



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/19/Rev.1
10 July 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十八次会议
1999 年 7 月 14 日至 16 日，蒙特利尔

在项目审查期间查明的问题概述

提交第二十八次会议的项目和活动

执行机构和双边合作提交的项目和活动

1. 基金秘书处收到执行机构和双边机构提交第二十八次会议的项目和活动的申请经费总额为 87,387,130 美元，由以下部分组成：

(a) 双边合作：

- 收到比利时、加拿大、芬兰、法国、德国、日本和联合王国提交的 22 个项目提案，申请经费总额为 7,583,545 美元；

(b) 1999 年工作方案修正案：

- 开发计划署、环境规划署和世界银行提交了 1999 年工作方案修正案。提出的申请包括用于举办 11 个体制建设项目的 1,216,066 美元和用于其他活动的 716,307 美元；

(c) 投资项目：

- 开发计划署、工发组织和世界银行向第二十八次会议提交了 163 个投资项目提案（包括一个甲基溴示范项目），申请经费总额为 77,802,777 美元。

秘书处对项目和活动提案的审查

2. 秘书对项目提案的审查结果如下：

(a) 双边项目：

- 建议一揽子核准 11 个双边项目，经费总额为 3,774,460 美元；
- 已撤回 8 个双边项目，经费总额为 879,287 美元；
- 尚未就 3 个双边项目作出决定，经费总额为 1,268,984 美元。

(b) 1999 年工作方案：

- 已经建议一揽子核准 11 个体制建设项目，经费总额为 1,133,825 美元；
- 已经撤回 12 项活动，经费总额为 716,307 美元。

(c) 投资项目（包括甲基溴项目）：

- 已经建议一篮子合作 125 个项目提案，经费总额为 35,262,371 美元；
- 项目审查小组委员会已经将 8 个项目提案列为个别审议，经费总额为

26,625,482 美元（见附件一）；

- 已经撤回或推迟审议 30 个项目提案，经费总额为 2,740,451 美元。

基金状况

3. 在编写本文件的时候，多边基金手头有大约 573 万美元可用作承付款。如果全部核准秘书处建议一揽子核准的项目和活动，并按申请的经费数额核准供个别审议的项目和活动，则基金将出现 900 万美元的资金短缺。

在项目审查中出现的问题

确定耗量

4. 在当前提交执行委员会的项目提案中，有些提案所针对的是向顾客提供服务而不是货物的企业，或是既提供服务也提供货物的企业。所提供服务的例子包括：提供消毒服务；在卡车和拖车上安装制冷设备；在面包车和大型轿车上安装空调机；由制冷设备维修公司安装冷库。这种项目越来越多，由于现在已经为第 5 条国家的大多数主要制造业企业核准了改造项目，为提供服务的企业举办项目的趋势预计将会继续下去。

5. 这些企业与生产货物以供销售的工厂有根本上的不同。它们可能没有大规模生产和大量工作人员所带来的各种束缚，因此，根据经济条件的变化和本行业的竞争情况，其业务量可能会在不同年度之间有很大的波动。制冷设备的承包商还经常从事设备维修业务，它们甚至可能不时地完全停止生产活动，在出现商业机会的时候再恢复生产。

6. 在向为这类企业举办的项目提供资金的时候，供资数额常常取决于企业的 ODS 耗量，这或是由于需要遵守成本效益阈值，或是由于在符合供资条件的项目经费总额中，增支经营费用占主要部分。由于对这类项目的供资数额是根据企业在一个年度的耗量数字计算出来的，因此，秘书处在向执行委员会提供必要程度的担保，以保证所申请经费数额符合条件方面，正遇到越来越大的困难。由于为若干企业提交的编组项目越来越多，这个问题更为恶化。秘书处在对这些项目进行分析时常常发现，提交的耗量数据不合常理或自相矛盾。秘书处采取的补救措施通常是请执行机构向企业索取更多的数据，以便使用产量数据和其他业务指数来证实耗量数据。这个过程对于执行机构来说既费钱又费时间，因为这相当于需要从头进行很大一部分的项目编制活动。一个一劳永逸的办法是请执行机构在编制任何涉及提供服务的项目时，特别是在编制涉及冷库、安装车辆制冷设备、消毒等等的项目之前，先提供为期 3 年的耗量数据，并在适当的情况下根据所生产设备的数量和型号，把这些数据直接同设备中所含的 ODS 联系起来。

7. 今后提交的这类项目会越来越多，因此，秘书处强烈建议采取这个办法，以便能够就这类项目所申请经费的资格向执委会提供必要的担保。

临时核准

8. 开发计划署为巴西提交的两个编组项目（JNP 集团和 Polsul 集团）分别涉及 25 个和 14 个泡沫塑料生产企业，迄今尚未得到对应出资的承诺。已经就项目费用达成协议。项目说明和秘书处的建议载于 UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/25 号文件。根据执行委员会第

22/63 号决议以及同执行机构达成的协定，现建议“临时核准”这两个项目。第 22/63 号决定规定：“如果项目的对应出资比重很大，但尚未得到企业的出资承诺，只对其给予临时核准。只有在秘书处得到有关承诺的保证之后，获临时核准的项目方可开始执行”。

9. 开发计划署随后向秘书处提交了分别由 25 个和 14 个企业组成的 2 个编组中的每个企业提供的信，其中确认，所涉企业保证提供对应出资。这两个项目从而符合了第 22/63 号决定的要求，因此，已经把 JNP Group 和 Polsul Group 两个项目列入建议一揽子核准的项目清单。

改变技术的项目

10. 根据第 22/69 号决定，现通知执委会如下：工发组织申请改变阿根廷制冷行业一个项目的技术。该项目是为一家名为 Radio Victoria Catamarca 公司的企业举办的，在第二十二次会议上得到核准，原计划采用环戊烷发泡剂取代 CFC-11 和采用异丁烷取代 CFC-12 制冷剂，以便对生产进行改造。Radio Victoria Catamarca 公司请求在拟议的制冷剂改造工作中改变技术，不采用异丁烷，而是采用 HFC-134a，因为该企业在采用异丁烷制冷剂方面遇到技术性问题。这项申请符合第 22/69 号决定的所有规定，基金秘书处在与工发组织协商之后，已经予以批准。将把 108,246 美元的经费退还多边基金。

供个别审议的项目

11. 已经把 8 个投资项目（包括两个甲基溴项目）交付个别审议。本文件附件一开列了这些项目。

12. 这些项目中包括为印度的 Excel Industries 公司举办的第一个反应剂行业项目，该项目将在制造农药硫丹的生产中每年停用 375 ODP 吨四氯化碳。根据第 27/78 号决定，在项目提案中提供了关于印度的反应剂行业的简介。该简介载于秘书处的评价表（UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/31），以供执委会参考。还可应请求提供全部项目文件，或从秘书处的万维网站下载该文件（www.unmfs.org）。

13. 供个别审议的项目中还包括印度的提供压缩机增支经营费用的项目以及为伊朗压缩机制造厂商的改造工作提供资本费用的项目。在第 26/36 号决定核准了计算压缩机增支经营费用以及压缩机改造工作资本费用的方式之后，这些是第一批根据该方式提交的项目。

14. 另外一个项目是对中国的 27 个制造用于包装水果的泡沫塑料网袋的厂商进行改造，鉴于向本次会议提交了中国聚乙烯/聚苯乙烯泡沫塑料次级行业战略，现将该项目也交付个别审议。

15. 清单中还包括一个对中国最大的 ODS 溶剂用户进行改造的项目。这个为 Irico Caihong 公司举办的项目首次于 1997 年 11 月的第二十三次会议上得到审议。执行委员会当时同意，项目符合核准的条件，但是，由于这个项目不直接有助于实现 1999 年的冻结目标，决定将其推迟到今年核准。

附件一

供个别审议的项目

国家	行业	项目名称	文件编号	执行机构
阿根廷:	熏蒸剂	采用甲基溴替代技术在收获后对棉花和柑橘进行杀虫处理的示范项目	UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/24	世界银行
巴西:	熏蒸剂	在整个烟草行业停用甲基溴	UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/25	工发组织
中国:	溶剂	在 Irico (Caihong) Color Picture Tube Factory 的生产线停用 ODS	UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/26	开发计划署
	泡沫塑料	在 27 家企业的挤出成型聚乙烯包装袋生产中停用 CFC-12(总体项目)	UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/26	工发组织
印度:	制冷	家用制冷行业中 5 个企业的压缩机增支经营费用	UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/31	世界银行
伊朗:	反应剂	在 Excel Industries Limited 的硫丹生产中停用四氯化碳反应剂	UNEP/Oz0L.Pro/ExCom/28/31	世界银行
	制冷	在 Iran Compressor Manufacturing Company (ICMC)用 HFC-134a 取代 CFC-12 制冷剂	UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/ 32	工发组织
泰国:	制冷	在 224 个中小企业的商用制冷设备制造中用 HFC-134a 取代 CFC-12 作为制冷剂和用 HCFC-141b 取代 CFC-11 作为发泡剂的总体项目	UNEP/O0zL.Pro/ExCom/28/43	世界银行
