



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.
Limitada

UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/13
24 de febrero de 2000

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO
DEL FONDO MULTILATERAL PARA LA
APLICACIÓN DEL PROTOCOLO DE MONTREAL
Trigésima Reunión
Montreal, 29-31 de marzo de 2000

PLAN ADMINISTRATIVO DEL PNUMA PARA EL AÑO 2000

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA DEL FONDO

COMENTARIOS

1. El Comité Ejecutivo estudió, en su 29ª Reunión, los proyectos de planes administrativos de los organismos de ejecución. El Comité formuló recomendaciones específicas respecto a la revisión de los proyectos de planes administrativos. Este documento presenta un resumen de las actividades previstas por el PNUMA para el año 2000 y resalta los cambios efectuados desde la 29ª Reunión en el plan administrativo del PNUMA para dicho año, indica los conflictos potenciales con los planes administrativos bilaterales presentados a la 30ª Reunión, enumera los indicadores de actuación y formula una serie de recomendaciones para su estudio por el Subcomité de Supervisión, Evaluación y Finanzas.

Actividades previstas por el PNUMA para el año 2000

2. El PNUMA propone un presupuesto de US \$8.158.000 (US \$9.218.540 con los costos de apoyo) para su plan administrativo para el año 2000. Este presupuesto incluye US \$2,6 millones para actividades repetitivas de centro de información y de red, US \$3 millones para actividades no repetitivas de intercambio de información, formación y actividades relacionadas con el bromuro de metilo y US \$ 2,4 millones para programas de país, fortalecimiento institucional, planes de gestión de refrigerantes (RMP) y otras actividades específicas de país. El PNUMA prevé finalizar de cuatro a 17 programas de país, dependiendo del número de nuevos participantes, renovar 27 proyectos de fortalecimiento institucional, solicitar financiación para las actividades de preparación de los cinco RMP nuevos, prestar asistencia en materia de políticas mediante talleres y preparación de documentos sobre políticas, así como llevar a cabo labores de formación y ejecutar RMP en varios países.

Cambios realizados en el proyecto de plan administrativo

3. Tras revisar el plan administrativo del PNUMA, el Comité Ejecutivo pidió al PNUMA que finalizara su plan administrativo, en el entendimiento de que en su plan administrativo definitivo presentaría objetivos para sus indicadores de actuación no ponderados y que eliminaría de su plan administrativo las peticiones de preparación de programas de país para Arabia Saudí y los Emiratos Árabes Unidos, manteniendo sin embargo la preparación del programa de país para Kuwait (Decisión 29/15). El PNUMA presentó todos los indicadores de actuación requeridos y eliminó de su plan administrativo la preparación de los programas de país para Arabia Saudí y los Emiratos Árabes Unidos.

4. Además, el PNUMA cambió las fechas de finalización de cinco actividades, cambió el nivel de desembolso previsto para varias actividades, incluyó algunos proyectos aprobados anteriormente que por error no se habían incluido en el proyecto de plan administrativo y cambió el importe de varias actividades aprobadas para el año 2000, de manera que el monto total del plan administrativo definitivo del PNUMA para el año 2000 queda en US \$9,219 millones (incluidos los costos de apoyo), frente a los US \$8,433 de su proyecto de plan administrativo (incluidos los costes de apoyo a organismos).

5. El PNUMA retiró las tres actividades siguientes, que estaban en su proyecto de plan administrativo: (a) un proyecto de desarrollo de RMP para el Congo, debido a las dificultades de comunicación con el país; (b) la renovación del fortalecimiento institucional en Lesoto, puesto que ya se había aprobado en la 29ª Reunión, y (c) la renovación del fortalecimiento institucional en Uruguay, que se había incluido por error en el proyecto de plan administrativo.

6. El PNUMA añadió a su plan administrativo definitivo las siguientes actividades, valoradas en US \$1.081.410 (incluidos los costos de apoyo):

- Formulación de RMP para Togo (US \$60.000)
- Desarrollo de una estrategia y plan de formación para el sector de mantenimiento de refrigeradores en China (US \$350.000)
- Fortalecimiento institucional para los Estados Federados de Micronesia (US \$40.000)
- Renovación del fortalecimiento institucional para las Seychelles (US \$21.000)
- Renovación del fortalecimiento institucional para Malawi (US \$51.000)
- Preparación del programa de país en Albania (US \$60.000)
- Formación aduanera para Argentina (US \$175.000)
- Asesoramiento en materia de políticas a países de bajo consumo de bromuro de metilo (US\$200.000)

Formulación de RMP en Togo (US \$60.000)

7. El PNUMA ha recibido ya US \$30.000 para preparar el programa de país de Togo. Hasta este momento, el costo de desarrollo de RMP para países de bajo consumo de SAO ascendía a alrededor de US \$30.000. El consumo total del sector de mantenimiento de refrigeradores de Togo es de 34 toneladas, lo que representa el 100% del consumo total de SAO del país. El consumo de SAO durante 1996 y 1997 no se ha notificado a la Secretaría del Ozono; en consecuencia, no se ha podido determinar la situación de partida para evaluar el cumplimiento. Las dependencias del ozono se establecieron en noviembre de 1997 (US \$70.000). El informe sobre la marcha de las actividades del PNUMA presentado en la 28ª Reunión del Comité Ejecutivo (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/8) dio cuenta de retardos en el proyecto de fortalecimiento institucional debidos a la falta de respuesta del país y a graves dificultades de comunicación. El PNUMA indicó que esta actividad se había incluido en su plan administrativo después de que Togo prometiera presentar todos los informes sobre la marcha de las actividades de fortalecimiento institucional. En la fecha de redacción del presente documento, el PNUMA estaba en espera de recibir la confirmación, por parte de Togo y del coordinador de la red regional para África, de que las dependencias del ozono de Togo están en funcionamiento.

Desarrollo de una estrategia y plan de formación para el sector de mantenimiento de refrigeradores de China (US \$350,000)

8. Esta actividad se presentó para financiación en la 27ª Reunión del Comité Ejecutivo, por un importe de US \$50.000. El Comité decidió posponer la solicitud hasta la 29ª Reunión (Decisión 27/37). A la 29ª Reunión se presentó por un importe de US \$110.000. El Comité decidió señalar que esta cuestión sería objeto de discusión por el grupo de contactos de planes de

gestión de refrigerantes y que, a la luz de las conclusiones del grupo de contactos, el proyecto se aplazaría hasta una futura reunión del Comité Ejecutivo (Decisión 29/41).

9. La ONUDI ha incluido US \$100.000 para una estrategia para la preparación de un plan de gestión de refrigerantes en China. China ha informado a la ONUDI de que un proyecto de esta naturaleza no debería presentarse hasta el año 2005, año en que China espera estar en condiciones de ejecutar su RMP. Según China, el PNUMA habrá de ser el organismo de ejecución para la fase inicial de desarrollo de la estrategia para la preparación de un RMP, mientras que la ONUDI sería el organismo de ejecución para llevar a efecto el RMP.

10. Este proyecto de desarrollo de una estrategia y plan de formación para el sector de mantenimiento de refrigeradores de China es similar a otro proyecto que se incluyó en el proyecto de plan administrativo del PNUMA, la Fase I del proyecto de Formación en Políticas (US \$399.000). El PNUMA indicó, sin embargo, que el proyecto de Formación en Políticas está destinado a la formación de funcionarios locales y China considera que puede necesitar hasta siete o más cursos de formación en políticas en distintas partes del país o sectores de consumo.

Indicadores de actuación

11. En la Tabla 1 se ofrece un resumen de los indicadores de actuación del PNUMA. Los indicadores ponderados de actuación son los mismos que se presentaron en su proyecto de plan administrativo.

Tabla 1
Indicadores de actuación ajenos a la inversión

CONCEPTOS	Objetivos para 2000
Indicadores ponderados	
Número de proyectos para completar	60% del total de proyectos aprobados
Fondos desembolsados (US\$)	73% de la financiación aprobada
Plazo de entrega hasta el primer desembolso (meses desde la aprobación)	6 meses
Plazo de entrega hasta la finalización del proyecto (meses desde la aprobación)	17 meses
Indicadores no ponderados	
Políticas adecuadas y puntuales iniciadas por países como resultado del trabajo en red, la formación, el intercambio de información, el desarrollo de programas de país o el fortalecimiento institucional (número de países)	10 países
Reducción del consumo de SAO adicional a la generada por los proyectos de inversión (toneladas de SAO)	40

12. Como se había solicitado, el PNUMA aportó sus objetivos para sus dos indicadores no ponderados de actuación:

- Reducción del consumo de SAO adicional a la generada por los proyectos de inversión (40 Tm de SAO)
- Políticas adecuadas y puntuales iniciadas por países como resultado del trabajo en red, la formación, el intercambio de información, el desarrollo de programas de país o el fortalecimiento institucional (10 países adoptarán políticas durante el año 2000)

Reducción del consumo de SAO mediante actividades ajenas a la inversión

13. El PNUMA indicó que el objetivo de 40 Tm se basaba en las reducciones del consumo de SAO mediante “la formación en materia de buenas prácticas en la refrigeración, el establecimiento de cuotas y restricciones a la importación y las medidas adoptadas por las dependencias nacionales del ozono para aumentar la sensibilización pública. El PNUMA manifestó también que había investigado los datos del análisis de tendencias para este cálculo, pero que el objetivo no incluía ninguna reducción imputable a actividades de fortalecimiento institucional.

14. El objetivo de 40 toneladas métricas del PNUMA ha de considerarse a la luz de los siguientes hechos:

- El PNUMA no ha registrado hasta la fecha eliminación de SAO procedente de ninguno de sus proyectos aprobados
- Ninguno de los proyectos del PNUMA sobre las buenas prácticas en la refrigeración tiene prevista su finalización en el año 2000
- No está claro cómo puede cuantificarse la eliminación de SAO mediante el aumento de la sensibilización pública, o cómo pueden fijarse objetivos de eliminación por este medio, especialmente al haber manifestado también el PNUMA que no se atribuía ninguna reducción de SAO al fortalecimiento institucional.

Políticas iniciadas por países

15. El PNUMA indicó que basaba su objetivo en la esperanza de que al menos 10 países habrán establecido las políticas pertinentes para final del año 2000. La Secretaría preguntó qué países iniciarían políticas, a lo que el PNUMA respondió que la cifra de 10 es un cálculo favorable, resultado de considerar todos los países en red y la fase en la que se encuentran sus preparativos legislativos.

16. Los indicadores de actuación ajenos a la inversión específicos del PNUMA son los mismos que se presentaron en su proyecto de plan administrativo.

Tabla 2
Indicadores de actuación ajenos a la inversión específicos del PNUMA

CONCEPTOS	Objetivos para 2000
Actualización de la versión del disquete del CIAO	1 actualización
Número de boletines	4 boletines
Número de actividades conjuntas o regionales en las que participan miembros de la Red	1 por región
Mejora de la notificación de datos y de la promulgación de la legislación y las políticas para la eliminación de SAO en los países de la Red y con actividades de fortalecimiento institucional en relación con años anteriores	80% de todos los países miembros de la Red
Nivel de actividades de aumento de la sensibilización pública iniciadas por los países como resultado de las publicaciones del PNUMA	Según el PNUMA, este indicador es cualitativo, aunque podría expresarse en el número de folletos y productos orientados a aumentar la sensibilización elaborados por los países
Medida en la que se hace uso de la experiencia adquirida mediante las actividades del PNUMA para la adopción y ajuste de las estrategias de eliminación de SAO por los países de la Red	Según el PNUMA, este indicador es cualitativo
Medida en la que los Organismos de ejecución y la Secretaría hacen uso de las redes para el desarrollo de su trabajo o para explicar nuevas políticas	Según el PNUMA, este indicador es cualitativo

RECOMENDACIONES

La Secretaría del Fondo recomienda que el Subcomité de Supervisión, Evaluación y Finanzas considere los siguientes puntos:

1. Si, a la luz de los comentarios de la Secretaría y oído el informe del PNUMA sobre la formulación de RMP en Togo y el desarrollo de una estrategia de formación en China, estas nuevas actividades añadidas desde la presentación del proyecto de plan administrativo del PNUMA en la 29ª Reunión del Comité deberían mantenerse en el plan administrativo definitivo del PNUMA.
2. La idoneidad de los objetivos de los indicadores no ponderados de actuación del PNUMA.
3. Recomendar al Comité Ejecutivo que respalde el plan administrativo del PNUMA para el año 2000, señalando al mismo tiempo que tal respaldo no implica la aprobación de los proyectos consignados en el mismo ni de sus niveles de financiación, en vista de su consideración de la Recomendación 1.
4. Recomendar al Comité Ejecutivo que apruebe los indicadores de actuación del PNUMA contenidos en las Tablas 1 y 2 de los comentarios de la Secretaría del Fondo, en vista de su consideración de la Recomendación 1.