



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/55
11 June 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十八次会议
1999年7月14日至16日，蒙特利尔

向第5条国家的出口：
关于项目资格问题的报告

背景

斯里兰卡提交的项目

1. 斯里兰卡通过开发计划署向其二十五次会议提交了一项目，题目是“在活性炭工业的 6 个公司中用正戊烷取代四氯化碳的全国方案”。四氯化碳被用作一种反应物，来试验每一批生产出来的活性炭的活性。这样做的原因是，活性炭在出售时的价格取决于其活性。
2. 由于该项目提案表示，在通过燃烧椰子壳生产的活性炭中，72%是出口到非第5条国家，秘书处请执行委员会提供以下指示：在实施第十五次会议关于出口的决定时，是否应把以这种方式生产的活性炭视为农产品。
3. 执行委员会第二十五次会议决定推迟审议这个项目。
4. 印度在第二十六次会议上提交了一项决定草案，以便对第十五次会议的这项关于出口的决定进行修改。执行委员会决定把该决定草案列入第二十七次会议的议程。
5. 在印度简短地介绍了这项决定草案之后，执行委员会第二十七次会议决定，“请秘书处进一步研究这个问题，在适当情况下征求各国意见，并在第二十八次会议之前向执委会成员分发一份关于这个问题的文件，以供其审议”。

印度提出的决定草案

6. 印度提出的决定草案寻求扩大有关出口的决定的豁免范围，以便把斯里兰卡项目中的活性炭包括在内，并把其他类似的当地产品包括在内，而根据严格规定，这些产品可能不属于农业产品或渔业产品的范畴。

第十五次会议所作决定的背景及其执行情况

7. 执行委员会于1994年在其第十五次会议上就出口问题作出了决定，以便解决一个在提交第十三次会议和第十四次会议的项目中经常出现的问题，这就是，向非第5条国家的出口当时占出口总额的10%至50%。经过长时间讨论，执行委员会决定，应该按一定比例扣减这种项目的商定增支费用，以便把这种出口考虑在内。
8. 然而，执行委员会曾经决定，项目如果向非第5条国家出口农产品和渔业产品，其项目费用则不必按规定比例扣减。这种豁免规定的意图是要清楚地表明，如果项目所改造的冷藏设备不是供出口，但其中储存的农产品或渔业产品有可能出口到非第5条国家，则项目费用不必按规定比例扣减。
9. 自从1994年的第十五次会议以来，已经总共对12个项目适用了这项关于商定增支费用的决定，从未引起任何问题。这12个项目涉及的部门包括制冷、泡沫和溶剂。迄今为止，尚没有任何项目请求或获准在这项决定下得到豁免。

斯里兰卡项目的分类

10. 斯里兰卡的项目文件提供了一些资料，有助于决定应该将其划分为工业项目还是农业项目。

(a) 所投入原料的转化是通过工业加工实现的：

虽然活性炭是使用椰子壳作为原料，但是椰子壳是在缺氧的条件下燃烧，然后被粉碎成颗粒，在经过高温（800—1,000摄氏度）蒸汽处理，使颗粒的表面面积增加很多倍。农业原料在工业加工中完全转化，从而失去其作为农业副产品的全部特性，而变成一种工业产品：活性炭。

(b) 产品的用途：

由于其附着能力，活性炭可用于空气、气体和液体的净化；从矿石中提取金属；并用于其他工业目的。

(c) 适用的产品标准：

适用于活性炭的测试标准是美国测试和原材料协会公布的工业产品质量标准。

(d) 四氯化碳的用途：

在活性炭的生产中，四氯化碳被用作一种测试材料，以便确定活性炭的附着能力是否符合某些公认的标准。在测试完成后，经过四氯化碳测试的样品被抛弃。

11. 根据以上所述，可以得出结论认为，活性炭是工业产品，因此应该适用关于向非第5条国家出口的决定。

对印度决定草案的分析

12. 印度的决议草案扩大了豁免规定的范围，以使其包括“当地种植的产品和利用当地生产的天然原料制造的产品”，这也许是对第十五次会议作出的决定所针对问题的误解。该决定针对的问题向非第5条国家的出口，而不是这些产品的原产地或其制造原料的原产地。印度的决定草案的序言部分第2段清除显示了这一误解，这段说：

“ 注意到这样一项决定是为了防止某个企业家寻求基金的财政援助，以便利用非第5条国家制造的零部件在某个第5条国家生产像冰箱或空调机这样的工业产品，然后把产品再出口到非第5条国家，从而使这些国家得到援助的好处。”

13. 由于对问题类别的错误理解，印度的决定草案的设想是，只要不从非第5条国家进口零部件和原材料，就不应适用第十五次会议关于出口的决定。因此，拟议的修正案强调“本地种植”和“用天然原材料制造”。

14. 然而，在适用该有关出口问题决定的12个项目中，没有任何一个项目涉及出口货

物含有从第2条国家进口的零部件的情况。相反，适用于增支费用的出口原则是出于以下考虑：如果对某些改造费用的资助会构成价格补贴，则不应由于支付这部分费用，以免形成对第2条国家的补贴。
