



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/56
14 April 2025

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十六次会议
2025 年 5 月 26 日至 30 日，蒙特利尔
临时议程¹项目 10(a)

与第 5 条国家逐步减少氢氟碳化物的供资准则相关的未决事项

导言

1. 自从 2016 年蒙特利尔议定书缔约方第二十八次会议通过《基加利修正案》以来，执行委员会一直致力于制定逐步减少氢氟碳化物消费和生产的供资准则，包括成本效益阈值；秘书处为协助委员会正在进行的审议编制了若干文件。执行委员会通过向缔约方会议提交报告的方式，每年通报讨论的最新进展情况。
2. 执行委员会在第九十五次会议上，就基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段第 5 条国家消费部门逐步减少氢氟碳化物的供资标准问题作出了决定，详见第 95/86 号决定。
3. 同一次会议上，执行委员会还商定²在其后会议的讨论中，纳入加拿大政府关于确定符合供资条件的剩余氢氟碳化物消费量削减起点的公式及其确定方法的提案，³并纳入其余未决事项。⁴编写本文件是为了便利执行委员会讨论这些未决事项。

与逐步减少氢氟碳化物费用准则相关的未决事项

4. 围绕第 XXVIII/2 号决定以下内容的讨论已经结束：执行中使各缔约方能够选择自己的战略及其在各行业部门和技术领域优先事项的灵活性（第 13 段）；消费制造业部门（第 15(a)分段）、生产部门（第 15(b)分段）和制冷维护保养部门（第 15(c)分段）符合条件的增量成本；符合条件的截止日期（第 17 段）；第二和第三次转换（第 18 段）；建设

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94 号文件，第 375 段。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94 号文件，附件五十四。

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94 号文件，附件五十五。

能力，以解决安全问题（第 23 段）；其他成本（第 25 段）；以及可以享有高环境温度豁免的附件 F 中的物质获得供资的资格（第 35 段）。根据第 XXVIII/2 号决定第 10 段，⁵ 上述准则制定工作将作为执行委员会提交缔约方第三十七次会议的报告一部分予以介绍。

5. 第 95/86 号决定中商定的逐步减少氢氟碳化物的费用准则包括上述所有内容，但不包括建设能力以解决安全问题（第 23 段），因为该问题已纳入关于制冷维护保养部门的讨论；也不包括其他成本（第 25 段），因为蒙特利尔议定书缔约方可能会确定因转用低全球升温潜能值替代品而需加入增量成本指示性清单的其他项目。逐步减少氢氟碳化物的商定费用准则还包括关于持续累计减少消费量（第 19 段）这一内容的案文，并进一步指出，确定符合供资条件的剩余氢氟碳化物消费量削减起点的公式及其确定方法经执行委员会批准后，将成为这些准则的一部分。该事项的讨论情况见第 8 段和第 9 段。

6. 至于第 XXVIII/2 号决定中与逐步减少氢氟碳化物的费用准则相关但本文未包括的其他内容，即能源效率（第 22 段）和处置（第 24 段），前者已从第八十三次会议起另行在一个议程项目下论述，并已作出若干决定，⁶ 而且本次会议将印发两份新文件 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/57 和 UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/58)。

7. 至于后者，执行委员会在第九十次会议上，除其他外决定为第 5 条国家提供灵活性，以便在其含氢氯氟烃逐步淘汰管理计划和基加利氢氟碳化物执行计划中纳入与废旧或无用受控物质的无害环境管理（包括处置）相关的活动；请秘书处制定供资窗口标准，以协助第 5 条国家编制一份废旧或无用受控物质库存清单，并制定一个收集、运输和处置此类物质的计划（包括考虑再循环、再生使用和具有成本效益地进行销毁），并在讨论第 5 条国家逐步减少氢氟碳化物的费用准则时，继续审议第 XXVIII/2 号决定第 24 段的实施问题（第 90/49 号决定）。执行委员会在第九十一次会议上，设立了一个供资窗口，用于编制废旧或无用受控物质国家清单，并制定一个收集、运输和处置此类物质的计划，包括考虑再循环、再生使用和具有成本效益地进行销毁（第 91/66 号决定）。执行委员会在第九十三次会议上，请秘书处编写一份报告，供第九十七次会议审议，其中概述技术和经济评估小组的报告以及将根据第 XXXV/11 号决定举行的研讨会的成果，并概述根据第 91/66 号决定提交的项目的执行情况和初步成果，以便考虑根据第 XXXV/11 号决定设立一个供资窗口（第 93/104 号决定）。

确定持续累计削减起点的方法

8. 执行委员会在第九十二次会议上，讨论了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/46 号文件所述的持续累计削减起点的确定方法。在讨论过程中（该问题随后在联络小组中继续讨论），

⁵ 请执行委员会在本修正案获得通过之后的两年内，制定关于为逐步减少氢氟碳化合物消费和生产提供资金的准则，包括成本效益阈值，并在执行委员会最终确定这些准则之前将其提交缔约方会议以征求缔约方的意见和建议。

⁶ 第 89/6 号决定规定了一系列额外活动，以供在必要时将其纳入低消费量国家现有和未来的含氢氯氟烃淘汰计划，用于引进全球升温潜能值低或为零的含氢氯氟烃替代品以及保持制冷维护保养部门的能效；第 91/65 号决定规定在逐步减少氢氟碳化物的背景下，为维持和（或）提高能效的试点项目设立供资窗口；第 94/60 号决定规定在三年内逐步减少若干设备/电器类别制造期间产生的氢氟碳化物过程中，制定提高能效的业务框架，配备可予扩大的供资窗口；第 95/87 号决定规定对部件和热泵制造设立面向最终用户和现有框架（第 94/60 号决定）的能效循环基金供资窗口。

一名成员认为秘书处提议的方法令人感兴趣；另一名成员提到，尽管其代表团曾经赞成以公吨为起点单位，但秘书处的提案包括了适当的机制，看来解决了先前对采用二氧化碳当量吨方法的供资责任提出的关切。因此，他对将要采取的方法持开放态度。需要进一步讨论和成员们提出的问题包括：需要澄清将氢氟碳化物基准中的氟氯烃成分纳入起点的方法和起点的适当水平；最终逐步减少步骤的政策仍在审议之中；第 XXVIII/2 号决定第 18(e) 分段应与该决定第 19 段一并阅读；可能需要激励第 5 条国家尽快过渡到低全球升温潜能值制冷剂；应进一步考虑把不符合条件的消费量（包括不符合条件的企业的消费量）从制造业部门转移到维护保养部门，包括考虑文件中所述办法之外的其他办法；最好于 2029 年审查该方法；说明在有多边基金援助情况下实现的淘汰量；文件第 6(a)分段的措辞需要更加精确。

9. 执行委员会未能在第九十二次会议上结束其对起点确定方法的审议，因此在第九十三次会议上继续讨论这一事项，期间一些成员重申需要在确定起点的方法问题上取得进展。有成员表示支持以二氧化碳当量吨为起点单位。一名成员指出，这种方法将确保与基加利氢氟碳化物执行计划保持一致。另一名成员说，有必要考虑 COVID-19 疫情对氢氟碳化物消费量的影响，包括对确定起点的影响。另一位成员回顾说，其代表团原则上对考虑以秘书处提出的方法为起点持开放态度，并表示他期待在联络小组中进一步讨论该事项。

10. 为第九十二次会议编写的关于持续累计减少起点的文件⁷在逐步减少氢氟碳化物费用准则联络小组中进行了讨论，并在第九十三次会议上作为 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/97 号文件重新印发。该文件将作为本次会议的背景文件提供。

11. 此外，澳大利亚政府在第九十三次会议上，提出了一份关于氢氟碳化物消费量持续累计减少起点的工作案文。⁸ 执行委员会未曾有机会在第九十四次和第九十五次会议上讨论该工作案文，商定在其后会议上使用该工作案文继续审议这一事项。该案文载于本文件附件一。⁹

基加利氢氟碳化物执行计划非低消费量国家维护保养部门起点费用和削减量计算

12. 第九十三次会议制定了非低消费量国家维护保养部门起点费用和削减量计算方法，详见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/97 号文件附件一。该方法已被用于确定符合供资条件的氢氟碳化物消费削减量，并拟决定继续使用这一方法。然而，有必要进一步讨论该新方法的所涉影响，特别是对基加利氢氟碳化物执行计划起点的影响。自从第九十三次会议以来，一直在继续这种讨论。

13. 加拿大代表在第九十四次会议上提出了一份拟议决定草案，内容是继续将秘书处制定、执行委员会第九十三次会议以来一直在使用的方法用于基加利氢氟碳化物执行计划非低消费量国家维护保养部门的成本效益计算。有几位成员表示，需要更多的时间仔细考虑通过该拟议决定草案的影响。执行委员会决定在第九十五次会议上审议加拿大政府的提案（第 94/18 号决定）。

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/46。

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/105 号文件，附件六十二。

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94 号文件，第 375 段。

14. 在第九十五次会议上，执行委员会经过交换意见，商定在为讨论第 5 条国家逐步减少氢氟碳化物的供资准则而设立的联络小组¹⁰中讨论 UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/31 号文件附件所载的加拿大政府提案。之后，委员会商定将加拿大政府的提案纳入其后会议的讨论。¹¹ 该提案载于本文件附件二。

建议

15. 执行委员会不妨：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/56 号文件，其中论述了与第 5 条国家逐步减少氢氟碳化物的供资准则相关的未决事项；
- (b) 参照上述文件，继续审议与第 5 条国家逐步减少氢氟碳化物的供资准则相关的未决事项。

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94 号文件，第 146 段。

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94 号文件，第 375 段。

附件一

关于氢氟碳化物消费持续总减少量的起点的工作案文

提交者：澳大利亚政府

（第 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/105 号文件的附件六十二）

1. 执行委员会决定：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom 93/97 号文件所载关于氢氟碳化物消费持续总减少量的起点的文件；
- (b) 将以二氧化碳当量吨作为起点的计量单位，且有一项谅解是，将根据 UNEP/OzL.Pro/ExCom 93/97 号文件第 8 至 15 段所述方法计算起点的减少量；
- (c) 如果有关国家为完成最后的逐步减少氢氟碳化物步骤，必须在多边基金支持的制造业改造中由企业采用全球升温潜能值较低的氢氟碳化物，则根据第 XXVIII/2 号决定第 18(e)段和商定的多边基金资格要求，这些氢氟碳化物的数量都符合供资条件，无论该国是否有足够的符合供资条件的剩余消费量；
- (d) 如果国家的制造业有氢氟碳化物消费量，则在其基加利执行计划的每个阶段，有关双边机构和执行机构都将查明并报告不具备供资条件的企业的任何氢氟碳化物消费量、不符合供资条件的消费量以及制造业企业不凭借多边基金的援助所淘汰的氢氟碳化物消费量；
- (e) 指出 [与氟氯烃费用准则的情况相同]，对于仅在维修行业有消费量的低消费量国家，将不适用任何起点，而将采用第 92/37 号决定所载表格中的供资模式。

附件二

关于维护保养部门起点费用和削减量计算的工作案文

加拿大政府提交

1. 执行委员会决定注意到秘书处自于第九十三次会议[使用]制定的方法[载于 UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/97 号文件]，用以计算[从起点扣除的符合供资条件的氢氟碳化物消费削减量和逐步减少氢氟碳化物的费用]基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段非低消费量国家制冷维护保养部门符合供资条件的逐步减少氢氟碳化物的最高供资额，并商定应在基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段继续对非低消费量国家适用这一方法。
