



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/63
5 November 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十八次会议
2021 年 11 月 15 至 19 日，蒙特利尔¹

项目提案: 索马里

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段, 第三次付款) 工发组织

¹ 由于 2019 冠状病毒病（Covid-19），将于 2021 年 11 月和 12 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

项目评估表-多年期项目

索马里

(一) 项目名称	机构	核准会议届次	控制措施
氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段)	工发组织(牵头)	第六十七次	截至 2020 年淘汰 35%

(二) 最新的第 7 条数据(附件 C 第一组)	年份: 2020 年	10.55 (ODP 吨)
--------------------------	------------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据(ODP 吨)								年份: 2020 年	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费量 共计
				制造业	维修行业				
HCFC-22					10.55				10.55
进口预混多元醇所含 HCFC-141		0.09							

(四) 消费量数据(ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	45.10	持续总体削减量起点:	18.10
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准消费量:	5.75	剩余消费量:	12.35

(五) 业务计划		2021 年
工发组织	ODS 淘汰 (ODP 吨)	0.73
	供资 (美元)	42,800

(六) 项目数据			2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年*	2021 年	共计
《蒙特利尔议定书》规定的消费限量			暂缺	45.08	45.08	40.57	40.57	40.57	40.57	40.57	29.30	29.30	暂缺
最高允许消费量(ODP 吨)			暂缺	16.42	16.42	16.42	14.78	14.78	14.78	14.78	10.67	10.67	暂缺
商定供资(美元)	工发组织	项目费用	133,500	0	0	0	141,500	0	0	0	40,000		315,000
		支助费用	9,345	0	0	0	9,905	0	0	0	2,800		22,050
执行委员会核准的资金(美元)		项目费用	133,500	0	0	0	141,500	0	0	0	0		275,000
		支助费用	9,345	0	0	0	9,905	0	0	0	0		19,250
本次会议申请核准的资金总额(美元)		项目费用										40,000	40,000
		支助费用										2,800	2,800

*本应在 2020 年提交最后一次付款。

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 工发组织作为指定执行机构，代表索马里政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次也是最后一次付款的供资申请，金额为 40,000 美元，外加 2,800 美元的机构支助费用。²提交的文件包括第二次付款执行进度报告和 2021 年至 2022 年付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

2. 索马里政府报告 2020 年氟氯烃消费量为 10.55ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 77%，比氟氯烃持续总体削减量起点 18.10ODP 吨低 42%。2016-2020 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 索马里氟氯烃消费量 (2016-2020 年第 7 条数据)

氟氯烃	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	基准	起点
公吨							
HCFC-22	280.90	280.00	277.45	237.10	191.80	398.25	298.55
HCFC-141b	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	210.65	0
共计 (公吨)	280.90	280.00	277.45	237.10	191.80	608.90	298.55
预混多元醇所含 HCFC-141b *	0.00	0.00	0.00	0.00	0.80		15.27**
ODP 吨							
HCFC-22	15.45	15.40	15.26	13.04	10.55	21.90	16.42
HCFC-141b	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	23.17	0
共计 (ODP 吨)	15.45	15.40	15.26	13.04	10.55	45.07	16.42
预混多元醇所含 HCFC-141b *	0.00	0.00	0.00	0.00	0.09	n/a	1.68**

*国家方案数据。

** 与执行委员会签订的协定中确定的起点 (第 77/56 号决定)。

3. 由于实施了氟氯烃淘汰管理计划活动，包括氟氯烃许可证和配额制度、对制冷技术人员的培训和对制冷维修行业的技术援助，以及市场向氟氯烃替代品过渡，氟氯烃消费量一直在减少。2020 年，HCFC-141b 多元醇的消费量可以忽略不计，用于为玻璃纤维船、电器和管道制造绝缘泡沫塑料以及为建筑物和冷藏库制造喷射泡沫塑料。

国家方案执行报告

4. 索马里政府在 2020 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃行业消费数据，该数据与在《蒙特利尔议定书》第 7 条下报告的数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

5. 索马里政府通过 2010 年第 SI 133 号条例建立了消耗臭氧层物质许可证和配额制度。2011 年对条例作了修订，纳入了氟氯烃管控措施；还要求参与制冷剂进口、分销和处理的企业和个人进行登记和认证。作为总理办公室一部分的环境事务办公室，通过国家臭氧机构和由工业和贸易部、农业部、能源部、司法部、索马里税务局、索马里警察部队和环

² 根据 2021 年 9 月 5 日索马里环境和气候变化总局给工发组织的信。

境非政府组织组成的国家臭氧指导委员会执行该条例。禁止进口已淘汰的消耗臭氧层物质，包括氟氯化碳、哈龙和四氯化碳，以及含有这些化学品的电器。

6. 2019年7月对许可证和配额制度进行了审查，确认《蒙特利尔议定书》受控物质的进出口许可证和配额制度正在运行；但需要在海关进一步加强。向海关(博萨索、基斯马尤和摩加迪沙的海港)提供了多功能制冷剂识别器，以方便对消耗臭氧层物质的检查。2021年1月，海关部门采用了修订后的世界海关组织统一制度编码(2012)，可通过该编码识别单个氟氯烃。

制冷维修行业

7. 在第二次付款期间实施了以下措施：

- (a) 在三个城市(摩加迪沙、基斯马尤和博萨索)以当地语言培训 50 名海关和执法人员使用制冷剂识别器；出于安全考虑取消了在伯贝拉的培训，今后将重新考虑举办；
- (b) 在莫斯科为 15 名培训员编写培训材料并进行为期 10 天的培训，内容涉及良好维修做法、制冷剂回收、再利用和再生、安全和环境要求、安装、泄漏控制、钎焊检查和易燃制冷剂处理；所有参加培训人员都通过了考试，并获得了 F-gas 二类认证(相当于欧洲的认证)；这些培训员对 190 名技术人员进行了良好维修做法和使用替代品进行维修的培训。

8. 国家臭氧机构协调氟氯烃淘汰管理计划下的活动并监测执行进度，总支出为 22,178 美元(工作人员和顾问：5,000 美元；差旅费：6,678 美元；会议/讲习班：3,000 美元；其他杂项 7,500 美元)。

资金发放水平

9. 截至 2021 年 9 月，第一次付款 173,874 美元的供资(包括 40,374 美元的保证金)已发放完毕；在为第二次付款核准的 186,500 美元(包括 45,000 美元的保证金费用)中，已发放 135,270 美元(73%)。余额 51230 美元将在 2021 年和 2022 年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第三次也是最后一次付款的执行计划

10. 以下活动将在 2021 年 11 月至 2022 年 12 月期间实施：

- (a) 对 60 名海关官员进行许可证和配额制度、统一制度编码应用、数据记录、制冷剂识别和防止非法贸易的培训(来自第二次付款 51,230 美元)；
- (b) 编写和分发技术手册和情况说明书，以支持技术人员掌握制冷和空调设备保养和维修方面的理论知识；在第一次付款期间，认证培训员对 120 名制冷技术人员进行了安全处理替代制冷剂、回收和再循环以及保养商业制冷设备培训 (10,000 美元)；

- (c) 为技术人员提供 25 个维修工具包(如检漏仪、压力计、基本工具)(38,000 美元);
- (d) 监测和技术援助: 国家臭氧机构将向制冷技术人员分发工具包(工作人员 1,000 美元, 差旅费 1,000 美元)。

完成氟氯烃淘汰管理计划第一阶段

11. 由于受到安全局势和 COVID 19 大流行病限制的挑战, 原计划于 2020 年提出的第三次付款只能提交给第八十八次会议。鉴于已经延迟并受 COVID-19 大流行的影响, 政府要求将第一阶段的实施延长至 2022 年 12 月 31 日。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

12. 索马里政府已根据与执行委员会签订的协定所设目标发放了 2021 年氟氯烃进口配额, 低于《蒙特利尔议定书》允许的消费量。

13. 鉴于第二次付款培训重点是制冷剂识别器的使用, 计划第三次付款对海关官员的培训将包括氟氯烃管控以及许可证和配额制度执行等所有方面。

技术问题

14. 关于让职业培训机构参与技术人员培训以确保培训的可持续性, 工发组织报告说, 由于长期冲突, 大多数培训机构被摧毁并停止运作。国家臭氧机构在一所职业培训学校(基斯马尤职业学院)举办了几期培训讲习班, 并与摩加迪沙的 Hayle Barise 技术开发中心进行了联系, 该中心利用设备并按教学标准提供培训。国家臭氧机构计划进一步增强职业培训机构的能力, 确保技术人员培训的长期可持续性。

第一阶段延期

15. 鉴于第二次付款延迟和 COVID-19 大流行现状, 秘书处支持将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的实施延长至 2022 年 12 月 31 日, 但有一项谅解, 即不得再申请延期, 项目完成报告将提交 2023 年举行的第一次会议, 剩余资金余额将退还 2023 年第二次会议。计划将第二阶段提交 2022 年第九十一次会议。

性别政策执行情况³

16. 根据性别平等和增强妇女权能的政策，该项目将致力于在氟氯烃淘汰管理计划实施期间政府对口单位和行业代表能够性别均衡地参与。将在此过程中收集按性别分类的数据。此外，该项目还将确保私营部门和政府的女性专家有平等机会参与知识传播和提高认识活动，以实现性别平等的总体目标。该项目还将通过考虑该国的文化规范和价值观来处理性别问题。

氟氯烃淘汰的可持续性

17. 索马里建立了氟氯烃进出口许可证和配额制度，并禁止进口淘汰的消耗臭氧层物质，确保淘汰的可持续性。海关官员接受了氟氯烃进口管制培训，并配备了制冷剂识别器。对培训员进行了培训，然后再由这些培训员不断(并将继续)为技术人员提供良好维修做法的持续培训。国家臭氧机构与职业学院合作，确保技术人员培训的可持续性。已计划为第三次付款采购维修工具和设备。

结论

18. 索马里的氟氯烃消费量自 2011 年以来一直在下降，2020 年的消费量低于《蒙特利尔议定书》和与执行委员会签订的协定中为该年度设定的目标。在该国的安全局势下计划为第二次付款开展的活动已得到执行。第二次付款的发放率达到了 73%。第一阶段延长至 2022 年底将使政府能够开展第三次付款的活动，并维持已取得的成果。

建议

19. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到索马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行进度报告；
- (b) 由于冠状病毒病大流行造成的延误，作为例外情况，将索马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期延长至 2022 年 12 月 31 日，但有一项谅解，即不再申请延长；
- (c) 请索马里政府和工发组织向 2023 年第一次会议提交项目完成报告，并将剩余资金余额退还 2023 年第二次会议。

20. 基金秘书处还建议一揽子核准索马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次也是最后一次付款，以及相应的 2021-2022 年付款执行计划，供资金额见下表：

	项目名称	项目供资(美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段，第三次付款)	40,000	2,800	工发组织

³ 第 84/92(d)号决定请双边和执行机构在整个项目周期内实施性别观点主流化的业务政策。