

联合国
环境规划署Distr.
GENERALUNEP/OzL.Pro/ExCom/96/17
6 May 2025CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十六次会议
2025 年 5 月 26 日至 30 日，蒙特利尔
临时议程¹项目 9(b)

双边合作

导言

1. 本文件概述了两个双边机构提出的申请，并根据 2025 年或 2024 年至 2026 年三年期可用的双边合作费用上限，确定这些申请是否符合受资条件。本文件参照了包括双边合作申请讨论在内的相关会议文件，并载有关于双边合作年度的建议。

概述

2. 如表 1 所示，总共有 4 个项目提交给第九十六次会议，费用总额为 444,025 美元。

表 1. 向第九十六次会议提交的双边合作项目

双边机构	国家	项目名称	申请的 供资额 (美元)	申请的 支助费用 (美元)	建议供资额* (美元)	随以下 文件审议
德国	巴布亚新 几内亚	体制建设项目续期	180,000	23,400	203,400	本文件
德国	巴布亚新 几内亚	氢氯氟烃淘汰管理计划（第 一阶段，第五次付款）	125,000	14,750	139,750	96/50
德国	塞舌尔	氢氯氟烃淘汰管理计划（第 一阶段，第四次付款）	60,000	6,975	66,975	96/52
小计			365,000	45,125	410,125	
英国	卢旺达	在逐步减排氢氟烃（HFC） 的背景下，编制一个维持和/	30,000	3,900	33,900	本文件

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

双边机构	国家	项目名称	申请的 供资额 (美元)	申请的 支助费用 (美元)	建议供资额* (美元)	随以下 文件审议
		或增强替代技术和设备能源 效率的项目				
小计			30,000	3,900	33,900	
共计			395,000	49,025	444,025	

*包括支助费用。

双边合作允许的供资水平

3. 德国和英国政府在第 96 次会议上申请的资金数额，加上 2024-2026 三年期批准的
资金数额，不超过 2024-2026 三年期双边合作允许水平的 20%，如表 2 所示。

表 2.2024-2026 年双边合作供资水平（美元）

机构	资金			2024-2026 三年期 允许水平
	2024-2026 年核准数	第九十六次会议 上的申请数	共计	
德国	10,120,146	410,125	10,530,271	10,883,917
英国	559,576	33,900	593,476	7,792,037

双边申请

体制建设项目续期

项目说明

4. 德国政府提交了一个巴布亚新几内亚的体制建设(IS)项目续期的申请。项目说明载
于本文件附件一。

秘书处的评论

5. 秘书处根据受资资格和供资水平的准则²和相关决定，审查了体制建设项目续期申
请。该申请与上一阶段的原始工作计划、国家方案（CP）和第 7 条数据、氢氯氟烃淘汰
管理计划（HPMP）的最新执行报告、该机构的进度报告以及缔约方会议的任何相关决定
进行了交叉核对。秘书处注意到，该国已提交其 2023 年国家方案数据，符合《蒙特利尔
议定书》规定的控制目标，且报告的氢氯氟烃年度消费量未超过其与执行委员会签订的
HPMP 协议中规定的年度最大允许消费量。此外，根据第 91/63(b)号决定，提交的申请还
包含对绩效指标，项目风险和可持续性，以及体制建设目标的实现情况的评估。

² 第 91/63 号决定：(b)批准体制建设续期的最终报告和资金申请的修订格式及相应的业绩指标；(c)要求第 5
条国家通过双边和执行机构，自 2023 年执行委员会第一次会议起，对所有体制建设续期资金的申请使用上
文(b)项所述的修订格式。

秘书处的建议

6. 秘书处建议一揽子批准巴布亚新几内亚的体制建设续期申请，供资额度如本文件表 1 所示。谨请执行委员会向上述政府表达本文件附件二中提出的意见。

编制一个在逐步减排氢氟烃的背景下维持和/或提高替代技术和设备能源效率的试点项目

项目说明

7. 英国政府提交了编制一个试点项目的申请，以在卢旺达逐步减排氢氟烃（HFC）的背景下维持和/或提高替代技术和设备的能源效率，如表 1 所示。该申请符合第 91/65 号决定。

8. 该项目的目标是进一步深入了解卢旺达的现场安装和组装子行业，这些行业主要消费 HFC，并汇编当地组装设备和相关企业的详细信息，部署培训资源，提高国家管理和采用低全球升温潜能值（GWP）节能技术的能力，并开发可复制的培训课程和能力建设活动。

9. 拟议的试点项目将利用非洲可持续制冷和冷链卓越中心（ACES）和清洁制冷网络的专有系统设计工具，量化并更好地了解卢旺达现场安装和装配子行业的关键环节、挑战和机遇。该项目还将重点制定和实施培训和能力建设计划，解决关键的供应链问题，并促进本地创新和技术孵化。

10. 项目编制活动包括与相关利益攸关方的磋商，技术评估以及项目文件的起草。申请资金将用于招聘国内外顾问（2 万美元）以及会议费用（1 万美元）。试点项目建议书预计将提交给第 98 次会议。

秘书处的评论

11. 秘书处根据第 91/65 号决定所列标准审查了项目编制提案。

12. 秘书处注意到，第 95 次会议批准的第一阶段基加利氢氟烃实施计划（KIP）的许多活动将通过可能的禁令/法规以及组织培训、能力建设和宣传活动，对家用制冷、住宅空调和商用独立制冷行业的 HFC 减排产生积极影响。秘书处还注意到，在 2023 年，其他与现场安装和组装相关的子行业（主要是大型商用制冷系统）的 HFC 消费量占 31%（以二氧化碳当量吨计量）。大型商用制冷系统中使用的两种主要物质是 HFC-134a 和 R-404A，它们占 2023 年 HFC 总销量的 76%。解决这些应用的消费需要额外且不同类型的培训和支持。正如在 KIP 中所述，将通过 ACES 对培训制冷维修技术人员的培训师和从事现场安装和组装的技术人员进行能力建设，并为在制冷空调（RAC）应用中采用低 GWP 节能制冷剂技术提供支持。拟议项目旨在提升国内行业利益相关者的能力，以制造和/或组装适合本地市场的节能且低 GWP 的制冷剂设备，并加强供应链以促进所需制冷剂和组件的供应，从而促进 HFC 的逐步减排，同时提高能源效率，因为这一问题在 KIP 第一阶段尚未得到充分解决。

13. 秘书处进一步指出，根据第 95 次会议批准的保持制冷维修行业能源效率的额外活动（第 89/6 号决定），该国除了开展能力建设和宣传活动外，还计划建立 RAC 设备的标签制度和能源效率（EE）标准。

14. 秘书处要求简要概述拟提交第 98 次会议的提案。英国政府答复，拟议项目将重点评估现有的技术能力，确定差距和机遇，以帮助现场安装和装配子行业；计划制定强化的培训计划，以提供定向培训；评估建立零部件和技术供应链的必要性，以支持使用低 GWP、节能的技术；并为实现转型创新奠定基础。

15. 关于可复制性，英国政府表示，该项目开发的培训课程和能力建设活动具有通过 ACES 网络在其他非洲国家复制和扩大规模的空间，并且也有可能在其他现场安装人员和组装人员在采用节能低 GWP 制冷剂设备时面临类似挑战的第 5 条国家复制。

秘书处的建议

16. 秘书处建议一揽子批准卢旺达关于通过技术援助维持和/或提高能源效率并逐步减排 HFCs 的试点项目的编制申请，供资额度如表 1 所示。

建议

17. 谨请执行委员会要求财务主管按以下方式抵消第 96 次会议批准的双边项目的费用：

- (a) XX 美元（包括机构支助费用），用于抵消德国政府 2024-2026 年双边捐款余额；以及
- (b) XX 美元（包括机构支助费用），用于抵消大不列颠及北爱尔兰联合王国政府 2024 年至 2026 年双边捐款的余额。

Annex I

INSTITUTIONAL STRENGTHENING PROJECT PROPOSAL

Papua New Guinea: Renewal of institutional strengthening

Summary of the project and country profile	
Implementing agency:	Germany
Amounts previously approved for institutional strengthening (US \$):	
Phase I: May-96	23,826
Phase II: Dec-03	44,853
Phase III: Apr-06	67,800
Phase IV: Apr-08	67,800
Jul-21	99,390*
Total:	204,279
Amount requested for renewal (phase V) (US \$):	180,000
Amount recommended for approval for phase V (US \$):	180,000
Agency support costs (US \$):	23,400
Total cost of institutional strengthening phase V to the Multilateral Fund (US \$):	203,400
Date of approval of country programme:	1996
Date of approval of HCFC phase-out management plan:	2011
Date of approval of Kigali HFC implementation plan:	n/a
Baseline consumption of controlled substances (ODP tonnes/CO ₂ -eq tonnes):	
(a) Annex A Group I (CFCs) (average 1995-1997)	36.3
(b) Annex A Group II (halons) (average 1995-1997)	0
(c) Annex B Group II (carbon tetrachloride) (Average 1998-2000)	0
(d) Annex B, Group III (methyl chloroform) (average 1998-2000)	0
(e) Annex C, Group I (HCFCs) (average 2009-2010)	3.3
(f) Annex E, (methyl bromide) (average 1995-1998)	0.3
(g) Annex F (HFCs) (average 2020-2022 plus 65% of HCFC baseline)	n/a
Latest reported ODS consumption (2023) (ODP tonnes) as per Article 7:	
(a) Annex A Group I (CFCs)	0
(b) Annex A Group II (halons)	0
(c) Annex B Group II (carbon tetrachloride)	0
(d) Annex B, Group III (methyl chloroform)	0
(e) Annex C, Group I (HCFCs)	0.73
(f) Annex E, (methyl bromide)	0
Total:	0.73
(g) Annex F (HFCs) (CO ₂ -eq tonnes) as per Article 7	365,343
Year of reported country programme implementation data:	2023
Amount approved for projects (as at December 2024) (US \$):	2,819,629
Amount disbursed (as at December 2023) (US \$):	2,519,730
ODS to be phased out (as at December 2024) (ODP tonnes):	38.4
ODS phased out (as at December 2023) (ODP tonnes):	35.5

* Funding approved and included in the existing HCFC phase-out management plan (HPMP) for institutional strengthening project

1. Summary of activities and funds approved by the Executive Committee:

Summary of activities	Funds approved (US \$)
(a) Investment projects:	2,044,750
(b) Institutional strengthening:	204,279*
(c) Project preparation, technical assistance, training and other non-investment projects:	570,600

	Total:	2,819,629
(d) HFC activities funded from additional voluntary contributions		95,000

* Excluding the funding approved for institutional strengthening as part of the HPMP

Progress report

2. The institutional strengthening project (IS) for Papua New Guinea has successfully supported Montreal Protocol compliance through strengthening regulatory frameworks and policy implementation, enhancing compliance monitoring, and fostering stakeholder engagement and awareness programs. However, key challenges such as limited staff or personnel within the national ozone unit (NOU), the regulatory delays, and funding constraints have affected the efficiency of the project implementation but were managed effectively to ensure the continuity of progress.

Plan of action

3. Phase V of the IS project will prioritize the full integration of Kigali Amendment provisions and the strengthening of the Kigali Amendment implementation, enhancing data collection and reporting, expanding industry engagement within the RAC / HVAC-R sector, and boosting public awareness efforts, whilst fostering gender equity in all project activities.

Sustainability and risk assessment

4. To ensure long-term sustainability, there should be a strategic focus on capacity building, regulatory integration, and multi-sector partnerships. Increased funding for NOU staff/personnel and strategic partnerships with stakeholders will be prioritized. Identified risks such as regulatory delays and limited industry engagement will be mitigated through strengthened legal frameworks, proactive stakeholder engagements, and effective monitoring systems and incentive programs.

Annex II**DRAFT VIEWS EXPRESSED BY THE EXECUTIVE COMMITTEE ON RENEWAL OF
THE INSTITUTIONAL STRENGTHENING PROJECT SUBMITTED TO THE 96TH MEETING****Papua New Guinea**

1. The Executive Committee reviewed the report presented with the request for the renewal of the institutional strengthening project for Papua New Guinea (phase V) and noted with appreciation that the Government of Papua New Guinea reported 2022 and 2023 data to the Ozone and Fund Secretariats indicating that the country achieved its HCFC reduction targets. The Committee noted the efforts of the national ozone unit of Papua New Guinea to facilitate engagement with key stakeholder groups to increase national collaboration and awareness on the country's Montreal Protocol obligations and to strengthen collection and reporting of data on controlled substances. The Committee is, therefore, hopeful that in the next three years the Government of Papua New Guinea will continue to achieve and sustain compliance with the control measures of the Montreal Protocol.
