



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
Restreinte

UNEP/OzL.Pro/ExCom/41/52
26 novembre 2003

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Quarante et unième réunion
Montréal, 17 - 19 décembre 2003

PROPOSITION DE PROJET : PHILIPPINES

Le présent document comporte les observations et les recommandations du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

Élimination :

- Plan national d'élimination des CFC : secteur de la fabrication : Programme annuel pour 2004 :
- Plan national d'élimination des CFC : secteur de l'entretien : Programme annuel pour 2004 :

Banque mondiale

Suède

FICHE D'ÉVALUATION DE PROJET PHILIPPINES

SECTEUR : Élimination

Consommation sectorielle de SAO (2002):

1 632,3 tonnes PAO

Seuil de coût-efficacité du secteur :

n/d

Titres du projet :

- a) Plan national d'élimination des CFC : secteur de la fabrication : programme annuel pour 2004
 b) Plan national d'élimination des CFC : secteur de l'entretien (programme annuel pour 2004)

Données du Projet	Multiple	
	Plan national	
Consommation de l'entreprise (tonnes PAO)	2 017,6	n/d
Incidences du projet (tonnes PAO)	150,0	n/d
Durée du projet (mois)	12	12
Montant initial demandé(\$ US)	1 877 418	166 134
Coût final du projet (\$ US):		
Surcoûts d'investissement (a)		
Coût d'imprévu (b)		
Surcoûts d'exploitation (c)		
Coût total du projet (a+b+c)	2 043 552	166 134
Participation locale au capital (%)		
Élément exportation (%)		
Montant demandé pour la première tranche (\$ US)	2 043 522	166 134
Rapport coût-efficacité (\$ US/kg.)	12,52	n/d
Financement de contrepartie confirmé?		
Agence nationale de coordination	Bureau national de l'Ozone, DENR	
Agence d'exécution	Banque mondiale	Suède

Recommandations du Secrétariat		
Montant recommandé (\$ US)	1 877 418	166 134
Incidences du projet (tonnes PAO)	150,0	n/d
Rapport coût-efficacité (\$ US /kg)	12,52	n/d
Coût de soutien à l'agence d'exécution (\$ US)	160 968	12 952
Coût total pour le Fonds multilatéral (\$ US)	2 217 472	179 086

DESCRIPTION DU PROJET

1. La Banque mondiale a présenté à la 40^e réunion, de la part du Gouvernement des Philippines, une demande pour le décaissement de 2 043 522 \$ US et de 173 920 \$ US (coût d'appui) dans le cadre du financement du programme de mise en œuvre pour l'année 2004 du plan national philippin d'élimination des CFC. Cette demande comporte :

- Première Partie : Réalisations du programme annuel 2003;
- Deuxième Partie : Plan annuel 2004; et
- Troisième Partie : Vérification de la consommation pour 2002.

Contexte

2. Le Comité exécutif avait, lors de sa 38^e réunion en novembre 2002, approuvé en principe la somme totale de 10 575 410 \$ US, coûts d'appui aux agences de 896 788 \$ US en sus, pour le plan national philippin d'élimination de 2 017,6 tonnes PAO de CFC. La mise en œuvre du plan s'étale sur huit ans, de 2002 à 2009. La première tranche de financement de 3 010 873 \$ US avec eu sus 259 979 \$ US de coût d'appui d'agence fut approuvée à la 38^e réunion en décembre 2002 pour la première phase (2002 à 2003), et visait une élimination de 31,7 tonnes de PAO de CFC.

3. Le tableau ci-dessous montre les objectifs de contrôle pour l'élimination des CFC, ainsi que le calendrier de décaissement selon les termes de l'accord :

Tableau 1 : Calendrier des décaissements et objectifs de contrôle pour l'élimination totale des CFC aux Philippines. (tonnes PAO et \$ US).

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total
Consommation maximale permise de CFC	2 049,3	2017,6	1 960	1 810	1 509	1 360	453	400	300	0	
Réduction - projets en cours	-	31,7	-	-	-	-	-	-	-	-	31,7
Nouvelle réduction dans le cadre du plan	-	-	57,6	150	301	149	907	53	100	300	2 017,6
Réduction totale annuelle	-	31,7	57,6	150	301	149	907	53	100	300	2 049,3
Financement convenu (Volet I BM)	-	2 858 473	1 877 418	2 160 071	2 873 197	337 717	110 000	0	0		10 216,876
Coût d'appui BM	-	248 663	160 968	186 006	248 588	20 795	5 500	-			870 520
Financement convenu (Volet II Suède)	-	152 400	166 134	40 000	0	0	0	0	0		358 534
Coût de l'appui bilatéral suédois	-	11 316	12 952	2 000	0	0	0	0	0		26 268
Financement total convenu (\$)	-	3 010 873	2 043 552	2,00 071	2 873 197	337 717	110 000	0	0		10 575 410
Total des coûts d'appui aux agences (\$)	-	259 979	173 920	188 006	248 588	20 795	5 500	0	0		896 788
Coût total pour le FM		3 270 852	2 217 472	2 388 077	3 121 785	358 512	115 500	0	0		11 472 198

4. Les décaissements en 2003 et au cours des années suivantes dépendront :

- De la réalisation des objectifs de réduction et des limites de consommation spécifiés dans le tableau 1, ainsi que de l'observation des autres exigences d'efficacité contenues dans l'accord;
- De l'approbation du programme annuel de mise en œuvre pour l'année suivante;
- Du respect du calendrier tel qu'établi dans le tableau 12.2 du chapitre 12 du plan national philippin d'élimination des CFC et du programme correspondant de mise en œuvre.

5. En outre, en dehors des décaissements faits en 2002 et 2003, tous les autres décaissements ne seront effectués qu'après la confirmation que : les réductions de consommation convenues et les limites maximales de consommation notées au tableau 1 pour l'année précédente ont été atteintes, la vérification de l'élimination des CFC a été effectuée et une bonne partie des activités de l'année précédente a été réalisée, conformément au programme annuel de mise en œuvre.

Évolution de la mise en œuvre du programme annuel 2003.

Activités préparatoires

6. L'accord de financement pour l'élimination des CFC entre le Gouvernement des Philippines et la Banque mondiale a été signé le 24 mars 2003. L'unité de gestion du projet a été mise en place en septembre 2003 avec la désignation du coordonnateur et de l'équipe de soutien, ainsi que la définition des fonctions et des responsabilités de cette unité.

Élimination des CFC et résultats

7. Le niveau de consommation des CFC aux Philippines en 2003 a été fixé à 1 960 tonnes de PAO. Cependant, les prévisions provisoires de consommation des CFC indiquent que le niveau réel de consommation des CFC ne dépasserait pas 1 836,52 tonnes de PAO. Le niveau définitif de consommation des CFC sera fourni dans le rapport de vérification de 2003. En 2002, la consommation des CFC aux Philippines était de 1 644 tonnes de PAO, selon une enquête ordonnée par le Gouvernement. Puisque la quantité indiquée dans l'enquête est supérieure d'environ 12 tonnes au volume précédent rapporté au Secrétariat à l'ozone, un correctif est en train d'être publié. Cette consommation de 2002 est inférieure à la limite qui est de 2 017,6 tonnes de PAO prévue dans le rapport.

8. En 2003, un volume total de 43 tonnes de CFC-12 dont 28 tonnes illégalement importées et 15 tonnes faussement étiquetées HFC-134a, a été saisi par le DENR et les Douanes. Ces quantités de CFC seront vendues aux importateurs agréés et les quantités correspondantes déduites de leurs quotas d'importation.

Composante investissement

9. Il existe une tendance à la baisse de la consommation des CFC-11 aux Philippines; cela est attribué à son prix élevé comparativement à celui des produits chimiques de remplacement, ainsi qu'à l'impact positif de la publicité gouvernementale sur l'élimination des CFC. Les activités d'élimination prévues pour 2003 aux Philippines comprenaient les projets d'investissement, l'assistance technique à apporter aux fabricants de mousse retenus, pour leur permettre de préparer leurs propositions de projet avant la fin de l'année (2003).

10. La consommation des CFC aux Philippines semble en déclin, en raison de l'élimination volontaire de ces produits par les membres de la Chambre de l'Industrie des Cosmétiques. Cependant, on compte 9 entreprises de fabrication de gaz lacrymogène qui utilisent encore les CFC. Des discussions ont été organisées entre l'unité de gestion du projet et ces entreprises pour les aider à se convertir aux substances sans CFC.

11. Des efforts ont été mis en oeuvre aux Philippines pour remplacer les inhalateurs à doseur métrique utilisant les CFC par des inhalateurs à doseur sans CFC. L'unité de gestion du projet, une importante société pharmaceutique ainsi que des importateurs ont programmé une réunion en novembre 2003 pour déterminer les voies et les moyens de réaliser la conversion à une technologie sans CFC.

12. Aux Philippines, les fabricants des réfrigérateurs ont remplacé le CFC-11 et le CFC-12 par une technologie sans CFC, grâce au financement du Fonds Multilatéral. Cependant, les producteurs des comptoirs frigorifiques, des congélateurs et des refroidisseurs d'eau continuent à utiliser le CFC-11 et le CFC-12. L'unité de gestion du projet travaille avec des entreprises identifiées pour la préparation des propositions de projet de conversion au HFC-134a.

Politique, sensibilisation et formation

13. Le Gouvernement des Philippines a organisé un atelier de lancement pour les agences d'exécution et les partenaires, et a élaboré, en ce qui concerne les PAO, le projet d'ordonnance sur le contrôle des substances chimiques. En septembre 2003, 60 formateurs ont terminé leur formation dans le cadre de la première promotion de 150 instructeurs techniques qui vont assurer la formation des techniciens en réfrigération et des agents chargés du respect de la réglementation sur les permis pour les PAO en collaboration avec le bureau des douanes.

Vérification de la consommation de CFC en 2002

14. Bien que le Gouvernement n'était pas obligé de soumettre l'élimination des CFC à un vérificateur indépendant, il a ordonné un audit de la consommation de 2002 en faisant appel à un consultant, afin de mieux comprendre le processus pour les années à venir. Une copie du rapport a été jointe pour information, à la demande de décaissement de la deuxième tranche; ce rapport reste disponible sur demande. Il ressort du rapport du vérificateur que la consommation était de 1 644 tonnes de PAO, soit un dépassement de 12 tonnes par rapport aux chiffres fournis au Secrétariat à l'Ozone conformément à l'Article 7. Le Gouvernement procède actuellement à la publication des données révisées. De la même manière, la réalisation des objectifs de réduction de 2003 sera confirmée dans le programme annuel, avec un audit du rapport de vérification

Programme annuel de mise en œuvre pour 2004

15. Dans le cadre du programme d'élimination des CFC de 2004 pour les Philippines, une revue globale de toutes les mesures de contrôle et de réglementation sera entreprise, ainsi qu'une mise à jour des normes nationales pour l'utilisation des équipements à base de SAO. Une grande campagne de sensibilisation utilisant les stratégies des multi-média et visant le plus grand public sera organisée sur les CFC. Les entreprises qui auront été retenues recevront une assistance technique pour la préparation de leurs propositions de projet d'élimination.

16. Le budget du programme de 2004 met l'accent sur les programmes de formation des formateurs en réfrigération et en climatisation automobile, la fourniture des subventions financières pour l'acquisition des équipements d'entretien en réfrigération et en climatisation automobile, la mise en place d'infrastructures pour la reconversion des CFC et du sous-secteur de fabrication des réfrigérateurs commerciaux.

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

17. La consommation totale des CFC pour les Philippines en 2002, telle que vérifiée, était de 1 644 tonnes de PAO, soit 373 tonnes de moins que la consommation permise pour cette année là qui, selon l'Accord, était de 2 017,6 tonnes de PAO. Un total de 89,3 tonnes de PAO comprenant 31,7 tonnes pour le secteur de mousse et 57,6 tonnes pour le secteur de l'entretien en réfrigération, a été éliminé dans le cadre des projets en cours et des nouveaux projets, permettant ainsi aux Philippines de réaliser les objectifs d'élimination de 2002 et de 2003. Le pays est donc allé au-delà des objectifs fixés par l'Accord.

18. Le Bureau national de l'ozone (DENR) ainsi que le Bureau des douanes ont prouvé leur efficacité en interceptant les CFC introduits par contrebande, ce qui permettra une réduction des émissions des CFC d'environ 43 tonnes de PAO.

19. Le rapport périodique souligne également que le système de quotas aux Philippines est pratique et efficace pour faire baisser les importations des CFC; cela permet de maintenir les niveaux de réductions réalisés dans le cadre du plan national d'élimination.

20. Les erreurs qui avaient été détectées dans la répartition de l'élimination des CFC et de la quantité totale des CFC à éliminer dans le cadre du plan national d'élimination totale, tel que présenté dans l'Accord, ont été corrigées à la suite de discussions entre le Secrétariat et la Banque mondiale. Ces corrections sont les suivantes :

2002:	Consommation maximale de CFC permise:	2 017,6 tonnes PAO au lieu de 2 049,3 tonnes PAO
2003:	Nouvelle réduction dans le cadre du plan:	57,6 tonnes PAO au lieu de 89,3 tonnes PAO
	Réduction annuelle totale :	57,6 tonnes PAO au lieu de 89,3 tonnes PAO
Nouvelle colonne 2010 insérée		
2010:	Consommation maximale de CFC permise:	0 tonne PAO
	Nouvelle réduction dans le cadre du plan:	300 tonnes PAO
	Réduction annuelle totale:	300 tonnes PAO
Dans la colonne "Total"		
	Nouvelle réduction dans le cadre du plan:	2 017,6 tonnes PAO au lieu de 1 749 tonnes PAO
	Réduction annuelle totale:	2 049,3 tonnes PAO au lieu de 1 781 tonnes PAO

21. Le tableau 1 du paragraphe 3 du chapitre sur le contexte reflète ces corrections sur les données qui seront incorporées dans le corrigendum de l'Accord.

RECOMMANDATIONS

22. Le Secrétariat du Fonds recommande l'approbation du montant et des coûts d'appui à l'agence d'exécution demandés pour la réalisation du programme annuel de mise en œuvre du plan national d'élimination des CFC des Philippines, tel qu'indiqué dans le tableau ci-après :

23. Le Comité exécutif aimerait noter en l'appréciant, la vigilance du gouvernement des Philippines dans la lutte contre les importations frauduleuses dans le pays, ce qui a contribué à éviter les émissions indésirables de SAO.

	Titre du projet	Financement du projet (\$ US)	Coûts d'appui (\$US)	Agence d'exécution
a)	Plan national d'élimination des CFC	1 873 418	160 968	Banque mondiale
b)	Plan national d'élimination des CFC	166 134	12 952	Suède
