

联合国
环境规划署Distr.
GENERALUNEP/OzL.Pro/ExCom/96/13
25 April 2025CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十六次会议
2025 年 5 月 26 日至 30 日，蒙特利尔
临时议程¹ 项目 7(c)

2025 年综合项目完成报告

介绍

1. 按照编制综合项目完成情况报告的既定做法，载有应提交执行委员会第九十六次会议的未完成项目完成情况的清单首先于 2025 年 1 月发送给双边机构和执行机构，然后于 2025 年 3 月根据已收到的呈件更新清单。根据第 95/11 (b) 号决定，本文件是 2025 年第一次会议上每年提交的第一份项目完成报告。
2. 根据第 95/24 (b) 号决定，高级监测和评价干事请各机构酌情称明未提交应提交第 96 次会议的项目完成报告的理由。所报告的原因各不相同，包括由于该国的安全问题导致设备交付延迟，以及与付款请求有关的未付行政付款，所有这些均导致了项目完成报告提交的延迟。
3. 对于一些多年期协定，² 根据决定提交项目完成报告的最后期限安排在第 96 次会议之后。因此，预计这些项目完成报告将提交给 2025 年的第二次会议。
4. 如本文件附件一所列，在第 95 次会议之后，在商定的截止日期之前，共提交了五份多年期协定项目完成报告，供第 96 次会议审议。其中一份未列入应提交的项目完成报告清单，但由该机构在项目完成后提交。提交的项目完成报告与氟氯烃淘汰管理计划相对应，其中四份属于第一阶段，一份属于第二阶段。本综合报告未收到任何单个项目的提案。

I. 多年期协议项目完成报告的信息摘要

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

² 按决定，四份多年期协定项目完成报告将于 2025 年 6 月提交。

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

I.1 多年期协议项目完成报告信息概述

5. 在 2023 年进度报告中确定已完成的 311 个多年期协定项目中，双边和执行机构在第 96 次会议之前提交了 310 份项目完成报告，其中 306 份是在第 95 次会议之前收到的，4 份是在会议之后收到的，剩下一份未完成的项目完成报告列入了报告表 1。本文件附件二列出了一份未完成的项目完成报告。此外，一个机构提交了 2023 年后完成的多年期协定项目的项目完成报告，如附件一所示。

6. 本文件附件三还列出了按决定应于 2025 年提交的 8 份未完成的多年期协定项目完成报告。

表 1. 多年期协定项目完成报告概述

机构	完成	在第 95 次会议之前收到	在 95 次会议之后收到	未收到
加拿大	3	3	0	0
法国	6	6	0	0
德国	13	13	0	0
日本	1	1	0	0
开发署	62	62	0	0
环境署	119	117	2	0
工发组织	80	77	2	1
世界银行	27	27	0	0
合计	311	306	4	1

7. 下文表 2 报告了自第 95 次会议以来收到项目完成报告的五个多年期协定项目的已支付资金总额、逐步淘汰的消耗臭氧层物质和项目完成延误情况，这些项目已纳入本综合报告供第 96 次会议审议。

表 2. 第 95 次会议后提交的多年期协定项目完成报告的预算、淘汰的消耗臭氧层物质和延误情况概述

机构	多年期协议基金(美元)		逐步淘汰消费量 (ODP 吨)		平均延误 (月)*
	核准的	支付的	核准的	实际的	
环境署	9,912,032	9,538,659	242.40	216.16	0
工发组织	7,300,197	6,700,874	176.70	176.70	10.65
总计	17,212,229	16,239,533	419.10	392.86	4.26

* 如附件一所示，总平均数基于收到的五份多年期协定项目完成报告。

I.2 多年期协议项目执行延误的原因和采取的行动

延误原因

8. 各机构提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的四份多年期协定项目完成报告和第二阶段的一份多年期协议项目完成报告。报告了项目执行延误的各种原因，包括与项目设计、执行和合作机构有关的问题，以及与新冠肺炎大流行等外部因素有关的问题。

9. 关于项目设计，一个机构报告称，由于市场条件发生变化，企业选择自筹资金进行过渡，取消了计划中的空调制造转换，造成了延误。另一个机构指出，最初的延误是因为项目部分仅限于设备采购，其他项目部分必须在设备清单最终确定之前执行。

10. 在另一个案例中，由于行业对示范试点项目的认识有限，需要将项目完成日期延长两个月，超出原计划。为了减少延误，各行业制作了广告材料，以提高认识并促进项目进展。

11. 关于执行机构和合作机构，一个机构报告称，由于该国是“技术接受国”，氟氯烃淘汰管理计划项目下的设备采购资金有限，这推迟了设备清单的编制。

12. 另一个机构报告称，政府要求改变执行机构，这要求在项目开始时对体制安排进行调整，导致执行延误。在执行委员会第 87 次会议批准后，新机构随后制定并执行了修订后的工作计划。

13. 新冠肺炎疫情仍然被认为是项目执行延迟的原因，导致计划活动推迟或在某些情况下取消。旅行限制影响了培训方案、讲习班、技术会议、能力建设举措和提高认识活动。疫情还扰乱了外派实地组的监督和核查工作，使技术人员和项目工作人员难以监测项目进展。此外，它限制了实地的数据收集，导致项目准备和成果报告的提交出现延误。

为解决执行延误问题而采取的行动

14. 关于项目设计造成的延误，一个机构报告称，尽管取消了制造业的转换，但维修行业的支持产生了影响，并为氟氯烃淘汰管理计划第三阶段奠定了坚实的基础。另一家机构报告称，尽管最初的设计出现延误，交付成本增加，但他们还是设法采购和交付了设备。

15. 对于该国是“技术接受者”且设备资金有限的项目，该机构通过聘请一名技术顾问来协助起草设备清单和分析报价，以确保采购耐用和高质量的工具，从而克服了这一延误。

16. 关于新冠肺炎大流行的影响，项目团队依靠国家臭氧单位与主要利益相关者举行在线会议。他们提高了当地顾问和外包的能力，以执行项目监督和后续活动，直到限制解除。对于其他一些项目，执行委员会会议期间批准延长项目完成日期，以便有更多时间完成计划的活动。

I.3 经验教训

项目执行

17. 从项目执行中吸取的经验教训突出表明下列重要性，必须让利益攸关方参与进来，并采取与立法和标准有关的措施，以确保项目的成功执行。另据报告，一个国家要求设立项目监测和管理部分，这有助于及时有效地执行项目活动。该部分支持数据监控、评估和报告。

18. 一个机构报告称，从项目执行中吸取的经验教训强调了机构和捐助方在克服意外挑战方面的灵活性的重要性。在取消制造转换部分后，修订了工作计划，将资源重新分配给维修行业的优先事项，并因新冠肺炎疫情相关限制而调整了时间表。这种适应性确保了该项目在执行阶段面临挑战的情况下继续取得有意义的成果。

能力建设

19. 一个机构报告称，提供技术援助、政策支持和能力建设活动在加强国家控制措施方面发挥了关键作用。另一个机构指出，专注于发展国家培训体系，而不是提供一次性培训课程，促成可持续的制度改进。

20. 此外，培训师培训的模式确保了广泛和因地制宜的知识转移，为寻求在其职业教育体系内建立可持续技术能力的其他国家提供了可复制的模式。

21. 一个机构强调了在维修部门建立一个强有力的技术人员培训和认证制度的重要性。它进一步强调了加强国家能力和执行有效的政策和监管框架以妥善管理制冷剂和其他受控物质的重要作用。

22. 这些努力大大减少了制造业中消耗臭氧层物质的使用，并改善了制冷和空调维修行业的制冷剂管理。所取得的进展加强了对能力建设和监管措施的持续需求，以确保长期的环境可持续性。

23. 一个机构还报告称，培训场地没有得到充分保护，缺乏受控准入，并提出了与空间有限、烟雾和火灾危险有关的安全问题。它强调，培训设施必须始终安全并得到妥善管理，以确保所有参与者的安全和福祉。

技术问题

24. 关于技术问题，一个机构强调，在为高气温国家采用合适的长期替代品方面仍然存在困难，这突出表明需要进行更多的国家级评估和研究。这些努力对于支持向替代技术的安全过渡和加强国家制冷剂管理实践至关重要。

25. 另一个机构报告称，与供应商就从国外采购的设备沟通不畅，导致运输延误和最后一刻取消。这打乱了旨在提高对《蒙特利尔议定书》和《基加利修正案》目标的认识，以及让利益攸关方参与氟氯烃和氢氟碳化合物替代品和制冷剂安全的第一周路演活动。加强沟通被认为是及时交付和成功执行活动的关键。

政策和监管框架

26. 一个机构强调，需要加强政策、法规和机构能力，以确保制冷和空调机组制冷剂的有效管理、回收、再利用和再生。

27. 另一个机构强调，更新国家能源方案和将 HCFC-22 设备排除在登记之外等监管措施对于补充技术援助工作至关重要。政策层面的干预措施在创造市场信号方面发挥了关键作用，这些信号加速了从氟氯烃的过渡，并得到了供需双方法规的进一步加强。此外，将

监管行动与提高认识活动和技术培训相结合，大大增强了其整体影响，为其他国家在制定综合执行战略时提供了可以采用的模式。

节能的可变性

28. 一个机构报告称，各公司表示，氟氯烃淘汰管理计划的核定预算不足以完全完成改造其挤塑聚苯乙烯泡沫塑料生产线的投资项目。为了保持项目的设计规范并满足供应商的要求和保证，两家公司同意共同资助供应商的报价与项目预算之间的差额。经验教训强调，一份准备充分、分析准确的预算对企业的成功至关重要，应在项目设计和规划阶段彻底制定。

29. 同一机构报告称，在另一个氟氯烃淘汰管理计划项目中，基本设备和培训用品没有提前安排，导致该机构承担了部分费用。经验教训强调了确定合格设备费用和进行详细成本分析的重要性，以确保有效的预算规划和及时的项目执行。

单个项目完成报告的信息摘要

II.1 单个项目完成报告中的信息概述

30. 如表 3 所示，在已完成的 1,866 个投资项目中，双边和执行机构提交了 1,866 份项目完成报告，提交率为 100%。此外，本文件附件五所列的一项未完成的单个投资项目完成报告按决定将于 2025 年提交。

表 3. 为投资项目提交的项目完成报告

机构	已执行	在第 95 次会议之前收到	第 95 次会议后收到	未完成
加拿大	2	2	0	0
法国	13	13	0	0
德国	20	20	0	0
意大利	11	11	0	0
日本	6	6	0	0
西班牙	1	1	0	0
英国	1	1	0	0
美国	2	2	0	0
开发署	899	899	0	0
工发组织	453	453	0	0
世界银行	458	458	0	0
合计	1,866	1,866	0	0

31. 在已完成的 1,283 个非投资项目中，双边和执行机构提交了 1,282 份项目完成报告，尚余 1 份未完成的项目完成报告，如表 4 所示，列入本文件附件四。此外，本文件附件五所列的一项未完成的单个非投资项目完成报告按决定将于 2025 年提交。

表 4. 为非投资项目提交的项目完成报告

机构	已完成	第 95 次会议 前收到	第 95 次会议 后收到	未完成
加拿大	57	57	0	0
法国	34	34	0	0
德国	62	62	0	0
日本	17	17	0	0
开发署	301	301	0	0
环境署	512	512	0	0
工发组织	163	162	0	1
世界银行	44	44	0	0
其它	93	93	0	0
合计	1,283	1,282	0	1

32. 在应于 2025 年提交的三份单个项目完成报告中，有两份根据决定应提交给 2025 年第二次会议，一份项目完成报告已完成，应提交给第 96 次会议。然而，这份应提交的项目完成报告尚未提交本次会议审议，将提交给第 97 次会议。

III. 在项目完成报告中报告性别主流化情况

33. 在为综合报告审议的五份项目完成报告中，四个多年期协定项目是在第 84 次会议之后核准的，³ 此后，提交的项目必须包括性别层面。

34. 两个机构报告了妇女参与在项目完成报告中的经验教训和评论部分的情况。一个机构强调，鼓励妇女参与制冷维修培训计划，并在传统上由男性主导的技术领域提供技能发展和就业机会，增加了女性在制冷和空调行业的职业机会，有助于促进性别平等和可持续发展目标。

35. 该机构还报告称，性别参与最初没有纳入另一个氟氯烃淘汰管理计划项目的第一次付款。然而，这一差距后来通过组织“空调与制冷中的女性”意识和培训活动得到了解决。数据收集采用按性别分列的形式进行，并将性别因素纳入活动设计。经验表明，有针对性的举措和包容性的规划可以实现有意义的性别主流化。

36. 另一个机构报告称，该国制冷维修行业的女性参与度正在提高，需要政府进一步鼓励，在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段提供支持，让更多的女性参与该行业。

IV. 建议

37. 敬请执行委员会：

(a) 关注文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/13 所载的 2025 年综合项目完成报告；

³ 在此日期之后，项目应按照第 84/92 号决定批准的多边基金业务性别主流化政策解决性别问题。最新情况见文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/51 以及第 92/40 号决定。

- (b) 请求:
- (i) 双边和执行机构向执行委员会第 97 次会议提交多年期协定和单个项目的未完成项目完成报告，供其在第 98 次会议上审议，或提供未这样做的理由；
 - (ii) 牵头执行机构和合作执行机构继续密切协调其工作，最后确定项目完成报告各自的部分，以便利牵头执行机构及时提交报告；
 - (iii) 双边机构和执行机构在填写提交的项目成果审查数据时，确保纳入相关和有用的信息，包括性别信息，并报告项目执行中的经验教训和延误原因，以供今后改进项目设计和执行时使用；和
- (c) 邀请所有参与多年期协定和单个项目的编制和执行的各方，特别是秘书处、双边和执行机构，在适用的情况下考虑从项目完成报告中吸取的经验教训。

附件一

第 95 次会议后收到并在 2025 年综合项目完成报告中审议的多年期协定项目完成报告

	国家	多年协定行业/名称	牵头机构	合作机构
1.	科威特	氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境署	工发组织
2.	莫桑比克	氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境署	工发组织
3.	菲律宾	氟氯烃淘汰计划（第二阶段）	工发组织	
4.	圣基茨和尼维斯	氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境署	开发署
5.	南非	氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	工发组织	

附件二

提交第 97 次会议的未完成的多年期协定项目完成报告

	国家	多年协定行业/名称	最终完成日期	牵头机构	合作机构
1.	尼日尔	氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	2022 年 12 月	工发组织	环境署

附件三

2025 年决定到期的未完成的多年期协定项目完成报告

	国家	多年协定行业/ 名称	牵头机构	合作机构	最终完 成日期	计划的项目 完成报告 提交日期	决定
1.	布隆迪	氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署	工发组织	2024 年 12 月	2025 年 6 月	93/36(a)
2.	印度尼 西亚	氟氯烃淘汰计划 (第二阶段)	开发署	国际复兴 开发银行		2025 年 第二次会议	92/24(a)
3.	约旦	氟氯烃淘汰计划 (第二阶段)	国际复兴 开发银行	工发组织	2024 年 12 月	2025 年 6 月	93/15(b) 和 93/16(b)
4.	马里	氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署	开发署	2024 年 12 月	2025 年 6 月	92/24(a)
5.	墨西哥	氟氯烃淘汰计划 (第二阶段)	工发组织	环境署/ 德国/意大利/西班牙	2024 年 12 月	2025 年 第二次会议	90/46(b) 和 92/24(a)
6.	巴基斯 坦	氟氯烃淘汰计划 (第二阶段)	工发组织	环境署		2025 年 第一次会议	88/72(d) 和 92/15(b)
7.	苏里南	氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署	工发组织	2024 年 6 月	2025 年 第一次会议	92/32(c)
8.	泰国	氟氯烃淘汰计划 (第二阶段)	国际复兴 开发银行		2025 年 6 月	2025 年 12 月	95/17(b)

附件四

提交第 97 次会议的未完成的单个工程完成报告

	国家	代码	机构	最终完成日期	项目名称
1.	沙特阿拉伯	SAU/REF/76/DEM/28	工发组织	2023 年 3 月	在高温环境下推广基于 HFO 的低全球变暖潜能制冷剂用于空调行业的示范项目

附件五

2025 年决定提交的未完成的单个项目完成报告

	国家	单个项目名称	机构	最终完成日期	计划的项目完成报告提交日期	决定
1.	马尔代夫	根据第 89/6 (b) 号决定 (MDV/REF/91/TAS/38) , 为维持维修行业的能源效率而开展的额外活动	环境署	2025 年 6 月	2025 年第二次会议	91/60(b) 和 93/20(b)
2.	津巴布韦	卡普里 (哈拉雷中小企业) 家用冰箱制造中 HFC-134a 向异丁烷的转换 (ZIM/REF/82/INV/55)	开发署	2025 年 6 月	2025 年 12 月	95/77(e)