



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/29
27 April 2025



RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто шестое совещание
Монреаль, 26-30 мая 2025 года
Пункт 9(с) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КАМЕРУН

В настоящем документе содержатся замечания и рекомендация Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- | | | |
|--|-------|-------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (второй этап, третий транш) | ЮНИДО | Общее утверждение |
|--|-------|-------------------|

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Камерун

I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (второй этап)	ЮНИДО (ведущее)	82-е	75% поэтапный отказ к 2025 году

II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2023	24,8 тонн ОРС
---	-----------	---------------

III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2023	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильные установки		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					22,20				22,20

IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 –2010 г.:		88,80	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Уже утверждено:		54,01	Осталось:
			23,55

V) УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		2025	2026	2027	Итого
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,80	0,00	0,00	0,80
	Финансирование (в долл. США)	84,530	0	0	84,530

VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Итого
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом (в тоннах ОРС)			79,92	79,92	57,72	57,72	57,72	57,72	57,72	28,86	н/п
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)			38,08	35,40	32,70	30,10	27,50	24,80	22,20	22,20	н/п
Согласованное финансирование в принципе (в долл. США)	ЮНИДО	Расходы по проекту	517 500	0	0	786 750	0	0	0	79 000	1 383 500
		Эксплуатац. расходы	36 243	0	0	55 073	0	0	0	5 530	96 846
Фонды, утвержденные Исполнительным комитетом (в долл. США)		Расходы по проекту	517 500	0	0	786 750	0	0	0	0	1 304 500
		Эксплуатац.	36 243	0	0	55 073	0	0	0	0	91 316
Общий объем средств, рекомендованный для утверждения на настоящем совещании (в долл. США)		Расходы по проекту	0	0	0	0	0	0	0	79 000	79 000
		Эксплуатац. расходы	0	0	0	0	0	0	0	5 530	5 530

Рекомендация секретариата:	Общее утверждение
----------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Камеруна ЮНИДО в качестве назначенного учреждения-исполнителя представила запрос на финансирование третьего и последнего транша второго этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 79 000 долларов США плюс эксплуатационные расходы учреждения в размере 5 530 долларов США². Представленный документ включает доклад о ходе освоения второго транша, доклад о проверке потребления ГХФУ в период с 2021 по 2024 годы и план освоения транша на 2025 и 2026 годы.

Доклад о потреблении ГХФУ

2. В докладе о выполнении страновой программы (СП) правительство Камеруна сообщило о потреблении 22,20 тонны ОРС в 2024 году, что на 75 процентов меньше базового уровня потребления ГХФУ, установленного для страны. Данные по статье 7 за 2024 год пока не были представлены. Данные о потреблении ГХФУ в период 2020-2024 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Камеруне (данные по статье 7 за 2020-2024 годы)

ГХФУ-22	2020	2021	2022	2023	2024*	Базовый уровень
Метрические тонны (мт)	591,50	536,40	460,00	450,90	403,70	1 614,50
Тонны ОРС	32,53	29,50	25,30	24,80	22,20	88,80

* Данные СП

3. Потребление ГХФУ в Камеруне снижается благодаря осуществлению мероприятий в рамках ПОДПО. Они включают введение системы лицензирования и квотирования импорта, внедрение альтернативных технологий для холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха (ХКВ), включая технологии на основе ГФУ и веществ с низким потенциалом глобального потепления (ПГП), таких как фреон R-290, а также предоставление обучения и технической помощи специалистам по холодильной технике.

Доклад о выполнении страновой программы

4. Правительство Камеруна представило данные о потреблении ГХФУ в секторе в рамках доклада о выполнении страновой программы (СП) за 2023 год, они совпадают с данными, представленными во исполнение статьи 7 Монреальского протокола.

Доклад о проверке

5. Доклад о проверке подтвердил, что правительство применяет систему лицензирования и квотирования в отношении импорта и экспорта ГХФУ и что общее потребление ГХФУ, отраженное в докладе по статье 7 Монреальского протокола за 2021-2023 годы и в докладе о выполнении страновой программы (СП) за 2024 год, соответствует истине (см. таблицу 1 выше). В докладе указывается, что инспекторы Министерства окружающей среды проверяют различные таможенные пункты въезда на предмет незаконных или поддельных хладагентов, и на основе их информации национальный орган по озону (НОО) принимает меры по предотвращению попадания этих продуктов на рынок. В докладе отмечается также сотрудничество между НОО и ЮНИДО для решения проблем в цепочке поставок, сказывающихся на доступности идентификаторов.

Доклад о ходе освоения второго транша второго этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

² В соответствии с письмом Министерства окружающей среды, защиты природы и устойчивого развития Камеруна от 13 марта 2025 года, адресованном ЮНИДО.

Правовые рамки

6. Рамочный закон об управлении окружающей средой рассматривается Министерством окружающей среды, защиты природы и устойчивого развития с октября 2024 года; его предлагается представить на утверждение в канцелярию премьер-министра до конца 2025 года. Ожидается, что к концу 2025 года будет опубликован министерский указ, который станет правовой основой для применения стандартов безопасности.

7. Была создана база данных технических специалистов; она ежегодно обновляется после завершения обучения, регистрации и сертификации новых специалистов. На конец 2023 года завершили обучение, получили сертификат от соответствующего органа и были зарегистрированы в базе 7 550 технических специалистов в формальном (2 187) и неформальном (5 363) секторах.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

8. За период освоения транша были проведены следующие мероприятия:

- (a) *Повышение потенциала таможенных служащих и экологических инспекторов:* С целью лучшего регулирования и мониторинга ОРВ и оборудования, содержащего ОРВ, было создано 34 контрольных пункта для экологических инспекторов. Был проведен учебный семинар для 52 таможенных служащих, сотрудников правоохранительных органов и экологических инспекторов, в том числе восьми женщин, а также проведены две ознакомительные сессии для 75 сотрудников таможни и правоохранительных органов. Обучение было посвящено регулированию и мониторингу нелегальной торговли ОРВ и содержащим ОРВ оборудованием, мониторингу и проверке «технических виз»³ и квот ОРВ, использованию новых кодов Гармонизированной системы, вступивших в силу 1 января 2022 года, и использованию новых идентификаторов хладагентов;
- (b) *Обучение технических специалистов по обслуживанию холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха (ХКВ):* В общей сложности 289 технических специалистов ХКВ прошли обучение по следующей тематике: передовые практики обслуживания, сокращение потребления, внедрение альтернатив с низким ПГП, а также рекуперация и рециркуляция хладагентов. Был разработан кодекс надлежащей практики для сектора обслуживания ХКВ с уделением особого внимания рекуперации и рециркуляции. Еще 55 технических специалистов прошли обучение по тематике рекуперации и рециркуляции, а также по использованию легковоспламеняющихся и токсичных альтернативных технологий с низким ПГП;
- (c) *Создание центров передовой практики для обучения в секторе обслуживания ХКВ:* Два центра (Передовой профессиональный учебный центр в Лимбе (LAVTC) и Передовой профессиональный учебный центр в Дуале (DAVTC)) были отобраны в целях укрепления инфраструктуры для подготовки сертифицированных технических специалистов по обслуживанию ХКВ. Их программы обучения будут пересмотрены с тем, чтобы включить в них безопасное обращение с хладагентами с низким ПГП. Были подготовлены технические спецификации для модернизации инфраструктуры центров, включая закупку систем пожарной безопасности. Работы по модернизации DAVTC уже завершены в ожидании окончательной инспекции НОО и ЮНИДО, работы в LAVTC идут в настоящий момент;

³ Лицензия, выдаваемая импортерам ОРВ и содержащего ОРВ оборудования для мониторинга спроса и поставок хладагентов и оборудования.

- (d) *Рекуперация и рециркуляция:* Оборудование и инструменты были закуплены и доставлены 37 бенефициарам (например, установки для рекуперации и рециркуляции, баллоны для рекуперации, комплекты шлангов, прокалывающие и зажимающие щипцы). Было проведено обследование для понимания текущих практик управления хладагентами и определения мер по содействию надлежащей практике обслуживания, а результаты обследования были представлены заинтересованным сторонам. Для бизнеса был разработан журнал обслуживания оборудования ХКВ, который был распространен среди импортеров, дистрибьюторов, мастерских по техническому обслуживанию, конечных пользователей и ассоциаций специалистов по ХКВ. Согласно первоначальной оценке журнала, мастерская по обслуживанию ХКВ может ежемесячно откачивать 9-12 кг ГХФУ/ГФУ, потенциально зарабатывая на этом 30 000 франков КФА⁴ (примерно 52 доллара США) в месяц;
- (e) *Программа для стимулирования конечных пользователей:* Главный приоритет был отдан рыболовному сектору, использующему коммерческое холодильное оборудование на основе ГХФУ-22, а в качестве бенефициара определено Главное управление по развитию кустарного морского рыболовства (MIDEPECAM). Чтобы получить непосредственное представление об альтернативном оборудовании на основе R-290, была организована ознакомительная поездка установщиков холодильного оборудования в Нигерию, включавшая консультации с производителем этого оборудования. Управление MIDEPECAM согласилось приобрести четыре льдогенератора на основе R-290 при финансовой поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО); два генератора были приобретены ЮНИДО и, как ожидается, будут установлены в Дуале к третьему кварталу 2025 года. Еще два генератора закупаются ФАО. Льдогенераторы будут эксплуатироваться техническими специалистами, обученными обращению с воспламеняющимися хладагентами.

Осуществление проекта и мониторинг

9. Было израсходовано в общей сложности 50 000 долларов США для найма троих сотрудников. Остаток в 5 000 долларов США будет израсходован на поездки в места осуществления проекта.

Уровень расходования средств

10. На март 2025 года из утвержденной к настоящему времени суммы в 1 304 500 долларов США было израсходовано 759 139 долларов США, как показано в таблице 2. Остаток в 545 361 доллар США будет израсходован к декабрю 2026 года.

Таблица 2. Финансовый отчет об этапе II ПОДПО для Камеруна (в долларах США)

Транш финансирования	Утвержденные средства	Выделенные средства	Уровень расходов (%)	Остаток средств
Первый	517 750	388 398	75,0	129 352
Второй	786 750	370 741	47,1	416 009
Итого	1 304 500	759 139	58,2	545 361

⁴ Центральноеафриканский франк КФА – денежная единица шести независимых государств Центральной Африки.

План освоения третьего и последнего транша второго этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

11. Следующие мероприятия будут проводиться с июня 2025 года по декабрь 2026 года:

- (a) *Пересмотр нормативных документов и наращивание потенциала сотрудников правоохранительных органов:* Регулярная инспекция неофициальных сервисных мастерских для проверки их соответствия нормам; помощь как минимум 10 неофициальным сервисным мастерским в прохождении обучения и регистрации мастеров в базе данных технических специалистов; покупка 10 идентификаторов хладагентов и подготовка 53 сотрудников таможенной службы в области мониторинга и регуляции ГХФУ и процессов, направленных на предупреждение любой незаконной торговли ОРВ (10 000 долларов США, плюс 137 000 долларов США от предыдущих траншей);
- (b) *Обучение в секторе ХКВ:* Обучение как минимум 110 технических специалистов передовым методам обслуживания, рекуперации и рециркуляции, включая специальные учебные сессии для женщин-технических специалистов из неформального сектора (34 000 долларов США, плюс 46 000 долларов США от предыдущих траншей);
- (c) *Компонент, направленный на конечного пользователя:* закупка 95 баллонов хладагента R-290 для сервисной поддержки приобретенного оборудования на основе углеводородов (20 000 долл. США плюс 10 000 долл. США от предыдущих траншей); и
- (d) *Мониторинг проекта* (15 000 долларов США, плюс 5 000 долларов США от предыдущего транша): Найм новых сотрудников и консультантов для мониторинга и отчетности о мероприятиях.

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Доклад о ходе освоения второго транша второго этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Правовые рамки

12. Правительство Камеруна уже установило квоту на импорт ГХФУ на 2025 год в размере 22,2 тонн ОРС, что ниже контрольных показателей Монреальского протокола и соответствует максимально допустимому потреблению на этот год.

13. ЮНИДО подтвердила, что административный процесс по завершению разработки и изданию стандартов безопасности для легковоспламеняющихся хладагентов идет полным ходом и что министерский указ, устанавливающий правовую основу для этих стандартов, должен быть выпущен к декабрю 2025 года.

Задержки в осуществлении

14. После разъяснения относительно задержек в выполнении мероприятий, ЮНИДО пояснила, что политические беспорядки в стране с 2022 по 2024 год привели к сбоям в проведении учебных мероприятий для специалистов по обслуживанию ХКВ, а также для сотрудников таможни и

правоохранительных органов. Поскольку ситуация в настоящее время улучшилась, ожидается, что эти учебные мероприятия будут реализованы в кратчайшие сроки.

План освоения третьего и последнего транша второго этапа плана по организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Сектор обслуживания холодильного оборудования

15. В связи с содержащимися в решениях 72/17 и 73/34 предложениями о возможной модернизации оборудования ХКВ, ЮНИДО указала, что практика модернизации оборудования на основе ГХФУ с использованием легковоспламеняющихся хладагентов в стране не распространена.

Программа стимулирования конечных пользователей

16. Секретариат подробно обсудил положение с программой стимулирования конечных пользователей. ЮНИДО пояснила, что от общей суммы перераспределенного финансирования в 100 000 долларов США осталось приблизительно 10 000 долларов США. Эта сумма наряду со средствами в объеме 20 000 долларов США в рамках третьего транша будет использована на закупку 95 баллонов (по 13,6 кг каждый) хладагента R-290. ГХФУ-22 из существующего оборудования, которое подлежит замене, будет извлечено и использовано в другом оборудовании, а старое оборудование будет выведено из строя, в соответствии с национальными нормами. Ожидается, что этот проект будет завершен к декабрю 2026 года. После его завершения ЮНИДО представит окончательный доклад об осуществлении, включающий поэтапный отказ от ГХФУ и достигнутые выгоды в плане энергоэффективности в соответствии с решением 92/36(g).

Осуществление гендерной политики

17. Правительство Камеруна и ЮНИДО всецело привержены осуществлению оперативной политики Многостороннего фонда по учету гендерной проблематики. В ходе осуществления проекта данные по учебным мероприятиям и другим консультативным совещаниям/семинарам собираются в гендерной разбивке. Правительство также принимает меры для повышения осведомленности о гендерной политике и поощряет участие женщин в различных мероприятиях ПОДПО.

Устойчивость отказа от ГХФУ и оценка рисков

18. Чтобы обеспечить долговременную устойчивость ПОДПО, правительство Камеруна продолжит ужесточать правила регуляции и мониторинга ГХФУ. В рамках этого проекта, а также в рамках будущего третьего этапа ПОДПО, страна и далее будет обеспечивать обучение передовым практикам технических специалистов по обслуживанию, включая обучение безопасному обслуживанию оборудования с использованием альтернатив. Программа стимулирования конечных пользователей и мероприятия по повышению осведомленности приведут к внедрению альтернатив с низким ГПП, в том числе R-290, для разных применений. Эти усилия будут сочетаться деятельностью в рамках первого этапа плана осуществления Кигалийской поправки по ГФУ, утвержденного на 92-м совещании. Обе эти инициативы вместе будут поддерживать устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ. Продолжающиеся учебные мероприятия и дополнительная техническая поддержка от поставщиков оборудования позволят минимизировать риски, связанные с внедрением альтернативных технологий с низким ГПП. Задержки, вызванные административными и иными факторами, будут регулироваться НОО в консультации с ЮНИДО, с периодическим мониторингом и соответствующими корректирующими мерами.

Заключение

19. Камерунская система лицензирования и квотирования импорта полностью автоматизирована и функционирует. Квота на импорт ГХФУ на 2025 год была равна максимально допустимому потреблению, установленному в Соглашении между страной и Исполнительным комитетом. Усилия по повышению потенциала сотрудников таможни и правоохранительных органов будут и далее поддерживать поэтапный отказ от ГХФУ. Запланированные мероприятия в рамках третьего транша включают дальнейшее повышение потенциала сотрудников таможни и правоохранительных органов, программу стимулирования конечных пользователей с целью замены оборудования ХКВ, использующего ГХФУ-22, на технологии на основе R-290, и завершение остальных мероприятий ПОДПО. Эти мероприятия будут координироваться с деятельностью в рамках первого этапа плана осуществления Кигалийской поправки. Ожидается, что итоги третьего этапа ПОДПО будут представлены на 97-м совещании.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

20. Секретариат Фонда рекомендует, чтобы исполнительный комитет:

- (a) принял к сведению доклад о ходе освоения второго транша второго этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Камеруна;
- (b) принял также к сведению, что по завершении проекта стимулирования конечных пользователей, включенного во второй этап ПОДПО, ЮНИДО представит окончательный доклад об осуществлении этого проекта, включая поэтапный отказ от ГХФУ и достигнутые выгоды в плане энергоэффективности в соответствии с решением 92/36(g); и
- (c) предложил правительству Камеруна и ЮНИДО представить окончательный доклад о выполнении рабочей программы, связанной с последним траншем, и доклад о завершении проекта на первом совещании Исполнительного комитета в 2027 году.

21. Секретариат фонда рекомендует общее утверждение третьего и последнего транша второго этапа ПОДПО для Камеруна и соответствующего плана освоения транша на 2025-2026 годы на уровне финансирования, указанном в таблице ниже.

	Название проекта	Финансирован ие проекта (долл.США)	Эксплуатацио нные расходы (долл.США)	Учреждение- исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш)	79 000	5 530	ЮНИДО