



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/5
15 June 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十八次会议
1999年7月14日至16日，蒙特利尔

综合进度报告

概要

1. 以下是截至1998年12月31日多边基金资助的项目和活动的执行进度概要：

a) **停用数量：**截至1998年底，全部已核准项目共应停用142,380 ODP吨，已停用89,891 ODP吨。

b) **已支付/核准经费数额：**截至1998年底，已核准经费总额为7.65亿美元，已支付经费总额为4.33亿美元，付款率为57%。

c) **已完成项目数目：**在多边基金资助的2,481个项目中，1,391个项目已经完成，完成率为56%。

d) **执行速度(投资项目)：**平均而言，投资项目是在得到执行委员会核准29个月后完成，这些项目的首次付款则是在核准17个月后进行。

e) **执行速度(非投资项目)：**平均而言，非投资项目是在核准23个月后完成，其首次付款则是在核准8个月后进行。

f) **项目编制：**各执行机构共有5,443,495美元(包括已完成对项目编制项目所节余的大约150万美元)用于项目编制，此外，1999年还核准项目编制经费270万美元。

g) **执行中的拖延：**正在执行的投资项目平均有21个月的拖延时间。各执行机构已经在其进度报告中附上清单，其中开列了356个在执行中出现拖延的项目¹。已经请执行委员会考虑撤销其中某些项目的可能性，对于其他项目，则请执委会确定如果在下次会议之前尚未采取任何行动，是否可以予以撤销。

f) **一般性问题：**秘书处查明了以下问题，以供执行委员会第二十八次会议审议：在安装设备之后继续使用CFC（ODS）；停用ODS的定义；在数据上报中包括间接停用数字；受援企业的拖延；尚有未动用经费的已完成项目。

2. 本综合进度报总结了各执行机构和双边机构以叙述形式和数据库形式提供的进度资料和财务资料。秘书处在编写本报告时综合了所有机构提供的数据。

1 356个在执行中出现拖延的项目中不包括48个项目编制项目。

数据库

3. 截至1998年12月底，执行委员会一共核准了2,558个项目，各执行机构和双边机构在提交秘书处的数据库中提供了各自在这些项目中所负责项目的详细资料。执行委员会要求以计算机磁盘形式向执委会成员提供关于每个项目的详细资料，并应请求提供书面资料（第19/23号决定）。本综合进度报告的数据库用电子表格软件Microsoft Excel 97编制，现在可以索取。

已核准经费概况

4. 截至1998年底，执行委员会共核准7.66亿美元的经费，以用于投资项目和非投资项目的执行。此外，执委会还核准7,500万万美元作为机构费用和行政支助费用。上述供资数额预计将导致每年永久停用142,380吨ODP。表1按行业和机构开列了核准经费的数额。

表1

按行业和机构开列的核准经费数额

项目	开发计划署 (美元)	环境规划署 (美元)	工发组织 (美元)	世界银行 (美元)	双边 (美元)	共计 (美元)*
行业						
气雾剂	6,112,977	320,000	6,796,971	12,795,455	36,000	26,061,403
泡沫	102,821,224	0	25,179,217	62,876,355	1,017,077	191,893,873
哈龙	3,379,819	593,000	525,028	24,623,620	3,728,056	32,849,523
熏蒸剂	2,102,400	1,202,500	10,245,709	737,374	1,974,042	16,262,025
多行业	0	0	0	3,912,391	0	3,912,391
其他	0	0	326,499	5,934,000	0	6,260,499
化工生产	0	0	0	4,380,934	0	4,380,934
制冷	79,535,944	3,420,150	106,730,208	177,119,892	15,176,061	381,982,255
若干行业	17,278,153	27,144,795	3,038,620	24,493,428	1,911,475	73,866,471
溶剂	8,754,065	0	7,804,453	10,707,014	1,531,999	28,797,531
小计	219,984,582	32,680,445	160,646,705	327,580,462	25,374,710	766,266,904
机构费用/行政费用	28,597,996	4,248,458	20,884,072	26,521,327	n/a	80,251,852
共计	248,582,578	36,928,903	181,530,777	354,101,789	25,374,710	846,518,750

* 仅对在第十六次会议之后核准的项目收取13%的机构费用。

年度总结

5. 表2的标题为年度总结，其中概述了每年的情况。这个表格是根据执行委员会核准项目的年度开列数据，对所有核准的项目（包括投资项目和非投资项目）一视同仁，也就是说，既把经费数额高达100万美元的投资项目视为一个项目，也把经费数额仅有30,000美元的国别方案编制项目作为一个项目。

6. 该年度总结表格所开列的关键指标包括：已完成项目所占百分比、停用的ODP数量、已付款数额所占百分比以及估计在1999年的付款数额。在审查付款数据时应该注意到，付款分为四类：执行期间的付款、执行之后的付款、对追补供资项目的付款以及对时间性强的项目的付款。在执行期间的付款率是唯一反映了项目完成进度的付款类型，因为其它类型的付款或是在项目完成之后进行，或是像体制建设项目那样，在项目的一个阶段结束后进行。

表2

年度总结

核准年度	核准项目数	完成项目数	完成百分比	应停用ODP数	已停用ODP数	已停用百分比	核准经费(美元)	付款数额(美元)	付款百分比	余额(美元)	1999年付款估计数(美元)
1991	67	67	100%	589	627	110%	7,658,711	7,658,711	100%	0	0
1992	175	170	97%	19,389	23,861	123%	44,072,964	39,889,324	91%	4,722,076	678,677
1993	216	193	89%	5,598	5,009	90%	78,939,288	69,505,040	88%	9,597,366	2,160,873
1994	387	300	78%	21,418	17,440	81%	142,953,083	115,527,007	81%	27,426,059	11,688,946
1995	367	259	71%	17,547	10,100	59%	120,952,060	89,621,478	74%	31,280,583	15,659,526
1996	272	135	50%	11,465	5,038	44%	91,074,713	49,552,957	54%	41,521,756	21,369,409
1997	559	209	37%	43,815	27,041	62%	171,031,464	55,396,378	32%	115,635,086	46,272,935
1998	438	58	13%	22,560	777	3%	108,732,397	5,610,646	5%	102,962,924	43,982,909
共计	2,481	1,391	56%	142,380	89,891	63%	765,414,680	432,761,542	57%	333,145,850	141,813,274

7. 在所核准的7.65亿美元供资数额（包括调整数）中，各机构（包括双边机构）已经支付了4.33亿美元。执行委员会所核准的项目已经导致每年永久性消除89,891 ODP吨的耗量和产量，其中63,472 ODP吨是已完成项目停用的，24,736吨则是进行中的项目停用的。

各机构效绩的比较

8. 表3根据以下指标对各执行机构进行了比较：已完成项目所占百分比、停用ODP吨数、付款情况以及估计将于1999年支付的1998年资金余额。该表在“截至1999年底付款估计数在截至1998年底所核准资金总额中所占百分比”项目下显示，所有四个执行机构都预计将达到执行委员会为1999年业务计划规定的70%付款指标。

表3
各机构效绩的比较

项目	开发计划署	环境规划署	工发组织	世界银行	双边机构	共计
投资项目						
已完成项目数	202	不适用	128	169	2	501
进行中项目数	329	不适用	98	218	11	656
进行中和已完成项目共计*	531	不适用	226	387	13	1,157
完成百分比	38%	不适用	57%	44%	15%	43%
已停用ODP数	11,639	0	14,890	62,812	549	89,891
应停用ODP数	28,860	261	22,804	89,210	1,244	142,380
停用百分比	40%	0%	65%	70%	44%	63%
截至1998年底付款数	\$94,690,933	\$0	\$84,383,192	\$153,255,832	\$3,369,379	\$335,699,336
1999年付款估计数	\$37,512,647	\$0	\$24,778,000	\$56,555,908	\$836,821	\$119,683,376
截至1998年底核准经费总额***	\$182,966,852	\$0	\$144,411,515	\$290,364,868	\$5,283,818	\$623,027,053
截至1999年底付款估计数在截至1998年底核准经费总额中所占百分比***	72%	0%	76%	72%	80%	73%
非投资项目						
已完成项目数	131	209	22	58	68	488
进行中项目数	63	148	31	14	58	314
进行中和已完成项目共计*	194	357	53	72	126	802
完成百分比	68%	59%	42%	81%	54%	61%
所有项目						
付款总额	\$120,030,618	\$21,334,462	\$91,467,573	\$183,930,171	\$16,850,941	\$433,613,766
核准经费总额***	\$219,984,582	\$32,680,445	\$160,646,705	\$327,580,462	\$25,374,710	\$766,266,904
付款百分比	55%	65%	57%	56%	66%	57%
1999年付款估计数	\$42,710,758	\$9,637,115	\$28,554,000	\$59,034,051	\$1,877,350	\$141,813,274
资金余额	\$99,953,964	\$11,495,983	\$69,179,132	\$144,151,829	\$8,364,942	\$333,145,850
1999年承付的1998年余额所占百分比	43%	84%	41%	41%	22%	43%

* 进行中和已完成项目总数不包括已撤销和转交的项目。

** 不包括项目编制。

*** 包括调整数。

\$ 美元

按项目类型开列的总结数据

9. 执行委员会核准的项目包括以下若干类型：国别方案编制、示范项目、体制建设、项目编制、投资项目、技术援助和培训项目。题为“按项目类型开列的总结数据”的表4总结了不同类型项目的执行情况。

表4

按项目类型开列的总结数据

类型	核准数	完成数	完成百分比	核准经费 (美元)	调整数 (美元)	付款额 (美元)	付款 百分比	余额 (美元)	1999年付款 估计数(美元)
国别方案编制	129	115	89%	6,726,792	-790,638	5,310,290	89%	625,864	459,032
示范项目	70	21	30%	17,352,488	-164,550	5,996,857	35%	11,191,081	3,951,379
体制建设项目	138	42	30%	19,248,296	361,830	11,325,984	58%	8,289,454	2,862,216
投资项目	1,190	501	42%	621,104,505	1,631,927	335,699,336	54%	287,139,940	119,683,376
项目编制	549	402	73%	39,011,448	-6,684,205	26,947,963	83%	5,304,280	3,269,193
技术援助项目	333	215	65%	57,715,569	-824,491	38,714,754	68%	18,435,879	10,164,811
培训项目	149	95	64%	11,939,298	-161,365	9,618,582	82%	2,159,351	1,423,268
共计	2,558	1,391	54%	773,098,396	-6,631,492	433,613,766	57%	333,145,850	141,813,274

10. 在执行委员会核准的2,558个项目中，有1,190个项目被划分为执行项目（大约为47%）。在为多边基金资助的活动提供的7.73亿美元经费中，有大约6.21亿美元是用于投资项目（占核准经费总额的80%）。第二大类项目是技术援助项目，执委会总共为这类项目核准经费5,700多万美元。

11. 国别方案编制和项目编制活动是停用ODS方案的初期执行阶段的活动。截至1998年底，已经完成了89%的国别方案编制项目，在为项目编制活动提供的资金中，则有83%已经支付，根据估计，在已经核准的项目编制经费余额中，有62%（530万美元中的327万美元）将在1999年支付。

12. 示范项目和投资项目的完成率分别为30%和42%。这些项目需要较长的执行时间。在为体制建设项目核准的经费中，付款率为58%。

已完成项目

13. 根据第17/22号决定，已完成项目/活动的定义是：已经交付使用或已经停用了ODS的项目。在没有ODS需要停用的工作方案活动中，则项目是在活动结束后完成（例如讲习班，是在举办之后完成）。从整体上看，为已完成的投资项目核准的资金中有86%已经支付。已完成项目的资金付款率没有达到100%的理由是，会计帐目需要6个月到一年的时间来结清。

已完成的投资项目

14. 表5题为“累积完成的投资项目”，其中开列了自从1991年以来完成的所有投资项目的资料。该表开列了这些项目数据的总数，最后按区域、行业、执行特点和付款方式进行了细分。

15. 截至1998年底，已经完成了501个投资项目，其经费总额为2.55亿美元，导致永久性停用62,362吨ODP，整体成本效益值为4.03美元/公斤停用的ODP。已完成投资项目整体成本效益值在很大程度上受到中国6个项目的影响，这6个项目分别是气雾剂、哈龙和化工生产行业的项目，经费总额为1,800万美元，共停用了45,545吨ODP，整体成本效益值为0.39美元/公斤。

16. 从项目核准到首次付款之间的平均时间为17个月，项目的平均执行时间为29个月。追补供资项目，即在完成停用活动之后供资的项目，对项目执行时间的影响很小，因为这类项目仅占已完成投资项目总数的5.8%。

17. 按区域划分，亚洲和太平洋地区完成的投资项目为305（159），拉丁美洲和加勒比地区为102（65），非洲为74（35），欧洲为20（6）。

表5

累积完成的投资项目

项目	项目数目	核准经费 (美元)	付款 百分比	已停用 ODP 吨数**	从核准到 首次付款 平均月数	从核准到 完成平均 月数	对于基金的 整体成本效 益值 (美元/公 斤)
共计	501	255,428,129	86%	63,362	17	29	\$4.03
区域							
非洲	74	42,724,667	87%	4,590	14	30	\$9.31
亚洲和太平洋	305	154,001,944	85%	49,832	17	29	\$3.09
欧洲	20	15,205,842	86%	3,203	10	14	\$4.75
拉丁美洲和加勒比	102	43,495,676	91%	5,737	21	33	\$7.58
全球	n/a	0	0%	0	n/a	n/a	n/a
行业							
气雾剂	38	15,865,734	92%	20,624	16	30	\$0.77
泡沫	248	75,396,077	88%	15,512	14	27	\$4.86
哈龙	9	3,577,961	92%	7,472	20	35	\$0.48
熏蒸剂	0	0	0%	0	n/a	n/a	n/a
其他	1	1,214,000	50%	54	18	4	\$22.48
化工生产	5	1,923,120	100%	4,800	20	25	\$0.40
制冷	144	141,297,896	86%	13,881	20	35	\$10.18
溶剂	54	16,094,743	80%	1,018	23	23	\$15.80
多行业*	2	58,599	0%	0	n/a	67	n/a
执行特点							
机构执行	316	146,853,954	86%	23,444	11	26	\$6.26
本国执行	185	108,574,175	87%	39,918	27	35	\$2.72
时间性或目的性强的帐户							
时间性强	0	0	0%	0	n/a	n/a	n/a
目的性强	501	255,428,129	86%	63,362	17	29	\$4.03
付款方式							
执行期间	430	225,520,705	87%	58,990	16	31	\$3.82
执行之后	42	18,176,336	82%	2,373	23	24	\$7.66
追补供资	29	11,731,088	81%	1,999	18	7	\$5.87

* 多行业投资项目的经费没有列出，而是分开列入每个适当的行业。

** 基金的停用总数为89,891 ODP吨，其中包括已完成非投资项目停用的1,683 ODP吨和进行中项目停用的24,736 ODP吨。

注：每节(区域、行业等)的总数均等于“共计”一节的数字。

已完成的非投资项目

18. 表6开列了关于累积完成的非投资项目的数据。自从1991年以来，已经完成了487个非投资项目，多边基金通过这些项目为技术援助和编制活动提供了大约6,100万美元的资助。在已完成的非投资项目的经费中，93%已经付款。61%的非投资项目是所谓若干行业的项目，这就是说，这些项目的作用涉及一个以上的行业，例如，环境规划署的资料交流中心活动和网络活动就属于这类项目。

19. 非投资项目从核准到首次付款的平均时间比投资项目短；前者为8个月，后者为17个月。非投资项目在经执行委员会核准后平均需要23个月的时间完成。若干行业类的项目数量很多（487个项目中的304个），对这个数字产生了影响，这类项目从核准到完成平均需要21个月。其他行业类别的项目（例如哈龙、溶剂等行业）在核准之后需要14至58个月的时间来完成。

20. 几乎所有项目（487个项目中的423个）是由有关机构执行，而不是由本国执行。机构在执行非投资项目时一般不需要签署法律协定，这也许是这类项目与本国执行的项目相比，所需时间较短的原因（前者为19个月，后者为44个月）。

21. 非投资项目包括工作方案活动，但是不包括项目编制活动。一些执行机构在其非投资项目概述表中列入了项目编制活动。因此，本文件的数据可能与各执行机构提供的总数有出入。

表6

累积完成的非投资项目

项目	项目数	核准经费加调整数 (美元)	付款百分比	从核准到首次 付款平均月数	从核准到完成 平均月数
共计					
区域					
非洲	98	8,947,462	94%	8	23
亚洲和太平洋	127	17,912,514	90%	10	26
欧洲	11	962,148	88%	10	21
拉丁美洲和加勒比	132	15,331,482	92%	10	24
全球	119	17,448,689	96%	5	18
行业					
气雾剂	11	1,090,277	92%	9	29
泡沫	17	2,985,371	96%	17	31
哈龙	33	3,427,242	95%	6	21
熏蒸剂	13	1,597,946	92%	3	14
其他	1	76,499	100%	7	38
化工生产	0	0	n/a	n/a	n/a
制冷	97	13,001,423	96%	14	26
若干部门	304	36,914,320	92%	6	21
溶剂	11	1,660,425	87%	18	19
多部门	1	53,792	100%	56	58
执行特点					
机构执行	423	46,067,636	92%	6	19
本国执行	65	14,739,659	95%	21	44
时间性强或目的性强的帐户					
时间性强	87	16,623,489	95%	8	30
目的性强	401	44,183,806	92%	8	21
付款方式					
执行期间	472	59,115,965	93%	8	23
执行之后	16	1,691,330	96%	11	14
追补供资	0	0	0%	n/a	n/a

注：

- (1) 根据第22/11(a)(vi)号决定，非投资项目不包括项目编制活动。
- (2) 每节(区域、行业等)的总数均等于“共计”一节的数字。

进行中项目

22. 所有已经得到执行委员会核准，正在执行的项目都属于进行中项目。进行中项目的执行进度数据库中包括以下关键指标：

- 对于在执行过程中付款项目，已付款百分比和已开始付款的项目所占百分比；
- 本年度结束之前付款估计数（付款和加计划偿付和）在核准经费总额中所占百分比；
- 项目在执行中的平均拖延时间（提案规定的项目完成日期和当前计划的完成日期相比）；和
- 各执行机构在数据库中逐项目开列的清单在“说明”一栏中提供的资料。

进行中的投资项目

23. 表7题为“累积的进行中投资项目”，其中按区域、行业和执行特点开列了正在执行的投资项目的情况。

24. 当前共有656个投资项目正在执行之中。为这些项目核准的经费总额（加调整数）超过3.66亿美元。大约41%的经费已经付款。根据核准的数字，进行中的投资项目的整体平均成本效益值为4.53美元/公斤停用的ODP。

25. 几乎60%（656个项目中的394个）的进行中的投资项目是为亚洲和太平洋国家举办的，为其核准的本经费数额在进行中投资项目的经费总额中占几乎70%。拉丁美洲和加勒比地区有163个进行中的投资项目，经费总额为7,900万美元；非洲，82个项目（2,100万美元）；欧洲，17个项目（800万美元）。

26. 在为进行中的投资项目核准的经费中，制冷行业占几乎55%，接近2.02亿美元。进行中的投资项目经费数额占第二位的是泡沫行业（1.10美元）。然而，执行中的泡沫行业投资项目（329个项目）超过制冷行业（235个项目）。其他行业的执行中的投资项目数目如下：溶剂（28）、气雾剂（45）、哈龙（11）、化工生产（3）以及其他和多行业（各为2个项目）。

27. 在656个进行中的投资项目中，58%（380个项目）已经开始付款。根据估计，截止1999年底，将支付已核准经费的60%。

表7

累积的进行中投资项目

项目	项目数	核准资金加调整数(美元)	付款百分比	付款中项目数	付款中项目所占百分比	付款估计数加已付款数	预计在1999年底之前的付款百分比	从核准到首次付款平均月数	从核准到计划完成日期平均月数	项目计划完成日期的平均拖延时间	对基金的整体成本效益值(美元/公斤)*
共计	656	365,927,921	31%	380	58%	219,051,063	60%	14	32	21	\$4.53
区域											
非洲	82	21,321,110	28%	47	57%	13,761,508	65%	11	30	23	\$5.76
亚洲和太平洋	394	257,781,651	33%	210	53%	148,468,418	58%	16	32	21	\$3.74
欧洲	17	7,861,939	36%	13	76%	7,085,718	90%	8	25	4	\$7.05
拉丁美洲和加勒比	163	78,963,221	28%	110	67%	49,735,419	63%	14	34	24	\$11.06
全球	0	0	0%	0	0%	0	0%	n/a	n/a	n/a	n/a
行业											
气雾剂	45	8,604,407	30%	25	56%	4,970,088	58%	15	31	19	\$2.31
泡沫	329	110,205,065	22%	182	55%	62,635,738	57%	14	31	22	\$5.34
哈龙	11	23,154,473	43%	9	82%	20,452,030	88%	7	24	25	\$0.67
熏蒸剂	2	1,736,269	0%	0	0%	0	0%	n/a	35	(5)	\$35.65
其他	1	4,720,000	91%	1	100%	4,322,204	92%	39	76	40	\$13.49
化工生产	3	1,787,814	19%	3	100%	839,401	47%	36	61	21	\$1.74
制冷	235	202,132,207	35%	142	60%	120,150,587	59%	13	35	21	\$10.38
溶剂	28	9,787,686	23%	18	64%	4,581,014	47%	20	33	19	\$11.51
多行业	2	3,800,000	0%	0	0%	1,100,000	29%	n/a	37	n/a	\$10.44
执行特点											
机构执行	396	138,194,208	27%	249	63%	82,874,930	60%	11	30	21	\$6.75
本国执行	260	227,733,713	34%	131	50%	136,176,132	60%	19	36	22	\$3.77
时间性或目的性强的帐户											
时间性强	9	1,197,777	35%	6	67%	418,417	35%	3	n/a	12	\$5.22
目的性强	647	364,730,144	31%	374	58%	218,632,646	60%	15	33	21	\$4.53
付款方式											
执行期间	649	364,297,090	31%	375	58%	218,252,806	60%	14	32	21	\$4.52
执行之后	4	441,857	49%	3	75%	313,025	71%	9	38	24	\$6.90
追补供资	3	1,188,974	7%	2	67%	485,231	41%	28	40	42	\$5.29

注： 每节(区域、行业等)的总数均等于“共计”一节的数字。

* 以项目提案中规定的ODS停用数为依据。

28. 大多数进行中的投资项目都是由机构执行（396个项目），但有260个项目是由本国执行。在本国执行的进行中投资项目中，仅有50%的项目开始付款，相比之下，由机构执行的进行中投资项目已有63%开始付款。

29. 那些已经开始付款的项目从核准到首次付款平均需要14个月。从整体而言，进行中的投资项目预计将在项目提案开列的完成日期之后32个月内完成。

30. 在化工生产行业的一些项目中，从核准到预计完成日期之间需要长达61个月的时间。这三个化工生产行业的项目是世界银行在印度举办的，分别于1993和1994年核准，涉及多元醇的生产。有两个多行业类的项目平均需要37个月的时间完成，它们是世界银行在智利举办的项目，其中一个1992年核准的。

进行中的非投资项目

31. 表8题为“累积的进行中非投资项目”，其中按区域、行业和执行特点开列了执行中的非投资项目的资料。

32. 当前有314个非投资项目正在执行之中，其经费总额（加调整数）及互为5,000万美元。在进行中的非投资项目的经费中，大约28%已经付款。

33. 按区域划分，拉丁美洲和加勒比区域的进行中非投资项目的经费最多，为1,900万美元。亚洲和太平洋区域进行的非投资项目经费总额为1,300万美元，其次是非洲（1,000万美元）和欧洲（300万美元）。进行中的全球活动的经费总额为500万美元。

34. 按行业划分，在进行中的非投资项目的经费中，制冷行业所占比例最大（2000万美元，118个项目）。若干行业有140个进行中的非投资项目（1,800万美元），熏蒸剂行业有44个项目（1,200万美元），所有其他行业有12个进行中的非投资项目（200万美元）。

35. 在314个进行中的非投资项目中，62%（195个）的项目已经开始付款。根据估计，截至1999年底，这些项目的核准经费总额中将有59%付款。

36. 那些已经开始付款的项目从核准到首次付款平均需要7个月的时间。从整体而言，进行中的非投资项目将在项目提案开列的完成预期过后34个月内完成，这个时间超过进行中的投资项目的完成时间（32个月）。非投资项目在一般情况下应将在12个月完成（体制建设项目除外）。

表8

累积的进行中非投资项目

项目	项目数	核准资金加调整数(美元)	付款百分比	付款中项目数	付款中项目所占百分比	付款估计数加已付款数	预计在1999年底之前的付款百分比	从核准到首次付款平均月数	从核准到计划完成日期平均月数	项目计划完成日期的平均拖延时间
共计	314	49,951,882	28%	195	62%	29,286,021	59%	7	34	10
区域										
非洲	90	9,823,452	25%	49	54%	4,940,698	50%	10	36	9
亚洲和太平洋	69	13,317,830	28%	43	62%	7,380,155	55%	5	40	17
欧洲	18	2,786,521	24%	15	83%	1,629,789	58%	9	35	3
拉丁美洲和加勒比	95	18,669,029	33%	64	67%	11,336,183	61%	6	31	6
全球	42	5,355,050	21%	24	57%	3,999,198	75%	7	27	15
行业										
气雾剂	3	300,250	41%	3	100%	265,766	89%	24	39	27
泡沫	1	200,000	32%	1	100%	106,278	53%	57	65	53
哈龙	7	1,670,836	72%	5	71%	1,440,816	43%	25	44	20
熏蒸剂	44	11,891,530	12%	24	55%	5,106,286	0%	(10)	25	4
其他	0	0	n/a	0	n/a	0	n/a	n/a	n/a	n/a
化工生产	0	0	n/a	0	n/a	0	n/a	n/a	n/a	n/a
制冷	118	20,196,836	35%	72	61%	12,040,767	60%	7	32	10
若干行业	140	18,455,225	26%	89	64%	10,172,108	55%	10	38	11
溶剂	1	192,423	80%	1	100%	154,000	80%	6	23	(2)
多行业	0	0	n/a	0	n/a	0	n/a	n/a	n/a	n/a
执行特点										
机构执行	247	34,460,273	31%	169	68%	23,819,121	69%	6	33	10
本国执行	63	14,952,621	22%	26	41%	5,466,901	37%	16	36	11
时间性或目的性强的帐户										
时间性强	95	11,136,232	31%	68	72%	5,697,853	51%	11	41	9
目的性强	215	38,276,662	28%	127	59%	23,588,169	62%	5	31	11
付款方式										
执行期间	302	48,440,815	29%	189	63%	28,888,087	60%	7	34	10
执行之后	8	972,079	30%	6	75%	397,934	41%	8	43	26
追补供资	0	0	0%	0	n/a	0	n/a	n/a	n/a	n/a

注:

- (1) 根据第22/11(a)(vi)号决定, 非投资项目不包括项目编制活动。
- (2) 每节(区域、行业等)的总数均等于“共计”一节的数字。

项目编制

37. 项目编制申请是在年度工作方案和工作方案修正案中提出的。项目编制一般涉及投资项目，有时也编制示范项目（特别是甲基溴示范项目）以及需要在制冷机管理计划中执行的项目。

38. 各执行机构在提出项目编制申请时，有时是申请为整个国家编制项目，有时是为具体企业提出具体的申请（特别是工发组织，该机构一直是为具体企业提出项目编制申请）。执行委员会第二十三次会议通过了“项目编制标准”，其中除其他外规定，各机构应说明所提出申请涉及的行业。

39. 表9开列了已完成的和进行中的项目编制活动的的数据。各执行机构已经完成了402个项目编制活动，在为这些活动核准的2,500万元美元经费中，仅有6%尚未付款。项目编制活动平均需要12个月的时间完成。

40. 各执行机构的手头有390万美元用于1999年的项目编制活动，此外，1999年还为这类活动核准了270万美元。在手头的390万美元中，预计仅有260万美元将于1999年支付。进行中的项目编制活动预计需要24个月的时间完成，这比已完成的项目编制活动所需的时间多12个月。

41. 按区域划分，亚洲和太平洋区域进行中的项目编制活动最多（51%）。大多数进行中的项目编制活动是编制若干部门类的项目（300万美元），也就是说，正在同时为几个部门编制有关项目。

表9
项目编制

项目	已完成的项目编制活动					进行中的项目编制活动							
	项目数	核准经费 加调整数 (美元)	付款百 分比	从核准 到首次 付款平 均月数	从核准 到完成 平均月 数	项目数	核准经费 加调整数 (美元)	付款数 (美元)	付款百 分比	从核准 到首次 付款平 均月数	从核准 到计划 完成日 期的平 均月数	经费余额 (美元)	1999年付 款估计数
共计	402	25,491,441	94%	3	12	120	6,810,381	2,896,372	43%	6	24	3,914,009	2,648,672
机构													
开发计划署	128	5,965,136	88%	3	13	23	1,054,000	135,616	13%	3	19	918,384	598,872
环境规划署	4	105,000	67%	4	12	14	370,000	61,500	17%	4	18	308,500	269,500
工发组织	80	2,336,788	81%	5	14	58	2,177,720	1,167,346	54%	7	28	1,010,374	575,300
世界银行	160	15,288,282	100%	3	11	19	2,737,138	1,438,910	53%	9	25	1,298,228	1,205,000
双边机构	30	1,796,235	n/a	n/a	n/a	6	471,523	93,000	20%	n/a	n/a	378,523	0
区域													
非洲	83	2,402,784	88%	4	11	24	575,300	218,845	38%	6	25	356,455	224,035
亚太	151	13,531,766	96%	4	14	50	3,443,061	1,792,573	52%	6	26	1,650,488	995,800
欧洲	19	960,914	96%	2	7	14	1,015,000	539,538	53%	8	28	475,462	351,900
拉加	145	8,114,223	94%	3	12	28	1,109,020	304,819	27%	4	21	804,201	458,937
全球	4	481,754	92%	4	18	4	668,000	40,597	6%	4	16	627,403	618,000
行业													
气雾剂	9	145,735	60%	2	10	3	55,000	9,476	17%	3	16	45,524	21,000
泡沫	40	1,364,236	80%	4	12	16	580,000	209,788	36%	6	25	370,212	234,300
哈龙	5	470,511	94%	7	19	5	119,500	52,868	44%	4	17	66,632	26,535
熏蒸剂	22	550,140	61%	2	6	20	486,140	138,127	28%	4	17	348,013	215,000
其他	0	0	n/a	n/a	n/a	2	250,000	93,941	38%	11	29	156,059	76,000
化工生产	1	320,000	100%	13	33	1	350,000	228,668	65%	17	25	121,332	121,000
制冷	83	3,403,060	90%	5	14	41	1,693,523	404,561	24%	6	22	1,288,962	723,337
若干行业	236	18,336,005	98%	3	12	27	3,115,718	1,624,371	52%	6	32	1,491,347	1,217,600
溶剂	6	901,754	80%	7	17	5	160,500	134,572	84%	9	34	25,928	13,900
多行业	0	0	n/a	n/a	n/a	0	0	0	n/a	n/a	n/a	0	0
执行类型													
机构执行	375	22,881,898	95%	3	12	112	6,125,381	2,521,680	41%	6	24	3,603,701	2,481,672
本国执行	27	2,609,543	92%	7	15	8	685,000	374,692	55%	11	26	310,308	167,000
时间/目的性 强的帐户													
时间性强	122	11,108,802	100%	2	9	0	0	0	n/a	n/a	n/a	0	0
目的性强	280	14,382,639	90%	4	14	120	6,810,381	2,896,372	43%	6	24	3,914,009	2,648,672
付款方式													
执行期间	396	24,591,689	94%	3	12	120	6,810,381	2,896,372	43%	6	24	3,914,009	2,648,672
执行之后	6	899,752	100%	7	21	0	0	0	n/a	n/a	n/a	0	0
追补供资	0	0	n/a	n/a	n/a	0	0	0	n/a	n/a	n/a	0	0

注：每节(区域、行业等)的总数均等于“共计”一节的数字。

项目执行中的拖延

42. 执行委员会对在执行中出现拖延的项目的定义是：在核准之后18个月尚未支付任何款项，或预计完成日期比上次进度报告预测的日期晚12个月的项目（第22/61号决定）。秘书处请各支行机构在其进度报告中附上一份清单，开列这些项目，并充分说明拖延的原因。

43. 各机构确定了356个²在执行中出现拖延的项目。第23/4号决定请监测、评价和财务问题小组委员会不断监测这些项目和随时汇报其情况，并请各执行机构在就所有项目提交下次进度报告之前，向该小组委员会的每次会议报告出现拖延的项目的情况。

44. 执行委员会为解决引起拖延的原因，已经通过了若干决定，以便防止今后出现类似问题，这些决定涉及的问题包括：

- 对应出资；
- 在核准后改变项目技术；
- 确定项目阶段标志，以便发现像合同谈判时间过长这样的问题；
- 建立一个主要设备费用数据库，以保证招标过程不致使设备费用高与预计；
- 通过项目编制标准，以便查明付款速度缓慢和存在法规障碍的国家，以供个别审议；
- 允许执行机构从其业务计划中取消那些存在法规障碍的国家。

45. 各执行机构继续报告说，一些在执委会采取上述行动之前核准的项目仍然由于同样的原因出现拖延。例如，工发组织继续报告说，在海关过关方面存在困难。世界银行则指出，一些项目的企业在财务上的生存能力正带来困难。

46. 开发计划署在其进度报告中把引起拖延的原因分为以下几类：执行委员会的任务规定、技术原因、财务原因和其他原因。引起拖延的大部分原因都在过去处理过，但是，这些原因涉及的问题一般在执行委员会的控制范围之外。在很多情况下，如果在项目核准之后得到立即予以执行的承诺以及在核准项目之前查明在执行中出现拖延的可能性，会在一定程度上有助于消除引起拖延的原因。

2 在执行中出现拖延的356个项目中不包括出现拖延的48个项目编制活动。

基金秘书处的评论和建议

评论

47. 基金秘书处审查了各执行机构的进度报告，并确定了供执行委员会审议的问题。

在安装设备后继续使用CFC（ODS）

48. 所有执行投资项目的3个机构都表示，可能存在以下现象：企业在几乎或全部安装了设备之后仍然继续使用CFC（ODS）。在一些项目中，这种情况是在项目完成之后，于支付经营费用的时候发生的。谨建议执行委员会审议以下问题：应采取何种行动来防止受援企业在接受了多边基金的资助之后继续耗用ODS。

停用ODS的定义

49. 继续耗用ODS的问题也对各执行机构在向执行委员会上报数据时所使用的“停用”定义产生影响。秘书处注意到，在进度报告提交的资料和项目完成报告提交的资料之间，一些项目的完成日期和停用数量有出入。执行委员会已经通过了以下关于“停用”的必要定义。

50. 停用物质的定义是：已完成项目所停用的ODP（第17/22和19/23号决定）。已完成项目的定义是：已经交付使用并停用了ODS的项目（第17/22和19/23号决定）。谨建议执行委员会重申这些关于停用的定义，以供所有报告使用。

间接停用量

51. 秘书处发现，在9个工发组织项目和6个世界银行项目中，每个项目提案的停用数与已完成项目清单以及进度报告中的数据有出入。工发组织和世界银行表示，这些出入与ODO的计算方式有关，包括与间接停用量。已核准项目清单没有列入间接停用量，除非这种停用量是实际停用数。上述9个工发组织项目的停用量比已核准项目清单中的数目多出1661个。世行项目的停用数量比已完成项目清单中开列的数量多529 ODP吨。如果间接停用量，可能导致所评估的停用数不准确。此外还会影响对第五条国家的停用进展情况进行的分析，因为这样会把基金项目的停用数字估计过高。间接停用量丝毫无助于各国履行多边基金下的义务，因为间接停用量不导致耗量的减少。谨建议执委会要求各机构在上报停用数据时把压缩机项目带来的所有间接停用量排除在外。

受援企业的拖延

52. 各执行机构报告说，由于有的受援企业不愿执行项目，从而导致拖延。项目如果在得到核准之后不准备立即执行，就会白白占用资源，而这些资源本可以用于帮助那些准备早日停用ODS的企业。谨建议执委会审议以下问题：受援企业可在多长时间推迟项目的执行。

上有经费余额的已完成项目

53. 每个机构都有大量在一年多以前完成的项目尚未动用的经费余额。如下表所示，这些余额达8,967,223美元。谨建议执行委员会审议以下问题：在项目完成之后，执行机构可在多长时间内保留尚未动用的余额，然后将其退还基金。

机构	一年多以前完成的项目的经费余额 (美元)
开发计划署	3,608,837
环境规划署	1,125,629
工发组织	2,286,751
世界银行	1,946,006
共计	8,967,223

建议

谨建议执行委员会审议以下问题：

1. 是否应该考虑撤销在1992年核准的5个尚未完成的项目。
2. 应采取何种行动来防止受援企业在接受了多边基金的资助之后继续耗用ODS。
3. 重申执行委员会关于停用的定义，以供所有报告使用。
4. 请各执行机构和双边机构在上报停用数据时把压缩机项目导致的所有间接停用量排除在外。
5. 受援企业可在多长时间内推迟项目的执行。
6. 赞赏地注意到各执行机构提出的进度报告。
