



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/26
28 February 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十次会议
2000 年 3 月 29 日至 31 日，蒙特利尔

世界银行 2000 年工作方案

基金秘书处的评论和建议

1. 本文件概述了世界银行工作方案中的各项申请，提出了秘书处的建议，并随后讨论了查明的问题和对具体申请发表了评论。
2. 世界银行请求执行委员会核准为其 2000 年工作方案提供 1,424,000 美元的经费和 185,120 美元的机构支助费用。执行委员会第二十九次会议曾核准为世界银行 2000 年工作方案提供项目编制预付款，数额为 403,919 美元（包括支助费用）。将根据预付款数额调整划拨给世界银行的资金总额。
3. 表 1 开列了工作方案中提出的各项申请以及建议供资数额，并注明了与申请有关的问题。

表 1

世界银行 2000 年工作方案

国家	活动/项目	完成日期	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)	问题
阿根廷	甲基溴 (投资项目)	2001 年 12 月	10,000	待定	一
阿根廷	CFC 生产*	2000 年 12 月	60,000	待定	二
阿根廷	商用制冷	Sep 2000	10,000	待定	一
阿根廷	硬聚氨酯泡沫塑料	2001 年 6 月	7,000	待定	一和二
阿根廷	TCA 溶剂	Mar 2001	7,000	待定	一和二
智利	甲基溴(投资项目)	2000 年 12 月	10,000	10,000	
中国	软聚氨酯泡沫塑料	2000 年 12 月	20,000	待定	七
中国	软泡沫塑料	2000 年 12 月	30,000	待定	七和八
中国	一般泡沫塑料	2000 年 12 月	300,000	待定	三
中国	CTC 生产	2001 年 12 月	150,000	待定	四
中国	TCA 生产	2001 年 12 月	45,000	待定	四
中国	商用制冷	2001 年 12 月	60,000	待定	二
中国	家用制冷	2000 年 12 月	20,000	待定	九
中国	硬聚氨酯泡沫塑料	2000 年 6 月	30,000	待定	七
中国	一般溶剂 (加工剂)	2001 年 12 月	100,000	待定	五
哥伦比亚	汽车空调机和压缩机	2000 年 12 月	25,000	待定	六
哥伦比亚	商用制冷	2001 年 12 月	20,000	待定	二
印度	哈龙生产	2000 年 12 月	45,000	待定	四
印度	商用制冷	2001 年 12 月	150,000	待定	八
印度	一般溶剂	2000 年 12 月	35,000	35,000	
约旦	气雾剂	2001 年 12 月	10,000	10,000	
约旦	一般泡沫塑料	2000 年 12 月	10,000	10,000	
约旦	哈龙非再循环	2000 年 12 月	15,000	15,000	

国家	活动/项目	完成日期	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)	问题
马来西亚	汽车空调机和压缩机	2000 年 12 月	10,000	待定	七和九
墨西哥	商用制冷	2000 年 12 月	20,000	20,000	
巴基斯坦	软泡沫塑料	2000 年 12 月	9,000	9,000	
巴基斯坦	铁路制冷	2000 年 12 月	16,000	16,000	
巴基斯坦	硬聚氨酯泡沫塑料	2000 年 12 月	12,000	12,000	
泰国	哈龙非再循环	2000 年 12 月	8,000	8,000	
泰国	硬聚氨酯泡沫塑料	2000 年 12 月	20,000	待定	七
泰国	硬聚氨酯泡沫塑料		10,000	待定	七和九
泰国	TCA 溶剂	2000 年 12 月	10,000	待定	七和九
土耳其	气雾剂	2000 年 12 月	8,000	8,000	
土耳其	一般泡沫塑料	2000 年 12 月	15,000	待定	九
土耳其	哈龙再循环	2001 年 12 月	15,000	15,000	
土耳其	硬聚氨酯泡沫塑料	2000 年 12 月	10,000	待定	九
土耳其	TCA 溶剂	2001 年 12 月	10,000	10,000	
乌拉圭	家用制冷	2001 年 12 月	10,000	待定	九
未分配的项目 编制费用			72,000	70,000	业务计划内 有 70,000 美 元
小计:			1,424,000	待定	
机构支助费用:			185,120	待定	
共计:			1,609,120	待定	
减去	第二十九次会议提供的项 目编制预付款		403,919	403,919	
总计	应向机构划拨的经费		1,205,201		

问题

4. 查明了 9 个对世界银行的申请产生影响的问题。现将这些问题开列如下：

<u>编号</u>	<u>问题</u>
一	申请经费的淘汰量超过当前的消费量
二	编制将于 2000 年之后提交的项目
三	对费用的细分不足
四	在进行技术稽核之前编制项目
五	在上报数据之前编制项目
六	处于项目编制阶段的企业在财务上的生存能力
七	在规划或申请举办行业整体淘汰活动的同时申请编制单个项目
八	可能与制冷剂管理计划战略发生抵触
九	编制后备项目清单中的项目

问题一：申请经费的淘汰量超过当前的消费量

5. 执行委员会第二十三次会议决定，在提交项目编制申请时，所涉国家的已核准项目将淘汰的 ODS 消费量如果超过提交的最新数据中所上报消费量的 80%，将以个案方式对这些申请进行审议（第 23/51d(一)号决定）。

6. 在世界银行申请为其举办项目编制活动的国家中，下列国家的已核准项目的淘汰量超过了现有最新数据所显示的消费量的 80%：阿根廷（140%）、约旦（90%）和泰国（89%）。这意味着执行委员会已经提供经费的活动的淘汰量超过了这些国家有待淘汰的剩余数量。

7. 在进行个案审议时，可以比较多边基金已经核准的执行中项目将淘汰的数量与当前的消费数量。下表中开列的数据来自根据第 7 条提交臭氧秘书处的报告中提供的最近年份的总消费量数字。将淘汰的数量是以已核准项目清单中提供的资料为依据，该清单列入了截至第二十九次会议结束时所核准的活动。

国家	最新的消费量数据	执行中的项目将淘汰的数量
阿根廷	1,894 ODP 吨	1,876 ODP 吨
印度尼西亚	1,239 ODP 吨	614 ODP 吨
马来西亚	4,593 ODP 吨	2,264 ODP 吨

8. 如上表所示，在阿根廷，基金已经提供资助的项目将淘汰的数量（1,876 ODP 吨）几乎相当于最近的消费数量（1,894 ODP 吨）。对于约旦和泰国，最新的消费量几乎相当于执行中项目将淘汰的数量的两倍。

问题二：编制将于 2000 年之后提交的项目

9. 谨提议执行委员会回顾，世界银行曾表示，该机构有大量已经做好提交准备的积压项目，但由于向其分配的资金，不得不推迟提交经费总额超过 6,000 万美元的项目。世行在工作方案中又申请编制若干预计最早也要等到 2001 年才能提交的项目。

10. 一些大型项目的编制工作可能实际上需要一年多的时间。然而，世行还申请经费用于编制将在 2000 年之后提交的单个项目，而不是行业淘汰活动。例如，世行提议在阿根廷编制一个甲基溴投资项目以及泡沫塑料和溶剂行业的项目，这些项目在 2001 年之前都不会提交。此外，在甲基溴项目方面，示范项目尚未完成。

11. 世行还申请经费用于编制中国商用制冷行业的 5 个项目（60,000 美元），并编制哥伦比亚的 3 个经费总额为 700 万美元的商用制冷项目。这些项目都不会在 2001 年之前提交。

问题三：对费用的细分不足

12. 基金秘书处规定，如果项目编制费用为 100,000 美元或更多，则应对费用进行细分。世界银行没有提供以下项目的任何费用细分资料：在中国的泡沫塑料次级行业编制一个淘汰项目（30,000 美元）；在印度编制商用制冷次级行业战略（150,000 美元）。如果不对费用数据进行充分的细分，秘书处无法建议核准这些项目。

问题四：在进行技术稽核之前编制项目

13. 关于化工生产行业的项目，执行委员会规定了某些在编制项目之前应该实现的先决条件。例如，在提交某个项目以供审议之前必须进行技术稽核。而世行在进行技术稽核之前便为编制阿根廷的化工生产行业项目申请经费。化工生产问题分组将在执行委员会第三十次会议期间审议委托对阿根廷的化工生产行业进行技术稽核的问题。同样，世行申请编制中国 CTC 和 TCA 生产行业的项目。应该指出，中国溶剂行业战略（1999 年 12 月 29 日）指出，1999 年的产量为 128 ODP 吨（1,282 长吨）。该计划显示，将于 2005 年淘汰 25% 的 TCA 消费量，并于 2010 年之前淘汰 100% 的消费量。

问题五：在上报数据之前编制项目

14. 根据缔约方大会第十届会议第 X/14 号决定，在 2000 年 9 月之前不要求提供加工剂数据。世界银行申请为编制中国的溶剂行业和加工剂项目提供 100,000 美元经费。但是，中国的国家方案修订稿没有提供加工剂消费量的资料。世界银行表示，中国可以等到 2000 年 9 月再向臭氧秘书处提交其第一次报告。在没有关于加工剂消费量的正式数据的情况下，秘书处无法建议核准这样的申请。

问题六：处于项目编制阶段的企业在财务上的生存能力

15. 执行委员会对项目执行中的拖延和撤销项目问题进行的审议显示，项目执行速度缓慢，最后终于导致撤销项目的理由经常是企业在财务上的生存能力，在一些情况下，则是企业的破产。

16. 执行委员会第二十五次会议审议了破产问题。执委会要求各执行机构在编制项目提案时对公司在财务上的生存能力进行一定程度的预先甄选（第 25/3 号决定，第 a(一)

段)。在关于财务中介机构和行政费用的文件(UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/18)中,执委会第三十次会议将审议在项目编制期间对企业财务上的生存能力进行评估的程度。

17. 关于为哥伦比亚编制汽车空调压缩机项目的申请,执委会获悉,哥伦比亚的一家企业由于激烈的竞争行将破产。秘书处请世行就这种激烈竞争对在哥伦比亚为这样的企业编制更多项目所产生的影响,但世行没有发表评论。

问题七:在规划或申请举办行业整体淘汰活动的同时申请编制单个项目

18. 执行委员会已经核准工发组织在中国编制聚氨酯/聚乙烯泡沫塑料行业战略,而世行也申请经费,以便为中国编制一般泡沫塑料战略。各机构尽管申请编制这些行业整体淘汰项目,但仍然继续申请编制单个项目。在世界银行的情况中,除了申请采用行业整体淘汰方式以及工发组织在中国进行的工作之外,世行还申请经费编制中国泡沫塑料行业的单个项目。在一些情况下,所提交的项目可能已经包括在某项整体战略之中。

19. 世界银行申请 20,000 美元的项目编制经费,用于在泰国编制硬泡沫塑料项目,以便提交第三十一次会议,而同时又计划最迟在第三十二次会议上提交泰国的结束性 CFC 淘汰项目。

20. 世行还申请为泰国和马来西亚编制后备项目清单上的项目,同时计划于今年提交这两个国家的 CFC 淘汰项目。

问题八:可能与制冷剂管理计划战略发生抵触

21. 开发计划署正申请经费在印度编制一个综合的制冷剂管理计划,该计划除其他外,包括最后用户项目。世界银行也正申请经费在印度编制商用制冷行业的全面战略,其中包括确定冷风机行业的概况。

问题九:编制后备项目清单中的项目

22. 执行委员会向各执行机构提供了若干机会来充分利用其投资项目的经费份额。执委会允许各机构通过超额规划提交超过其拨款 15% 的活动。各机构如果在某一年度的第三次会议结束时尚未充分利用其拨款,执委会则允许其向业务计划所涉年度的下一年的第一次会议提交项目。执委会还允许各机构在其业务计划中列入后备项目清单,清单上的项目的经费数额可相当于有可能引起政策问题的项目的经费数额。这些项目应该做好提交准备,以便在执委会没有解决政策问题时提交审批。各执行机构经常有已经完成编制和等待提交的项目,这些项目一般是采用为其他活动核准的项目编制经费编制。后备项目应该是那些已经用其他来源的资金完成编制的项目,而不需要额外的项目编制经费。

23. 世界银行的工作方案申请编制后备项目清单中的下列项目:土耳其泡沫塑料(硬泡沫塑料和一般泡沫塑料)项目;马来西亚的汽车空调机和压缩机项目;中国的家用制冷项目;泰国的 TCA 溶剂项目;乌拉圭的家用制冷项目。

关于个别申请的评论

中国一家用制冷(60,000 美元):

24. 这是为世界银行后备项目清单上的一个项目提出的申请。执行委员会已经为中国的

家用制冷次级行业核准了 60 个项目，其经费总额为 6,496 万美元，这些项目一旦完成，将淘汰 9,732 ODP 吨 ODS。当前执行中的项目将淘汰的数量超过了这个行业的剩余消费量，后者以开发计划署编写并提交第三十次会议的国家方案修订稿中的计算结果为依据。

中国—TCA 生产（45,000 美元）和 CTC 生产（150,000 美元）：

25. 所有化工生产行业项目都必须符合第 19/36 号决定。在没有达到第 19/36 号决定所规定的先决条件之前，现在编制这两个项目可能为时过早。

中国—溶剂、加工剂（100,000 美元）：

26. 无论是执行委员会第三十次会议将审议的溶剂行业计划，还是中国的国家方案修订稿，都没有开列关于中国加工剂用量的数据。世行指出，中国可以等到 2000 年 9 月再向臭氧秘书处提交关于这个事项的第一次报告。

27. 中国的国家方案修订稿指出，中国将为把排放量减少到最低水平寻求技术援助，并计划制订一项加工剂战略。在没有提供关于本次级行业的任何消费量数据的情况下，为其编制项目可能为时过早。

中国—软泡沫塑料（20,000 美元）、硬泡沫塑料（30,000 美元）和一般泡沫塑料（300,000 美元）：

28. 世界银行将根据其业务计划提交一个泡沫塑料行业计划。工发组织正在制订一项聚苯乙烯/聚乙烯泡沫塑料战略，并将把该战略提交第三十次会议。秘书处询问，上述泡沫塑料行业计划是否包括了除挤压成形聚苯乙烯/聚乙烯之外的所有泡沫塑料。拟议举办的泡沫塑料行业计划将仅涉及用 CFC 发泡的聚氨酯泡沫塑料。该计划由于将导致对软聚氨酯和硬聚氨酯泡沫塑料生产工艺进行改造，已经作为一般泡沫塑料次级行业下的项目列入了世行的业务计划。

29. 秘书处请求说明 300,000 美元经费的主要费用组成部分，但在编写本文件时尚未得到答复。可以把这个行业整体淘汰方式的费用同溶剂行业方式的费用相比较。涉及大约 3,000 个企业的溶剂行业方式的核准经费数额为 200,000 美元。

30. 中国将向第三十次会议提交国家方案修订稿。根据已经进行的国家方案修订工作，制订一项泡沫塑料行业整体战略的全部费用应该比较少，因为可以利用国家方案修订稿中提供的符合当前情况的资料。世行指出，正在利用国家方案修订稿中提供的调查结果作为出发点来编制这项行业计划。世行认为，考虑到泡沫塑料企业很多（超过 1,000 个），并考虑到这些企业在地域上的分布，在制订该行业的计划时需要付出很大努力。为了制订这项计划，不仅需要为一次全面普查进行艰巨的工作，而且需要大量的时间和资源来确立供资机制和执行方式。

哥伦比亚汽车空调机和压缩机（25,000 美元）：

31. 执行委员会第十三次会议已经核准了哥伦比亚压缩机项目。计划举办该项目的 Andinos 公司已经破产，破产原因除其他外，包括与巴西 Embraco 公司的激烈竞争。世行表示，目前提交的项目将包括所有参与生产汽车空调机的公司，淘汰量为 60 ODP 吨。世行没有就可能对本项目提案的财务生存能力产生影响的潜在竞争发表评论。

哥伦比亚—商业制冷（20,000 美元）：

32. 这个项目编制申请是为了编制将于 2000 年之后提交的 3 个项目。世行指出，已经确定了 3 个商用制冷设备制造厂商，这些企业的业主已经同意迅速淘汰 CFC。鉴于世行拟议在 2000 年提交一个汽车空调机项目，如果在 2000 年开始编制这 3 个商用制冷项目，将使其能够更为有效地对顾问加以利用，从而改进项目编制活动的成本效益。

印度—哈龙生产（45,000 美元）：

33. 考虑到为两个哈龙设施（已经关闭）进行技术稽核的费用为 25,000 美元，为一个追补供资项目提供的项目编制经费过高。世行表示认为，编制追补供资项目可能困难得多，因为已经引起的开支可能不符合正确的程序。世行还指出，不能简单地根据所报告的开支计算项目的费用。

印度—商用制冷（150,000 美元）：

34. 根据世行的业务计划，这项申请是为了编制商用制冷行业的一项全面战略，包括确定印度冷风机行业的概况。预计在 2000 年不会提交这个项目。开发计划署正申请为编制制冷剂管理计划的战略提供经费。

35. 印度政府已经通知世行，拟议的项目将补充制冷剂管理计划项目，后者将由开发计划署编制。世行提出的活动重点除其他外，包括确定印度冷风机行业的概况，并编制现有 CFC 冷风机的清单。世行认为，申请的费用是有道理的，因为仅仅对冷风机行业进行普查就需要大量资源，这笔费用还将用于探索各种可能适合印度具体情况的创新的备选融资办法。

马来西亚—汽车空调机和压缩机（10,000 美元）：

36. 根据第 26/36 号决定，各国可以或是申请对压缩机制造工厂进行改造的费用，或是申请压缩机的增支经营费用。执行委员会已经根据第 26/36 号决定核准了马来西亚的包括压缩机增支经营费用在内的制冷项目。因此，马来西亚可能没有资格举办一个单独的压缩机项目。

巴基斯坦—硬泡沫塑料（12,000 美元）：

37. 已经为巴基斯坦的硬泡沫塑料行业核准了一个结束性总体项目。世行表示，早先的硬泡沫塑料行业结束性总体项目涉及的是保温产品，而本项目针对的是喷射泡沫塑料和泡沫塑料板。

泰国—硬泡沫塑料（20,000 美元）：

38. 世行将于今年为泰国提交一个全面淘汰 CFC 的项目，已经为此提供 100,000 美元的经费。这项申请是为了得到更多的项目编制经费，以便编制将于 2000 年提交的单个项目。

39. 世行指出，已经确定了这些项目，并准备将其提交第三十一次会议。这些项目所针对的公司与该行业其他公司相比，CFC 消费量比较大。世行表示，如果把这些项目作为单独项目执行，执行速度可以快于一个大型编组项目。然而，世行还计划于今年提交“大

型编组”项目。由于这些项目已经完成编制，看来没有必要增加项目编制经费。

建议

谨提议秘书处建议一揽子核准上述项目及其支助费用，供资数额如上文表 1 所示。
