

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/85
17 February 2021

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السادس والثمانون
مونتريال، من 2 إلى 6 نوفمبر/تشرين الثاني 2020
مؤجل: من 8 إلى 12 مارس/ آذار 2021¹

تحليل نظام التكلفة الإدارية وتمويل الوحدة الأساسية (المقرر 61/84 (ج))

خلفية

- 1- منذ إنشاء الصندوق المتعدد الأطراف، ظلت اللجنة التنفيذية تستعرض تكاليف الصندوق الإدارية، عادة في الاجتماع الذي يسبق تجديد موارد الصندوق المتعدد الأطراف التالي مباشرة من أجل اتخاذ قرار بشأن نظام التكاليف الإدارية لفترة الثلاث سنوات القادمة.
- 2- في اجتماعها الرابع والثمانين، أثناء الموافقة على ميزانيات الوحدات الأساسية لعام 2020 لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديبي) ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) والبنك الدولي، طلبت اللجنة التنفيذية، في جملة أمور، من الأمانة أن تقدم، في الاجتماع السادس والثمانين، نتائج التحليل المتعلق بنظام التكاليف الإدارية و تمويل الوحدة الأساسية، مع مراعاة قرارات اللجنة التنفيذية ذات الصلة، بما في ذلك تلك الصادرة في اجتماعها الرابع والثمانين والخامس والثمانين، التي على أساسها ستقرر اللجنة ما إذا كان يمكن الإبقاء على نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف لفترة الثلاث سنوات 2018-2020 لفترة الثلاث سنوات 2021-2023 (المقرر 61/84 (ج)).

¹ بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

تحليل لفترتي الثلاث سنوات 2018-2020 و 2021-2023

نظام التكاليف الإدارية لفترة الثلاث سنوات 2018-2020 والقرارات ذات الصلة

3- نظرت اللجنة التنفيذية، في اجتماعها التاسع والسبعين، في التقرير الذي أعده خبير استشاري بشأن استعراض نظام التكاليف الإدارية وميزانية تمويل وحدته الأساسية من أجل تقييم التكاليف الإدارية لفترة الثلاث سنوات 2018-2020² وعقب المناقشة، قررت اللجنة، في جملة أمور، ما يلي:

(أ) الحفاظ على نظام التكاليف الإدارية الحالي للصندوق المتعدد الأطراف لفترة الثلاث سنوات 2018-2020 (المقرر 41/79 (ج))؛

(ب) ومطالبة اليونديبي واليونيدو والبنك الدولي بتقديم تقاريرهم السنوية عن تمويل الوحدة الأساسية باستخدام النسق المنقح (المقرر 41/79 (هـ))؛

(ج) ومطالبة الأمانة بإعداد وثيقة للاجتماع الثاني والثمانين بشأن الواجبات والتكاليف المرتبطة بوحدة إدارة وتنفيذ المشروعات، وتحليل كيفية ارتباط تلك التكاليف والواجبات بالتعزيز المؤسسي، وبرنامج المساعدة على الامتثال وتمويل إعداد المشروع وتكاليف الدعم لتنفيذ المشروع وأنشطة التحقق؛ وكذلك إلى أي مدى نقلت الوكالات الواجبات الإدارية إلى المؤسسات الأخرى (القرار 41/79 (و)).

4- نظرت اللجنة التنفيذية في هذه المسألة في الاجتماع الثاني والثمانين³ والاجتماع الثالث والثمانين⁴، وطلبت، في جملة أمور، من الوكالات الثنائية والمنفذة، عند تقديم طلبات تمويل شرائح لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، أن تدرج في خطة تنفيذ الشريحة الأنشطة المحددة التي ستنفذها وحدة إدارة وتنفيذ المشروع والتمويل المرتبط بها؛ وفي تقرير التنفيذ الخاص بالشريحة السابقة، الأنشطة التي نفذتها وحدة إدارة وتنفيذ المشروع وما يرتبط بها من تمويل مصروف (المقرر 61/83 (ب)).⁵

تأثير جائحة كوفيد-19

5- في عام 2020، بسبب الوضع الاستثنائي الناتج عن جائحة كوفيد-19، لم تتمكن كل من اللجنة التنفيذية⁶ والأطراف في بروتوكول مونتريال⁷ من عقد اجتماعات حقيقية حسبما خطط في الأصل.

6- من أجل ضمان استمرارية الأنشطة المتعلقة بالامتثال في بلدان المادة 5، نفذت اللجنة التنفيذية، استثنائياً ودون إنشاء سابقة تتبع فيما بعد، عملية الموافقة فيما بين الدورات للاجتماعين الخامس والثمانين والسادس والثمانين اللذين اقترح انعقادهما في الأصل في عام 2020، للنظر في وثائق وتقارير ومشروعات معينة مقدمة لهذين الاجتماعين. ونظرًا لتعذر عقد هذين الاجتماعين في عام 2020، أجلت اللجنة الاجتماعين كلا من الاجتماعين

² الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/43

³ الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/63

⁴ الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/39

⁵ في الاجتماع الحادي والثمانين، تمت الموافقة على نسق جديد للإبلاغ عن تكاليف وحدة إدارة وتنفيذ المشروع للمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصين (المقرر 46/81).

⁶ الاجتماع الخامس والثمانون (مونتريال، كندا، من 25 إلى 29 مايو/ أيار 2020) والاجتماع السادس والثمانين (مونتريال، كندا، من 2 إلى 6 نوفمبر/ تشرين الثاني 2020).

⁷ الاجتماع الثاني والأربعون للفريق العامل المفتوح العضوية (مونتريال، كندا، 13 إلى 17 يوليو/ تموز 2020)، والاجتماع الثاني عشر المشترك لمؤتمر الأطراف في اتفاقية فيينا لحماية طبقة الأوزون والاجتماع الثاني والثلاثين للأطراف في بروتوكول مونتريال بشأن المواد المستنفدة لطبقة الأوزون (طشقند، أوزبكستان، من 23 إلى 27 نوفمبر/ تشرين الثاني 2020).

الخامس والثمانين والسادس والثمانين إلى مارس/ آذار 2021. ووافقت اللجنة التنفيذية أيضًا على النظر في الوثائق التي لم تتم معالجتها خلال عملية الموافقة فيما بين الدورات، ومعظمها متعلقة بالسياسات، في اجتماعها السادس والثمانين المؤجل. وخلال عملية الموافقة فيما بين الدورات التي أنشئت للاجتماع السادس والثمانين، وافقت اللجنة التنفيذية، من بين أمور أخرى، على خطة برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب) للمساعدة على الامتثال، وميزانيات الوحدات الأساسية لليونيب واليونيدو والبنك الدولي لعام 2021.⁸ وعند الموافقة على هذا الأخير، لاحظت اللجنة أنه يمكن تعديل مستويات ميزانيات الوحدات الأساسية لعام 2021 بناءً على نتائج مناقشة تحليل نظام التكلفة الإدارية وتمويل الوحدة الأساسية (القرار 61/84 (ج))، في الاجتماع السادس والثمانين المؤجل في مارس/ آذار 2021.⁹

7- وعقد الأطراف في بروتوكول مونتريال اجتماعاتهم في شكل عمل عبر الإنترنت بجدول أعمال مخفض. وفي ظل هذه الظروف، لم يتمكن الأطراف من اعتماد مقرر بشأن تجديد موارد الصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2021-2023. وبدلاً من ذلك، خلال الاجتماع الثاني والثلاثين عبر الإنترنت، ذكر الأطراف أنهم سيتخذون قراراً في عام 2021 بشأن تجديد موارد الصندوق من أجل اعتماد ميزانية لفترة الثلاث سنوات 2021-2023، بما في ذلك المساهمات العادية، واعتمدوا ميزانية مؤقتة للصندوق المتعدد الأطراف لفترة الثلاث سنوات 2021-2023 قدرها 268 مليون دولار أمريكي، مع إعطاء الأولوية لتلك الأموال المخصصة لعام 2021 كجزء من فترة الثلاث سنوات 2021-2023، حتى يحين الوقت الذي يعتمد فيه الأطراف قراراً نهائياً بشأن تجديد الموارد، بما في ذلك الميزانية المعدلة لفترة الثلاث سنوات 2021-2023، على أساس أن الميزانية المؤقتة ستقدم من المساهمات المتوقعة المستحقة للصندوق المتعدد الأطراف ومصادر أخرى لفترة الثلاث سنوات 2018-2020 (المقرر 1/32).

8- وكذلك أذن الأطراف لأمانة الأوزون بتنظيم اجتماع استثنائي للأطراف في عام 2021 من أجل تمكين الأطراف من اتخاذ قرار بشأن تجديد موارد الصندوق المتعدد الأطراف لفترة الثلاث سنوات 2021-2023 إذا سمحت الظروف المتعلقة بالجائحة بذلك. (المقرر 2/32).

الوثائق المتعلقة بالسياسات التي ستتم مناقشتها

9- وفقاً للإجراءات المتفق عليها لعقد الاجتماعين الخامس والثمانين والسادس والثمانين، سيُنظر في معظم وثائق السياسات في الاجتماع السادس والثمانين المؤجل، بما في ذلك، في جملة أمور، استعراض مشروعات التعزيز المؤسسي والمبادئ التوجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، و آثار التنفيذ المتوازي أو المتكامل لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، والمسائل المتعلقة بكفاءة استخدام الطاقة. وستحدد نتائج المناقشات التي تجريها اللجنة التنفيذية والقرارات التي ستعتمدها بشأن مسائل السياسات تلك مستويات تمويل المشروعات وتكاليف الدعم الإداري المرتبطة بها للوكالات الثنائية والتنفيذية. وفور اعتماد هذه القرارات، ستمكن الأمانة من إجراء تحليل لنظام التكاليف الإدارية لفترة الثلاث سنوات 2021-2023.

العمل المعتاد

10- في إطار سيناريو "العمل كالمعتاد"، لتقييم نظام التكاليف الإدارية للفترة 2021-2023، كان من الممكن أن تقوم الأمانة في جملة أمور، بتحليل المعلومات المتاحة من المشروعات التي كان من الممكن الموافقة عليها في الاجتماع الخامس والثمانين والمشروعات التي كانت ستقدم إلى الاجتماع السادس والثمانين؛ والقرارات التي

⁸ الفقرتان 139 (ج) و 141 (ب)، على التوالي، من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/IAP/3.

⁹ الفقرة 141 (ج) من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/IAP/3.

كانت اللجنة التنفيذية ستعتمدها في اجتماعها الخامس والثمانين بشأن مسائل السياسات وكذلك وثائق السياسات التي كان من المقرر تقديمها إلى الاجتماع السادس والثمانين؛ والوثيقة النهائية المعنية بتجديد موارد الصندوق المتعدد الأطراف لفترة الثلاث سنوات 2021-2023 التي كانت ستعدها فرقة العمل التابعة لفريق التكنولوجيا والتقييم الاقتصادي وتقدمها إلى الأطراف في بروتوكول مونتريال للنظر فيها.

11- في ضوء الوضع الاستثنائي الموضح أعلاه، رأت الأمانة أنه من المفيد أن تقدم تحليل نظام التكاليف الإدارية لفترة الثلاث سنوات 2021-2023 إلى الاجتماع الثامن والثمانين، مع مراعاة مناقشات و / أو قرارات اللجنة التنفيذية المتعلقة بمسائل السياسات ذات الصلة خلال اجتماعاتها في عام 2021، والمناقشات التي أجراها الأطراف بشأن تجديد موارد الصندوق لفترة الثلاث سنوات 2021-2023.

نظام التكلفة الإدارية لعام 2021

12- بناءً على خطط أعمالها المقدمة إلى الاجتماع السادس والثمانين،¹⁰ من المتوقع أن تقدم الوكالات الثنائية والمنفذة مقترحات مشروعات لعدد 127 بلداً من بلدان المادة 5 لكي تنتظر فيها اللجنة التنفيذية في اجتماعها السابع والثمانين والثامن والثمانين. وفي ضوء المراجعة الشاملة لنظام التكلفة الإدارية الذي تم إجراؤه لتقييم التكاليف الإدارية لفترة الثلاث سنوات 2018-2020 والتحليل التفصيلي اللاحق للعناصر ذات الصلة، ومن أجل السماح للوكالات بمواصلة تقديم مقترحات المشروعات ذات متطلبات تكاليف الدعم الإداري اللازمة، قد ترغب اللجنة التنفيذية في الحفاظ على نظام التكلفة الإدارية الحالي للمشروعات المقرر تقديمها في عام 2021 ريثما يتم الانتهاء من التحليل واتخاذ قرار بشأن مستوى تكاليف الدعم الإداري لفترة الثلاث سنوات 2021-2023.

التوصية

13- قد ترغب اللجنة التنفيذية في:

- (أ) أن تحيط علماً بالمعلومات الواردة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/85 بشأن تحليل نظام التكاليف الإدارية وتمويل الوحدة الأساسية (المقرر 61/84 (ج))؛
- (ب) وأن تسمح للوكالات الثنائية والمنفذة بمواصلة استخدام نظام التكاليف الإدارية الحالي للمشروعات التي سُفِّدَ في عام 2021، استثنائياً ودون إنشاء سابقة تتبع فيما بعد؛
- (ج) وأن تطلب من الأمانة أن تقدم، في الاجتماع الثامن والثمانين، نتائج التحليل المتعلق بنظام التكاليف الإدارية وتمويل الوحدة الأساسية، مع مراعاة المقررات ذات الصلة الصادرة عن اللجنة التنفيذية، بما في ذلك تلك الصادرة في الاجتماعات من الرابع والثمانين إلى السابع والثمانين وما يتعلق بها من نتائج المناقشات التي أجراها الأطراف بشأن تجديد موارد الصندوق المتعدد الأطراف لفترة الثلاث سنوات 2021-2023، التي على أساسها ستقرر اللجنة ما إذا كان يمكن الإبقاء على نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف لفترة الثلاث سنوات 2018-2020 لفترة الثلاث سنوات 2021-2023.

¹⁰ الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/25