

EP

الأمم المتحدة

Distr. برنامج الأمم المتحدة
للبيئة

LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/34/15

17 June 2001

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH



اللجنة التنفيذية للصندوق متعدد الأطراف

لتنفيذ بروتوكول مونتريال

الاجتماع الرابع والثلاثون

مونتريال 18-20 يوليه 2001

تقييم تنفيذ خطط العمل لعام 2000

مقدمة

1 تحتوى خطط العمل السنوية على الأنشطة المستهدفة للوكالات المنفذة حسب البلد وما يجرى تخطيطه لتنفيذ الأنشطة التي تمت الموافقة عليها والأنشطة الجديدة التي ستقدم للموافقة عليها خلال سنة الخطة. وفي الاجتماع الثانى للسنة التالية، يقيم أداء خطط العمل. وتقدم هذه الوثيقة تقييم خطط عمل عام 2000 للوكالات المنفذة. وتنتهى الوثيقة بمناقشة قوائم الطوارئ للمشروعات غير الاستثمارية وملاحظات الأمانة وتوصياتها.

2 ويقوم التقييم على أساس:

(أ) مؤشرات الأداء التي إعتمدتها اللجنة التنفيذية فى اجتماعها الثانى والعشرين (المقرر 18/22) وكما عدلته مقررات اجتماعها السادس والعشرين بشأن مؤشرات الأداء المرجحة وغير المرجحة لتقييم خطط العمل (المقرر 6-4/26)؛

(ب) مؤشرات الأداء فى خطط عمل عام 2000 للوكالات المنفذة (UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/12) حتى 15 بما فى ذلك 30/12/Corr.1 و 30/14/Corr.1 وكما عدلت بالمقررين 30/15 و 30/17 ؛

(ج) تقارير التقدم والتقارير المالية للوكالات المنفذة المقدمة إلى الاجتماع الرابع والثلاثين للجنة التنفيذية.

المشروعات الاستثمارية

إهداف الوكالات وإنجازاتها

3 يقيم أداء الوكالات المنفذة خلال فترة خطط العمل لعام 2000 مقابل الأهداف التى وضعت لخطط عملها أو بناء على أهداف حددها مقرر للجنة التنفيذية.

4 وينبغى ملاحظة أن تحقيق مقادير أعلى يمثل أداء أفضل من المستهدف فى حالة المؤشرات (القضاء على قدرات استنفاد الأوزون والأموال التى صرفت وعدد تقارير إنتهاء المشروعات والتوزيع فيما بين البلدان وقيمة المشروعات الموافق عليها والقضاء على قدرات استنفاد الأوزون من الموافقات الجديدة على المشروعات)، ولكن بالنسبة للمؤشرات الأخرى (تكاليف إعداد المشروعات وفعالية التكلفة وسرعة التنفيذ وصافى الانبعاثات التى ترجع إلى التأخيرات) تمثل المقادير المنخفضة أداء أفضل.

موجز

5 وضع المقرر 11 4/26 مؤشر الأداء لتقييم أداء المشروعات الاستثمارية منها أربعة مرجحة وسبعة غير مرجحة. ويبين الجدول 1 هذا:

- (أ) حقق برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 5 أهداف بالكامل من 11 هدفا (45 في المائة)، أما الأهداف الستة الباقية فيجرى تحقيقها جزئيا؛
- (ب) حققت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية هدفين بالكامل من 11 هدفا (18 في المائة)، أما الأهداف التسعة الباقية فيجرى تحقيقها جزئيا، (ومع ذلك، كما تمت الملاحظة أدناه، أقرت المنظمة أنها حققت 3 أهداف من 11)؛
- (ج) حقق البنك الدولي 3 أهداف بالكامل من 11 هدفا (27 في المائة)، أما الأهداف الثمانية فيجرى تحقيقها جزئيا.

مؤشرات أداء التنفيذ

6 قضت الوكالات المنفذة على 26 136 طن من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2000 ، منها 16 495 طن من قدرات استنفاد الأوزون تعزى إلى مشروعات قطاع الانتاج للبنك الدولي (بما في ذلك قطاع الهالون). ولم يحقق الصندوق القضاء المستهدف البالغ 29 542 طن وذلك لتحقيق أن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي حقق 41 في المائة من هدف القضاء الذي وضعته اللجنة التنفيذية، وحققت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية 70 في المائة من هدفها. ومع ذلك، ينبغي ملاحظة أن معظم عمليات القضاء من قبل البنك الدولي (16 495) كانت في قطاع الانتاج (بما في ذلك قطاع الهالون) وتم القضاء على 1 680 طن فقط من قطاع الاستهلاك.

7 وفيما يتعلق بالصرف، تجاوزت جميع الوكالات المنفذة أهدافها حيث صرف البنك الدولي 15 مليون دولار أكثر من المستهدف في عام 2000. وبالرغم من أن أى من الوكالات لم تحقق هدف تقرير إنتهاء مشروعاتها بتقديم 100 في المائة منها، قدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي جميع تقارير إنتهاء المشروعات عدا 14 ، وقدمت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية جميع التقارير عدا 8 وقدم البنك الدولي جميع التقارير عدا واحدا.

8 تقوم سرعة أول عملية صرف وانتهائها على أساس الأرقام التراكمية، ومن ثم لا يتوقع تغييرها من سنة إلى أخرى نظرا لتنفيذ مشروعات أكثر. وهذه حقيقة هذه السنة لكلا المؤشرين.

9 إن تأخير الانبعاثات الصافية هو مؤشر القصد منه قياس أثر التأخيرات في تنفيذ المشروعات على الانبعاثات الإضافية من المواد المستنفدة للأوزون. فقد ساهمت المشروعات ذات التأخير في التنفيذ في انبعاث 38 121 طن اضافية من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2000 كان من الممكن ألا تحدث لو أن المشروعات انتهت في وقتها المحدد. ولم يقدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أى هدف ولكنه ساهم في انبعاثات صافية تبلغ 14 136 طن. وأضافت التأخيرات في مشروعات البنك الدولي 17 422 طن من قدرات استنفاد الأوزون في انبعاثات إضافية بالمقارنة بهدفه البالغ 7 800 طن من قدرات استنفاد الأوزون. ومع ذلك، ساهمت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية في 2 500 طن من قدرات استنفاد الأوزون أقل من الانبعاثات الصافية عن المخطط لها.

مؤشرات أداء الموافقات المخططة

10 وفيما يتعلق بالموافقات المخططة في عام 2000، ينبغي ملاحظة أن أي من الوكالات لم تحقق مخصصاتها بالكامل من قيمة الموافقات على المشروعات في عام 2000، بالرغم من حقيقة أن المشروعات قد تمت الموافقة عليها في جميع الاجتماعات الثلاثة في عام 2000 وأول اجتماع في عام 2001. وما تزال هناك مشروعات تقدم إلى الاجتماع الرابع والثلاثين (الاجتماع الثاني لعام 2001) التي ستحسب مقابل خطط عمل الوكالات المنفذة لعام 2000. ولم تتم الموافقة على المشروعات بسبب إما أنها لم تقدم عندما خططت أو أن تقديمها أثار مسألة الأهلية. فإذا لم تتم الموافقة عليها خلال سنة خطة العمل، فإن تنفيذ هذه المشروعات يبدأ متأخراً. ويبين تقييم مؤشر أداء قدرات استنفاد الأوزون الذي يتعين القضاء عليها من المشروعات الموافق عليها أن أي من الوكالات لم تتوصل إلى المستوى المستهدف للقضاء من المشروعات الموافق عليها. ويرجع ذلك جزئياً أيضاً إلى أن المشروعات لم تقدم في عام 2000.

11 يبين توزيع مؤشر الأداء المرجح فيما بين البلدان أن بلدانا أقل تلقت مشروعات استثمارية عما كان مخططاً. والقصد من هذا المؤشر هو ضمان أن البلدان المدرجة في خطة العمل تتلقى مشروعات. ولا يكافئ هذا المؤشر أي وكالة على عدد البلدان التي تدرجها في خطة عملها حيث تلقى كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية الموافقة على 20 مشروعا لكل منها بينما تلقى البنك الدولي مشروعات موافق عليها لعدد 11 بلداً. ولا تكافئ، مع ذلك، الوكالة التي تقترب من تحقيق هدفها، وفي هذه الحالة، البنك الدولي.

12 إن تكاليف إعداد المشروع هو مؤشر له قيمة عامة تبلغ 3 في المائة من المشروعات الموافق عليها. لقد حقق برنامج الأمم المتحدة الإنمائي هذا الهدف، بينما منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية والبنك الدولي لم يفعل ذلك. وفي الحقيقة، فإن تكاليف إعداد مشروع للبنك الدولي تبلغ 5,5 في المائة وهي مرتين أكثر من النسبة العادية البالغة 3 في المائة. ويتأثر هذا المؤشر أيضاً بتوقيت الموافقات حيث تلقى البنك الدولي 12 مليون دولار أقل فقط للموافقات على المشروعات عن مخصصاته.

Table 1

2000 BUSINESS PLAN INVESTMENT PROJECT TARGETS,
ACHIEVEMENT, AND PERCENTAGE OF TARGET ACHIEVED, AND
NUMBER OF TARGETS ACHIEVED

Implementation performance indicators										
ITEM	Weight -ed	UNDP			UNIDO			World Bank		
		Target	Achieve- ment	Meet Target	Target	Achieve- ment	Meet Target	Target	Achieve- ment	Meet Target
ODP phased out	Yes	13,646	5,636	No	3,311	2,235	No	12,585	18,175	Yes
Funds disbursed*	Yes	\$40,000,000	\$40,864,539	Yes	\$27,264,000	\$27,602,320	Yes	\$64,492,035	\$79,715,716	Yes
Project completion reports	Yes	100%	180/194 93%	No	100%	12/18 66%	No	100%	55/56 98%	No
Speed of first disbursement		14 months	13 months	Yes	8 months	9 months UNIDO - 8 months	No	24 months	25 months	No
Speed of completion		36 months	33 months	Yes	28 months	29 months	No	38 months	39 months	No
Net emission due to delays		N/P	14,136	No	9,147.13 ODP tonnes	6,563	Yes	7,800	17,422	No
Number of targets achieved				5/11			2/11 UNIDO- 3/11			3/11
Planned approval performance indicators										
ITEM	Weight -ed	UNDP			UNIDO			World Bank		
		Target	Achieve- ment	Meet Target	Target	Achieve- ment	Meet Target	Target	Achieve- ment	Meet Target
Value of projects approved*		\$35,169,550	\$28,281,438	No	\$25,536,512	\$23,622,228	No	\$46,212,389	\$34,795,104	No
ODP to be phased out		4,566	4,190	No	4,441.5	3,214	No	14,217	11,770	No
Distribution among countries	Yes	33	20	No	27	20 UNIDO- 25	No	14	11	No
Cost of project preparation		3%	2.7%	Yes	3%	3.8% UNIDO- 2.5%	No UNIDO- Yes	3.2%	5.5%	No
Cost-effectiveness		\$7.80	\$6.74	Yes	\$6.14 excl. Mebr \$6.61 incl. Mebr	\$6.71 \$7.35	No	\$3.57	\$2.96	Yes

* Excluding agency fees assumed to be 13 per cent.

13 إن حساب الأمانة قائم على أساس منهجية طبقت بالتساوى على جميع بيانات الوكالات المنفذة التي قدمتها في تقاريرها المرحلية المقدمة إلى هذا الاجتماع والمنهجية التي استخدمت في التقييمات السابقة.

التقييم

14 حددت اللجنة التنفيذية الأهمية النسبية للمؤشرات في اجتماعها السادس والعشرين (المقرر 4/27) عندما اعتمدت الترجيحات التالية لتقييم أداء خطة عمل: القضاء على قدرات استنفاد الأوزون (40 في المائة) الأموال التي صرفت (30 في المائة) تقارير انتهاء المشروعات (20 في المائة) التوزيع فيما بين البلدان (10 في المائة).

15 يقوم الجدول 2 على أساس تطبيق النسبة المئوية لهدف الأداء المتحقق مضروباً في الترجيح النسبي.

Table 2

ASSESSMENT OF PERFORMANCE AGAINST TARGETS FOR INVESTMENT PROJECTS

Agency/ Performance Indicator	UNDP			UNIDO			World Bank		
	Percentage of Target Achieved	Weight- ing	Point s	Percentag e of Target Achieved	Weight- ing	Points	Percentage of Target Achieved	Weight- ing	Points
ODP phased out	41%	40	17	70%	40	28	100%	40	40
Funds disbursed	100%	30	30	100%	30	30	100%	30	30
Project completion reports	93%	20	19	66%	20	13	98%	20	20
Distribution among countries	61%	10	6	74%	10	7	79%	10	8
Assessment			72			78			97

16 تجاوز كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي و منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية هدفا واحدا من أهداف أداء المشروعات الاستثمارية المرحجة الأربعة؛ وتجاوز البنك الدولي هدفين منها. والتقييم الشامل هو كما يلي: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (72) و منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (78) والبنك الدولي (97).

المشروعات غير الاستثمارية

17 اعتمدت اللجنة التنفيذية ستة مؤشرا أداء للمشروعات غير الاستثمارية تنطبق على جميع الوكالات المنفذة، أربعة منها مرجحة وإثنان غير مرجحة (المقرر 5/26). ويمثل هذا القسم استعراض برنامج الأمم المتحدة للبيئة لولايتة المحددة حسب المقرر 6/26 ثم يتناول

الأهداف والإنجازات المشتركة لجميع الوكالات يتبعها تقييم قائم على أساس الترتيبات التي اعتمدها اللجنة التنفيذية في اجتماعها السادس والعشرين.
برنامج الأمم المتحدة للبيئة

18 إن معظم المشروعات غير الاستثمارية ينفذها برنامج الأمم المتحدة للبيئة. وفي اجتماعها السادس والعشرين، طلبت اللجنة التنفيذية إلى برنامج الأمم المتحدة للبيئة، بناء على ولايته المحددة، مواصلة رصد أنشطته طبقاً لمجموعة من سبعة مؤشرات إضافية وردت في خطة عمله (المقرر 6/26). وقام البرنامج بتقييم أدائه مقابل خمسة من المؤشرات السبعة في تقريره المرحلي.

19 أشار برنامج الأمم المتحدة للبيئة بوضوح إلى أنه حقق هدفين (استكمال القرص OAIC ونشر نشرة اخبارية). ويبدو أنه تمكن من تحقيق هدفين أكثر من أهدافه بالرغم من أن هدفه الوارد لم يتم تناوله على نحو محدد. فمثلاً، بينما حدد برنامج الأمم المتحدة للبيئة 7 أنشطة إقليمية عندما أستخدم نشاطاً واحداً لكل إقليم، لم يشر إلى العدد لكل إقليم. وبالمثل، أشار إلى أن 94 في المائة من الوحدات الوطنية للأوزون ساهمت في أنشطتها المتعلقة بالوعي العام، إلا أنه لم يتناول هدفه بوضوح. ولم يذكر البرنامج إنجازاته مقابل الأهداف الثلاثة التالية للسنة المتعاقبة الثانية: (1) تحسين الإبلاغ عن البيانات عن السنوات السابقة وتفعيل التشريعات بالرغم من عدم تحديد هدف بنسبة 80 في المائة لجميع البلدان الأعضاء في الشبكة للإبلاغ عن البيانات، (2) المدى الذي استخدمت فيه أنشطة البرنامج لاعتماد وتعديل استراتيجيات القضاء على المواد المستنفدة للأوزون من قبل بلدان الشبكة، (3) مدى مساهمة الوكالات والأمانة في الشبكات. وينبغي ملاحظة أن برنامج الأمم المتحدة للبيئة اقترح هذه المؤشرات على اللجنة التنفيذية لتناول تفرد برنامجها في مقابل البرامج الاستثمارية للوكالات الأخرى.

20 قد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر فيما إذا كان على برنامج الأمم المتحدة للبيئة أن يقدم تقريراً عن مؤشرات الأداء هذه إلى الاجتماع الخامس والثلاثين.

Table 3

UNEP-SPECIFIC NON-INVESTMENT PERFORMANCE INDICATORS FOR ITS 2000 BUSINESS PLAN

Item	Targets	Achievement
Update of OAIC Diskette version	1 update	1 CD ROM produced
Number of newsletters	4 newsletters	4 newsletters
Number of joint/regional activities which Network members are involved	1 per region	7 total but did not indicate by region
Improvement over previous years in data reporting and enacting the legislation and policies for ODS phase-out in Networking and institutional strengthening countries	80 per cent of all Network member countries report data	Not provided for the second consecutive year
The extent of awareness-raising activities initiated by the countries as a result of UNEP's publications	UNEP stated that this indicator is qualitative but could be expressed in the number of brochures, awareness raising products produced by the countries	94% of its NOUs have actively participated in their own public awareness activities and other countries benefited from UNEP publications
The extent to which experience achieved through UNEP's activities is used in the adoption and adjustment of ODS phase-out strategies by Network countries	UNEP stated that this indicator is qualitative	Not provided for the second consecutive year
The extent to which the networks are used by the Agencies and the Secretariat in	UNEP stated that this indicator is qualitative and also stated that the	Not provided for the second consecutive year

developing their work or explaining new policies	results could be reported by the agencies and the Secretariats	
--	--	--

21 كان مجموع ميزانية برنامج الأمم المتحدة للبيئة لخطط عمله لعام 2000 هو 9,1 مليون دولار لعدد 39 نشاطا جديدا. وكانت ميزانية خطة عمل البرنامج لعام 2001 هي 11,9 مليون دولار لعدد 85 نشاطا جديدا. وبالرغم من أن الجدول 3 لا يشير بالكامل إلى أداء برنامج الأمم المتحدة للبيئة، فقد أشار التقرير المرحلي للبرنامج إلى كيفية الانتهاء من كثير من الأنشطة وسبب عدم تحقيق أهدافه. لقد أشار البرنامج إلى الانتهاء من 44 نشاطا من 107 كان قد خطط للانتهاء منها في عام 2000. ولهذا، سيحتاج البرنامج في عام 2001 إلى الانتهاء من الأنشطة التي لم تنتهي في عام 2000، بالإضافة إلى 85 نشاطا جديدا متصورة في خطة عمله لعام 2001. وسيقوم أيضا بتنفيذ 34 مشروعا لمبتدئين ثنائيين بقيمة 3 ملايين دولار، وأنشطة أخرى مثل الشبكة الإقليمية لجنوب شرقى آسيا التي توفرها الحكومات خارج البرنامج الثنائي للصندوق ومبلغ 480 000 دولار لأنشطة بروتوكول مونتريال للبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقال.

أهداف الوكالات وانجازاتها

22 وضعت اللجنة التنفيذية ستة مؤشرات أداء لقياس أداء جميع الوكالات المنفذة للمشروعات غير الاستثمارية (المقرر 5/26).

23 وينبغي ملاحظة أن تحقيق مقادير أكبر تمثل أداء أفضل في حالة المؤشرات (عدد المشروعات المنتهية والأموال التي صرفت والسياسات التي بدأت وخفض قدرات استنفاد الأوزون في المشروعات غير الاستثمارية) ولكن بالنسبة للمؤشرات الأخرى (السرعة حتى أول عملية صرف والسرعة حتى الانتهاء من المشروع)، تمثل المقادير المنخفضة أداء أفضل.

24 وضع المقرر 5/26 أربعة مؤشرات مرجحة واثنين غير مرجحة للمشروعات غير الاستثمارية لتقييم أداء المشروعات غير الاستثمارية. ويبين الجدول 4 ذلك:

(أ) حقق برنامج الأمم المتحدة للبيئة ثلاثة أهداف بالكامل من ستة أهداف (50 في المائة)؛

(ب) حقق البنك الدولي هدفين بالكامل من ستة أهداف (33 في المائة)؛

(ج) حقق كل من برنامج الأمم المتحدة للبيئة ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية هدفا واحدا بالكامل من ستة أهداف (17 في المائة).

Table 4

**2000 BUSINESS PLAN NON-INVESTMENT PROJECT TARGETS AND
ACHIEVEMENTS (ALL AGENCIES)**

AGENCY	UNDP			UNEP			UNIDO			WORLD BANK		
ITEM	Target	Actual	Per cent	Target	Actual	Per cent	Target	Actual	Per cent	Target	Actual	Per cent
Weighted Indicators												
Number of Projects Completed	8	15	100%	107	44*	41%	3	2 UNIDO-3	67%	4	1 Bank-2	25%
Funds Disbursed (US\$)	1.8 million	\$2.29 million	100%	60% of projects approved	70% of projects approved	100%	\$1,086,725	\$1,116,550 UNIDO \$1,390,000	100%	\$1,619,150**	\$429,084	27%
Speed until first disbursement	12 months	11.29 months	100%	6 months	6.33 months	95%	6 months	8 months UNIDO-6-8 months	66%	19 months	12 months	100%
Speed until project completion	30 months	34.16 months	85%	17 months	27.9 months	48%	18 months	31 months UNIDO-25-27 months	28%	33 months	30 months	100%
Non-weighted indicators												
Policies initiated from non-investment activities	5 countries	N/P	N/P	3 countries	N/P	N/P	1 to 2 countries	N/P	N/P	4 countries	N/P	N/P
Reduction in ODP from non-investment activities	30 ODP tonnes	N/P	N/P	3 tonnes	N/P	N/P	5-10 ODP tonnes	N/P	N/P	20 tonnes	N/P	N/P
Number of Targets Achieved			3/6			1/6			1/6			2/6

N/P – Not provided.

* UNEP indicated the correct number completed is 44 although its report indicates 45.

** Adjusted to exclude Agency Fees.

25 طبقت الأمانة حساباتها بنفس الطريقة على جميع الوكالات المنفذة الأربع على أساس المعلومات الواردة في تقاريرها المرحلية. وطلبت اللجنة التنفيذية إلى الوكالات المنفذة أن تقدم معلومات كان قد طلب منها أن تقدمها بطريقة معيارية (المقرر 4/24).

26 لم تذكر أى من الوكالات المنفذة انجازاتها مقابل أهداف "خفض استهلاك المواد المستنفدة للأوزون بالإضافة إلى التي تأثرت بالمشروعات الاستثمارية" و "وتقدير السياسات في الوقت المناسب التي بدأتها البلدان سواء نتيجة للشبكات أو التدريب أو تبادل المعلومات". واستخدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة هذه الأهداف لأول مرة وطبقها جميع الوكالات المنفذة فيما بعد. وهذه هي السنة الثانية على التوالي لا يقدم البرنامج فيها تقييما مقابل هذه الأهداف. وهذه هي السنة الثالثة على التوالي لا يقدم البرنامج فيها تقييما مقابل هذه الأهداف.

27 لم يقدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة انجازات مقابل هذه الأهداف في خطة عمله لعام 1998 ولا لتقييم خطة عمله لعام 1999. وفي اجتماعها الرابع والعشرين، حثت اللجنة البرنامج على تحقيق نفس مستوى الأداء مثل الوكالات المنفذة الأخرى وأن يتضمن تقريره وصفا أفضل

للأداء مقابل مؤشرات الأداء (المقرر 6/24). وفي مشروع خطة عمله لعام 2000، لم يدرج البرنامج هذه الأهداف، ولكن، قررت اللجنة التنفيذية وجوب أن يقدم البرنامج أهدافاً لمؤشرات أدائه غير المرجحة في خطة عمله النهائية (المقرر 15/29 (أ)).

28 قد ترغب اللجنة التنفيذية أن تنتظر في إي من تقارير الوكالات المنفذة بشأن مؤشرات الأداء الغائبة في الاجتماع الخامس والثلاثين.

التقييم

29 استخدمت نفس المنهجية التي استخدمت لتقييم المشروعات الاستثمارية في تقييم المشروعات غير الاستثمارية. ويعرض الجدول 5 تقييم المشروعات غير الاستثمارية.

Table 5

ASSESSMENT OF PERFORMANCE AGAINST TARGETS FOR NON-INVESTMENT PROJECTS

Agency/ Performance Indicator	UNDP			UNEP			UNIDO			World Bank		
	Per Cent of Target Achieved	Weight- ing	Points	Per Cent of Targ et Achi eved	Weigh- ing	Points	Per Cent of Target Achieved	Weigh- ing	Points	Per Cent of Target Achieved	Wei- ght- ing	Point s
Number of projects completed	100%	40	40	41%	40	16	67%	40	27	25%	40	10
Funds disbursed	100%	30	30	100 %	30	30	100%	30	30	27%	30	8
Speed of first disbursement	100%	15	15	95%	15	14	66%	15	10	100%	15	15
Speed of project completion	85%	15	13	48%	15	7	28%	15	4	100%	15	15
Overall assessment			98			67			71			48

30 تجاوز برنامج الأمم المتحدة للبيئة ثلاثة من الأربعة أهداف غير الاستثمارية المرجحة، وتجاوز البنك الدولي إثنين وتجاوز كل من برنامج الأمم المتحدة للبيئة ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية واحداً. والتقييم الشامل هو كما يلي: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (98) و برنامج الأمم المتحدة للبيئة (67) ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (71) والبنك الدولي (48).

ملاحظات الأمانة وتوصياتها

الملاحظات

31 يتم تقييم خطط العمل دورة تخطيط العمل لعام 2000 وتبدأ نتائج دورة التخطيط الجديدة خطط العمل لعام 2002. ومن المزمع أن تقدم الوكالات المنفذة والثنائية مشروعات خطط عملها لعام 2002 إلى الاجتماع الخامس والثلاثين للجنة التنفيذية.

32 وفي اجتماعه الثلاثين، اعتمد الصندوق أهداف للصرف والقضاء لعام 2000 (المقرر 13/30 (ه)). وكان الأداء الشامل للصندوق متعدد الأطراف مختلطا بسبب أنه بالرغم من تحقيق هدف صرفه، انخفض بمقدار 3 406 طن من قدرات استنفاد الأوزون من هدف القضاء البالغ 29 542 طن من قدرات استنفاد الأوزون.

33 وعلى أساس كل وكالة، كان الأداء مختلطا بسبب، مثلا، أنه بالرغم من الأداء المرجح للبنك الدولي البالغ 97 نقطة من 100 نقطة، نتج عن التأخيرات في تنفيذ المشروعات 422 17 طن من انبعاثات قدرات استنفاد الأوزون، أكثر بمقدار 10 000 طن تقريبا من قدرات استنفاد الأوزون عما كان مخططا. وبينما حقق برنامج الأمم المتحدة للبيئة أهدافا أكثر من منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية والبنك الدولي، تلقى موافقات على مشروعات في 13 بلدا أقل من المخطط وقضى على 8 010 طن من قدرات استنفاد الأوزون أقل من الهدف الذي وضعته اللجنة. وبينما حققت منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية معدلا أقل من الانبعاثات من المشروعات المتأخرة عن المخططة فقد قصت على 70 في المائة من هدفها فقط.

34 كان هناك أداء مختلط من قبل الوكالات في تنفيذ المشروعات غير الاستثمارية. فقد كان الأداء المرجح لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للمشروعات غير الاستثمارية 98 نقطة من 100 نقطة، واستغرقت أربعة أشهر أكثر للانتهاء من المشروعات عما كان مخططا. وكانت أنشطة المشروعات غير الاستثمارية لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية والبنك الدولي محدودة في عام 2000 حيث انتهت من مشروعين من ثلاثة ومشروع واحد من أربعة عما كان مخططا في عام 2000 على التوالي. وكان البرنامج غير الاستثماري لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة أكبر من البرنامجين للوكالتين الأخريتين. وبالرغم من أن برنامج الأمم المتحدة للبيئة حقق معدلا أعلى في الصرف عن المستهدف (70 في المائة بدلا من 60 في المائة من الأموال الموافق عليها التي صرفت)، فقد أتم البرنامج الانتهاء من 44 مشروعا من بين 107، واستغرق 28 شهرا للانتهاء من مشروعاته عندما يستهدف سرعة انتهاء مدتها 17 شهرا.

35 وقد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر في تشجيع الوكالات المنفذة على التركيز في تنفيذ المشروعات الموافق عليها وليس على غير المنفذة وخفض عدد المشروعات ذات التأخيرات في التنفيذ. وينبغي على الوكالات التي تقدم مقترحات لمشروعات استثمارية إلى اللجنة التنفيذية أن تضمن أن تدرج البلدان في خطط عملها وأن تقدم مقترحات بمشروعات يمكن الموافقة عليها خلال سنة الخطة حتى لا تتأخر الموافقة على المشروع. وبالنسبة للأنشطة غير الاستثمارية، ينبغي على الوكالات أن تركز أيضا على تنفيذ المشروعات بدلا من زيادة تراكم المشروعات غير المنفذة.

التخطيط الاستراتيجي ومشاريع خطط العمل لعام 2002

36 في اجتماعها الثالث والثلاثين، اعتمدت اللجنة التنفيذية، كأساس للعمل في التخطيط الاستراتيجي في المستقبل، إطارا بشأن الأهداف والأولويات والمشاكل والطرائق للتخطيط الاستراتيجي للصندوق متعدد الأطراف في فترة الامتثال (المقرر 54/33 (أ)). وعند قيامها بذلك، طلبت اللجنة أيضا مقترحات لتغييرات في التدابير وآليات التنفيذ وطرائق (المقرر 54/33 (ب)). ولهذا، ستتواصل المناقشات بشأن الخطة الاستراتيجية النهائية، على أساس الإطار المعتمد، في الاجتماع الرابع والثلاثين.

37 وستجرى المناقشات بشأن التخطيط الاستراتيجي بعد أن تنتظر اللجنة الفرعية في هذه الوثيقة. ولهذا، قد ترغب اللجنة التنفيذية النظر في توجيه اضافي لإعداد مشروع خطة عمل عام 2002 على ضوء نظرها في مسألة التخطيط الاستراتيجي.

قوائم الطوارئ للمشروعات غير الاستثمارية

38 في الاجتماع الثالث والثلاثين، أثار برنامج الأمم المتحدة للبيئة كمسألة سياسة إمكانية وضع قائمة طوارئ للمشروعات غير الاستثمارية. وطلبت اللجنة التنفيذية إلى الأمانة أن تدرس المسألة وما إذا كان ينبغي وضع قوائم طوارئ أم لا في المقرر 7/33 (د)). وينبغي النظر في هذه المسألة على ضوء تاريخ قوائم الطوارئ في الصندوق متعدد الأطراف.

39 وحتى الاجتماع السابع عشر، لم يكن هناك تخطيط للعمل في الصندوق متعدد الأطراف. ومن ثم، تمكنت الوكالات المنفذة من تقديم مقترحات كثيرة عندما كانت مستعدة لتقديمها. وعند استخدام تخطيط العمل في الصندوق متعدد الأطراف، الذي يتطلب، من بين جملة أمور، أن تخصص اللجنة التنفيذية الموارد، وافقت الوكالات المنفذة على أن تشارك في تخصيص المشروعات الاستثمارية (المقرر 21/17). ولضمان أن تحصل الوكالات على حصتها الكاملة، وافقت اللجنة على السماح بزيادة البرمجة بنسبة 15 في المائة من قيمة مقترحات المشروعات التي تغطيها حصة كل وكالة.

40 وتم إكتشاف أن العديد من المشروعات التي وردت في خطط العمل السنوية قد تثير مسائل لم تتناولها اللجنة التنفيذية. وأثيرت هذه المسألة أول مرة فيما يتعلق بإدراج مشروعات قطاع الانتاج في خطط العمل قبل وجود مبادئ توجيهية للموافقة عليها. ونظرا لأن هذه المشروعات مثلت مبالغ كبيرة من التمويل، وإذا لم تعمل اللجنة بشأن مسألة السياسة في الوقت المناسب، قد لا تتمكن الوكالة المعنية من تحقيق حصتها بالكامل بواسطة مبلغ كبير من التمويل. ولهذا، سمح للوكالات التي لديها مشروعات استثمارية أن تقدم قوائم طوارئ لهذه المشروعات التي قد تثير مسائل السياسة. وكان حجم قوائم الطوارئ محدودا بقيم المشاريع في خطة العمل التي قد تثير مسائل السياسة.

41 إن أنشطة برنامج الأمم المتحدة للبيئة مصنفة كلها على أنها أنشطة غير استثمارية. ويجري ضمان ميزانية متجددة سنويا للبرنامج لأنشطته المتكررة حتى 5 في المائة من الزيادة السنوية للتضخم المالي. ولم يتقيد البرنامج بمقدار الأموال التي قد يتلقاها باستثناء حقيقة أن هناك مخصصات إجمالية للمشروعات غير الاستثمارية. ولهذا، ليست هناك حاجة لقائمة طوارئ لأن المخصصات الكاملة غير الاستثمارية متاحة عندما تظهر أنشطة جديدة خلال العام.

التوصيات

قد ترغب اللجنة الفرعية للرصد والتقييم والتمويل أن توصي اللجنة التنفيذية بأن:

- 1 تلاحظ تقرير برنامج الأمم المتحدة للبيئة عن مؤشرات الغائبة بناء على المقرر 6/26.
- 2 تلاحظ تقرير الوكالات المنفذة عن أدائها بشأن مؤشرات الأداء غير الاستثماري غير المرجح بناء على المقرر 5/26.

- 3 لا تسمح بقوائم طوارئ للمشروعات غير الاستثمارية.
- 4 تلاحظ أن الصندوق متعدد الأطراف لم يحقق هدف القضاء لعام 2000 وتقرر، لأغراض مشروع خطة عمل عام 2002، تشجيع الوكالات المنفذة على التركيز على تنفيذ المشروعات الموافق عليها وليس على المشروعات غير المنفذة وخفض عدد المشروعات ذات التأخيرات في التنفيذ.
- 5 تطلب إلى الوكالات التي تقدم مقترحات لمشروعات استثمارية إلى اللجنة التنفيذية ضمان أن البلدان تدرج في خطط عملها وتقدم المقترحات خلال السنة التقويمية 2002.
- 6 تطلب إلى الوكالات التي تعمل في أنشطة غير استثمارية التركيز على تنفيذ المشروعات وخفض تراكم المشروعات غير المنفذة.