внимания на результатах и воздействии и какие фактические данные могли бы послужить основой для отдельного будущего обзора показателей эффективности, особенно в области укрепления потенциала и обеспечения устойчивости?

Тематическая область III: сдерживающие факторы и пути продвижения вперед

- i) **Системные барьеры, цепочки поставок и правоприменение.** Какие периодически возникающие барьеры сказываются на выполнении странами, действующими в рамках статьи 5, их обязательств по Монреальскому протоколу, включая трудности, связанные с доступом к информации о технологиях, ограничениями в цепочках поставок, наличием технических экспертных знаний, директивными и нормативными рамками, правоприменительной деятельностью и незаконной торговлей, и насколько эффективно ПСС в рамках своего мандата оказывает помощь странам в решении этих проблем?
- j) **Руководство, соблюдение, информационно-пропагандистская деятельность в сфере технологий и новые области.** В какой степени руководящие указания, тематические исследования и информационно-пропагандистская деятельность, обеспечиваемые в рамках ПСС, эффективны для оказания помощи странам, особенно странам с МОП, в выполнении графиков соблюдения и решении вопросов энергоэффективности, перехода к другим технологиям, утилизации, соблюдения стандартов и обеспечения безопасности?
- k) **Проблемы, передовая практика, извлеченные уроки и будущие результаты.**
 - i) Насколько эволюционировала ПСС и каким образом должна далее адаптироваться ее роль в ответ на появление новых политических стратегий и приоритетов в области осуществления, в том числе перехода от поэтапного отказа от ГХФУ к поэтапному сокращению ГФУ и все большей интеграции энергоэффективности, регулирования хладагентов в течение всего жизненного цикла и других меняющихся приоритетов в рамках Монреальского протокола?

- ii) Какие уроки из заключительного доклада об оценке ПСС (2007 год)⁶, аналитического исследования для оценки ПСС (2024 год)⁷, заключительного доклада об оценке региональных сетей национальных должностных лиц по озоновому слою⁸ и предлагаемой оценки должны служить основой для будущего оказания услуг в рамках ПСС?
-

⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/52/9

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/11

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/6