



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/25
28 February 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十次会议
2000 年 3 月 29 日至 31 日，蒙特利尔

工发组织 2000 年工作方案

基金秘书处的评论和建议

1. 本文件概述了工发组织工作方案中的各项申请，提出了秘书处的建议，并随后讨论了查明的问题和对具体申请发表了评论。
2. 工发组织请求执行委员会核准为其 2000 年工作方案提供 2,138,400 美元的经费和 277,992 美元的机构支助费用。执行委员会第二十九次会议曾核准为工发组织 2000 年工作方案提供项目编制预付款，数额为 192,100 美元（包括支助费用）。将根据预付款数额调整划拨给工发组织的资金总额。
3. 表 1 开列了工作方案中提出的各项申请以及建议供资数额，并注明了与申请有关的问题。

表 1

工发组织 2000 年工作方案

国家	活动/项目	完成日期*	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)	问题
阿尔及利亚:	编制泡沫塑料行业的项目 (软泡沫塑料)	2001 年 4 月	20,000	20,000	
阿尔及利亚:	制冷剂管理计划编制战略	2001 年 10 月	60,000	待定	二
波斯尼亚和黑 塞哥维那:	编制气雾剂行业的项目 (一般气雾剂)	2001 年 4 月	15,000	待定	一
波斯尼亚和黑 塞哥维那:	编制软泡沫塑料行业的项目	2001 年 4 月	15,000	待定	一
波斯尼亚和黑 塞哥维那:	编制商用制冷行业的项目	2001 年 4 月	15,000	待定	一
巴西:	编制商用制冷行业的项目	2001 年 4 月	25,000	25,000	
中国:	编制泡沫塑料行业的 1 个 投资项目 (聚苯乙烯/聚乙烯)	2001 年 4 月	50,000	待定	六
中国:	编制硬泡沫塑料行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	50,000	待定	六
中国:	编制家用制冷行业的投资 项目(碳氢化合物)	2001 年 4 月	30,000	待定	四
中国:	编制制冷行业的 1 个投资 项目 (压缩机)	2001 年 10 月	50,000	待定	
中国:	编制制冷行业的 1 个投资 项目 (运输)	2001 年 4 月	40,000	待定	七
中国:	制冷剂管理计划编制战略	2002 年 2 月	100,000	已撤回	
中国:	关于消费和为出口生产 CFC 的许可证制度的研究		40,000	已推迟	提交过迟
埃及:	编制熏蒸剂(甲基溴)行业 的 1 个示范项目	2001 年 10 月	25,000	待定	四

国家	活动/项目	完成日期*	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)	问题
埃及:	编制溶剂行业的 1 个投资项目 (TCA)	2001 年 4 月	15,000	15,000	
埃塞俄比亚:	编制熏蒸剂(甲基溴)行业的 1 个示范项目	2001 年 4 月	30,000	已撤回	
印度:	编制商用制冷行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	25,000	待定	六
印度:	编制溶剂行业的投资项目 (SCTC)		20,000	已推迟	提交过迟
印度:	制药和溶剂行业普查(中小企业)		100,000	已推迟	提交过迟
伊朗:	编制制冷剂管理计划	2001 年 10 月	70,000	待定	二
伊朗:	编制商用制冷行业的投资项目	2001 年 4 月	70,000	30,000	
约旦:	编制商用制冷行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	20,000	20,000	
约旦:	编制气雾剂行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	20,000	20,000	
约旦:	编制溶剂行业的 1 个投资项目 (CFC-113)	2001 年 4 月	25,000	25,000	
肯尼亚:	编制熏蒸剂(甲基溴)行业的 1 个淘汰项目	2001 年 4 月	30,000	待定	八
朝鲜民主主义人民共和国	编制 CFC 生产行业的项目	2001 年 10 月	100,000	待定	五
黎巴嫩:	编制商用制冷行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	20,000	待定	三
利比亚:	编制软泡沫塑料行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	20,000	待定	一
马其顿:	编制气雾剂行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	15,000	15,000	
马其顿:	与《蒙特利尔议定书》的活动有关的体制建设(第二期)	2002 年 4 月	103,400	101,950	
马其顿:	编制熏蒸剂(甲基溴)行业的 1 个淘汰项目	2001 年 4 月	20,000	20,000	
马来西亚:	编制(硬)泡沫塑料行业的投资项目	2001 年 4 月	20,000	已撤回	
墨西哥:	编制硬泡沫塑料行业的投资项目	2001 年 4 月	30,000	30,000	
墨西哥:	制冷剂管理计划编制战略	2002 年 2 月	100,000	待定	二
摩洛哥:	编制熏蒸剂(甲基溴)行业的 1 个淘汰项目	2001 年 4 月	30,000	30,000	

国家	活动/项目	完成日期*	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)	问题
尼日利亚:	编制气雾剂行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	25,000	待定	一
尼日利亚:	制冷剂管理计划编制战略	2002 年 2 月	100,000	待定	一
尼日利亚:	编制商用制冷行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	25,000	待定	一
罗马尼亚:	编制熏蒸剂(甲基溴)行业的 1 个淘汰项目	2001 年 4 月	10,000	10,000	
罗马尼亚:	编制 CFC 生产行业的 1 个项目	2001 年 10 月	100,000	待定	五
叙利亚:	编制气雾剂行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	20,000	待定	等待臭氧机构核实数据
叙利亚:	与《蒙特利尔议定书》的活动有关的体制建设(第二期)		180,000	已推迟	工发组织将于以后提交
土耳其:	编制软泡沫塑料行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	15,000	15,000	
土耳其:	编制硬泡沫塑料行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	15,000	15,000	
土耳其:	编制熏蒸剂(甲基溴)行业的 1 个示范项目	2001 年 4 月	30,000	待定	七
乌干达:	编制熏蒸剂行业的 1 个示范项目	2001 年 10 月	30,000	待定	七
乌拉圭:	编制熏蒸剂行业的 1 个示范项目		25,000	待定	七
委内瑞拉:	编制硬泡沫塑料行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	25,000	25,000	
委内瑞拉:	编制商用制冷行业的 1 个投资项目	2001 年 4 月	20,000	20,000	
委内瑞拉:	制冷剂管理计划编制战略	2002 年 2 月	70,000	待定	二
津巴布韦:	编制熏蒸剂行业的 1 个淘汰项目	2001 年 4 月	30,000	30,000	
小计:			2,138,400	待定	
机构支助费用:			277,992	待定	
共计:			2,416,392	待定	
减去	第二十九次会议提供的项目编制预付款	不适用	(192,100)	(192,100)	
总计	应向机构划拨的经费		2,224,292	待定	

* 完成日期指的是项目编制活动的完成日期，而不是提交投资项目的日期。完成日期最迟为 2001 年 4 月，是核准日期一年以后。

问题

4. 查明了 8 个对工发组织的申请产生影响的问题。现将这些问题开列如下：

<u>编号</u>	<u>问题</u>
一	批准《伦敦修正案》
二	在 ODS 高消费量国家制订制冷剂管理计划
三	申请经费的淘汰量超过当前的消费量
四	编制将于 2000 年之后提交的项目
五	在进行技术稽核之前编制项目
六	在规划或申请举办行业整体淘汰活动的同时申请编制单个项目
七	正在制订的准则可能影响对项目的核准
八	执行中的持续拖延

问题一：批准《伦敦修正案》

5. 执行委员会第三十次会议关于那些尚未批准《伦敦修正案》的国家的讨论将以第 29/12(c) 号决定为准。工发组织申请为下列尚未批准《伦敦修正案》的国家提供经费：波斯尼亚和黑塞哥维那、利比亚和尼日利亚。开发计划署表示，该机构将收到尼日利亚的来文，指出尼日利亚即将批准《伦敦修正案》。

问题二：在 ODS 高消费量国家制订制冷剂管理计划

6. 执行委员会第二十七届会议决定，允许为非低消费量国家举办 3 个示范项目，为 3 个区域中的每个区域各举办一个。当时的谅解是，执行委员会第三十次会议将审议在高消费量国家举办制冷剂管理计划的问题。阿尔及利亚和尼日利亚政府请求工发组织在其 2000 年工作方案中纳入制冷剂管理计划战略的编制工作。工发组织表示，该战略将涉及与制冷行业有关的所有组成部分，包括空调机维修和汽车空调。主要的费用组成部分包括所需要的国际和本国专家以及向讲习班提供的投入。

问题三：申请经费的淘汰量超过当前的消费量

7. 执行委员会第二十三次会议决定，在提交项目编制申请时，所涉国家的已核准项目将淘汰的 ODS 消费量如果超过提交的最新数据中所上报消费量的 80%，将以个案方式对这些申请进行审议（第 23/51d(一)号决定）。

8. 在工发组织申请为其举办项目编制活动的国家中，下列国家的已核准项目的淘汰量超过了现有最新数据所显示的消费量的 80%：埃及（86%）、约旦（90%）、黎巴嫩（152%）和马来西亚（181%）。这意味着执行委员会已经提供经费的活动的淘汰量超过了这些国家有待淘汰的剩余数量。

9. 在进行个案审议时，可以比较多边基金已经核准的执行中项目将淘汰的数量与当前的消费数量。下表中开列的数据来自根据第 7 条提交臭氧秘书处的报告中提供的最近年份的总消费量数字。将淘汰的数量是以已核准项目清单中提供的资料为依据，该清单列入了截至第二十九次会议结束时所核准的活动。

国家	最新消费量数据	执行中的项目将淘汰的数量
埃及	2,816 ODP 吨	842 ODP 吨
约旦	1,239 ODP 吨	614 ODP 吨
黎巴嫩	602 ODP 吨	576 ODP 吨
马来西亚	2,369 ODP 吨	1,081 ODP 吨

10. 如上表所示，在黎巴嫩，已经得到经费并正在执行的项目的淘汰量（576 ODP 吨）几乎相当于该国当前的消费量（602 ODP 吨）。在埃及、约旦和马来西亚，最新统计的消费量超过执行中项目将淘汰的数量的两倍。

问题四： 编制将于 2000 年之后提交的项目

11. 工发组织在工作方案中列入的一些项目编制申请是为了编制预计最早也不会在 2001 年之前提交的项目。

12. 一些大型项目的编制工作可能实际上需要一年多的时间。然而，工发组织还申请经费用于编制将在 2000 年之后提交的单个项目，而不是行业淘汰活动。例如，工发组织提议在中国编制 3—6 个家用制冷项目，并在埃及编制一个甲基溴投资项目。

问题五：在进行技术稽核之前编制项目

13. 工发组织寻求在根据第 19/36 号决定的规定进行必要的技术稽核之前编制朝鲜民主主义人民共和国和罗马尼亚的化工生产行业项目。

问题六：在规划或申请举办行业整体淘汰活动的同时申请编制单个项目

14. 执行委员会第二十七次会议核准世界银行为马来西亚和泰国编制结束性 CFC 淘汰项目。该次会议还核准工发组织在中国编制聚氨酯/聚乙烯泡沫塑料行业战略，并核准开发计划署在中国编制溶剂行业战略。世界银行还正申请经费，以便在中国编制一项泡沫塑料整体淘汰计划。

15. 尽管提出了这些为编制行业整体淘汰项目的申请，各机构继续申请编制单个项目。为中国编制聚苯乙烯/聚乙烯和硬泡沫塑料项目的申请就属于这种情况。

问题七：正在制订的准则可能影响对项目的核准

16. 执行委员会正在审议关于甲基溴和冷藏运输行业的准则，这些准则可能对提交本次会议的项目编制申请产生影响。为了根据执委会的规定编制项目，各执行机构应该在编制项目之前得到所有有关的准则。工发组织正申请为中国的运输行业编制项目，并编制土耳其、乌干达和乌拉圭的甲基溴示范项目。执委会就这两个行业的准则所作的决定可能对这些项目产生影响。

问题八：执行中的持续拖延

17. 执行委员会关于项目编制的标准规定，执委会在核准项目编制申请时，应考虑到是否存在可能妨碍项目执行的法规方面的障碍（第 23/51 号决定，(e) 段）。以前曾经向执委会指出过存在的法规方面的障碍，例如海关过关方面的障碍。关于肯尼亚，工发组织已经通知执行委员会，该机构在使肯尼亚免收仓库收费方面遇到困难，这些收费是在有关部委争取免收海关收费的过程中引起的。而工发组织现在又为肯尼亚的一个甲基溴项目提交了项目编制申请。

关于个别申请的评论

阿尔及利亚、中国、伊朗、墨西哥、尼日利亚和委内瑞拉一制冷剂管理计划编制战略：

18. 工发组织申请为阿尔及利亚、中国、伊朗、尼日利亚和委内瑞拉提供经费，以便制订制冷剂管理计划的编制战略。中国表示希望工发组织撤回该国的项目。执行委员会第三十次会议将审议制冷剂管理计划问题。开发计划署也提交了一项在尼日利亚编制制冷剂管理计划的申请。开发计划署表示，该机构正在请尼日利亚的臭氧机构对此提供澄清。

中国一家用制冷（30,000 美元）：

19. 工发组织申请于 2000 年编制两个在家用制冷次级行业改用碳氢化合物的项目，经费数额为 300 万美元。工发组织指出，该机构已经确定了 3 至 6 个将利用这笔经费编制的项目。预计在 2001 年之前不会提交这些项目。此外，执行委员会已经核准了 60 个经费总额为 6,496 万美元的项目，这些项目一旦完成，将在中国的家用制冷次级行业淘汰 9,732 ODP 吨 ODS。当前正在执行的项目将淘汰的数量超过了开发计划署编制并提交

第三十次会议的国家方案修订稿中为该行业计算的剩余消费量。

中国—制冷压缩机（50,000 美元）：

20. 中国政府通知执行委员会（见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/Inf.2 号文件），该国已计划为一个尚未改造的主要压缩机制造厂商提交一个项目，并为剩余的在财务上可以维持的小工厂提交一个结束性总体项目。该结束性总体项目可以在 2000 年完成编制并提交审批。随着这两个项目的提交以及核准，将在中国完成对生产密封式家用制冷压缩机的次级行业的改造，此后不再需要多边基金为这个次级行业提供任何进一步援助。

中国—冷藏运输行业（40,000 美元）：

21. 执委会已经在前几次会议上讨论了冷藏运输行业的问题。执委会第二十七次会议决定，为了编制这个行业的准则，需要更多的资料（第 27/74 号决定）。

在中国进行关于消费和为出口生产 CFC 的许可证制度的研究（40,000 美元）：

22. 这项申请的提交日期超过了向第三十次会议提交申请的截止日期。申请中没有列入所规定的非投资项目阶段目标。除了指出工发组织收到进行这项研究的正式请求之外，没有对项目进行任何说明。秘书处建议推迟对这个项目的审议。

埃及—熏蒸剂（25,000 美元）：

23. 虽然提出了项目编制申请，但不清楚这项活动将产生何种成果，因为业务计划没有提到将在 2000 年或以后举办任何项目。埃及政府请工发组织开始编制在谷物储存中采用甲基溴替代技术的活动。工发组织指出，将在对项目地点进行考察之后再确定项目的规模 and 影响。

印度—商用制冷（25,000 美元）：

24. 世界银行申请提供 150,000 美元，以便为印度的商用制冷行业制订一项整体战略。在世行申请为该战略提供经费的同时，工发组织又申请经费来为印度编制单个的投资项目。

伊朗—商用制冷（70000 美元）：

25. 工发组织的业务计划指出，该机构以前为伊朗的这个行业申请的项目编制经费还有 20,000 美元的盈余。工发组织请求再提供 70,000 美元，用于编制 4 个经费总额为 120 万美元的项目，这些项目一旦得到执行，将淘汰 109 ODP 吨 ODS。工发组织已经为伊朗的这个行业编制了若干项目。开发计划署仅申请提供 30,000 美元来为伊朗的同一行业编制 4 个项目。秘书处建议为工发组织提供大致相当于这个数额的经费。

伊朗—编制溶剂（CTC）行业的投资项目（20,000 美元）：

26. 这项申请的提交日期超过了向第三十次会议提交申请的截止日期。申请中没有列入所规定的非投资项目阶段目标。除了指出工发组织收到进行这项研究的正式请求之外，没有对项目进行任何说明。然而，该项目没有列入工发组织的业务计划。执委会如果核准业务计划之外的申请，所核准的经费将超过今年的预算。

伊朗—进行制药和溶剂行业（中小企业）普查（100,000 美元）：

27. 这项申请的提交日期超过了向第三十次会议提交申请的截止日期。申请中没有列入所规定的非投资项目阶段目标。除了指出工发组织收到进行这项研究的正式请求之外，没有对项目进行任何说明。秘书处将建议推迟审议这个项目。

肯尼亚—甲基溴投资项目（30,000 美元）：

28. 肯尼亚政府还请德国在该国执行一个甲基溴投资项目。工发组织的项目是鲜花种植项目，德国的项目则是蔬菜和草莓项目。

29. 将向执行委员会本次会议提交关于项目执行中的拖延的文件（UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/16），其中提出以下问题：在对多边基金资助提供的设备免受仓库费用的问题得到解决之前，是否应该核准肯尼亚的更多项目。

朝鲜民主主义人民共和国—CFC 生产（100,000 美元）：

30. 朝鲜民主主义人民共和国尚未填写按规定应该提交基金秘书处的初步数据表。该国尚未通知执行委员会，已经做好提交其行业项目的准备。为了确保及时提交项目，必须执行第 19/30 号决定的这些规定。秘书处（于 1999 年 4 月 15 日）向朝鲜民主主义人民共和国发出传真，附上了化工生产行业调查表，并请该国政府填写这份调查表，以便开始向化工生产行业项目提供经费的手续。

31. 此外，按照 UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/57 号文件附件三英文第 11 页的规定，环境规划署应该根据第 28/35 号决定对该国的国家方案进行修订。工发组织表示，将于 2000 年 2 月底为修订国家方案派遣一个环境规划署/工发组织访问团。预计将于 2000 年 3 月向秘书处提交国家方案的修订稿。

32. 考虑到项目仅涉及一个企业，项目编制费用看来很高。工发组织表示，100,000 美元的费用估计数包括专家服务费（一名化学专家和一名经济专家，每人为两个人工月）以及对该国进行相应实地考察的费用。工发组织还指出，朝鲜民主主义人民共和国的一个代表将对该机构进行访问，以便为项目文件定稿。

黎巴嫩—商用制冷（20,000 美元）：

33. 如上所述，黎巴嫩当前的消费量大约相当于执行中的已核准项目将淘汰的数量。

马其顿—延长体制建设项目（第二期）

34. 见附件一。

马来西亚—硬泡沫塑料（20,000 美元）：

35. 马来西亚最新的消费量数据显示，泡沫塑料行业的消费量为 384 吨。执委会已经核准淘汰的消费量为 1,638 ODP 吨，现已淘汰 1,021 ODP 吨。工发组织表示，马来西亚政府正式请求该机构对 3 个指定的公司进行改造。

36. 世界银行将于今年提交一个 CFC 行业整体淘汰项目，以供执行委员会审议，该项目预计将淘汰马来西亚剩余的 ODS 消费量。工发组织的申请也将淘汰马来西亚剩余的部分 CFC 消费量。

尼日利亚—气雾剂（25,000 美元）：

37. 尼日利亚尚未批准《伦敦修正案》。该国的国家方案没有开列任何气雾剂行业的消费数据。文件指出，马来西亚有 4 个主要的公司：有 3 个公司已经改为使用液态丙烷，1 个公司改为采用喷射泵技术。工发组织表示，该机构正在与尼日利亚的臭氧干事一道对消费量数字进行核实。

罗马尼亚—CFC 生产（100,000 美元）：

38. 这些项目编制申请的费用看来很高，特别是考虑到，罗马尼亚上报臭氧秘书处的 1996、1997 和 1998 年的产量为 0 ODP 吨。工发组织已经从罗马尼亚收到关于该国 1996、1997 和 1998 年 ODS 产量的数据如下：

1996 年：	CTC：2,617 长吨	甲基溴：18 长吨
1997 年：	CTC：10,133 长吨	甲基溴：16.5 长吨
1998 年：	CTC：9,509 长吨	甲基溴：52 长吨

39. 工发组织没有详细说明 CTC 产量是用于原料，还是用于受《蒙特利尔议定书》控制的用途。

40. 在编制项目之前应该实现第 19/36 号决定所规定的所有先决条件，包括进行技术稽核。

叙利亚—气雾剂（20,000 美元）：

41. 气雾剂行业的最新消费量数字（1998 年）是 229 ODP 吨。正在执行中的项目将淘汰 263 ODP 吨。工发组织表示，该机构正在与臭氧干事一道核实消费量数据。

土耳其编制甲基溴是分享（30,000 美元）

乌干达编制甲基溴是分享（30,000 美元）

乌拉圭边纸甲基溴示范项目（25,000 美元）：

42. 执行委员会第三十次会议将审议甲基溴行业准则。鉴于冻结甲基溴的日期是 2002 年，谨提议执委会决定径直举办投资项目，可不是示范项目。

附件一

马其顿：延长体制建设项目（第二期）

项目和国家情况概述	
执行机构：	工发组织
原核准数额（美元）：	152,900
为延长项目申请的供资额（美元）：	101,950
核准国家方案的日期：	1996 年 10 月
国家方案中上报的 ODS 消费量（1995 年）（ODP 吨）：	560.0
最近上报的 ODS 消费量（1998 年）（ODP 吨）*：	85.5
基准消费量（1995 年—1997 年）（ODP 吨）：	519.7
核准供资额（截至 1999 年 7 月）（美元）：	3,151,298
付款额（截至 1998 年 12 月）（美元）：	1,922,515
应淘汰的 ODS 数量（ODP 吨）	465.1
已淘汰的 ODS 数量（截至 1998 年 12 月）（ODP 吨）	451.6

1. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

	美元
(a) 国家方案编制	79,597
(b) 项目编制	80,000
(c) 培训	107,180
(d) 技术援助	220,044
(e) 示范项目	259,600
(f) 投资项目	1,886,085
共计：	2,632,506

进度报告

2. 进度报告中开列的主要成就包括：环境部（通过臭氧机构）颁发进口许可证，（从 1997 年 2 月起）对 ODS 的进口/出口和消费情况进行监测，对新的和二手的含 ODS 制冷设备发放进口许可证（从 1998 年 6 月开始实行）；批准《议定书》的《伦敦修正案》和《哥本哈根修正案》；已经完成了 3 个投资项目（一个制冷行业项目和两个泡沫塑料行业项目），其淘汰量共为 460 ODP 吨，相当于基准消费量的 88.5%；举办了关于哈龙替代品的讲习班，制订了制冷剂管理计划；为在烟苗种植中淘汰甲基溴编制并执行了一个示范项目；制订并举办了通过电视、电台和报纸进行的宣传活动（在电视和电台播放实况节目和录相节目，在报纸和期刊发表了 13 篇文章，并举办了 3 次报告会和讲习

班)。

行动计划

3. 下一时期的行动计划包括：继续举办全面淘汰 ODS 的活动，监测和收集 ODS 消费数据和经管 ODS 数据库；颁布和制订法律和行政措施，包括对具体行业颁布禁令，并对不遵守淘汰计划的企业实行制裁；执行禁止进口含 CFC 设备的法规；对维修技师颁发执照；为在烟苗生产中淘汰甲基溴（利用正在执行的示范项目的成果）执行一个投资项目；向臭氧秘书处提交年度数据；与各政府机构、工业界和非政府组织密切协作，以便举办一个大型宣传方案，包括分发新闻简报和宣传小册子。
