ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EP

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/52
6 November 2026

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто девятое совещание
Монреаль, 7-11 декабря 2026 года
Пункт 9 c) предварительной повестки дня[1]

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ЭФИОПИЯ

Настоящий документ содержит замечания и рекомендацию Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

• План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш)	ЮНЕП и ЮНИДО	Общее утверждение

[1] UNEP/OzL.Pro/ExCom/99/1

Документы, подготовленные к совещанию Исполнительного комитета Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, не предрешают ни одного из решений, которые Исполнительный комитет может принять после выпуска документа.

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Эфиопия

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРДИВШЕЕ СОВЕЩАНИЕ	МЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II)	ЮНЕП (ведущее), ЮНИДО	88-е	Поэтапный отказ от 100% к 2030 году

ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение C, группа I)	**Год: 2025**	1,71 тонны ОРС

ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ В СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЕ ПО СЕКТОРАМ (тонны ОРС)							Год: 2025 г.
Химические вещества	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожароту-шение	Холодильные установки		Раствори-тели	Совокупное потребление в секторе
				Производство	Обслужива-ние		
ГХФУ-22					1,71		1,71

ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 гг.:	5,50	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	5,50
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Утверждено:	5,50	Осталось:	0,00

УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		**2026 г.**	**2027 г.**	**2028 г.**	**Итого**
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,51	0,00	0,00	0,51
	Финансирование (долл. США)	110 740	0	0	110 740
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,19	0,00	0,00	0,19
	Финансирование (долл. США)	40 330	0	0	40 330

ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			**2021 г.**	**2022–2023 гг.**	**2024 г.**	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027–2029 гг.**	**2030 г.**	**Итого**
Потребление (тонны ОРС)	Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом		3,58	3,58	3,58	1,79	1,79	1,79	0,00	н/п
	Максимально допустимое потребление		3,58	3,58	3,58	1,79	1,79	1,79	0,00	н/п
Финансирование, согласованное в принципе (долл. США)	ЮНЕП	Расходы по проекту	137 000	0		200 000	98 000	0	63 000	498 000
		Вспомогательные расходы	17 810	0		26 000	12 740	0	8 190	64 740
	ЮНИДО	Расходы по проекту	60 000	0		90 000	37 000	0	0	187 000
		Вспомогательные расходы	5 400	0		8 100	3 330	0	0	16 830
Финансирование, утвержденное Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы по проекту	197 000	0		290 000	0	0	0	487 000
		Вспомогательные расходы	23 210	0	0	34 100	0	0	0	57 310
Общий объем средств, рекомендованный для утверждения на настоящем совещании (долл. США)		Расходы по проекту	0	0	0	0	135 000	0	0	135 000
		Вспомогательные расходы	0	0	0	0	16 070	0	0	16 070

Рекомендация Секретариата:	Общее утверждение

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНЕП в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила от имени правительства Эфиопии запрос на финансирование третьего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на общую сумму 151 070 долл. США, включающую 98 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 12 740 долл. США для ЮНЕП и 37 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 3 330 долл. США для ЮНИДО[2]. В запрос включены доклад о ходе освоения второго транша и план освоения третьего транша на 2027–2030 годы.

Доклад о потреблении ГХФУ

2. Правительство Эфиопии сообщило, что в 2025 году потребление ГХФУ составило 1,71 тонны ОРС, что на 69% ниже базового уровня потребления ГХФУ в стране, установленного для целей соблюдения обязательств. Динамика потребления ГХФУ в 2021–2025 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Эфиопии в 2021–2025 годах (данные, представленные согласно статье 7)

ГХФУ-22	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.*	2025 г.	Базовый уровень
Метрические тонны (мт)	61,20	57,62	61,20	60,00	31,03	100,00
Тонны ОРС	3,37	3,17	3,37	3,30	1,71	5,50

***** Показатель потребления за 2024 год в объеме 18,46 мт (1,02 тонны ОРС), представленный 96-му совещанию и подтвержденный докладом о результатах проверки потребления ГХФУ за 2020–2024 годы[3], не отражал полного объема потребления за указанный год (см. пункт 11 ниже).

3. Единственным потребляемым в Эфиопии ГХФУ является ГХФУ-22, который используется для обслуживания холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха (ХКВ), главным образом бытовых и коммерческих систем кондиционирования воздуха, коммерческого холодильного оборудования, холодильных камер и объектов холодовой цепи. В 2021–2024 годах потребление оставалось стабильным на уровне около 60 мт, а в 2025 году сократилось на 48% до 31,03 мт. Сокращение потребления ГХФУ в 2025 году объясняется уменьшением квоты на импорт ГХФУ в соответствии с предусмотренным Монреальским протоколом этапом сокращения на 67,5%, осуществлением мероприятий в секторе обслуживания холодильного оборудования в рамках ПОДПО, постепенным выводом из эксплуатации существующего оборудования на основе ГХФУ-22 и внедрением альтернатив.

Доклад об осуществлении страновой программы

4. Данные о потреблении ГХФУ, представленные правительством Эфиопии в докладе об осуществлении страновой программы (СП) за 2025 год, соответствуют данным, представленным согласно статье 7 Монреальского протокола.

Доклад о ходе освоения второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

5. Основным законодательным актом Эфиопии является Постановление № 716/2011 о контроле за веществами, разрушающими озоновый слой, вводящее систему лицензирования и квотирования

[2] В соответствии с письмом Агентства по охране окружающей среды Эфиопии от 3 сентября 2026 года, направленным в Секретариат.
[3] UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/35

импорта и экспорта ГХФУ. За управление этой системой отвечает Агентство по охране окружающей среды через Национальный орган по озону (НОО) во взаимодействии с Таможенной комиссией и Министерством торговли и региональной интеграции. Квоты предоставляются только зарегистрированным импортерам. В настоящее время функционирование системы лицензирования и квотирования обеспечивается электронной системой лицензирования, выдачи разрешений на импорт и учета, посредством которой НОО рассматривает и одобряет запросы на получение разрешений на импорт до выдачи лицензий. Зарегистрированные импортеры также обязаны ежегодно представлять сведения о разрешенных к импорту, фактически импортированных и реализованных объемах, а также об имеющихся запасах.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

6. В рамках второго транша были проведены следующие мероприятия:

a) *политика и нормативные акты в области ОРВ:* проведены четыре учебно-информационных семинара для 120 сотрудников таможенных и правоохранительных органов и других заинтересованных сторон (в том числе 42 женщины); 95 специалистов по стандартизации, инспекторов по охране окружающей среды и других заинтересованных сторон (в том числе 34 женщины) прошли обучение по вопросам обеспечения соблюдения требований политики и стандартов в отношении регулируемых веществ и оборудования; проведена проверка 45 партий импортируемого оборудования ХКВ и хладагентов. В 2025–2026 годах на 14 пограничных пунктах не было выявлено случаев незаконной торговли или контрафактных хладагентов;

b) *подготовка сотрудников таможенных и правоохранительных органов*: проведен один «пограничный диалог» по вопросам предотвращения незаконной торговли регулируемыми веществами и контрафактными хладагентами с участием 38 человек (включая 13 женщин); организована подготовка 18 национальных инструкторов (включая семь женщин); проведены четыре семинара по вопросам стандартов и нормативных положений в отношении ОРВ для 128 сотрудников таможенных органов, органов защиты прав потребителей и других правоохранительных органов (включая 46 женщин). Кроме того, таможенным органам были предоставлены шесть идентификаторов хладагентов, которые размещены на шести пограничных пунктах; и

c) *подготовка и сертификация технических специалистов по ХКВ:* в сотрудничестве с учреждениями профессионального образования и отраслевыми партнерами проведена подготовка и сертификация 320 технических специалистов по ХКВ (включая 80 женщин) по передовым методам обслуживания. Обучение охватывало такие аспекты, как рекуперация хладагентов, предотвращение утечек, безопасное обращение с хладагентами и безопасное применение горючих альтернатив с низким потенциалом глобального потепления (ПГП).

Мероприятия по поддержанию энергоэффективности в секторе обслуживания холодильного оборудования

7. Для координации внедрения минимальных стандартов энергоэффективности (МСЭ) и перехода на энергоэффективное оборудование ХКВ с низким ПГП был создан национальный координационный механизм, объединяющий 56 представителей заинтересованных сторон (включая 24 женщины) из НОО, ведомств в области энергетики и стандартизации, таможенных органов, сектора ХКВ и учебных заведений. В рамках программы подготовки 45 сотрудников таможенных органов (в том числе 13 женщин) ознакомились с порядком обеспечения соблюдения МСЭ при

таможенном контроле; 40 технических специалистов по ХКВ (в том числе пять женщин) прошли обучение монтажу и техническому обслуживанию энергоэффективного оборудования с низким ПГП; а для 30 специалистов по контролю за соблюдением установленных требований (в том числе девяти женщин) было организовано обучение по вопросам соблюдения МСЭ и надзора за рынком. В ходе ознакомительной поездки в Кению 20 представителей заинтересованных сторон (включая восемь женщин) изучили вопросы маркировки, регистрации бытовых приборов и надзора за рынком. Полученный опыт будет использован при разработке стратегии внедрения стандартов энергоэффективности и маркировки. Информационно-просветительские мероприятия включали подготовку одного видеоролика и 20 баннеров, проведение двух семинаров и брифингов для средств информации (72 участника и 12 представителей СМИ), общенациональную выездную информационную кампанию с участием 350 человек (включая 145 женщин) и шесть практических мероприятий для местных общин по использованию маркировки энергоэффективности с участием 720 человек (включая 315 женщин).

Осуществление проектов и мониторинг

8. Проведены четыре совещания по вопросам мониторинга с участием 52 представителей заинтересованных сторон (включая 20 женщин) из НОО, ведомств в области энергетики, учреждений профессионального образования и сектора ХКВ. Утвержденные в рамках второго транша средства на мониторинг проектов в размере 10 000 долл. США освоены полностью по следующим статьям расходов: анализ данных о лицензировании, квотах и импорте и проверка данных о потреблении (2 000 долл. США), контроль выполнения мер регулирования импорта (2 000 долл. США), проверка результатов подготовки (2 000 долл. США), анализ расходов (2 000 долл. США) и подготовка отчетности (2 000 долл. США).

Объем освоенных средств

9. По состоянию на сентябрь 2026 года из утвержденных к настоящему времени средств в размере 487 000 долл. США было освоено 356 700 долл. США (297 000 долл. США для ЮНЕП и 59 700 долл. США для ЮНИДО), как показано в таблице 2. Остаток в размере 130 300 долл. США будет освоен в 2027 и 2028 годах.

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу II ПОДПО для Эфиопии (долл. США)

Транш		ЮНЕП	ЮНИДО	Итого	Объем освоенных средств (%)
Первый	Утверждено	137 000	60 000	197 000	99,8
	Освоено	137 000	59 700	196 700	
Второй	Утверждено	200 000	90 000	290 000	55,2
	Освоено	160 000	0	160 000	
Итого	**Утверждено**	337 000	150 000	487 000	**73,2**
	Освоено	297 000	59 700	356 700	
	Остаток	40 000	90 300	130 300	

План освоения третьего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

10. В период с января 2027 года по декабрь 2030 года предусмотрено проведение следующих мероприятий:

а) *политика и нормативные акты в области ОРВ:* четыре учебных семинара по вопросам применения нормативных положений и стандартов как минимум для 100 сотрудников таможенных органов, инспекций по охране окружающей среды и правоохранительных органов, а также информирование широкой общественности;

четыре семинара по созданию потенциала для 70 специалистов по стандартизации, инспекторов по охране окружающей среды и других заинтересованных сторон; регулярные проверки импортируемого оборудования ХКВ и хладагентов в пунктах ввоза; и внедрение систематической сверки разрешений на импорт с таможенными декларациями, а также проверки таможенными органами соответствия фактических объемов импорта выделенным квотам, что ожидается в начале 2027 года (ЮНЕП) (20 000 долл. США);

b) *укрепление потенциала таможенных и правоохранительных органов:* проведение одного трансграничного диалога с участием не менее 30 представителей таможенных, природоохранных, пограничных и правоохранительных органов Эфиопии и соседних стран; подготовка 15 инструкторов; и четыре семинара для 100 сотрудников таможенных органов, органов защиты прав потребителей и правоохранительных органов по вопросам выявления и контроля импорта регулируемых веществ (ЮНЕП) (28 000 долл. США);

c) *создание потенциала и сертификация технических специалистов по ХКВ:* подготовка и сертификация 225 технических специалистов по ХКВ по передовым методам обслуживания, включая рекуперацию и рециркуляцию хладагентов, обнаружение утечек и обращение с хладагентами с низким ПГП, а также оценка наличия и состояния учебного оборудования в центрах профессиональной подготовки (ЮНЕП) (30 000 долл. США);

d) *предоставление оборудования центрам профессиональной подготовки и восстановление хладагентов:* распределение инструментов, закупленных в рамках первого транша, между пятью центрами профессиональной подготовки после подтверждения готовности соответствующих объектов (первый квартал 2027 года); закупка и передача четырех комплектов сервисных инструментов, включая инструменты для работы с углеводородными хладагентами, четырем центрам профессиональной подготовки; и создание двух центров восстановления хладагентов в Аддис-Абебе, включая разработку бизнес-модели (первый квартал 2027 года), которую необходимо завершить до закупки и установки оборудования для восстановления нескольких видов хладагентов (ЮНИДО) (37 000 долл. США плюс 90 300 долл. США из предыдущих траншей)[4];

e) *мероприятия по поддержанию энергоэффективности (решение 89/6):* завершение подготовки 40 сотрудников таможенных органов, 30 технических специалистов по ХКВ и 20 специалистов по контролю за соблюдением установленных требований по вопросам обеспечения соблюдения МСЭ и внедрения энергоэффективных технологий с низким ПГП; проведение проверок соблюдения МСЭ и надзор за рынком, включая создание базы данных для отслеживания и подготовку доклада о соблюдении требований и надзоре за рынком; завершение разработки стратегии внедрения стандартов энергоэффективности и маркировки к середине 2027 года; и информационно-просветительские мероприятия, включая видеоролик с инфографикой (ЮНЕП) (40 000 долл. США из предыдущего транша); и

f) *мониторинг проектов:* мониторинговые поездки (10 000 долл. США) и четыре совещания заинтересованных сторон (10 000 долл. США) (ЮНЕП).

[4] Установки для рекуперации, манометрические коллекторы, детекторы утечек, вакуумные насосы и оборудование для обеспечения безопасности.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о потреблении ГХФУ и проверка данных о потреблении за 2024 год

11. Показатель потребления ГХФУ-22 за 2024 год, составлявший 18,46 мт (1,02 тонны ОРС), был представлен на 96-м совещании и подтвержден в докладе о результатах проверки потребления ГХФУ за 2020–2024 годы[5]. Он отличается от показателя за 2024 год в объеме 60,00 мт (3,30 тонны ОРС), представленного согласно статье 7 и в данных по СП. ЮНЕП пояснила, что первоначально представленный 96-му совещанию доклад о результатах проверки охватывал период 2021–2023 годов, а впоследствии был пересмотрен и повторно представлен с включением данных за 2024 год. Проверка данных за 2024 год проводилась в период нестабильности в стране, что ограничивало доступ к заинтересованным сторонам и документации об импорте. В результате сбор данных был неполным, и представленный показатель не отражал фактического потребления. После дополнительного взаимодействия с импортерами и проведения информационно-разъяснительной работы соответствующие импортеры предоставили дополнительные сведения об импорте. Эти сведения были сверены с официальными национальными данными и подтвердили, что фактическое потребление ГХФУ-22 в 2024 году составляло 60,00 мт (3,30 тонны ОРС), что соответствует данным, представленным согласно статье 7 и в рамках СП. Правительство признало, что в первоначальном докладе о результатах проверки были учтены не все данные об импорте. Оно также отметило важность обеспечения полного соответствия результатов проверки официальным данным страны о потреблении.

12. Что касается рекомендаций доклада о результатах проверки за 2020–2024 годы, электронная система государственных услуг функционирует в полном объеме, и НОО использует ее для рассмотрения и одобрения запросов на получение разрешений на импорт до выдачи лицензий; все зарегистрированные импортеры обязаны представлять ежегодную отчетность; шесть идентификаторов хладагентов размещены на шести пограничных пунктах пропуска; и проведены два учебных мероприятия в области создания потенциала для инспекторов по охране окружающей среды и сотрудников таможенных органов. Вместе с тем систематическая сверка разрешений на импорт с таможенными декларациями и подтверждение таможенными органами соответствия фактических объемов импорта выделенным квотам, то есть меры, которые позволили бы выявлять расхождения, подобные обнаруженным в данных за 2024 год, будут внедрены только к первому кварталу 2027 года, а полномочия НОО в области выдачи лицензий будут официально закреплены лишь в пересмотренных нормативных положениях. С учетом выявленных расхождений между ранее представленным докладом о результатах проверки и данными за 2024 год, представленными согласно статье 7, Секретариат рекомендует ЮНЕП представить второму совещанию в 2027 году пересмотренный доклад о результатах проверки данных за 2024 год.

Доклад о ходе освоения второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

13. Правительство Эфиопии установило квоту на импорт ГХФУ на 2026 год в размере 1,71 тонны ОРС, что ниже контрольного показателя, предусмотренного Монреальским протоколом. Страна планирует сохранить квоту на 2027 год на том же уровне.

14. Что касается нормативных положений, предусмотренных подпунктами ii) и iii) пункта b) решения 88/48, при утверждении этапа II ПОДПО правительство Эфиопии обязалось к

[5] UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/35

1 января 2024 года запретить импорт оборудования на основе ГХФУ и ввести нормативные меры контроля преднамеренных выбросов ГХФУ при монтаже, обслуживании и выводе оборудования из эксплуатации. При представлении запроса на второй транш сообщалось, что разработка проекта нормативных положений находится на завершающей стадии и ожидается их принятие к 2025 году, причем запрет на оборудование на основе ГХФУ должен был вступить в силу в январе 2026 года. В ответ на запрос Секретариата о ходе работы над этими положениями и причинах отсутствия последующей отчетности ЮНЕП пояснила, что их рассмотрение продолжается, а принятие теперь ожидается к июню 2027 года. Пересмотренные нормативные положения также будут включать запрет на импорт ГХФУ первичного использования с 2030 года (подпункт i) пункта b) решения 88/48) и официальное закрепление функций НОО в области выдачи лицензий на импорт. Отмечая задержку с выполнением этих обязательств, Секретариат рекомендует ЮНЕП представить 101-му совещанию доклад о принятии пересмотренных нормативных положений.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

15. В ответ на запрос Секретариата о ходе разработки обязательной системы сертификации технических специалистов по ХКВ и стандартов в секторе ХКВ ЮНЕП пояснила, что проводимая подготовка технических специалистов основывается на добровольной системе сертификации, которая в настоящее время обновляется и станет обязательной, а разработанные в рамках первого транша национальные стандарты в секторе ХКВ также еще не введены в действие. Ожидается, что и система сертификации, и стандарты будут утверждены к концу 2027 года.

16. В связи с задержкой передачи оборудования, закупленного в рамках первого транша, ЮНИДО пояснила, что из-за задержек с подтверждением готовности пяти выбранных центров профессиональной подготовки закупленные инструменты продолжают храниться в НОО; их предполагается передать центрам к первому кварталу 2027 года. Задержка с началом закупок оборудования в рамках второго транша объясняется длительным процессом окончательного согласования перечня оборудования вследствие институциональных изменений в Министерстве и НОО. ЮНИДО подтвердила, что передача инструментов и оставшиеся закупки будут осуществлены в 2027 году.

17. Секретариат отметил, что средства на разработку бизнес-модели и создание двух центров восстановления хладагентов, запланированные в рамках второго транша, пока не освоены. В ответ на соответствующий вопрос ЮНИДО пояснила, что задержка обусловлена институциональными изменениями, о которых говорится в пункте 16 выше. ЮНИДО добавила, что разработка бизнес-модели будет завершена до начала закупки установок для восстановления хладагентов на основании оценки, подтверждающей возможность реализации проекта с технической точки зрения, а также эксплуатационную и финансовую жизнеспособность предлагаемых центров. Результаты оценки будут использованы при окончательном выборе мест размещения центров, технических характеристик оборудования и необходимой производительности установок для восстановления хладагентов. Во избежание дальнейших задержек в осуществлении этого мероприятия Секретариат рекомендует ЮНЕП в сотрудничестве с ЮНИДО представить 101-му совещанию доклад с описанием бизнес-модели.

Осуществление проектов и мониторинг

18. Национальный координатор по озону (НКО) занимает свою должность с января 2024 года. В течение 2023 года эта должность оставалась вакантной, что привело к задержкам в принятии решений о закупках в рамках первого транша, в том числе об определении технических характеристик оборудования. Реорганизация Агентства по охране окружающей среды в 2025 году повлекла за собой изменения в структуре и кадровом составе НОО, что временно ограничило его возможности по осуществлению деятельности и задержало представление заявки на третий транш. В апреле 2025 года ЮНЕП организовала для НКО и новых сотрудников НОО ознакомительную

подготовку, и в настоящее время НОО полностью укомплектован кадрами и функционирует. Этап II ПОДПО и этап I Кигалийского плана регулирования ГФУ имеют общую институциональную структуру, механизм мониторинга и национальных партнеров; подготовка сотрудников таможенных органов и технических специалистов, сертификация технических специалистов и поддержка учреждений технической и профессиональной подготовки и подготовки кадров планируются совместно[6].

План освоения третьего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

19. В отношении учебных мероприятий, предусмотренных различными компонентами проекта и имеющих сходную тематику, ЮНЕП пояснила, что проведение семинаров для сотрудников правоохранительных органов в рамках компонентов, касающихся политики и нормативного регулирования, а также укрепления потенциала таможенных и правоохранительных органов, будет согласовываться во избежание дублирования. Первые будут посвящены применению нормативных положений, стандартам и информированию общественности, а вторые – выявлению и контролю импорта регулируемых веществ.

Осуществление гендерной политики

20. В соответствии с политикой Многостороннего фонда НОО собирает данные с разбивкой по полу и содействует участию женщин в мероприятиях ПОДПО. В рамках второго транша женщины составляли 35% участников семинаров по вопросам политики и правоприменения, 36% прошедших подготовку сотрудников правоохранительных органов и 25% технических специалистов по ХКВ, прошедших подготовку и сертификацию. НОО участвует в ярмарках вакансий для привлечения молодых женщин и девушек к работе в секторе ХКВ, а в состав группы консультантов входила одна женщина. Работа по привлечению специалиста для разработки стратегии, соответствующей национальной политике Эфиопии, находится на начальном этапе. Разработку стратегии и создание базы данных женщин-экспертов планируется завершить в первом квартале 2027 года, а подготовку учебных материалов с учетом гендерных аспектов – во втором квартале 2027 года. Координатор по вопросам обеспечения участия женщин в мероприятиях ПОДПО пока не назначен. ЮНЕП будет отслеживать участие женщин в учебных мероприятиях, стремясь увеличить их долю среди технических специалистов, проходящих подготовку. ЮНИДО, в свою очередь, намерена обеспечить, чтобы доля женщин среди участников обучения для работы в центрах восстановления хладагентов составляла не менее 20%, а также учитывать возможности участия женщин при выборе организаций, на базе которых будут созданы эти центры.

Устойчивость результатов поэтапного отказа от ГХФУ и оценка рисков

21. В Эфиопии действует система лицензирования и квотирования для контроля импорта ГХФУ, в рамках которой право на получение разрешений в пределах квот имеют только зарегистрированные импортеры. В настоящее время для выдачи разрешений на импорт используется электронная система лицензирования, в которой НОО рассматривает и одобряет соответствующие запросы. Кроме того, импортеры обязаны ежегодно представлять отчетность. Пограничные пункты оснащены шестью идентификаторами хладагентов. Подготовка национальных инструкторов и технических специалистов в учреждениях профессиональной подготовки в рамках программы сертификации на основе оценки компетентности создает условия для дальнейшего развития после завершения ПОДПО. Среди импортеров, дистрибьюторов и розничных продавцов проводится разъяснительная работа о планируемых запретах до принятия пересмотренных нормативных положений.

[6] Решение 98/19.

22. Основным риском для устойчивости результатов поэтапного отказа от ГХФУ является дальнейшая задержка с принятием пересмотренных нормативных положений, включая запрет на импорт оборудования, меры контроля выбросов и правовую основу для рекуперации хладагентов. К другим рискам относятся задержка с утверждением обязательной сертификации технических специалистов и принятием стандартов ХКВ, возможная недостоверность данных об импорте, на что указывает расхождение в данных за 2024 год, незаконный импорт и ограниченный потенциал обеспечения соблюдения требований, ограниченные возможности безопасного обращения с горючими хладагентами в отсутствие стандартов безопасности и оборудования для практической подготовки, устойчивость функционирования центров восстановления хладагентов, а также медленное внедрение энергоэффективных технологий с низким ПГП из-за высоких первоначальных затрат и более высоких цен на хладагенты. Для снижения этих рисков предусмотрены контроль за соблюдением квот, сверка разрешений на импорт с таможенными декларациями начиная с первого квартала 2027 года, проверки на границе, подготовка сотрудников правоохранительных органов и технических специалистов, закупки, которые планируется начать в первом квартале 2027 года, завершение разработки бизнес-модели до приобретения установок по восстановлению, а также представление отчетности, предусмотренной рекомендацией. Ожидается, что дальнейшему распространению энергоэффективного оборудования будет способствовать национальный координационный механизм, созданный в рамках мероприятий по поддержанию энергоэффективности. Этому также будут содействовать обучение сотрудников таможенных органов и специалистов по контролю за соблюдением установленных требований, надзор за рынком в целях обеспечения соблюдения МСЭ, а также осуществление стратегии внедрения стандартов энергоэффективности и соответствующей маркировки, разработку которой планируется завершить к середине 2027 года.

Заключение

23. Эфиопия соблюдает требования Монреальского протокола и Соглашения с Исполнительным комитетом, а установленная ею квота на импорт ГХФУ на 2026 год в размере 1,71 тонны ОРС ниже контрольных показателей Монреальского протокола. Объем освоенных средств второго транша составляет 55,2%. Реорганизация НОО в 2025 году временно снизила его оперативный потенциал, но в настоящее время НОО полностью укомплектован персоналом. ЮНЕП завершила мероприятия второго транша, электронная система лицензирования функционирует, а мероприятия по энергоэффективности осуществляются по графику. Продолжается работа по остающимся приоритетным направлениям: теперь принятие пересмотренных нормативных положений, включающих запрет на импорт оборудования и меры контроля выбросов (подпункты ii) и iii) пункта b) решения 88/48), ожидается к июню 2027 года, после чего должны последовать введение обязательной сертификации технических специалистов, принятие стандартов в области ХКВ и закупки ЮНИДО оборудования для проведения подготовки и центров восстановления. Кроме того, необходимо представить пересмотренный доклад о результатах проверки потребления ГХФУ за 2024 год. В связи с этим рекомендация об утверждении предусматривает представление ко второму совещанию Исполнительного комитета в 2027 году дополнительной информации и доклада о ходе урегулирования остающихся вопросов.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

24. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

a) принять к сведению доклад о ходе освоения второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Эфиопии;

b) просить ЮНЕП как ведущее учреждение-исполнитель в консультации с ЮНИДО и правительством Эфиопии представить не позднее чем за 10 недель до 101-го совещания:

i) пересмотренный доклад о результатах проверки потребления ГХФУ за 2024 год;

ii) доклад о ходе принятия пересмотренных нормативных положений, упомянутых в подпунктах ii) и iii) пункта b) решения 88/48; и

iii) доклад о ходе создания центров восстановления хладагентов вместе с бизнес-моделью, подтверждающей техническую осуществимость, а также эксплуатационную и финансовую жизнеспособность предлагаемых центров.

25. Секретариат Фонда также рекомендует общее утверждение третьего транша этапа II ПОДПО для Эфиопии и соответствующего плана освоения транша на 2027–2030 годы в объеме финансирования, указанном в нижеприведенной таблице.

	Название проекта	**Финансирование проекта (долл. США)**	**Вспомогательные расходы (долл. США)**	**Учреждение-исполнитель**
a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш)	98 000	12 740	ЮНЕП
b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш)	37 000	3 330	ЮНИДО