



Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/98/37
23 May 2026



RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто восьмое совещание
Монреаль, 22-26 июня 2026 года
Пункт 8 d) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ИНДОНЕЗИЯ

Данный документ включает замечания и рекомендацию секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- | | | | |
|---|---|-------------------|-----------------------------|
| • | План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап III, второй транш) | ПРООН и Австралия | Индивидуальное рассмотрение |
|---|---|-------------------|-----------------------------|

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/98/1

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Индонезия

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап III)	ПРООН (ведущее), Австралия	92-е	100%-й поэтапный отказ к 2030 году

ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2024	130,95 тонны ОРС
--	-----------	------------------

ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)							Год: 2025
Вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильные установки		Раствори- тели	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслу- живание		
ГХФУ-22					109,07		109,07
ГХФУ-123			0,20		1,16		1,36

ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 гг.:	403,90	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	403,90
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Уже утверждено:	403,92	Осталось:	0,00

УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		2026	2027	2028	Итого
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	66,97	0,00	36,74	103,71
	Финансирование (в долл. США)	5 794 084	0	3 178 511	8 972 595
Австралия	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	5,13	0,00	8,22	13,35
	Финансирование (в долл. США)	463 113	0	742 097	1 205 210

ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2023	2024	2025	2026– 2027	2028	2029	2030	Итого
Потребление (в тоннах ОРС)	Предельные уровни, предусмотренные Монреальским протоколом		262,54	262,54	131,27	131,27	131,27	131,27	0,00	н/п
	Максимально допустимое		181,76	181,76	131,27	131,27	131,27	131,27	0,00	н/п
Суммы, утвержденные в принципе (в долл. США)	ПРООН	Расходы по проекту	3 520 244	0	5 415 032	0	2 970 571	0	1 335 000	13 240 847
		Вспомог. расходы	246 417	0	379 052	0	207 940	0	93 450	926 859
	Австралия	Расходы по проекту	495 000	0	415 000	0	665 000	0	110 000	1 685 000
		Вспомог. расходы	57 388	0	48 113	0	77 097	0	12 752	195 350
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (в долл. США)		Расходы по проекту	4 015 244							4 015 244
		Вспомог. расходы	303 805							303 805
Общий объем средств, рекомендованных для утверждения на настоящем совещании (в долл. США)		Расходы по проекту				5 830 032				5 830 032
		Вспомог. расходы				427 165				427 165

Рекомендация секретариата:	Индивидуальное рассмотрение
----------------------------	-----------------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Индонезии ПРООН в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила запрос на финансирование второго транша этапа III плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на общую сумму 6 257 197 долл. США, состоящую из 5 415 032 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 379 052 долл. США для ПРООН и 415 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 48 113 долл. США для правительства Австралии². Представленный документ включает доклад о ходе освоения первого транша, доклад о результатах проверок потребления ГХФУ за период 2023–2025 гг. и план освоения транша на период с июля 2026 года по декабрь 2029 года.

Отчет о потреблении ГХФУ

2. Правительство Индонезии сообщило о потреблении 110,43 тонны ОРС ГХФУ в 2025 году в рамках доклада о выполнении страновой программы (СП), что на 73 % ниже базового уровня потребления ГХФУ в стране, установленного для соблюдения обязательств. Данные в соответствии со статьей 7 за 2025 год еще не представлены. Потребление ГХФУ за 2021–2025 годы приведено в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в 2021–2025 гг. в Индонезии (данные в соответствии со статьей 7)

ГХФУ	2021	2022	2023	2024	2025*	Базовый уровень
Метрические тонны (мт)						
ГХФУ-22	2 930,90	2 483,68	2 707,34	2 358,05	1 983,03	4 861,9
ГХФУ-123	34,52	60,98	26,00	62,99	67,98	192,2
ГХФУ-124	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,1
ГХФУ-141b	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 205,9
ГХФУ-142b	12,82	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
ГХФУ-225	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,3
Всего (мт)	3 078,25	2 544,66	2 733,34	2 421,04	2 051,01	6 260,4
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	161,20	136,60	148,90	129,69	109,07	267,4
ГХФУ-123	0,69	1,22	0,52	1,26	1,36	3,8
ГХФУ-124	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
ГХФУ-141b	11,00	0,00	0,00	0,00	0,00	132,6
ГХФУ-142b	0,83	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
ГХФУ-225	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
Всего (тонн ОРС)	173,72	137,82	149,42	130,95	110,43	403,9

* Данные по СП

3. ГХФУ-22 используется исключительно для обслуживания действующего оборудования, так как его использование в производстве и сборке холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха (ХКВ) запрещено с 2015 года. Его потребление сократилось благодаря улучшению методов обслуживания, использованию альтернативных хладагентов, ограничениям на оборудование на основе ГХФУ-22 и постоянному функционированию системы лицензирования и квот. Потребление ГХФУ-141b, который использовался в качестве вспенивателя, было прекращено после переоборудования в секторе производства пенополиуретана и запрета на его использование и импорт в чистом виде и в виде готовых смесей с 1 января 2022 года. ГХФУ-123 используется для обслуживания существующих чиллеров и в системах пожаротушения. Его потребление увеличилось в 2024 и 2025 годах по сравнению с 2023 годом, что отражает необычайно низкий спрос

² Согласно письму от 17 марта 2026 года Министерства окружающей среды Индонезии в адрес ПРООН.

в 2023 году из-за сокращения эксплуатации зданий коммерческого назначения, использующих чиллеры на ГХФУ-123. Запрет на импорт, производство и установку чиллеров на основе ГХФУ-123, вступивший в силу с 1 января 2026 года, как ожидается, предотвратит появление нового спроса в секторе обслуживания чиллеров. О потреблении ГХФУ-142b не сообщалось с 2022 года, а о потреблении ГХФУ-225 не сообщалось в период с 2021 по 2025 год. Общее потребление ГХФУ было необычайно низким в 2022 году из-за того, что юридический спор между двумя лицензированными импортерами препятствовал полному использованию их квот; потребление восстановилось в 2023 году после урегулирования спора.

Доклад о реализации страновой программы

4. Данные о потреблении ГХФУ, предоставленные правительством Индонезии в своем докладе о реализации СП за 2024 год, согласуются с данными, представленными в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола.

Доклад о проверке

5. Доклад о проверке подтвердил, что правительство Индонезии внедрило систему лицензирования и квот для импорта и экспорта ГХФУ и что данные об общем потреблении ГХФУ, сообщенные в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола за 2023–2024 годы и в докладе о реализации СП за 2025 год, являются правильными (как показано в таблице 1 выше). В докладе о проверке сделан вывод о том, что Индонезия достигла целевых показателей, предусмотренных Соглашением между страной и Исполнительным комитетом, и соблюдала требования Монреальского протокола в течение периода проверки. Общая система лицензирования, мониторинга и контроля за соблюдением требований была признана надежной, прозрачной и эффективно функционирующей.

6. Доклад о проверке выявил незначительное расхождение по потреблению ГХФУ-123 в 2023 году, когда в докладе о реализации СП был указан лимит квоты вместо фактического потребления. Правительство Индонезии пересмотрит свои данные по СП за 2023 год до 98-го совещания и усилит перекрестные проверки между данными по СП и данными в соответствии со статьей 7, улучшит координацию между соответствующими учреждениями и импортерами, введет дополнительный этап проверки для различения выделенных квот и фактического потребления, а также обеспечит наращивание потенциала для ответственных сотрудников. Неиспользованные квоты значительно сократились: с примерно 6 % в 2021 году до около 1 % в 2024 и 2025 годах, что ПРООН объяснила усилением ежеквартального мониторинга, более тесным взаимодействием с импортерами для отслеживания использования квот и нормализацией условий импорта после сбоев, вызванных пандемией COVID-19.

7. В докладе о проверке рекомендовано продолжать укрепление сверки данных между системами отчетности по СП и статье 7; поддерживать координацию между Министерством окружающей среды, Министерством торговли и таможенными органами для эффективного функционирования системы лицензирования, квот и контроля за соблюдением требований; сократить периоды обзора для оценки деятельности импортеров; а также продолжать наращивание потенциала и информационно-просветительскую работу среди импортеров, сотрудников таможни и других заинтересованных сторон. ПРООН подтвердила, что эти рекомендации реализуются на постоянной основе, в том числе посредством ежеквартальных совещаний, регулярного мониторинга деятельности импортеров и мероприятий по наращиванию потенциала в рамках этапа III ПОДПО.

Положение дел с реализацией этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

8. Этап II ПОДПО был завершен 1 декабря 2024 года в соответствии с пунктом 14 Соглашения. В соответствии с решением 81/29 27 апреля 2026 года был представлен доклад о завершении проекта.

Доклад о ходе освоения первого транша этапа III плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

9. В Индонезии действует всеобъемлющая политическая и нормативная база по контролю за веществами, регулируемые Монреальским протоколом. Система лицензирования ОРВ была создана в 1998 году, пересмотрена в 2006 году для включения ГХФУ и дополнительно изменена в 2012 году. К нормативным актам, касающимся конкретно ГХФУ, относятся запреты на использование ГХФУ-22 и ГХФУ-141b в секторах производства и сборки ХКВ; импорт оборудования ХКВ на основе ГХФУ-22, как заправленного, так и не заправленного хладагентом; а также использование и импорт ГХФУ-141b наливом и в составе импортируемых готовых полиоловых смесей с 1 января 2022 года. Эта база также предусматривает выдачу квот только зарегистрированным импортерам с действующими импортными лицензиями, продолжение функционирования электронной системы лицензирования и регулирование импорта оборудования ХКВ через зоны свободной торговли и территории вне таможенной юрисдикции.

10. Нормативная база была дополнительно усилена постановлениями министерств, изданными в 2024 и 2025 годах (Постановление Министерства окружающей среды и лесного хозяйства № 7 от 2024 года; Постановление Министерства окружающей среды/Агентства по контролю за окружающей средой № 25 от 2025 года; Постановление Министерства торговли № 20 от 2025 года), которые укрепили управление импортными разрешениями, лицензированием и квотами, в том числе для ОРВ и ГФУ. В рамках первого транша этапа III ПОДПО политическая и нормативная информация была интегрирована в онлайн-систему профилирования рисков на национальной платформе единого окна, что позволило автоматически формировать профили импорта с низким и высоким уровнем риска для поддержки применения таможенных правил. База была дополнительно усилена запретом на чиллеры на основе ГХФУ-123, вступившим в силу с 1 января 2026 года, включая продукцию для систем охлаждения (за исключением огнетушителей) и электронное оборудование на основе холодильных систем, содержащее ГХФУ-123, как пустое, так и заправленное, в соответствии с Постановлением Министерства торговли № 47 от 2025 года о товарах, запрещенных к импорту.

11. Учебный модуль для таможенников был обновлен с учетом системы профилирования рисков и запрета на чиллеры на основе ГХФУ-123. Хотя изначально это не планировалось в рамках первого транша, в 2025 году был обучен 341 сотрудник таможни, включая 60 женщин, для удовлетворения потребности в расширении потенциала контроля за импортом ГФУ, в том числе 60 сотрудников, обученных в ходе двух очных курсов по идентификации и контролю ГХФУ и использованию системы профилирования рисков, и 281 сотрудник, завершивший обучение по модулю электронного обучения «Зеленая таможня», запущенному в 2025 году.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

12. Были реализованы следующие мероприятия:

- а) *стандарты и сертификация в области безопасности:* в ходе трех рабочих совещаний с участием австралийских и индонезийских экспертов был оценен

базовый уровень компетенции, заложенный в учебных программах Индонезии, и был разработан план обновления учебных программ и национальных стандартов безопасности для сертификации горючих хладагентов;

- b) *обучение и сертификация в секторе обслуживания ХКВ*: на пяти курсах в разных местах в 2025 году прошли обучение надлежащей практике обслуживания в общей сложности 79 инструкторов по ХКВ³ (включая 23 женщин); в 2025 году 1 041 технический специалист по ХКВ (включая 18 женщин) прошел обучение и сертификацию на уровне 3 по надлежащей практике обслуживания на 51 курсе, проведенном по всей Индонезии; платформа MontiR-AC⁴ была модернизирована для интеграции данных о сертифицированных технических специалистах, поставщиках услуг по обучению и центрах проверки компетенций (в настоящее время зарегистрировано 11 390 технических специалистов); было закуплено 85 единиц учебного оборудования четырех типов (обслуживание комнатных кондиционеров на HFC-32, установка сплит-систем на HFC-32, холодильное оборудование на ГХФУ-22 и автономные тренажеры холодильных установок) для 14 центров профессионального обучения, ввод в эксплуатацию которых запланирован на 2026 год;
- c) *сеть рекуперации, утилизации и регенерации (RRR)*: обучение методам регенерации прошел 31 технический специалист (включая 11 женщин) в пяти центрах регенерации; в декабре 2025 года было закуплено девять комплектов⁵ оборудования для девяти центров регенерации, поставка которых ожидается в июне 2026 года;
- d) *информационно-просветительские мероприятия*: в 2024 году при поддержке правительства Австралии проведены три технических семинара по альтернативным технологиям и хладагентам с низким ГПП; в 2025 году проведены две общенациональные информационные кампании о запретах на ГХФУ и альтернативных технологиях;
- e) *техническая помощь сектору чиллеров*: проведены консультации с заинтересованными сторонами сектора чиллеров для поддержки разработки и введения запрета на чиллеры на основе ГХФУ-123, который вступил в силу 1 января 2026 года; начаты картирование установленных мощностей чиллеров на основе ГХФУ-123 и оценка потребностей подсектора в обслуживании.

Реализация и мониторинг проекта

13. Группа по реализации и мониторингу проектов (PMU) пользуется поддержкой Министерства окружающей среды Индонезии для реализации и мониторинга ПОДПО. Из 324 000 долл. США, утвержденных на компонент PMU, было освоено в общей сложности 121 388 долл. США на персонал и консультантов проекта (50 735 долл. США), внутренние командировки (9 406 долл. США), аренду офисов и помещений (37 184 долл. США), офисное оборудование и принадлежности (10 458 долл. США) и мероприятия по проверке (13 605 долл. США).

³ Поскольку целевой показатель в 100 обученных инструкторов не был достигнут, к целевому показателю второго транша был добавлен еще 21 инструктор.

⁴ Платформа MontiR-AC регулярно обновляется на основе отзывов заинтересованных сторон и служит национальной базой данных для сектора обслуживания, позволяя идентифицировать технических специалистов и определять цели для обучения, отслеживать использование хладагентов в реальном времени и определять приоритеты материально-технической поддержки для активных пользователей.

⁵ Каждый комплект содержал регенерационную установку, вспомогательные баллоны, рекуперационные установки, весы, идентификаторы хладагентов и расходные материалы.

Уровень освоения средств

14. По состоянию на март 2026 года из 4 015 244 долл. США, утвержденных на данный момент (3 520 244 долл. США для ПРООН и 495 000 долл. США для правительства Австралии), было освоено 1 780 463 долл. США (44 %) (1 652 476 долл. США для ПРООН и 127 987 долл. США для правительства Австралии). Остаток в размере 2 234 781 долл. США, как ожидается, будет освоен в 2026 и 2027 годах.

План освоения второго транша этапа III плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

15. В период с июля 2026 года по декабрь 2029 года будут реализованы следующие мероприятия:

- a) *укрепление нормативной базы и таможенной системы*: разработка сборника политических мер и нормативных актов, связанных с поэтапным отказом от регулируемых веществ, согласованного с онлайн-системой профилирования рисков (ПРООН) (60 000 долл. США плюс средства из предыдущего транша); обеспечение соблюдения запрета на чиллеры на основе ГХФУ-123 путем выпуска руководства по обеспечению соблюдения и повышения квалификации сотрудников таможни (ПРООН) (средства из предыдущего транша); обновление национальных стандартов безопасности и компетентностных учебных программ для сертификации по горючим хладагентам с последующей передачей согласованных стандартов на утверждение (Австралия) (средства из предыдущего транша); обучение 300 сотрудников таможни по вопросам импорта регулируемых веществ, включая использование компьютеризированной системы профилирования рисков; наращивание потенциала зарегистрированных импортеров в отношении процедур подачи заявок на квоты, правильного использования кодов ГС и национальной системы единого окна (ПРООН) (250 000 долл. США);
- b) *обучение и сертификация в секторе ХКВ*: обучение 271 инструктора надлежащей практике обслуживания (Австралия и ПРООН) (360 000 долл. США и 250 000 долл. США); обучение и сертификация 3 000 технических специалистов по ХКВ на уровне 3 (ПРООН) (2 750 000 долл. США);
- c) *закупка оборудования ХКВ*: закупка оставшихся 65 комплектов базового учебного и сертификационного оборудования и ввод их в эксплуатацию вместе с 85 уже закупленными комплектами в 14 центрах профессионального обучения (ПРООН) (средства из предыдущего транша); поставка, ввод в эксплуатацию и использование для обучения закупленного регенерационного оборудования (ПРООН) (средства из предыдущего транша); закупка оборудования для технического обслуживания и рекуперации⁶ для 200 сервисных мастерских, обслуживающих крупногабаритные установки (ПРООН) (1 210 572 долл. США);
- d) *укрепление сети RRR*: разработка 14 стандартных операционных процедур (СОП) для регенерационного оборудования и объектов; обучение 94 операторов в 14 центрах регенерации; улучшение инфраструктуры и станций самообслуживания для 5 центров, созданных в рамках этапа II, и 9 новых центров (ПРООН) (средства из предыдущего транша);

⁶ Оборудование на одну мастерскую: набор коллекторных манометров, базовые инструменты, вакуумный насос и манометр, рекуперационные установки для A2L/A3, баллоны, детектор утечек, термометр, инструмент для извлечения клапанов, азотная сервисная установка и этикетки для горючих хладагентов.

- e) *техническая помощь сектору чиллеров*: завершение разработки СОП по надлежащей практике обслуживания чиллеров; оценка рынка альтернатив для чиллеров без ГХФУ-123; разработка руководящих принципов и пособия по экологичным закупкам; проведение консультаций с заинтересованными сторонами (ПРООН) (80 285 долл. США плюс средства из предыдущего транша);
- f) *техническая помощь сектору пожаротушения*: картирование установленных систем пожаротушения на основе ГХФУ-123; оценка потребностей сектора; разработка руководящих принципов и пособия по экологичным закупкам; четыре консультации с заинтересованными сторонами по результатам оценки (ПРООН) (122 175 долл. США);
- g) *стратегия для чувствительных секторов*: проведение двух национальных оценок – одной для рыбного сектора и одной для сектора сельскохозяйственной холодильной цепи – для разработки стратегий управления потреблением ГХФУ в период обслуживания существующего оборудования; консультации с заинтересованными сторонами; распространение доклада о стратегии (ПРООН) (190 000 долл. США);
- h) *информационно-просветительская деятельность*: проведение четырех информационных кампаний по поэтапному отказу/запретам ГХФУ и пяти кампаний для конечных пользователей по альтернативным технологиям (ПРООН) (198 000 долл. США, плюс средства из предыдущего транша); четыре технических семинара по использованию и применению альтернативных технологий в секторе ХКВ (Австралия) (55 000 долл. США плюс средства из предыдущего транша);
- i) *PMU*: продолжение поддержки Министерства окружающей среды в вопросах реализации, координации, мониторинга проектов и отчетности по ним (ПРООН) (304 000 долл. США), включая персонал/консультантов проекта (140 000 долл. США), командировки (24 000 долл. США), аренду офисов (48 000 долл. США), офисное оборудование (12 000 долл. США), проверку (15 000 долл. США) и реализацию/мониторинг (65 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Задержки с представлением

16. Второй транш должен был быть представлен на 96-е совещание. После разделения бывшего Министерства окружающей среды и лесного хозяйства в 2024 году на Министерство окружающей среды и Министерство лесного хозяйства РМУ размещается в Генеральном директорате по контролю за изменением климата при Министерстве окружающей среды. Начало реализации этапа III ПОДПО было задержано примерно на восемь месяцев из-за административных процедур, связанных с разделением двух министерств, и времени, необходимого для регистрации проекта в Министерстве планирования национального развития. Кроме того, поскольку проект больше не имел доступа к децентрализованной провинциальной сети Министерства лесного хозяйства, правительству пришлось разработать пересмотренные операционные механизмы до того, как можно было приступить к освоению, включая усиление координации с РМУ, использование центров технического и профессионального образования и обучения в качестве региональных учебных центров и предоставление национальных услуг по регенерации через центры регенерации. Тем не менее ожидается, что большинство текущих мероприятий первого транша будут завершены или достигнут существенного прогресса в течение 2026–2027 годов. В то время как освоено 44 %

средств транша, договорные обязательства составляют 768 914 долл. США, или еще 19 % первого транша.

17. Для поддержания динамики деятельности по отказу от ГХФУ было решено продвинуть определенные мероприятия вперед по сравнению с первоначальным графиком этапа III, включая обучение таможенников, обучение и сертификацию технических специалистов по ХКВ, модернизацию платформы MontiR-AC и интеграцию политической и нормативной информации в онлайн-систему профилирования рисков. Отдельный сборник нормативных актов, изначально запланированный на первый транш, будет разработан в рамках второго транша и интегрирован в онлайн-систему профилирования рисков.

18. ПРООН указала, что правительство Индонезии уверено в том, что этап III сохранит свои общие сроки реализации и что будущие транши не будут задержаны, и напомнила, что бюджеты отдельных траншей были разработаны с частичным дублированием для обеспечения непрерывности и плавного освоения на всем протяжении этапа III.

Доклад о ходе освоения первого транша этапа III плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

19. Правительство Индонезии опубликовало квоты на импорт ГХФУ на 2026 год в размере 91,26 тонны ОРС, что ниже контрольного целевого показателя Монреальского протокола.

20. В ответ на вопрос о готовности таможенных органов обеспечивать соблюдение запрета на чиллеры на основе ГХФУ-123 и об информированности заинтересованных сторон ПРООН отметила, что постановление о запрете чиллеров разрабатывалось в координации с Главным таможенным и акцизным управлением, соответствующими министерствами, сборщиками и импортерами. Также были проведены публичные консультации и информационно-разъяснительные мероприятия с владельцами/пользователями и сборщиками ХКВ. Информированность была дополнительно усилена за счет регулярной информационно-разъяснительной работы Министерства окружающей среды, обучения сотрудников таможни надзору за импортом ОРВ и ГФУ, а также включения положений о запрете ГХФУ-123 в учебный модуль для таможенников.

21. ПРООН указала, что разработка отдельного сборника политических мер и нормативных актов была перенесена на второй транш, чтобы в приоритетном порядке провести модернизацию онлайн-системы профилирования рисков на национальной платформе единого окна в ответ на острую необходимость усиления контроля за импортом ГФУ. Работа над национальными стандартами безопасности и компетентностной учебной программой была начата, но требует активного взаимодействия с Министерством трудовых ресурсов и Бюро стандартов и продолжается в рамках совместного комитета австралийских и индонезийских экспертов.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

Закупка оборудования для учебных центров

22. В ответ на вопросы секретариата о закупке базового учебного и сертификационного оборудования ПРООН сообщила, что 85 единиц, закупленных в рамках первого транша, были распределены между 14 центрами профессионального обучения, исходя из потребностей каждого центра, имеющегося оборудования, регионального учебного потенциала и спроса на деятельность по обслуживанию ХКВ. При распределении также учитывался эталонный размер учебного класса в Индонезии – 16 участников – с целью обеспечения достаточного оборудования для практического

обучения и, по возможности, индивидуального использования оборудования для компетентностной сертификации. ПРООН уточнила, что в рамках этапа II уже оснащен пятнадцатый центр.

23. ПРООН также указала, что закупка и ввод в эксплуатацию оставшихся 65 единиц были отложены до повторной оценки существующего потенциала и пробелов в центрах, чтобы избежать дублирования и обеспечить оптимальное использование. Оставшееся оборудование, как ожидается, будет включать тренажеры коммерческих холодильных установок, многостоечные системы, витрины и тренажеры систем кондиционирования воздуха, при этом для сектора коммерческого холодильного оборудования планируется оборудование, совместимое с углеводородами, а для сектора ХКВ – инструментарий для углеводородов при условии экономии от других закупок. ПРООН не ожидает значительных узких мест в отношении целевых показателей обучения в рамках второго транша, поскольку закупка оставшихся единиц оборудования может осуществляться параллельно с вводом в эксплуатацию уже закупленных единиц; основным выявленным риском является инфляция издержек, которая может повлиять на экономию от масштаба в рамках бюджета этапа III.

Сеть рекуперации, утилизации и регенерации

24. В отношении закупки оборудования для центров регенерации ПРООН пояснила, что девять комплектов оборудования, закупленных в декабре 2025 года, относятся исключительно к регенерационному оборудованию для девяти новых центров и включают регенерационные установки, вспомогательные баллоны, рекуперационные установки, весы, идентификаторы хладагентов и расходные материалы. Закупка не включает улучшенную инфраструктуру и доступ к станциям самообслуживания для пяти центров регенерации, созданных в рамках этапа II, которые были предусмотрены в бюджете первого транша; эти мероприятия, связанные с инфраструктурой, должны начаться в третьем квартале 2026 года. Разработка СОП для регенерационных объектов будет завершена после поставки, установки и ввода в эксплуатацию регенерационных установок, ожидаемого в середине 2026 года.

25. ПРООН также подтвердила, что правительство проводит собственную процедуру закупки дополнительного оборудования при софинансировании со стороны Министерства трудовых ресурсов, включая высокоскоростные перекачивающие насосы и оборудование для очистки и сушки баллонов, как ранее сообщалось в пункте 50 с) документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/29. В отношении устойчивости ПРООН указала, что предполагаемая в настоящее время бизнес-модель является моделью государственной собственности, при которой учебные центры под руководством Министерства трудовых ресурсов координируют деятельность по регенерации, а операционные расходы покрываются за счет сборов с пользователей. Эта модель будет доработана в ходе независимой экспертной оценки, запланированной на четвертый квартал 2026 года.

Информационно-просветительская деятельность

26. В ответ на вопросы секретариата ПРООН пояснила, что две из четырех запланированных информационных кампаний были завершены, а две были отложены. Информационная кампания для конечных пользователей по альтернативным технологиям была проведена в июне 2025 года в связи с Всемирным днем окружающей среды, а информационно-разъяснительная работа по запретам на ГХФУ и повышению осведомленности конечных пользователей была проведена в сентябре 2025 года в Международный день охраны озонового слоя в Понтианаке и Самаринде. В начале 2026 года была проведена дополнительная информационно-разъяснительная работа по запретам на ГХФУ, в частности по запрету на ГХФУ-123, со сборщиками и соответствующими отраслевыми заинтересованными сторонами. Остальные две кампании – одна по запретам на ГХФУ и одна для конечных пользователей – были отложены в связи с приоритизацией реализации, включая необходимость восстановления связей с заинтересованными сторонами после реорганизации

министерства, и запланированы на середину – конец 2026 года с привязкой к ключевым национальным событиям и возможностям для информационно-разъяснительной работы.

План освоения второго транша этапа III плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

27. Второй транш будет ориентирован на расширение децентрализованного освоения, наращивание потенциала таможенных органов и импортеров, завершение отложенных закупок и оказание технической помощи секторам с остаточным использованием ГХФУ. Оставшееся учебное оборудование будет распределено между 14 центрами профессионального обучения, исходя из потребностей, готовности и учебного потенциала. Закупка инструментов для независимых технических специалистов запланирована на третий транш.

28. В ходе оказания технической помощи сектору чиллеров будет продолжена работа, начатая в рамках первого транша, включая картирование установленных чиллеров на ГХФУ-123, оценку потребностей сектора обслуживания и разработку СОП. Дальнейшая работа будет включать оценку альтернатив, подготовку руководства по экологичным закупкам и проведение консультаций с заинтересованными сторонами. ПРООН указала, что первый транш был ориентирован на консультации и установление запрета на чиллеры на основе ГХФУ-123, при этом подробные технические исследования продолжаются.

Реализация гендерной политики

29. В соответствии с решениями 84/92 d) и 90/48 c) ПРООН и Министерство окружающей среды применяют гендерную политику Многостороннего фонда на протяжении всего этапа III, включая критерии привлечения женщин в технические задания для консультантов и в процессы закупок, осуществляя сбор данных с разбивкой по полу, а также проводя в рамках учебных курсов специальные занятия для женщин – технических специалистов под руководством женщин-инструкторов. В ходе первого транша из 79 обученных инструкторов по ХКВ 23 были женщинами, 11 из 31 стажера центров регенерации были женщинами, 18 из 1 041 обученных и сертифицированных технических специалистов по ХКВ были женщинами и 114 из 11 390 технических специалистов, зарегистрированных в MontiR-AC, были женщинами. Женщины по-прежнему значительно недопредставлены в секторе обслуживания ХКВ, что отражает структурные барьеры, связанные с рисками домогательств, неподходящими средствами индивидуальной защиты и другими факторами. ПРООН указала, что гендерная стратегия в рамках этапа III будет и далее сосредотачиваться на устранении этих системных барьеров для обеспечения доступа женщин к сертификации, инструментам и возможностям трудоустройства, а также для того, чтобы позволить женщинам поступать на обучение по ХКВ, оставаться в нем и продвигаться по службе.

Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ и оценка рисков

30. Правительство Индонезии подтверждает свою приверженность поэтапному отказу от потребления ГХФУ, чему способствуют действующая система лицензирования и квот, электронный контроль импорта, профилирование таможенных рисков и отраслевые запреты. Устойчивость будет дополнительно поддерживаться за счет продолжения наращивания потенциала таможенных органов и импортеров, укрепления сертификации и обучения технических специалистов через центры профессионального обучения, реестра технических специалистов MontiR-AC, а также укрепления сети рекуперации, утилизации и регенерации.

31. Потенциальные риски включают задержки с вводом оборудования в эксплуатацию, ограниченное внедрение альтернатив с низким ПГП в чувствительных секторах, возможный переход на технологии с более высоким ПГП, необходимость поддержания мер контроля за соблюдением запретов на ГХФУ и своевременное введение запрета на импорт, сборку и

производство оборудования для пожаротушения и противопожарной защиты на основе ГХФУ-123 не позднее 1 января 2030 года. Эти риски смягчаются за счет постоянного мониторинга системы лицензирования и квот, ежеквартального обзора рисков РМУ, ежегодного обзора руководящего комитета проекта, информационно-просветительской деятельности, отраслевых оценок, технической помощи секторам чиллеров и противопожарного оборудования, а также разработки СОП и операционных механизмов для центров регенерации. Первоначальные задержки в реализации, связанные с разделением министерств и потерей доступа к децентрализованной провинциальной сети Министерства лесного хозяйства, были устранены за счет пересмотра механизмов реализации. На этом основании секретариат считает риски для устойчивости отказа от ГХФУ низкими.

Заключение

32. Правительство Индонезии продолжает соблюдать максимально допустимые уровни потребления ГХФУ в отчетный период, при этом подтвержденное потребление значительно ниже предельных уровней, предусмотренных его Соглашением с Исполнительным комитетом. Уровень освоения средств первого транша в настоящее время составляет 44 %, превышая порог в 20 %. Несмотря на первоначальные задержки в освоении, в рамках первого транша был достигнут значительный прогресс, включая вступление в силу запрета на чиллеры на основе ГХФУ-123, укрепление потенциала профилирования таможенных рисков и обеспечения соблюдения требований, обучение и сертификацию технических специалистов и инструкторов по ХКВ, а также закупку оборудования для центров профессионального обучения и центров регенерации. Ожидается, что будущие транши не будут задержаны, и этап III ПОДПО поддержит Индонезию в полном отказе от ГХФУ к 1 января 2030 года в соответствии с графиком Монреальского протокола. Поскольку транш превышает 5 млн долл. США, он представлен на индивидуальное рассмотрение в соответствии с решением 70/23 b) iii).

РЕКОМЕНДАЦИЯ

33. Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос:

- a) о принятии к сведению доклада о ходе освоения первого транша этапа III плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Индонезии;
- b) об утверждении второго транша этапа III ПОДПО для Индонезии и соответствующего плана освоения транша на 2026–2029 годы на сумму 6 257 197 долл. США, включая 5 415 032 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 379 052 долл. США для ПРООН и 415 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 48 113 долл. США для правительства Австралии.