



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/56
11 November 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十四次会议
2019年12月16日至20日，蒙特利尔

项目提案：北马其顿

本文件载有基金秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段第九次付款)

工发组织

项目 – 多年期项目
北马其顿

(一) 项目名称	机构	核准项目的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	工发组织 (牵头机构)	第六十次会议	到 2020 年减少 35%

(二) 最新的第 7 条数据 (附件 C 第一组)	年度: 2018	0.26 (ODP 吨)
---------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年度: 2018	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验用途	行业消费量共计
				制造	维修				
HCFC-22					0.14				0.14

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准数:		1.8	可持续总削减量起点数:
			3.35
符合供资条件的消费量 (ODP 吨)			
已核准:		2.18	尚未核准:
			1.17

(五) 业务计划		2019	2020	2021	Total
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰量 (ODP 吨)	0.14	0.14	0.14	0.42
	供资额 (美元)	80,625	80,625	80,625	241,875

(六) 项目数据			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
《蒙特利尔议定书》消费量上限			不适用	不适用	不适用	1.80	1.80	1.62	1.62	1.62	1.62	1.62	1.17	不适用
允许消费量上限 (ODP 吨)			不适用	不适用	不适用	1.80	1.80	1.62	1.53	1.44	1.35	1.26	1.17	不适用
商定供资额 (美元)	工发组织	项目费用	15,000	107,000	294,955	148,000	82,000	82,000	82,000	131,000	75,000	75,000	75,000	1,166,955
		支助费用	1,125	8,025	22,122	11,100	6,150	6,150	6,150	9,825	5,625	5,625	5,625	87,522
执委会核准资金额 (美元)		项目费用	15,000	107,000	294,955	148,000	82,000	82,000	0	82,000	101,000*	0	0	911,955
		支助费用	1,125	8,025	22,122	11,100	6,150	6,150	0	6,150	7,575*	0	0	68,397
本次会议申请核准资金总额 (美元)		项目费用										75,000**		75,000
		支助费用										5,625		5,625

* 对数字进行了更新，以反映由于 Sileks 公司退出项目，退还 30,000 美元另加 2,250 美元机构支助费用（第 83/26 号决定）。

** 第九次付款本应在 2018 年提交。

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 工发组织作为指定执行机构，代表北马其顿政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第九次付款申请，金额为 75,000 美元，另加机构支助费用 5,625 美元。¹ 提交的文件包括第八次付款执行进度报告、2018 年氟氯烃消费情况核查报告以及 2019 至 2020 年的付款执行计划。体制强化是氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的组成部分之一。

氟氯烃消费情况报告

2. 北马其顿政府报告说，2018 年的氟氯烃消费量为 0.26 ODP 吨，比氟氯烃履约基准数低 85.56%。表 1 开列了 2014–2018 年的氟氯烃消费量。

表 1. 北马其顿氟氯烃消费量 (2014–2018 年第 7 条数据)

氟氯烃	2014	2015	2016	2017	2018	基准数
公吨						
HCFC-22	10.44	3.36	4.92	0.00	4.76	32.78
进口预混多元醇所含 HCFC-141b*	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	14.10*
ODP 吨						
HCFC-22	0.57	0.18	0.27	0.00	0.26	1.80
进口预混多元醇所含 HCFC-141b*	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.55*

* 2007 和 2009 年之间的平均消费量。

3. 在氟氯烃淘汰管理计划之下，开展的维修行业活动包括：制定在维修过程中尽量减少制冷剂排放的法规、技师培训、制冷剂回收和再循环。这些活动减少了氟氯烃进口。每年把进口配额下调 5%，再加上对进口的氟氯烃征收环境税（1 欧元/公斤），进一步支持了这一削减。此外，通过引进使用氢氟碳化合物/氢氟碳化合物混合剂和天然制冷剂的制冷和空调设备，也有助于减少该国对氟氯烃的需求。

4. 在 2018 年进口到该国的 184.31 公吨制冷剂中，氟氯烃占 2.58%（4.76 公吨），其余为氢氟碳化合物/氢氟碳化合物混合剂。据报告，该年度还进口了 HFC-23（0.5 公吨），用于一个生产设施中的氧气和氮气生产工艺。

国家方案执行报告

5. 北马其顿政府在 2018 年国家方案执行情况报告中上报了氟氯烃行业消费数据，这些数据与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所上报的数据相一致。但是据指出，2018 年该国维修行业的实际使用量仅为 0.14 ODP 吨（2.54 公吨），其余数量是库存。已对国家方案报告进行了修订，以反映该国的实际使用情况。

¹ 根据 2019 年 9 月 20 日北马其顿环境和自然规划部给工发组织的信。

核查报告

6. 核查得出结论认为，北马其顿政府正在实施氟氯烃进出口许可证和配额制度，2018 年的 HCFC-22 年消费量为 0.26 ODP 吨。只有一家在 2017 年获得 HCFC-22 进口许可证的企业在 2018 年进口了该物质（4.76 公吨），成为 2018 年消费量的基础。

氟氯烃淘汰管理计划第八次付款执行进度报告

法律框架

7. 2019 年开始执行《环境法》修正案，其中包括就用于管理制冷剂和/或含制冷剂产品的许可证类型和类别、回收和再循环程序、设备安装和维修做出的具体规定。此外，还起草了这项法律的一项新修正案，该修正案涉及加强技师认证和实践考核，预计将在 2020 年获得批准。拟议的修正案将按照欧洲联盟（欧盟）和各国际培训中心的要求，在认证考核中包括现场实践考核。举行了会议和磋商，探讨如何将欧盟关于氟化温室气体的现行法规转化为国家法规。在北马其顿，附件 F 物质（氢氟碳化合物）的进口受许可证制度的控制。

制造业

8. 三家接受援助的聚氨酯泡沫塑料企业（Frigoteknika、Koper-Negotino、Zlatna Raka）已完成改造，淘汰了进口预混多元醇中所含 1.73 ODP 吨的 HCFC 141b。自 2013 年以来，报告的 HCFC-141b 进口量为零。在第 83 次会议上，泡沫塑料企业 Sileks 公司决定退出氟氯烃淘汰管理计划第一阶段，用于该企业改造的 30,000 美元加上工发组织的机构支助费用 2,250 美元已按照第 83/26 号决定退还多边基金。

制冷维修行业

9. 政府高度重视对制冷剂含量高（即 3 公斤或更多）的设备进行控制、记录和标识的活动，国家环境局进行了积极的检查和泄漏检测活动。开展的其他活动包括对三类主要利益攸关方（设备拥有者、维修技师和环境检查员）的 22 名代表进行培训，向其介绍制冷和空调设备的检测/检查/记录程序并改进其彼此之间的沟通、合作与协调。还举办了一个讲习班，对 15 名维修技师进行关于良好维修做法的培训（从而使该国接受了培训的维修技师达到 537 人）。

10. 对回收和再循环方案的监测继续进行，环境和自然规划部编写了年度报告，说明已回收和再循环的制冷剂数量。在回收、再循环和再利用的总共 31.65 公吨制冷剂中，HCFC-22 所占比例仅为 16.34%，其余则是氢氟碳化合物/氢氟碳化合物混合剂制冷剂，其中最多的是 R-410A 制冷剂（33.60%）。CFC-12 仅占很小一部分（0.14%）。通过一个服务台为上报制冷剂回收和再循环数量提供了帮助，从而确保提高回收和再循环方案执行工作的效率。

国家臭氧机构开展的活动

11. 国家臭氧机构参与签发消耗臭氧层物质、消耗臭氧层物质替代品制冷剂和含制冷剂设备的进出口许可证，并进行工作协调，使其国家立法与欧盟法规保持一致。国家臭氧机构还执行了一项宣传方案；对维修技师、环境检查员和设备拥有者进行了培训；编制了培训材料和其他宣传材料；参加了区域和国际研讨会。国家臭氧机构还负责分别向多边基金和臭氧秘书处上报国家方案数据和第 7 条数据。

资金支付额

12. 截至 2019 年 10 月，在已经核准的 911,955 美元中，已支付 818,995 美元，如表 2 所示。其余 92,960 美元将在 2020 年支付。

表 2. 北马其顿氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告 (美元)

机构	第七次付款		第八次付款		共计	
	核准数	支付数	核准数	支付数	核准数	支付数
工发组织	810,955	789,942	101,000*	29,053	911,955	818,995
付款率 (%)	97.40		28.77		89.80	

* 对数字进行了更新，以反映由于 Sileks 公司退出项目，退还 30,000 美元另加 2,250 美元机构支助费用（第 83/26 号决定）。

氟氯烃淘汰管理计划第九次付款执行计划

13. 将在 2020 年 1 月至 2020 年 12 月期间开展以下活动：

- (a) 起草法律，以便能够以相互一致的方式适用《蒙特利尔议定书》的规定和欧盟的氟化气体条例，支持消耗臭氧层物质的彻底淘汰（10,000 美元）；
- (b) 继续通过许可证制度监测和控制消耗臭氧层物质和含消耗臭氧层物质设备的进出口（5,000 美元）；
- (c) 对 30 名海关人员进行边境管制培训，并更新边冷剂境制管制良好做法手册（10,000 美元）；
- (d) 视察 20 家有制冷和空调设备的企业，监测、标识和记录设备的运行情况，包括进行泄漏检测（15,000 美元）；
- (e) 监测回收和再循环（10,000 美元）；
- (f) 与体制建设有关的活动：国家方案和第 7 条数据报告、监测氟氯烃淘汰管理计划的执行情况和宣传活动（25,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第八次付款执行进度报告

法律框架

14. 北马其顿政府已经发布了 2019 年氟氯烃进口配额，为 1.17 ODP 吨，低于《蒙特利尔议定书》的控制指标，也低于与执行委员会达成的协定所规定的允许消费量。工发组织澄清说，由于北马其顿发布的年度配额须严格遵守关于氟氯烃进出口的国家法律（限制氟氯烃进口令），该国目前没有任何法律机制调整这些配额，使其接近最近五年记录的实际进口量，而这些进口量远低于年度配额。工发组织重申，尽管有此限制，北马其顿政府仍承诺确保遵守上述协定。

制造业与氟氯烃淘汰的可持续性

15. 随着聚氨酯泡沫塑料企业（Sileks 公司）向第 83 次会议退还资金，秘书处赞赏地注意到，北马其顿政府已采用低全球升温潜能值替代技术完成了泡沫塑料行业中各企业的淘汰工作，淘汰了进口预混多元醇中所使用的 15.7 公吨（1.73 ODP 吨）HCFC-141b。关于氟氯烃淘汰的可持续性，工发组织表示，2013 年以来没有进口任何 HCFC-141b，北马其顿政府将正式颁布纯 HCFC-141b 和预混多元醇所含 HCFC-141b 的进口禁令。工发组织还表示，政府将在支持 2020 年下一次付款申请的进度报告中说明该禁令的发布进度。环境检查员定期对进口商进行随机视察，评估其对消耗臭氧层物质法规的遵守情况。经过改造的企业还在改造完成之后接受监测和视察。迄今为止尚未发现任何违规行为。

结论

16. 北马其顿继续遵守《蒙特利尔议定书》及其与执行委员会所达成协定中规定的氟氯烃消费指标。2018 年，各类氟氯烃的消费量均比该协定所规定的最大允许消费量低 80%，而且自 2013 年以来，所报告的 HCFC-141b 消费量为零。许可证和配额制度正在发挥功能。回收和再循环方案也正在成功运行，根据报告，所有回收的材料均已在市场上再利用，这一情况有望在今后继续下去。三家泡沫塑料企业的改造导致淘汰了进口的预混多元醇中所含 15.7 公吨（1.73 ODP 吨）HCFC-141b，虽然没有记录这些物质的进口情况，但政府将来会正式启动一项针对这些进口的禁令。第八次付款的支付水平为 28.77%，总付款率为 89.80%。迄今为止已开展的活动以及在第八次付款下计划进行的活动将继续支持该国履行其在《议定书》下的履约义务。

建议

17. 基金秘书处建议一揽子核准北马其顿氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第九次付款和相应的 2019 – 2020 年付款执行计划，供资数额如下表所示：

	项目名称	项目经费 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第九次付款）	75,000	5,625	工发组织