



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/62
22 November 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十四次会议
2019年12月16日至20日，蒙特利尔

项目提案： 越南

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段，第二次付款） 世界银行和日本

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

项目评价表 — 多年期项目 越南

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第二阶段)	世界银行 (牵头), 日本	63次会议	到 2021减少28%

(二) 最新第7条数据(附件三 第I类)	年份: 2018	197.31 (ODP 吨)
----------------------	----------	----------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)								年份: 2018	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-22				58.53	136.57				195.10
HCFC-123					0.33				0.33
HCFC-225						1.88			1.88
进口预混多元醇含 HCFC-141b		126.00							126.00

(四) 消费数据 (ODP吨)			
2009 - 2010基准:	221.2	持续总体削减量起点	385.77
有资格获得供资的消费量 (ODP吨)			
已经核准:	273.77	剩余:	112.00

(五) 业务计划		2019年	2020年	2021年	合计
世界银行	淘汰ODS(ODP吨)	53.14	65.29	6.53	124.96
	供资 (美元)	6,377,682	7,834,987	783,499	14,996,168
日本	淘汰ODS(ODP吨)	1.70	0	0	1.70
	供资 (美元)	215,129	0	0	215,129

(六) 项目数据			2016年*	2017年	2018年	2019年**	2020年	2021年	合计
《蒙特利尔议定书》的消费限量（估计值）			199.08	199.08	199.08	199.08	143.78	143.78	暂缺
最高允许消费量（ODP吨）			199.08	199.08	199.08	199.08	143.78	143.78	暂缺
商定供资 (美元)	世界银行	项目费用	302,737	2,179,193	3,781,257	4,393,450	2,928,967	732,242	14,317,846
		支助费用	21,192	152,544	264,688	307,542	205,028	51,257	1,002,249
	日本	项目费用	43,250	163,980	26,400				233,630
		支助费用	5,623	21,317	3,432				30,372
执行委员会核准供资(美元)		项目费用	345,987						345,987
		支助费用	26,814						26,814
申请本次会议核准的供资总额(美元)		项目费用				2,343,173			2,343,173
		支助费用				173,861			173,861

* 更新了资金以反映返回93,358美元, 加上世界上由于美的消费电器 (越南) 的技术从R-290更改为HFC-32而促成机构支持费用6,535美元 (第82/37 (b) 号决定)。

** 预计第二次付款将于2017年提交。

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 世界银行作为牵头执行机构，代表越南政府提交了氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段第二次付款的供资申请，总费用为2,517,034美元，包括2,179,193美元，外加给世界银行的机构支持费用152,544美元，和163,980美元，外加给日本政府的机构支持费用21,317美元。¹ 该提案包括第一次付款执行进度报告，2016年至2018年氟氯烃消费量核查报告和2019年至2020年付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

2. 越南政府报告称，2018年的氟氯烃消费量为197.31 ODP吨，比氟氯烃履约基准低11%。表1列出了2014-2018年的氟氯烃消费量。

表1. 越南的氟氯烃消费量（2014-2018年第7条数据）

HCFC	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	基准
公吨						
HCFC-22	3,516.71	3,431.00	3,522.61	3,568.52	3,547.25	3,039.00
HCFC-123	19.29	93.13	44.62	17.17	16.34	8.00
HCFC-141b	145.00	0.00	0.00	0.00	0.00	490.00
HCFC-225	15.28	30.45	15.60	13.90	26.88	0.00
合计 (公吨)	3,696.27	3,554.58	3,582.84	3,599.59	3,590.47	3,537.00
进口预混多元醇含HCFC-141b*	2,908.00	3,297.68	3,237.55	1,879.00	1,145.50	1,496.36**
ODP 吨						
HCFC-22	193.42	188.71	193.74	196.27	195.10	167.15
HCFC-123	0.39	1.86	0.89	0.34	0.33	0.16
HCFC-141b	15.95	0.00	0.00	0.00	0.00	53.90
HCFC-225	1.07	2.13	1.09	0.97	1.88	0
合计 (ODP吨)	210.82	192.70	195.73	197.58	197.31	221.21
进口预混多元醇含HCFC-141b*	319.88	362.74	356.13	206.69	126.00	164.56**

* .国家方案数据。

** 2007年至2009年之间的平均消费量。

3. 越南的HCFC消费量主要是HCFC-22，制冷和空调（RAC）制造业约占该消费量的30%，其余的为维修，HCFC-123和HCFC-225量很少。根据2015年1月1日禁止进出口HCFC 141b的规定，自2015年以来未消费HCFC-141b；而在禁令执行之后，进口的预混多元醇中所含HCFC-141b进口量最初有所增加，但在氟氯烃淘汰管理计划第一阶段执行了聚氨酯（PU）泡沫转化活动之后，进口量却稳步下降。

¹ 根据伊拉克环境部2019年9月1日致环境署的信函。

国家方案执行报告

4. 越南政府报告了2016、2017和2018国家方案执行报告中的氟氯烃行业消费数据，该数据符合《蒙特利尔议定书》第7条报告的数据。

核查报告

5. 核查报告确认，政府正在执行氟氯烃进出口许可证和配额制度，2016年、2017年和2018年氟氯烃的总消费量分别为195.76、197.38和195.60 ODP吨，与在国家方案执行报告和《蒙特利尔议定书》第7条下报告的消费量有差异，因为这些消费量基于反映全部配额量的进口许可；但是，实际进口量低于进口许可显示的数量。已经商定，政府将修订国家方案执行报告和第7条报告的数据，以反映经核实的2016年至2018年的消费量。此外，政府加强了海关与国家臭氧机构之间的沟通，以确保根据《议定书》执行报告和第7条报告的未来数据将反映实际进口量而非发布的配额。在本文件定稿时，2016年至2018年的数据尚未修改。

6. 核查得出结论，越南的氟氯烃消费量在该国与执行委员会之间的协定规定的限度内，而且由MONRE-NOU、进出口部和越南海关总局管理的数据是完整的和一致的。核查报告还指出，在入境口岸对可疑货物进行了目视检查；但是，迄今为止，尚未发现非法装运的管制药物，包括没有带有CFC-11或CFC-12的货运。被发现试图非法进口管制药物的进口商可能会被罚款；此类进口只有属于危险的，才会再出口到出口国或没收销毁。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行进度报告

法律框架

7. 越南订有可强制执行的许可和配额制度。2018年，对消耗臭氧层物质的进口程序进行了修订，要求贸易商直接向进出口部申请进口许可证，并且国家臭氧机构简化了氟氯烃运输的进出口文件核实，以便利企业的业务。2019年9月，越南批准了《基加利修正案》。

淘汰活动

8. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段已于2017年6月30日完成；世界银行已提交了最终进度报告和项目完成报告，并退还了资金余额。

9. 氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的第一次付款相对较少（即原则上核准的资金总额的3%），其中包括促进政府与世界银行之间签署赠款协议的活动，以及建立项目执行和监测单位，以便可以开展支持淘汰氟氯烃的初步活动。赠款协议于2019年3月7日签署，项目执行手册于2019年4月25日获得批准，并建立了项目执行和监测单位。

项目执行和监测单位

10. 项目管理单位开展了以下活动：

- (a) 2019年9月16日国际臭氧日举行的第二阶段执行启动讲习班（4,968美元）；
- (b) 与独立顾问公司签约，对泡沫塑料和制冷及空调行业的子项目提案进行技术和财务审查。合同价值为92,000美元，在2019年9月26日签署合同后首次预付款9,028美元，并提交了详细的工作计划和时间表；
- (c) 合约聘请了一家独立顾问，向选定的工业制冷最终用户提供氟氯烃泄漏管理方面的技术援助，合同价值为34,000美元，其中第一笔预付款为3,028美元；和
- (d) 签约聘请一位审计员，以核实2016-2018年的消费量（7,916美元）。

11. 项目管理单位的额外付款包括五名工作人员，其中包括工作人员薪金（29,668美元），办公设备（14,338美元）和运营费用（1,155美元）。项目管理单位计划在2019年11月举行两次讲习班，以帮助受益企业准备其子项目提案，以便可以在2019年12月提交提案。项目管理单位还开始与职业教育与培训局进行讨论，培训在职业学校培训师和技术人员，以及与海关总署讨论对海关人员的培训；开始审查和制定RAC设备使用易燃制冷剂的安全标准；并与日本政府和世界银行就日本政府讨论将要执行的空调制造业的技术援助职权范围。

资金发放水平

12. 截至2019年10月，迄今已核准的345,987美元（世界银行为302,737美元，日本政府为43,250美元）中，仅70,101美元（20%）已拨给世界银行。275,886美元的余额将在2020年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行计划

13. 以下活动将于2020年12月执行：

- (a) 为大约六十名海关官员举办两次讲习班，以控制和监测氟氯烃的进出口（世界银行）（15,333美元）；

- (b) 持续的技术援助，以支持企业为泡沫塑料和有色金属制造行业准备和执行子项目（49,920美元），审查子项目提案（50,600美元），制定处理RAC设备中的易燃制冷剂培训课程（15,000美元），以及为泡沫生产、现场存储和使用易燃发泡剂的处理制定安全标准（5,400美元）（世界银行）；
- (c) 就生产中安全使用HFC-32向空调制造商提供技术援助（日本政府）（163,980美元）；
- (d) 将两家空调制造企业（Midea和Nagakawa）转换为HFC-32（856,875美元），将XPS制造企业Phu Vuong转换为采用酒精/ DME / HFO技术的CO2（613,568美元），五家制冷制造企业转换为HFC-32，氨和碳氢化合物技术（427,765美元），以及7家泡沫塑料生产企业转为使用环戊烷和HFO技术（1,059,917美元）（世界银行）；
- (e) 顾问审查职业培训学校（15,000美元）并评估工业制冷最终用户的泄漏管理活动（27,200美元）（世界银行）；
- (f) 为大约职业学校的60名培训师举办的三期培训讲习班（31,500美元），和为约700名技术员举办14期培训讲习班，掌握如何处理氟氯烃和易燃制冷剂的良好做法（128,000美元）（世界银行）；
- (g) 向大约60所选定的职业培训学校提供培训工具包（例如真空泵、压力表、检漏仪、便携式回收机和制冷剂秤），以及编写侧重于处理氟氯烃和易燃制冷剂的良好做法的培训材料，并向维修店提供约100个工具包（世界银行）（829,000美元）；
- (h) 核实2019年消费量（世界银行）（4,000美元）；和
- (i) 项目管理单位将协助MONRE-NOU审查配额；协助泡沫和RAC行业的企业执行子项目；监视所有项目活动的执行情况；对项目费用进行年度财务审计；并制定六个月和年度的项目执行和财务报告（世界银行）（126,295美元）。

秘书处的评论和建议

评论

法律框架

14. 越南政府已经按照《蒙特利尔议定书》的控制指标发布了2019年的氟氯烃进口配额。

15. 从2015年1月1日起执行禁止进出口（散装）HCFC-141b，政府将在2022年1月1日之前执行对进口预混多元醇中所含HCFC-141b的禁令，这将有助于确保聚氨酯泡沫制造行业淘汰的可持续性。同样，将在2022年1月1日之前禁止进口和制造HCFC-22空调装置，从而支持在空调制造行业淘汰HCFC-22。

修订氟氯烃淘汰管理计划协定的第二阶段

16. 在第82次会议上，执行委员会决定批准美的电器（越南）有限公司将技术从R-290更改为HFC-32，促成在第82次会议上将 93,358美元归还多边基金，外加世界银行的6,535美元机构支助费用；执行委员会注意到，越南政府和执行委员会之间的氟氯烃淘汰管理计划第二阶段协定，将在提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款时予以修订，以反映退还的资金（第82/37号决定）。因此，拟定了经修订的协定草案，如本文件附件一所示。经修订的正式协议将附于第84次会议的最后报告。

17. 由于2020年计划活动的预算超过第二次付款的金额和第一次付款的余额，秘书处和世界银行讨论了也可以修订附录3-A的可能性，以允许越南政府向该年度第一次会议提交第三次付款及以后付款的申请，从而可以加快活动的执行速度。政府决定最好将提案部分保留提交给该年的第二次会议，以确保在不影响其质量的前提下及时进行消费量核查。在可用的有限时间内达到20%的发放门槛将是另外一个挑战。预计将在第86次会议上提交的第三次付款的资金将用于处理那些预算超出第一和第二次付款可用资金的活动。

氟氯烃淘汰的可持续性

18. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的项目完成报告，记录了在第一阶段转换的九家企业拆除和销毁了17台氟氯烃发泡机；根据执行计划，另外两家企业的三台发泡机改装为不含氟氯烃的发泡剂。项目管理单位已开发了一份综合项目执行手册，规定了可持续转换的要求和过程。对技术人员、培训师、政策制定者和海关官员等相关者进行培训的计划的技术援助活动，将有助于进一步确保淘汰的可持续性。

结论

19. 经核实的该国2016年至2018年消费量在该国与执行委员会之间的协定所规定的目标之内。该国的进口许可证和配额系统正在运行，并将可以按照《蒙特利尔议定书》的淘汰时间表减少氟氯烃消费量。由于世界银行与该国之间的赠款协议于2019年3月签署，因此按氟氯烃淘汰管理计划只能开展有限的活动。尽管如此，已经取得了足够的进展，可确保已发放了第一次付款的20%；鉴于第二次付款的综合行动计划，预计执行活动将加快。

建议

20. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到越南氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款执行进度报告； 和
- (b) 注意到基金秘书处根据第82次会议核准的资金返还情况，更新了越南政府与执行委员会之间协定的附录2-A，并注意增加了新的第17段，以表明 更新的协议取代了本文件附件一所载的第76次会议达成的协议。

21. 秘书处进一步建议按下表所示供资额 一揽子批准越南氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款以及相应的2019-2020年付款执行计划，其理解是：

- (a) 财务主任只有在秘书处确认下述情况后，日本政府才将资金转给世界银行，抵消与双边部分有关的费用：按国别方案执行情况报告和《蒙特利尔议定书》第7条所报告的2016年、2017年和2018年消费量得到修正，可反映这些年份核实的消费量；和
- (b) 如果到2020年1月15日仍未收到（a）分段提及的确认，则不会转移或抵消任何资金，第二次付款可重新提交给未来的会议：

	项目名称	项目供资 (美元)	支持费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	2,179,193	152,544	世界银行
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	163,980	21,317	日本

附件一

将纳入越南政府与多边基金执行委员会按氟氯烃淘汰管理计划第二阶段
减少氢氟碳化合物消耗量的修订更新案的案文
(相关更改以黑体显示, 以方便参考)

17. 本更新协议取代越南政府与执行委员会在执行委员会第76次会议上达成的协议。

附录2-A: 目标和资金

行	细类	2016年**	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年	合计
1.1	《蒙特利尔议定书》附件三第一类物质减少时间表（ODP吨）	199.08	199.08	199.08	199.08	143.78	143.78	暂缺
1.2	附件三第I类物质的最大允许总消费量（ ODP吨）	199.08	199.08	199.08	199.08	143.78	143.78	暂缺
2.1	牵头执行机构（世界银行）商定的供资（美元）	302,737	2,179,193	3,781,257	4,393,450	2,928,967	732,242	14,317,846
2.2	牵头执行机构的支持费用（美元）	21,192	152,544	264,688	307,542	205,028	51,257	1,002,249
2.3	合作执行机构（日本）商定的资金	43,250	163,980	26,400	0	0	0	233,630
2.4	合作执行机构的支持费用（美元）	5,623	21,317	3,432	0	0	0	30,372
3.1	商定的资金总额（美元）	345,987	2,343,173	3,807,657	4,393,450	2,928,967	732,242	14,551,476
3.2	支持费用总额（美元）	26,814	173,861	268,120	307,542	205,028	51,257	1,032,621
3.3	商定总费用（美元）	372,801	2,517,034	4,075,777	4,700,992	3,133,994	783,499	15,584,097
4.1.1	按本协定商定要实现的淘汰总量HCFC-22（ODP吨）							55.31
4.1.2	先前各阶段将淘汰HCFC-22（ODP吨）							0
4.1.3	剩余合格消费量（ODP吨）							111.84
4.2.1	根据本协定商定要实现的HCFC-141b淘汰总量（ODP吨）							0
4.2.2	先前各阶段要实现的HCFC-141b淘汰淘汰量（ODP吨）							0
4.2.3	剩余的HCFC-141b合格消费量（ODP吨							0.16
4.3.1	根据本协定商定要实现的含HCFC-141b的总淘汰量（ODP吨）							0
4.3.2	先前各阶段要实现的HCFC-141b淘汰淘汰量（ODP吨							53.90
4.3.3	剩余的HCFC-141b合格消费量（ODP吨							0
4.4.1	按本协定要实现的进口预混多元醇所含HCFC-141b淘汰总量（ODP吨）							75.26
4.4.2	先前各阶段要实现的进口预混多元醇所含HCFC-141b淘汰量（ODP吨）							89.30
4.4.3	进口预混多元醇所含HCFC-141b的剩余合格消费量（ODP吨）							0

* 按第一阶段协议的第一阶段协议完成日期: 2017年6月1日。

** 资金已更新, 以反映93,358美元的退还款, 加上因美的消费电器 (越南) 将技术从R-290更改为HFC-32而产生的机构支持费用6,535美元 (第82/37 (b) 号决定)。