



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.
Limitada

UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/15
24 de febrero de 2000

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO
DEL FONDO MULTILATERAL PARA LA
APLICACIÓN DEL PROTOCOLO DE MONTREAL
Trigésima Reunión
Montreal, 29-31 de marzo de 2000

PLAN ADMINISTRATIVO DEL BANCO MUNDIAL PARA EL AÑO 2000

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA DEL FONDO

COMENTARIOS

1. El Comité Ejecutivo estudió, en su 29ª Reunión, los proyectos de planes administrativos de los organismos de ejecución. El Comité formuló recomendaciones específicas respecto a la revisión de los proyectos de planes administrativos. Este documento presenta un resumen de las actividades previstas por el Banco Mundial para el año 2000 y resalta los cambios efectuados desde la 29ª Reunión en el plan administrativo del Banco para dicho año, enumera los indicadores de actuación y formula una serie de recomendaciones para su estudio por el Subcomité de Supervisión, Evaluación y Finanzas.

Actividades previstas por el Banco Mundial para el año 2000

2. Se espera que el importe total de los proyectos de inversión que presente el Banco Mundial para el año 2000 ascienda a US \$ 55,7 millones (incluidos los honorarios del organismo de ejecución y un 15% para sobreprogramación), con un costo de elaboración de proyectos de US \$2,22 millones (incluido el remanente previsto de 1999 por importe de US \$641.000 procedente de propuestas aprobadas de elaboración de proyectos y US \$29.000 para la elaboración de proyectos condicionales).

3. Se espera que este nivel de financiación permita una reducción de 14.217 toneladas PAO. La mayor parte de la financiación se destina al sector de producción (US \$24,8 millones), seguido del sector de espumas (US \$7,5 millones). Entre las solicitudes de elaboración de proyectos del Banco Mundial para el año 2000 se incluirá al menos US \$1,0 para la elaboración de proyectos que se presentarán en 2001 o después de dicho año.

4. Se espera que el Banco presente solicitudes por importe de US \$757.000 (incluidos los honorarios del organismo de ejecución) para cuatro renovaciones de programas de fortalecimiento institucional en el año 2000.

5. La lista de proyectos condicionales del Banco Mundial (tabla 5b) contiene proyectos por valor de US \$8,97 millones en siete países: China, India, Malaisia, Pakistán, Tailandia, Turquía y Uruguay. Estos proyectos sustituirían a otros que según el Banco Mundial podrían plantear cuestiones de criterios, como la producción de CFC en Argentina (US \$348.000), espumas en general (US \$1,7 millones), un proyecto de inversión en bromuro de metilo en Chile (US \$696.000), reciclaje de equipos de refrigeración en Ecuador, producción de halones en la India (US \$0,5 millones), los distintos sectores de Malaisia (US \$435.000), refrigeración de ferrocarriles en Pakistán (US \$870.000), los distintos sectores de Tailandia (US \$435.000) y refrigeración comercial en Turquía (US \$3,4 millones).

Cambios realizados en el proyecto de plan administrativo

6. Después de revisar el plan administrativo del Banco Mundial, el Comité Ejecutivo pidió al Banco Mundial que finalizara su plan administrativo de acuerdo con el proyecto de plan (Decisión 29/18). El Banco ha modificado su proyecto de plan administrativo con los siguientes resultados:

- Aumento del número de países para los que se van a presentar proyectos, de 7 a 14.
- Más eliminación del consumo de CFC, que pasa de 1725 toneladas PAO a 3162 toneladas, de acuerdo con el apartado 30 del plan administrativo definitivo.
- Reducción del valor y el PAO de varios de los proyectos incluidos en el proyecto de plan administrativo que se presentará para el año 2000.
- Retiro de solicitudes de elaboración de proyectos tales como la elaboración de un proyecto destinado al sector de producción de Venezuela (US \$110.000), pendiente de que Venezuela se comprometa a eliminar SAO, o un proyecto de bromuro de metilo en China (US \$100.000), al no haber recibido el Banco una clara indicación de que China vaya a ratificar la enmienda de Copenhague en el año 2000.

7. El Banco añadió actividades en los siguientes países:

- Argentina, en refrigeración comercial y elaboración de proyectos de producción de CFC.
- China, en espuma rígida y elaboración de proyectos de producción de CTC/TCA.
- Colombia, en climatización de automóviles y compresores y disolventes.
- Ecuador, en el reciclaje de equipos de refrigeración.
- India, en la producción de halógenos.
- Indonesia, en el sector de espumas; este proyecto ya se había elaborado al margen de los planes administrativos del Banco.
- Jordania, en halógenos, espumas y aerosoles.
- Malaisia, en el sector de los disolventes; este proyecto ya se había elaborado.
- México, en refrigeración comercial, un proyecto para el sector de consumo que eliminará 12 toneladas con un costo de US \$435.000 y una relación costo-eficacia de US \$38/kg?
- Tailandia, en halones y en poliuretano rígido; este proyecto ya se había elaborado.
- Turquía, en aerosoles, espumas, halones, bromuro de metilo, disolventes y refrigeración doméstica; el proyecto de bromuro de metilo se había pospuesto en la última reunión. Los proyectos propuestos en el sector de la refrigeración doméstica se refieren a dos proyectos que ya estaban aprobados por el Comité Ejecutivo en cuanto a la inversión en bienes de equipo. Las nuevas solicitudes se refieren a los costos de explotación.
- Uruguay, en espumas de revestimiento integral; este proyecto estaba listo para presentación en la última reunión del Comité Ejecutivo.

Cambios en la distribución por sectores

8. El Banco redujo el importe de los proyectos de varios sectores de US \$9 millones a US \$1 millón. En consecuencia, los demás sectores experimentaron aumentos. Para los sectores de disolventes y aerosoles, que no tenían financiación alguna, el Banco aporta proyectos por

importe de US \$2,195 millones y US \$100.000, respectivamente. El sector de la refrigeración aumentó en US \$2,2 millones; las espumas, en US \$648.000; los fumigantes, en US \$500.000; y los halógenos, en US \$374.000. El Banco indicó que el importe destinado a los proyectos de eliminación de CFC en Malaisia y Tailandia se había reducido a US \$1 millón debido a que no está previsto iniciar la ejecución de estos proyectos hasta el segundo trimestre del año 2001.

9. En el caso de los proyectos nacionales de eliminación de SAO en Malaisia y Tailandia, se desconocía la cuantía de la eliminación para el año 2000, aunque existían cálculos referentes a los proyectos que se habrían de presentar después de dicho año (1.800 toneladas PAO por cada país). El Banco señala que la financiación solicitada para el primer año de los proyectos de estos países es fundamentalmente para cubrir los costos de asistencia técnica de las estrategias, por lo que no llevaban aparejada eliminación directa.

Nuevas actividades que no conllevan inversión

10. El Banco incluyó US \$170,000 adicionales en nuevas actividades que no conllevan inversión, a saber: una estrategia global para la eliminación de CFC en el subsector de MDI (US \$70.000), y la actualización de los programas de país de Jordania (US \$50.000) y Uruguay (US \$50.000).

Actualización de programa de país (Uruguay: US \$50.000)

11. El estudio de mercado para el desarrollo de un plan nacional de eliminación del SAO restante se finalizó en julio de 1998 con un costo de US \$23.000 más los honorarios del organismo de ejecución. El proyecto necesitó más tiempo del previsto para verificar los datos de consumo. El RMP de Uruguay se presentó a la 27ª Reunión en marzo de 1999, resultando aprobadas las actividades de RMP. El PNUD recibió US \$54.000 para desarrollar un "proyecto de eliminación total de los aerosoles" en la 18ª Reunión. El proyecto de fortalecimiento institucional de Uruguay se estableció en la 10ª Reunión y se renovó en la 20ª y 25ª Reunión.

12. El programa original de país se aprobó y ejecutó por el PNUD con un costo de US \$25.444. El Comité Ejecutivo ha aprobado 31 actividades en Uruguay que afectan a los cuatro organismos de ejecución y a dos donantes bilaterales.

13. El Banco señaló que el estudio de mercado indicaba una tendencia ascendente de la demanda de CFC en el sector de mantenimiento y que aún subsistía el uso de CFC en el sector de fabricación. Según el Banco, el estudio de mercado no contemplaba el desarrollo de un plan de acciones futuras para la eliminación de la demanda residual de CFC, sino que la actualización del programa de país que se proponía llevaría a cabo una evaluación de la demanda actual y exploraría distintas opciones para la eliminación de la demanda residual.

14. Dado que se ha identificado a los fabricantes que quedan y se encuentra en vías de ejecución un RMP, no se entiende por qué se solicita la cantidad de US \$50.000 para actualizar el programa de país, tarea que la dependencia del ozono podría llevar a cabo perfectamente en vista del trabajo ya realizado en Uruguay.

Actualización de programa de país (Jordania: US \$50.000)

15. Jordania ya ha recibido financiación para un RMP que se presentó a la 28ª Reunión, donde se aprobaron actividades que incluían un proyecto nacional de recuperación y reciclaje. Además, en la última reunión del Comité Ejecutivo Jordania obtuvo un proyecto de banco de halones y un proyecto de eliminación completa dirigido al sector del bromuro de metilo. El proyecto de fortalecimiento institucional de Jordania se estableció en la 7ª Reunión y se renovó en la 22ª y 28ª Reunión.

16. El programa original de país para Jordania se aprobó y ejecutó por el Banco Mundial por un importe de US \$111.654, de acuerdo con el Inventario de Proyectos Aprobados. El Banco Mundial recibió además US \$30.000 en la 22ª Reunión para la elaboración de un proyecto de eliminación de CFC que no está contabilizado en el programa de país original. El Comité Ejecutivo ha aprobado 51 actividades en Jordania, que incluyen actividades para los cuatro organismos de ejecución y para dos donantes bilaterales.

17. El Banco indicó que el uso restante de CFC se localiza característicamente en los sectores de EPM y mantenimiento, y que la actualización del programa de país permitiría al gobierno de Jordania desarrollar una metodología de identificación de estos usuarios y una estrategia de eliminación del empleo de CFC.

18. Dado que existe un RMP en ejecución, no se entiende por qué se solicita la cantidad de US \$50.000 para actualizar el programa de país, tarea que la dependencia del ozono podría llevar a cabo perfectamente en vista del trabajo ya realizado en Jordania.

Estrategia universal para la eliminación de CFC en el subsector de los MDI (Todo el mundo: US \$70.000)

19. Sería conveniente que el Comité Ejecutivo considerara la conveniencia en estos momentos de una estrategia dirigida al subsector de los MDI, habida cuenta de que el consumo de SAO en los MDI en los países no acogidos al artículo 5 tiene aún carácter de uso básico.

Indicadores de actuación

20. En la Tabla 1 se ofrece un resumen de los indicadores de actuación del Banco Mundial. Los indicadores de actuación del Banco Mundial han experimentado los siguientes cambios con respecto a los que se presentaron en su proyecto de plan administrativo:

- Reducción del costo de elaboración de proyectos, que pasa del 4,6% al 3,2% para el conjunto de proyectos de eliminación que se presentarán en 2001.
- Mejor relación costo-eficacia en la nueva cartera (US \$3,57/kg) que en el proyecto de plan administrativo (US \$2,6/kg), debido, en buena parte, a un nuevo cálculo del nivel de eliminación reflejada en el plan de halones de China.
- Menor nivel de PAO en los proyectos aprobados, que cae de 19.919 toneladas PAO a 14.217 toneladas PAO (una diferencia de 5.702 toneladas PAO), también a causa del nuevo cálculo de la eliminación reflejada en el plan de halones de China.

Tabla 1
Indicadores de actuación para proyectos de inversión

CONCEPTOS	Objetivos para 2000
Indicadores ponderados	
SAO eliminado mediante los proyectos aprobados anteriormente (toneladas PAO)	12.585
Fondos desembolsados (US\$)*	72.876.000
Informes recibidos de finalización satisfactoria de proyectos (porcentaje)	100%
Distribución de proyectos por países en los planes administrativos (número)	14
Indicadores no ponderados	
Valor de los proyectos para aprobar (US\$)*	52.220.000
PAO de los proyectos para aprobar (toneladas PAO)	14.217
Costo de elaboración de proyectos (porcentaje en los proyectos presentados)	3,2%
Relación costo-eficacia de los proyectos para aprobar en 1999 (US\$ por kg PAO)	\$3,57
Plazo de entrega hasta el primer desembolso (meses desde la aprobación)	24 meses
Plazo de entrega hasta la finalización del proyecto (meses desde la aprobación)	38 meses
Emisión/reducción neta del consumo de SAO debida a retardos/adelantos en la ejecución /toneladas PAO)	7.800

Incluye honorarios de los organismos de ejecución, pero no sobreprogramación

21. En la Tabla 2 se ofrece un resumen de los indicadores de actuación del Banco Mundial referentes a proyectos que no conllevan inversión. Los indicadores de actuación del Banco Mundial son los mismos que se presentaron en su proyecto de plan administrativo.

Tabla 2
Indicadores de actuación para proyectos que no conllevan inversión

CONCEPTOS	Objetivos del plan administrativo definitivo
Indicadores ponderados	
Número de proyectos para completar	4
Fondos desembolsados (US\$)	\$1.911.000
Plazo de entrega hasta el primer desembolso (meses desde la aprobación)	19 meses
Plazo de entrega hasta la finalización del proyecto (meses desde la aprobación)	33 meses
Indicadores no ponderados	
Políticas adecuadas y puntuales iniciadas por países como resultado del trabajo en red, la formación, el intercambio de información, el desarrollo de programas de país o el fortalecimiento institucional (número de países)	Identificadas políticas específicas para 4 países
Reducción del consumo de SAO adicional a la generada por los proyectos de inversión (toneladas PAO)	20 por proyectos de recuperación y reciclaje

Incluye honorarios de los organismos de ejecución

Cuestiones financieras y de criterios

22. Como se indicaba en su proyecto de plan administrativo, el Banco Mundial solicita al Comité Ejecutivo que considere la posibilidad de efectuar una asignación específica para el sector de producción. El Banco cree que es necesario efectuar una asignación específica al sector de producción porque, en caso de que se aprueben los proyectos destinados al sector de

producción en Argentina, las necesidades financieras totales de los proyectos del sector de producción superarán el 50% de la asignación propuesta para los próximos 10 años.

23. El Banco señala también que pretende presentar planes nacionales de eliminación de CFC para Malasia y Tailandia. El Banco señala que es probable que estas dos actividades planteen nuevas cuestiones de criterios para consideración por el Comité Ejecutivo. También pueden suscitarse cuestiones de criterios en el plan sectorial de eliminación del consumo de SAO en el sector de la refrigeración de Turquía y en el proyecto de refrigeración de ferrocarriles de Pakistán.

RECOMENDACIONES

La Secretaría del Fondo recomienda que el Subcomité de Supervisión, Evaluación y Finanzas considere los siguientes puntos:

1. Si, a la luz de los comentarios de la Secretaría y oído el informe del Banco Mundial sobre las actualizaciones de programas de país en Uruguay y Jordania y el estudio sobre los MDI, deberían mantenerse en el plan administrativo definitivo del Banco Mundial estas nuevas actividades, añadidas con posterioridad a la presentación en la 29ª Reunión del proyecto de plan administrativo del Banco Mundial.
2. Recomendar al Comité Ejecutivo que suscriba el plan administrativo del Banco Mundial para el año 2000, señalando al mismo tiempo que ello no implica la aprobación de los proyectos consignados en el mismo ni de sus niveles de financiación, en vista de su consideración de la Recomendación 1.
3. Recomendar al Comité Ejecutivo que apruebe los indicadores de actuación del Banco Mundial contenidos en las Tablas 1 y 2 de los comentarios de la Secretaría del Fondo.