

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/7/Rev.1
28 May 2025

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السادس والتسعون
مونتريال، 26-30 مايو/أيار 2025
البند 6 (ب) من جدول الأعمال المؤقت¹

اختصاصات للدراسة المكتبية لتقييم مساهمة خطط إدارة إزالة المواد
الهيدروكلوروفلوروكربونية في وضع السياسات واللوائح والاستراتيجيات الوطنية لضمان
الامتثال لبروتوكول مونتريال واستدامة الإنجازات

مقدمة

1. وافقت اللجنة التنفيذية، في اجتماعها الخامس والتسعين، على برنامج العمل المحدث للرصد والتقييم لعام 2025² والذي تضمن إعداد اختصاصات الدراسة المكتبية لتقييم مساهمة خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في وضع السياسات واللوائح والاستراتيجيات الوطنية لضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال واستدامة الإنجازات.³
2. وبعد ذلك، أعدت كبيرة موظفي التقييم هذه الوثيقة لتتظر فيها اللجنة التنفيذية، وذلك بعد التشاور مع الأمانة والوكالات المنفذة والشأنية.

مبررات الدراسة المكتبية

3. تهدف الدراسة المكتبية المقترحة إلى تقييم فعالية خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في مساعدة البلدان العاملة بالمادة 5 على تحقيق أهداف الامتثال بموجب بروتوكول مونتريال. وستستعرض مساهمة المشروعات في وضع السياسات واللوائح التي تضمن جاهزية البلدان لتحقيق أهدافها. وستقدم الدراسة المكتبية تصنيفاً لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، من حيث أنواع السياسات واللوائح والاستراتيجيات الوطنية المعتمدة في إطار خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال واستدامة الإنجازات، بما في ذلك مستويات التمويل المخصصة لمثل هذه الأنشطة. وستقدم الدراسة المكتبية النتائج والدروس المستفادة وتوصيات تهدف إلى مساعدة البلدان العاملة بالمادة 5 على تطوير وتنفيذ ما لديها من خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1.

² المقرر 11/95 والمرفق الرابع بالوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94.

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/13/Rev.1.

الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي بشكل فعال.

الهدف

4. من المتوقع أن تشكل الدروس المستفادة من تنفيذ خطط إدارة التخلص التدريجي من الهيدروكلوروفلوروكربون مصدراً أساسياً للمعلومات لإثراء تصميم وتطوير وتنفيذ خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي. وسوف يعمل تحليل الدراسة المكتبية على تحديد العوامل الرئيسية التي سهلت تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، مثل الأطر السياساتية واللوائح والاستراتيجيات الوطنية والشروط الواردة في نظم الترخيص والحصص وآليات مراقبة السوق. وسوف يجمع أيضاً المعلومات حول تطبيق الحظر لدعم الإزالة والإجراءات والجدول الزمنية اللازمة لتنفيذه. وسيستكشف أيضاً المكونات الأخرى للآطر السياساتية والتنظيمية، بما في ذلك الآليات والقدرة على التنفيذ والعقوبات، والإجراءات المطبقة للتعامل مع الشحنات المشبوهة، وتوحيد الرموز الجمركية، وغيرها من العوامل ذات الصلة.

5. وستساعد النتائج على تكرار الممارسات الجيدة التي يمكن تطبيقها في تصميم المشروعات وتنفيذها لإيجاد سياق مؤسسي تمكيني لخطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي. ويمكن أن تجمع الدراسة المعلومات حسب البلد ونوع المشروع، وتحدد السياسات واللوائح المتعلقة باعتماد الحظر لدعم الإزالة، علاوة على التحديات والدروس المستفادة.⁴ ويمكن أن يكون هذا الناتج بمثابة توصية للدول بشأن اعتماد التدابير التشريعية والسياساتية الداعمة لتنفيذ خطط التنفيذ المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب تعديل كيغالي.

النطاق والمنهجية

6. صدرت الموافقة على مشاريع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لـ 145 بلداً بين عامي 2010 و2024. وأنجز عدد كبير منها، في حين أن بعضها الآخر لا يزال في مراحل مختلفة من التنفيذ. وتحت إشراف كبيرة موظفي التقييم، سيراجع أحد الاستشاريين الوثائق الموجودة مراجعة شاملة لتحديد اللوائح والسياسات والاستراتيجيات الوطنية المختلفة التي أعدت بدعم من المشروعات الممولة من الصندوق المتعدد الأطراف. وستجمع الدراسة بين الأساليب النوعية والكمية لتحليل مدى فعاليتها في تحقيق واستدامة الامتثال لأهداف بروتوكول مونتريال.

7. وستتضمن وثائق المشروعات مقترحات المشروعات والتقارير المرحلية وتقارير التحقق وإنجاز المشروعات والتقارير عن المشروعات ذات المتطلبات المحددة وتقارير التقييم. وستتيح وحدة التقييم والأمانة والوكالات التنفيذية والثنائية، بناءً على الطلب، اطلاع الاستشاري على الوثائق اللازمة لإكمال البحث للدراسة المكتبية.⁵ ويمكن استكمال هذا التمرين من خلال استبيانات موجزة مخصصة أو استطلاعات رأي عبر الإنترنت توجه إلى أصحاب المصلحة المستهدفين، بما في ذلك التشاور مع أمانة الصندوق المتعدد الأطراف والوكالات المنفذة والثنائية، إذا لزم الأمر.

8. وتشكل أسئلة التقييم المضمنة في الملحق الأول المرفق بهذه الوثيقة جزءاً لا يتجزأ من الاختصاصات، وينبغي تناولها في الدراسة المكتبية. وكنتيجة للدراسة المكتبية، سيضطلع الاستشاري بتجميع الحقائق والأرقام لدعم النتائج النهائية والدروس المستفادة والتوصيات. وستوصف الاقتراحات، إن وجدت، التي تقوم عليها استنتاجات ونتائج الدراسة المكتبية في التقرير النهائي، والذي ستجمعه كبيرة موظفي التقييم قبل عرضه على اللجنة التنفيذية. وكجزء من النتائج، ينبغي للدراسة المكتبية أن تنتج تصنيفاً تفصيلياً للسياسات واللوائح، استناداً إلى تحليل وثائق المشروع.

⁴ انظر مثلاً مماتلاً أعدته شبكة بروتوكول مونتريال لأوروبا وآسيا الوسطى: "How ECA Network Countries Used Legislative & Policy Options / RAC Sector Action Tables to Support Kigali Amendment Implementation" 2024 <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/46819>

⁵ على سبيل المثال، المعلومات والبيانات ذات الصلة التي تُجمع من الوثائق الداخلية المتعلقة بالمشروعات ومخزون قاعدة بيانات المشروعات المعتمدة، علاوة على القرارات ذات الصلة التي اتخذتها اللجنة التنفيذية بما في ذلك تلك الناتجة عن التقييمات السابقة.

9. وإذا كانت الاستنتاجات ستؤدي إلى توصية بإجراء مرحلة ثانية من التقييم، فيتعين على الاستشاري إعداد مشروع ورقة أولية لتسهيل اتخاذ اللجنة التنفيذية موقفاً مستنيراً بشأن مدى ملاءمة المرحلة الثانية. وستكون ورقة العمل الأولية بمثابة الاختصاصات المحتملة للمرحلة الثانية، والتي ينبغي أن تتعمق في المسائل التي لا يمكن تناولها ضمن النطاق المحدود للدراسة المكتبية. وعلى وجه الخصوص، ينبغي أن تُسلط المرحلة الثانية المحتملة الضوء على كيفية تكرار الدروس المستفادة من الدراسة المكتبية على مؤشرات الأداء الرئيسية. وينبغي أن يتضمن المقترح ميزانية مبدئية لتنفيذ المرحلة الثانية

10. وستحدد كبيرة موظفي التقييم مراحل زمنية مؤقتة وتشرف على عملية التقييم وتسهل التشاور مع أصحاب المصلحة لجمع تعليقاتهم على المشروع المتقدم، قبل تجميع المشروع النهائي للدراسة المكتبية.

الميزانية والإطار الزمني

11. صدرت الموافقة في الاجتماع الثالث والتسعين على ميزانية قدرها 25,000 دولار أمريكي لهذه الدراسة المكتبية أدرجت في برنامج عمل الرصد والتقييم لعامي 2024 و 2025⁶ ومن المتوقع أن يضطلع الاستشاري بإعداد وتسليم المشروع النهائي للدراسة المكتبية في غضون خمسة أشهر من تاريخ إصدار العقد الأولي، وستقوم كبيرة موظفي التقييم بتوحيدها لعرضها بعد ذلك على اللجنة التنفيذية في اجتماع يُحدد لاحقاً.⁷

التوصية

12. قد ترغب اللجنة التنفيذية في الموافقة على اختصاصات للدراسة المكتبية لتقييم مساهمة خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في وضع السياسات واللوائح والاستراتيجيات الوطنية لضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال واستدامة الإنجازات، على النحو الوارد في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/7/Rev.1.

⁶ انظر المقترح رقم 2 من الجدول الثالث من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/13/Rev.1. وينبغي ترحيل هذا التمويل إلى برنامج عمل عام 2026 لتيسير إجراء الدراسة المكتبية.

⁷ يعتمد الجدول الزمني لتسليم وتقديم الدراسة المكتبية على تاريخ بدء عمل كبيرة موظفي التقييم الجديدة التي ستحل محل كبيرة موظفي الرصد والتقييم المنتهية ولايتها.

المرفق الأول

أسئلة التقييم

- (أ) **عوامل النجاح وأثر المشروعات الفردية:** أثر المشروعات وما هي المعايير الرئيسية التي أثرت على نجاح الإزالة؟
- (ب) **تصنيف السياسات واللوائح:** ما هي أنواع اللوائح والاستراتيجيات والسياسات التي تم وضعها في إطار خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتي أدت إلى نجاح الإزالة؟
- (ج) **الضوابط وتدابير التنفيذ:** ما هي إجراءات التنفيذ وأدوات الرصد (على سبيل المثال مراقبة السوق، والعقوبات في حالة عدم الامتثال، وما إلى ذلك) التي أعدت للسيطرة على استخدام المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وضمان تنفيذ السياسات واللوائح الخاصة بمشروعات خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؟
- (د) **آليات التحقق والاستدامة:** ما هي الآليات التي وضعت لضمان استدامة الإزالة من خلال السياسات القائمة على القطاعات، بما في ذلك التحقق؟
- (هـ) **دور وحدات الأوزون الوطنية:** ما هو دور وحدات الأوزون الوطنية في تيسير وضع وتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية واللوائح ذات الصلة، والمساهمة في تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك من خلال أوجه التآزر مع مشروعات التعزيز المؤسسي؟
- (و) **دور الوكالات:** ما هو دور الوكالات المنفذة والثنائية في مساعدة البلدان على وضع سياسات ولوائح لضمان التنفيذ الناجح لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؟
- (ز) **تحديد أصحاب المصلحة المعنيين وآليات التنسيق:** من كانوا أصحاب المصلحة المعنيون الذين ساهموا في وضع وتنفيذ سياسات لضمان التنفيذ السلس لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؟ وما هي الآليات التي وضعت لضمان التنسيق المنتظم والمستدام؟