



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/56
14 April 2025

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА**

Девяносто шестое совещание

Монреаль, 26-30 мая 2025 года

Пункт 10(а) предварительной повестки дня¹

**НЕУРЕГУЛИРОВАННЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С РУКОВОДСТВОМ ПО
ФИНАНСИРОВАНИЮ ПОЭТАПНОГО СОКРАЩЕНИЯ ГФУ В СТРАНАХ,
ДЕЙСТВУЮЩИХ В РАМКАХ СТАТЬИ 5**

Введение

1. Со времени принятия Кигалийской поправки на двадцать восьмом Совещании Сторон Монреальского протокола в 2016 году Исполнительный комитет занимался разработкой руководства по финансированию поэтапного сокращения потребления и производства гидрофторуглеродов (ГФУ), включая пороговые значения рентабельности, а секретариат подготовил ряд документов для содействия Комитету в его текущих обсуждениях. В рамках докладов, представляемых на Совещаниях Сторон, Исполнительный комитет ежегодно сообщал Сторонам обновленную информацию о ходе обсуждений.

2. На 95-м совещании Исполнительный комитет утвердил критерии для финансирования поэтапного сокращения ГФУ в части потребления на этапе I осуществления планов практического применения Кигалийской поправки по ГФУ (ПППК) в странах, действующих в рамках статьи 5, что подробно изложено в решении 95/86.

3. На том же совещании Исполнительный комитет также постановил² в рамках обсуждений на последующих совещаниях рассмотреть предложение правительства Канады о формуле определения начального показателя и методике расчета сокращений остаточного потребления ГФУ, подлежащих финансированию³, а также другие неурегулированные вопросы⁴. Настоящий документ подготовлен с целью содействия обсуждению этих неурегулированных вопросов Исполнительным комитетом.

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

² Пункт 375 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94

³ Приложение LIV к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94

⁴ Приложение LV к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94

Неурегулированные вопросы, связанные с руководящими принципами в отношении расходов на поэтапное сокращение ГФУ

4. Состоялось обсуждение следующих элементов решения XXVIII/2: гибкость в осуществлении, позволяющая Сторонам выбирать собственные стратегии, а также приоритетные сектора и технологии (пункт 13); приемлемые дополнительные расходы для секторов потребления в обрабатывающей промышленности (подпункт 15 а)), производственного сектора (подпункт 15 б)) и сектора обслуживания холодильного оборудования (подпункт 15 с)); крайние сроки для правомочных мощностей (пункт 17); вторая и третья конверсии (пункт 18); создание потенциала для решения вопросов безопасности (пункт 23); прочие расходы (пункт 25); а также подлежат ли финансированию указанные в приложении F вещества, подпадающие под исключение в связи с высокой температурой окружающего воздуха (пункт 35). В соответствии с пунктом 10 решения XXVIII/2⁵ сведения о вышеописанной разработке руководящих принципов будут в рамках доклада Исполнительного комитета представлены на рассмотрение Сторон на их тридцать седьмом Совещании.

5. Руководящие принципы в отношении расходов на поэтапное сокращение ГФУ, согласованные в решении 95/86, включали все перечисленные элементы, за исключением наращивания потенциала для обеспечения безопасности (пункт 23), поскольку этот вопрос был включен в обсуждения по сектору обслуживания холодильного оборудования, а также прочих расходов (пункт 25), поскольку стороны Монреальского протокола могут добавить иные пункты в ориентировочный перечень дополнительных расходов, возникающих в результате перехода на альтернативы с низким потенциалом глобального потепления (ПГП). В согласованные руководящие принципы в отношении расходов на поэтапное сокращение также был включен текст, относящийся к элементу о последовательном совокупном сокращении потребления (пункт 19), и далее указывалось, что формула для определения начального показателя и методики расчета подлежащего финансированию сокращения остаточного потребления ГФУ будут включены в руководящие принципы после их утверждения Исполнительным комитетом. Информация о ходе обсуждения данного вопроса приводится в пунктах 8 и 9.

6. Что касается остальных элементов решения XXVIII/2, которые имеют значение для руководящих принципов в отношении расходов на поэтапное сокращение ГФУ, но не включены в них, а именно энергоэффективности (пункт 22) и удаления (пункт 24), то первый из них начиная с 83-го совещания рассматривается в рамках отдельного пункта повестки дня, по которому был принят ряд решений⁶ и к настоящему совещанию выпущены новые документы (UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/57 и UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/58).

7. Что касается последнего элемента, то на своем 90-м совещании Исполнительный комитет, в частности, постановил предоставить странам, действующим в рамках статьи 5, возможность

⁵ Просить Исполнительный комитет в течение двух лет после принятия Поправки разработать руководящие принципы финансирования поэтапного сокращения потребления и производства гидрофторуглеродов, включая пороговые значения рентабельности, и представить эти руководящие принципы Совещанию Сторон для получения от Сторон мнений и информации до их окончательной доработки Исполнительным Комитетом.

⁶ Решение 89/6 о дополнительных видах деятельности, которые могут включаться в действующие и будущие ПРПЛ для стран с низким объемом потребления, когда это необходимо для внедрения альтернатив ГХФУ с низким или нулевым ПГП и для поддержания энергоэффективности в секторе обслуживания холодильного оборудования; решение 91/65 о периоде финансирования пилотных проектов по поддержанию и/или повышению энергоэффективности в контексте поэтапного сокращения ГФУ; решение 94/60 о рамочных операционных условиях для повышения энергоэффективности в ходе поэтапного отказа от ГФУ при производстве отдельных видов оборудования/приборов на три года с возможностью продления периода финансирования; а также решение 95/87 о периоде финансирования возобновляемого фонда энергоэффективности для конечных потребителей и о действующих рамочных условиях (решение 94/60) для производства компонентов и тепловых насосов.

самостоятельно вносить в планы регулирования поэтапной ликвидации ГХФУ (ПРПЛ) и ПППК мероприятия, связанные с экологически безопасным регулированием использованных или ненужных контролируемых веществ, включая их удаление; просить секретариат разработать критерии для периода финансирования стран, действующих в рамках статьи 5, для содействия им в подготовке сводного перечня использованных или ненужных контролируемых веществ и разработке планов их сбора, транспортировки и удаления (с рассмотрением возможности переработки, утилизации и рентабельного уничтожения), а также продолжить обсуждение введения в действие пункта 24 решения XXVIII/2 в контексте обсуждения руководящих принципов в отношении расходов на поэтапное сокращение ГФУ в странах, действующих в рамках статьи 5 (решение 90/49). На 91-м совещании Исполнительный комитет установил период финансирования для подготовки сводных перечней использованных или ненужных контролируемых веществ на уровне стран, а также планов сбора, транспортировки и удаления таких веществ с рассмотрением возможности переработки, утилизации и рентабельного уничтожения (решение 91/66). На 93-м совещании Исполнительный комитет просил секретариат подготовить для рассмотрения на 97-м совещании доклад, в котором содержались бы резюме доклада Группы по техническому обзору и экономической оценке, итоги семинара, который будет проведен в соответствии с решением XXXV/11, и информация о ходе реализации и предварительных результатах проектов, представленных в соответствии с решением 91/66, с тем чтобы обсудить утверждение периода финансирования в соответствии с решением XXXV/11 (решение 93/104).

Методика определения начального показателя для последовательных совокупных сокращений

8. На 92-м совещании Исполнительный комитет обсудил методику определения начального показателя для последовательных совокупных сокращений, описанную в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/46. В ходе обсуждения, которое позже продолжилось в контактной группе, один из участников назвал методику, предложенную секретариатом, заслуживающей интереса; другой отметил, что, хотя его делегация выступала за измерение начального показателя в метрических тоннах (мт), предложение секретариата включает механизмы, которые, по всей видимости, устраняют ранее высказанные опасения по поводу финансовых обязательств при измерении в тоннах эквивалента диоксида углерода (CO₂-эквивалента). Поэтому он положительно отнесется к подходу, который будет выбран. Участниками был поднят ряд вопросов, которые требуют дальнейшего обсуждения, в частности, о том, что: необходимо уточнить методику включения компонента ГХФУ в базовый уровень ГФУ и соответствующий начальный показатель; политика для заключительного этапа сокращения все еще находится на рассмотрении; подпункт 18(e) и пункт 19 решения XXVIII/2 должны рассматриваться в совокупности; может возникнуть необходимость стимулировать страны, действующие в рамках статьи 5, осуществить скорейший переход на хладагенты с низким ПГП; следует дополнительно рассмотреть вопрос о передаче несанкционированных объемов потребления, в том числе на несанкционированных предприятиях, из сектора производства в сектор обслуживания, используя в том числе подходы, не указанные в этом документе; может быть целесообразно пересмотреть методику в 2029 году; нужно проанализировать результаты поэтапной ликвидации, достигнутые без помощи Многостороннего фонда; а также необходимо уточнить формулировку в подпункте 6(a) документа.

9. Исполнительный комитет не завершил обсуждение методики определения начального показателя на 92-м совещании и поэтому продолжил ее обсуждение на 93-м совещании, в ходе которого некоторые участники вновь заявили о необходимости дальнейших шагов по согласованию методики определения начального показателя. Было поддержано предложение об измерении начального показателя в тоннах CO₂-эквивалента; как отметил один из участников, такой подход обеспечит согласованность с ПППК. Другой участник заявил, что необходимо учесть влияние пандемии COVID-19 на потребление ГФУ, в том числе при определении начального показателя. Еще один участник обсуждения отметил, что делегация его страны в принципе готова рассмотреть предложенную Секретариатом методику определения начального показателя, и заявил, что ожидает дальнейшего обсуждения этого вопроса в контактной группе.

10. Документ о начальном показателе для последовательных совокупных сокращений, который был подготовлен к 92-му совещанию⁷, обсуждался в контактной группе по руководящим принципам в отношении расходов на поэтапное сокращение ГФУ и был перевыпущен на 93-м совещании в качестве документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/97, на настоящем совещании будет представлен в качестве справочного документа.

11. Кроме того, на 93-м совещании правительство Австралии предложило рабочий текст о начальном показателе для последовательного совокупного сокращения потребления ГФУ⁸. На 94-м и 95-м совещаниях Исполнительный комитет не имел возможности обсудить его и решил использовать этот рабочий текст, включенный в настоящий документ в качестве приложения I⁹, при дальнейшем рассмотрении данного вопроса на последующих совещаниях.

Расчет затрат и сокращений относительно начального показателя в секторе обслуживания для планов практического применения Кигалийской поправки по ГФУ в странах, не относящихся к странам с низким объемом потребления

12. На 93-м совещании была разработана методика расчета затрат и сокращений относительно начального показателя в секторе обслуживания в странах, не относящихся к странам с низким объемом потребления (НОП). Эта методика, подробно изложенная в приложении I к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/97, уже использовалась для расчета сокращений потребления ГФУ, подлежащих финансированию, и поступило предложение продолжить ее использование. Однако принимая во внимание последствия применения новой методики, особенно ее влияние на начальный показатель для ПППК, потребовались дальнейшие обсуждения, которые продолжаются со времени 93-го совещания.

13. На 94-м совещании представитель Канады внес предлагаемый проект решения о дальнейшем применении подхода, который был разработан секретариатом и начиная с 93-го совещания Исполнительного комитета применяется для расчета рентабельности в секторе обслуживания в рамках ПППК для стран, не относящихся к категории НОП. Несколько членов Комитета заявили, что для тщательного анализа последствий принятия предлагаемого проекта решения требуется дополнительное время. Исполнительный комитет постановил рассмотреть предложение правительства Канады на 95-м совещании (решение 94/18).

14. На 95-м совещании после обмена мнениями Исполнительный комитет постановил обсудить предложение правительства Канады, изложенное в приложении к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/31, в контактной группе, созданной для обсуждения руководства по финансированию поэтапного сокращения ГФУ в странах, действующих в рамках статьи 5¹⁰. Впоследствии Комитет постановил рассмотреть предложение правительства Канады¹¹, которое приводится в приложении II к настоящему документу, в ходе обсуждения на последующих совещаниях.

Рекомендация

15. Исполнительный комитет, возможно, пожелает:

- (a) принять к сведению документ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/56 о неурегулированных вопросах, связанных с руководством по финансированию поэтапного сокращения

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/46

⁸ Приложение LXII к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/105

⁹ Пункт 375 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94

¹⁰ Пункт 146 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94

¹¹ Пункт 375 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/95/94

ГФУ в странах, действующих в рамках статьи 5; а также

- (b) продолжить обсуждение неурегулированных вопросов, связанных с руководством по финансированию поэтапного сокращения ГФУ в странах, действующих в рамках статьи 5, с учетом вышеупомянутого документа.

Приложение I**РАБОЧИЙ ТЕКСТ ПО ВОПРОСУ О НАЧАЛЬНОМ ПОКАЗАТЕЛЕ
ДЛЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОГО СОВОКУПНОГО СОКРАЩЕНИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ ГФУ****Внесен правительством Австралии**

(Приложение LXII к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/105)

1. Исполнительный комитет постановил:

- (a) принять к сведению документ о начальном показателе для последовательного совокупного сокращения потребления ГФУ, содержащийся в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom 93/97;
- (b) принять за единицу измерения начального показателя тонну CO₂-эквивалента, исходя из того, что сокращения относительно начального показателя будут учитываться в соответствии с подходом, изложенным в пунктах 8-15 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom 93/97;
- (c) считать подлежащим финансированию то количества ГФУ с более низким потенциалом глобального потепления, которое предприятия поэтапно вводят в рамках конверсии производства при поддержке Многостороннего фонда, если это необходимо соответствующей стране для успешного завершения окончательного этапа поэтапного сокращения ГФУ, независимо от того, подлежит ли остаточное потребление данной страны финансированию в соответствии с пунктом 18(e) решения XXVIII/2 и согласованными требованиями Многостороннего фонда для получения финансирования;
- (d) обеспечить, чтобы на каждом этапе реализации планов практического применения Кигалийской поправки по ГФУ в стране с потреблением ГФУ в обрабатывающей промышленности соответствующие двусторонние и исполнительные учреждения выявляли и сообщали обо всех случаях потребления ГФУ на несанкционированных предприятиях, несанкционированном потреблении, а также потреблении ГФУ на обрабатывающих предприятиях, где поэтапный отказ осуществляется без помощи со стороны Многостороннего фонда; а также
- (e) принять к сведению, что [как и в случае с руководящими указаниями в отношении расходов на ГХФУ], для стран с низким объемом потребления, которое полностью сосредоточено в секторе обслуживания, начальный показатель применяться не будет, поскольку финансирование будет осуществляться по методу, представленному в таблице, содержащейся в решении 92/37.

Приложение II

РАБОЧИЙ ТЕКСТ ПО ВОПРОСУ О РАСЧЕТЕ ЗАТРАТ И СОКРАЩЕНИЯХ ОТНОСИТЕЛЬНО НАЧАЛЬНОГО ПОКАЗАТЕЛЯ В СЕКТОРЕ ОБСЛУЖИВАНИЯ

Внесен правительством Канады

1. Исполнительный комитет постановил принять к сведению подход, ~~[применявшийся]~~ разработанный Секретариатом ~~начиная с 93-го совещания~~ на 93-м совещании [в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/97] для расчета ~~[сокращения потребления ГФУ, подлежащего финансированию, отчитываемого от начального показателя, а также расходов на поэтапный отказ от ГФУ]~~ максимального объема финансирования, предусмотренного для поэтапного сокращения ГФУ в секторе обслуживания холодильного оборудования на этапе I планов практического применения Кигалийской поправки по ГФУ (ПППК) в странах, не относящихся к странам с низким объемом потребления, и утвердить дальнейшее применение этого подхода на этапе I ПППК для стран, не относящихся к странам с низким объемом потребления.
