

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/33
5 May 2025

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السادس والتسعون
مونتريال، 26-30 مايو/أيار 2025
البند 9 (د) ¹ من جدول الأعمال المؤقت

مقترح مشروع: السلفادور

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات الأمانة وتوصيتها بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية
(المرحلة الثانية، الشريحة الثانية)
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
(اليونديبي) وبرنامج الأمم
المتحدة للبيئة (اليونيب)
النظر
الإفرادي

ورقة تقييم المشروع - مشروعات متعددة السنوات

السلفادور

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي صدرت فيه الموافقة	تدبير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية)	اليونديبي (الرئيسية) واليونيب	السابع والثمانون	الإزالة بنسبة 100% بحلول 2030

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2024	2.08 طناً من قدرات استنفاد الأوزون
--	-------------	------------------------------------

(ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)							
المركب الكيميائي	الإيروسول	الرغاوي	مكافحة الحريق	التبريد	المذيبات	عامل التصنيع	الاستخدامات
إجمالي استهلاك القطاع				الخدمة			
هيدروكلوروفلوروكربون-22				2.08			2.08

(رابعاً) بيانات الاستهلاك (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس للفترة 2010-2009	11.68	نقطة البداية للتخفيضات المجمعة المستدامة:	16.62
الاستهلاك المؤهل للتمويل			
موافق عليه بالفعل:	16.62	المتبقي:	0.0

(خامساً) خطة الأعمال المعتمدة				
اليونديبي	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	2025	2026	2027
	التمويل (دولار أمريكي)	261,353	133,477	0
اليونيب	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	0.20	0.05	0.0
	التمويل (دولار أمريكي)	154,810*	4,520	0
				المجموع
				4.31

*بما في ذلك مبلغ 135 600 دولار أمريكي لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة من أجل الأنشطة الإضافية للحفاظ على كفاءة الطاقة (المقرر 6/89)

(سادساً) بيانات المشروع									
2021	2022-2023	2024	2025*	2026	2027-2028	2029	2030	المجموع	
7.59	7.59	7.59	3.80	3.80	3.80	3.80	0	غير متاح	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
5.42	3.44	3.44	2.88	2.32	2.32	0.29	0	غير متاح	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (بالأطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
169,000	0	244,255	0	124,745	0	65,000	0	603,000	التمويل المتفق عليه
11,830	0	17,098	0	8,732	0	4,550	0	42,210	من حيث المبدأ
26,000	0	17,000	0	4,000	0	0	0	47,000	(دولار أمريكي)
3,380	0	2,210	0	520	0	0	0	6,110	اليونديبي
195,000	0	0	0	0	0	0	0	195,000	يونيب
15,210	0	0	0	0	0	0	0	15,210	المبالغ التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)
			261,255					261,255	مجموع الأموال الموصى بالموافقة عليها في هذا الاجتماع
			19,308					19,308	(دولار أمريكي)

*كان من المقرر في البداية الإفراج عن تمويل الشريحة الثانية في عام 2024

توصية الأمانة:	الموافقة الشمولية
----------------	-------------------

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة السلفادور، قدّم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديبي)، بصفته الجهة المنفذة الرئيسية، طلب تمويل للشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بتكلفة إجمالية قدرها 280,563 دولارًا أمريكيًا، منها 244,255 دولارًا أمريكيًا، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة البالغة 17,098 دولارًا أمريكيًا لليونديبي، و17,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة البالغة 2,210 دولارات أمريكية لليونيب.² ويتضمن الطلب تقريرًا مرحليًا عن تنفيذ الشريحة الأولى، وتقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2020 إلى 2024، وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2025 إلى 2027.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة السلفادور عن استهلاك قدره 2.08 طن فقط من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في عام 2024 (82 في المائة أقل من خط الأساس للامتثال الخاص بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية و27 في المائة أقل من الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به في الاتفاق مع اللجنة التنفيذية للمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية). وقد ظلت السلفادور أقل باستمرار من أهداف التزاماتها بموجب بروتوكول مونتريال، والبالغة 7.59 طن من قدرات استنفاد الأوزون للفترة من 2020 إلى 2024؛ ومع ذلك، كان استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عامي 2022 و2023 أعلى من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك في الاتفاق مع اللجنة التنفيذية، كما هو موضح في الجدول 1.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في السلفادور (بيانات المادة 7 للفترة 2020-2024)

المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية	2020	2021	2022	2023	2024	خط الأساس
بالطن المتري						
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	49.75	72.00	63.90	84.68	37.76	148.13
الهيدروكلوروفلوروكربون-123	0.14	0.32	0.23	0.00	0.00	2.65
المجموع (بالطن المتري)	49.89	72.32	64.13	84.68	37.76	*186.51
بالطن من قدرات استنفاد الأوزون						
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	2.74	3.96	3.51	4.66	2.08	8.15
الهيدروكلوروفلوروكربون-123	0.00	0.01	0.01	0.00	0.00	0.05
المجموع (بالطن من قدرات استنفاد الأوزون)	2.74	3.97	3.52	4.66	2.08	*11.68
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به	7.59	5.42	3.44	3.44	2.88	

* يشمل إجمالي خط الأساس أيضًا الهيدروكلوروفلوروكربون-124، والهيدروكلوروفلوروكربون-141، والهيدروكلوروفلوروكربون-142 ب (تم التخلص منها بالكامل في المرحلة السابقة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية)

3. وكان استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في السنوات الأخيرة غير منتظم، مع اتجاه عام نحو الانخفاض. ويُعزى الارتفاع الملحوظ في الاستهلاك في عام 2023 إلى اندماج مؤسستين مستوردتين، حيث قررنا استخدام كامل حصتهما وزيادة مخزونهما، بالإضافة إلى توافر قطع الغيار على نطاق واسع، مما يُطيل عمر المعدات التي تعمل بالهيدروكلوروفلوروكربون-22 في البلاد، مما أدى إلى استمرار الطلب النشط على غاز التبريد هذا.

² وفقًا للرسالة المؤرخة 11 مارس/آذار 2025 من وزارة البيئة والموارد الطبيعية في السلفادور إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديبي).

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4. قدمت حكومة السلفادور بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2024، وهو ما يتفق مع البيانات الواردة بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير التحقق

5. أشار تقرير تحقق مستقل، قُدم في البداية مع طلب الشريحة الثانية في الاجتماع الخامس والتسعين، إلى أن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عامي 2022 و2023 بلغ 3.52 و4.66 طن من قدرات استنفاد الأوزون على التوالي، وهو ما يتجاوز في كلا العامين الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك البالغ 3.44 طن من قدرات استنفاد الأوزون المنصوص عليه في الاتفاق. ونظرًا لسحب طلب الشريحة بسبب انخفاض مستوى الصرف، كلف اليونديبي بإعداد تقرير تحقق منقح ليشمل أيضًا بيانات عام 2024، بالإضافة إلى إعادة النظر في بيانات التصدير لجميع السنوات. وقد أدرج تقرير التحقق المنقح هذا في إعادة تقديم الشريحة الثانية إلى الاجتماع السادس والتسعين، وقدم النتائج الرئيسية التالية:

(أ) كانت الحكومة تنفذ نظام إصدار تراخيص وحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وكان إجمالي استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ عنه بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال للفترة من 2020 إلى 2024 متسقًا مع سجلات الاستيراد؛

(ب) استندت حصص الاستيراد المخصصة خلال الفترة التي تم التحقق منها إلى لائحة نظام الحصص (الاتفاق التنفيذي رقم 52 لسنة 2013) التي لم يتم تحديثها لتشمل قيم مستويات الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك والمتفق عليها للمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بين عامي 2021 و2030؛

(ج) كانت مستويات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي تم التحقق منها في الأعوام 2020 و2021 و2024 أقل من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك لنفس الأعوام؛

(د) كان استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الذي تم التحقق منه في عام 2022 أقل من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك لنفس العام. ولم تكن بيانات البرنامج القطري وتقارير المادة 7 المقدمة ولا تقرير التحقق الأولي تصل إلى مجموع 0.29 طن من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 المصدرة خلال تلك السنة. وباحتساب هذه الصادرات، ينبغي أن يصل الاستهلاك في عام 2022 إلى 3.23 طن قدرات استنفاد الأوزون بدلاً من 3.52 طن من قدرات استنفاد الأوزون المبلغ عنها. وهذا المستوى أقل من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك وهو 3.44 طن من قدرات استنفاد الأوزون لنفس العام. وأوصى التحقق بالتصحيح الفوري لتقرير البرنامج القطري وبيانات المادة 7 المقدمة لعام 2022؛

(هـ) تم تأكيد استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الذي تم التحقق منه في عام 2023 والبالغ 4.66 طن من قدرات استنفاد الأوزون. وهذا المستوى أعلى من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك وهو 3.44 طنًا من قدرات استنفاد الأوزون لنفس العام؛

(و) بناءً على التحقق الأولي الذي أجري للاجتماع الخامس والتسعين، أصدرت حكومة السلفادور على الفور المرسوم الوزاري المنقح رقم 343 لتحديث الاتفاق التنفيذي رقم 52 والتوافق مع الحد الأقصى

المسموح به للاستهلاك في الاتفاق اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2025. وبحلول وقت التحقق المنقح، تم حل هذه المشكلة بالفعل.

6. وبالإضافة إلى النتائج الرئيسية المذكورة أعلاه، قدمت عملية التحقق المنقحة أيضاً عدة توصيات لتحسين تطبيق النظام، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر وضع رابط تلقائي بين نظام العمليات الجمركية ونظام وضع التراخيص، والذي أكدت الحكومة أنه قيد التنفيذ بالفعل؛ والحاجة إلى تضمين بيانات التصدير أيضاً في تبادل المعلومات مع الجمارك؛ والحفاظ على إجراءات الفحص المتبادل وطلب تقارير الاستيراد/التصدير من الجمارك مرتين في السنة للكشف المبكر عن أخطاء التصنيف؛ وتدريب موظفي الجمارك والوسطاء على التصنيف الصحيح.

تقرير التقدم المرحلي في تنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

7. قد حدثت التطورات التالية خلال فترة تنفيذ الشريحة الأولى:

(أ) الإطار القانوني: التصديق على تعديل كيغالي في 13 سبتمبر/أيلول 2021؛ وإصدار المرسوم الوزاري رقم 343 في يناير/كانون الثاني 2025 الذي عدّل اتفاقهم التنفيذي رقم 52 ليعكس الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك المنصوص عليه في الاتفاق للمرحلة الثانية التي تمت الموافقة عليها في الاجتماع السابع والثمانين للجنة التنفيذية. وقد حدّث المرسوم الجدول السنوي للحد الأقصى لواردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للأعوام من 2025 إلى 2030، بالإضافة إلى حصة الاستيراد السنوية لكل مؤسسة بين عامي 2025 و2029. وتتماشى حصص الاستيراد هذه الآن مع أهداف الاتفاق، وهي أقل من أهداف الامتثال في بروتوكول مونتريال، وتدخل حيز التنفيذ من 1 يناير/كانون الثاني 2025 إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2030. كما يحظر المرسوم استيراد المعدات الجديدة والمستعملة القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2025؛

(ب) بناء القدرات الجمركية: تم توفير التدريب لعشرين موظفاً جمركياً (بمن فيهم 12 امرأة) بشأن تدابير إنفاذ المواد المستنفدة للأوزون، والرموز الجمركية الوطنية لبدائل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ومنع التجارة غير المشروعة، واستخدام أدوات مثل "ما نوع الغاز؟"؛ وتم شراء وتوزيع معرفين لغازات التبريد؛ وتم عقد تدريب لـ 38 مستورداً ووكيلاً جمركياً (19 امرأة) على لوائح بروتوكول مونتريال المحدثة وتصنيف التعريفات الجمركية الجديدة؛ وتم تنفيذ رموز النظام المنسق وتم تحديث نظام إصدار التراخيص والحصص؛ وعقدت اجتماعات مع أربعة موزعين لمعدات التبريد وتكييف الهواء للتحقق من أنهم لا يقدمون معدات تقوم على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛

(ج) قطاع خدمة التبريد: تم شراء ثلاث عشرة مجموعة من المعدات والأدوات³ (مقابل ثمان مخطط لها) لثلاثة مراكز تدريب وثمانية مدربين محليين ووحدة الأوزون الوطنية لتدريب تقنيي التبريد

³ بما في ذلك أربعة مسجلات بيانات؛ أربعة مكيفات هواء من النوع المحوّل 12K BTU (اثنتان مشحونتان بـ R-410A واثنتان بالهيدروفلوروكربون-32)، وأربعة مكيفات هواء 36K BTU (تشغيل وإيقاف، من النوع غير المحوّل) تعتمد على R-410A، وأربعة مكيفات هواء من النوع المحوّل 18K BTU (اثنتان مشحونتان بالهيدروفلوروكربون-32 واثنتان بـ R-410A)، و24 أسطوانة استرداد غاز تبريد بسعة 30 رطلاً، و13 مجموعة تحتوي

وتكييف الهواء في جميع أنحاء البلاد على ممارسات الخدمة الجيدة، بما في ذلك استرداد غازات التبريد وإعادة استخدامها وإعادة تدويرها والتعامل الآمن مع وحدات تكييف الهواء القائمة على الهيدروفلوروكربون-32؛ وتم وضع الاختصاصات لاختيار مدرب دولي وكذلك لتطوير معيار الكفاءة التقنية للعمالة لإصدار شهادات الاعتماد لتقنيي التبريد وتكييف الهواء؛ وتم الحصول على تعبير عن الاهتمام من كلية الهندسة المتخصصة ITCA-FEPADE لإصدار شهادات اعتماد للتقنيين؛ ويجري تطوير اتفاق تعاون تقني لهذا الغرض؛

(د) *التوعية*: شارك 200 تقني (من بينهم 25 امرأة) في حلقتي عمل عقدتا للترويج لمعدات تكييف الهواء القائمة على الهيدروفلوروكربون-32 وغيرها من التكنولوجيات البديلة؛ وتم تصميم حملة لتشجيع اعتماد التكنولوجيات الخالية من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاعي تكييف الهواء والتبريد التجاري، والتي سيتم إطلاقها في خريف عام 2025؛

(هـ) *تنفيذ المشروع ورصده*: تم تعيين منسق للمشروع وعملية تعيين فريق المشروع جارية.

مستوى صرف الأموال

8. حتى مارس/آذار 2025، صُرف 90,490 دولارًا أمريكيًا (46 في المائة) (71,102 دولار أمريكي لليونديبي و19,388 دولارًا أمريكيًا لليونيب) من أصل مبلغ 195,000 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن (169,000 دولار أمريكي لليونديبي و26,000 دولار أمريكي لليونيب). وسيتم صرف المبلغ المتبقي والبالغ 104,510 دولارات أمريكية خلال الفترة 2025-2026.

خطة تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

9. سيتم تنفيذ الأنشطة التالية في الفترة ما بين يوليو/تموز 2025 وديسمبر/كانون الأول 2027:

(أ) *تعزيز الجمارك والإنفاذ*: سيتم توفير التدريب على تدابير الرقابة التجارية على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة على هذه المواد لـ 20 موظفًا جمركيًا و40 مستوردًا ووسيطًا جمركيًا؛ وحلقة عمل لأصحاب المصلحة بشأن إجراءات الإنفاذ لحظر استيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (اليونيب) (17,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى الأموال من الشريحة السابقة)؛

(ب) *تدريب تقنيي التبريد وتكييف الهواء*: سيجري توفير التدريب ودليل حول ممارسات الخدمة الجيدة، بما في ذلك استرداد غازات التبريد وإعادة تدويرها واستصلاحها، لـ 150 تقنيًا في سبع حلقات عمل؛ وتوزيع 16 مجموعة إضافية من المعدات، بما في ذلك أدوات الاستعادة وإعادة التدوير؛ وشراء سبع وحدات لتكييف الهواء مشحونة بغازات تبريد ذات إمكانية منخفضة للاحتراق العالمي، وثلاث وحدات تكييف هواء أنبوبي، وسبعة أجهزة اختبار للأداء (اليونديبي) (113,638 دولارًا أمريكيًا، بالإضافة إلى الأموال من الشريحة السابقة)؛

على مضخة تفريغ، ومقياس تفريغ، ومقاييس رقمية، وكاشف تسرب إلكتروني لغاز التبريد، ومجموعة لحام ذاتي، ومحطة استرداد غاز تبريد لكل منها، و10 وحدات استرداد لغاز التبريد الهيدروفلوروكربون والمواد المستنفدة للأوزون، وخمس مجموعات أدوات تحتوي على مجموعة نيتروجين، ومقياس ضغط رقمي، ومقياس حرارة رقمي، وموزع شحن غاز تبريد، ومحلل نظام تكييف للهواء، ومقياس أمبير رقمي لكل منها.

- (ج) إصدار شهادات اعتماد لتقنيي التبريد وتكييف الهواء: الموافقة على معيار إصدار شهادات اعتماد لتقنيي التبريد وتكييف الهواء؛ ووضع نظام تسجيل إلكتروني؛ وإصدار شهادات اعتماد لأول 50 تقنيا في معايير كفاءة العمل (اليونديبي) (45,400 دولار أمريكي، بالإضافة إلى أموال من الشريحة السابقة)؛
- (د) برنامج استرداد غازات التبريد وإعادة تدويرها واستصلاحها: إنشاء مركز لاسترداد وإعادة تدوير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك شراء آلة إعادة تدوير الهيدروكلوروفلوروكربون-22 والمعدات الداعمة (اليونديبي) (52,250 دولارًا أمريكيًا، بالإضافة إلى أموال من الشريحة السابقة)؛
- (هـ) التوعية والتعليم للجمهور العام: تنظيم حملات توعية لعامة الجمهور وبشأن برنامج إصدار شهادات اعتماد للتقنيين؛ وعقد ندوتين حول التكنولوجيات البديلة لما بين 30 و50 مشاركًا؛ وتصميم ونشر الكتيبات التقنية (اليونديبي) (17,250 دولارًا أمريكيًا، بالإضافة إلى أموال من الشريحة السابقة)؛
- (و) رصد المشروع: تنسيق الأنشطة بين وزارة البيئة والموارد الطبيعية واليونديبي؛ وعقد اجتماعات ربع سنوية لرصد التقدم المحرز في التنفيذ وأهداف الشريحة (اليونديبي) (15,717 دولارًا أمريكيًا، بالإضافة إلى الأموال من الشريحة السابقة).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتحقق منها

10. فيما يتعلق بمستويات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي حددها تقرير التحقق بما يتجاوز الأهداف المنصوص عليها في الاتفاق، تلاحظ الأمانة:
- (أ) أنه تم الإبلاغ بشكل خاطئ عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2022 بسبب إغفال تصدير 0.29 طن من قدرات استنفاد الأوزون. وتقوم الحكومة بتصحيح تقارير البرنامج القطري والمادة 7 للإشارة إلى الاستهلاك الصحيح الذي تم التحقق منه وهو 3.23 طن من قدرات استنفاد الأوزون وستقدمها بحلول منتصف مايو/أيار 2025. وبمجرد تقديمها، سيكون الاستهلاك الصحيح من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2022 أقل من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك في الاتفاق.
- (ب) وأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2023 وقدره 1.22 طن من قدرات استنفاد الأوزون أعلى من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك في الاتفاق.
11. ووفقًا للفقرة 11 من الاتفاق المبرم بين الحكومة واللجنة التنفيذية، في حال عدم الامتثال للأهداف الواردة في الصف 2.1 من التذييل 2-ألف، يجوز للجنة التنفيذية، من بين أمور أخرى، تخفيض التمويل بالمبلغ المحدد في التذييل 7-ألف ("تخفيضات التمويل لعدم الامتثال") حسب كل كيلوغرام من تخفيضات الاستهلاك من قدرات استنفاد الأوزون لم يتحقق في أي سنة. كما ينص الاتفاق على أن اللجنة التنفيذية ستناقش كل حالة محددة لم يلتزم فيها البلد بالاتفاق، وستتخذ القرارات اللازمة بشأنها.

12. ووفقًا للتنبيل 7-ألف من الاتفاق المبرم مع حكومة السلفادور، يُمكن تخفيض التمويل المُتفق عليه لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمقدار 180 دولارًا أمريكيًا لكل كيلوغرام من استهلاك قدرات استنفاد الأوزون الزائد عن هدف التخلص التدريجي لأي سنة مشمولة بالاتفاق، على ألا يتجاوز هذا التخفيض مستوى تمويل الشريحة المطلوبة. وفي حال تجاوز الاستهلاك 0.08 طن من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2022، يُحسب الخصم لتلك السنة بما يصل إلى 14,238 دولارًا أمريكيًا، وفي حال تجاوز الاستهلاك 1.22 طن من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2023، يُحسب الخصم لتلك السنة بما يصل إلى 219,132 دولارًا أمريكيًا. ويبلغ إجمالي المبلغ المطلوب لهذه الشريحة 261,255 دولارًا أمريكيًا.

13. وإذا قدمت حكومة السلفادور التقارير المصححة للبرنامج القطري والمادة 7 لعام 2022، فإن العام الوحيد الذي سيتجاوز الهدف سيكون عام 2023. وبالإشارة إلى أن تصحيح استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2022 لم يتم الانتهاء منه بعد، توصي الأمانة بإعادة النظر في مستوى استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2022 أثناء استعراض الشريحة الثالثة من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

14. وفيما يتعلق باستهلاك 2023، أجرت الأمانة مناقشات مستفيضة مع اليوننديبي حول الظروف التي أدت إلى عدم الالتزام بأهداف الاستهلاك في الاتفاق وحول الظروف الخاصة في البلاد فيما يتعلق بنظام إصدار التراخيص والحصص. وأوضح اليوننديبي أنه من المحتمل أن تم التغاضي عن تحديث الاتفاق التنفيذي رقم 52، بما في ذلك تعديل حصص الاستيراد في الفترة 2021-2030 بما يتماشى مع المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بسبب التركيز على التعافي الاقتصادي والاجتماعي من تفشي مرض فيروس كورونا (كوفيد-19)، فضلاً عن إعادة التنظيم المؤسسي ووضع الإجراءات من قبل السلطات المحلية مما أدى إلى تأخير بدء المرحلة الثانية.

15. وأشار اليوننديبي أيضًا إلى أنه بمجرد تحديد سبب المشكلة، أصدرت السلفادور المرسوم الوزاري رقم 343، الذي حدّد حصص الاستيراد لتتماشى مع أهداف الاتفاق، اعتبارًا من 1 يناير/كانون الثاني 2025 وحتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2030، لضمان عدم تكرار الوضع الذي شهدناه في عام 2023، مؤكدة التزام الحكومة بأهداف التخفيض المتفق عليها في بادئ الأمر. كما حظرت البلاد استيراد معدات التبريد وتكييف الهواء القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بحلول 1 يناير/كانون الثاني 2025، تماشيًا مع الاتفاق، ولمزيد من ضمان الامتثال للحد الأقصى لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المسموح به.

16. وتناقش اللجنة التنفيذية كل حالة محددة من حالات عدم الامتثال للاتفاق على أساس كل حالة على حدة. وفي حالة السلفادور، قد ترغب اللجنة في مراعاة التحليل المذكور أعلاه؛ وأن امتثال حكومة السلفادور لأهداف بروتوكول مونتريال؛ وموافقة السلفادور، في المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، على أهداف استهلاك طموحة لعامي 2022 و2023، كان أقل بنسبة 55 في المائة من أهداف بروتوكول مونتريال لتلك السنوات، وأقل بنسبة 70.5 في المائة من خط الأساس للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (متجاوزة نسبة التخفيض البالغة 67.5 في المائة في عام 2025)؛ واتخذت الحكومة تدابير تصحيحية فورية لضمان أن يكون استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، من الآن فصاعدًا، ضمن الأهداف المتفق عليها للمرحلة الثانية.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

17. استفسرت الأمانة عن المرسوم الوزاري رقم 343 الصادر في 3 يناير/كانون الثاني 2025، وتلقت تأكيداً بأنه يتضمن جدولاً سنوياً للحد الأقصى لواردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2025 إلى 2030، بالإضافة إلى حصة الاستيراد السنوية لكل مؤسسة بين عامي 2025 و2029⁴ كما يحظر المرسوم استيراد المعدات الجديدة والمستعملة القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2025.

المسائل التقنية والمتعلقة بالتكلفة

18. أشارت الأمانة إلى التنفيذ التشغيلي والتأخيرات في المشروع. وأوضح اليونديبي أن التحدي الرئيسي أمام تنفيذ المشروع تمثل في إعداد وثيقة المشروع وتوقيعها بين اليونديبي ووزارة البيئة والموارد الطبيعية، وأن هذه العقبة الأولية أدت إلى تأخير تنفيذ الأنشطة المقررة. ومن العوامل الأخرى التي أثرت على تنفيذ المشروع كانت الانتخابات العامة التي جرت في البلاد في فبراير/شباط 2024، والتي أثرت أيضاً على انطلاق المشروع، مع تأخر إصدار التصاريح والتوقعات بسبب تركيز السلطات على العملية الانتخابية.

خطة تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

19. تُشير الأمانة إلى أن الأنشطة المقترحة في المرحلة الثانية تتوافق مع الخطة الأصلية للمرحلة. وقد قدم اليونديبي توضيحاً بشأن نشاط السجل الإلكتروني المُدرج ضمن مُكوّن إصدار شهادات اعتماد للتقنيين، مُشيراً إلى أنه بمجرد إتمام التقنيين لعملية اعتمادهم، ستتضمن شهادات اعتمادهم رقم تسجيل فريداً، يُسجّل في قاعدة بيانات إلكترونية على موقع وزارة البيئة والموارد الطبيعية، ليتمكن المستخدمون النهائيون من التحقق من صحة شهادة اعتماد التقني.

تنفيذ السياسة الجنسانية

20. تم تعزيز مشاركة المرأة خلال حلقات العمل التدريبية الجمركية والاجتماعات مع مستوردي غازات التبريد وموزعي معدات التبريد وتكييف الهواء لتشجيع مشاركة أكبر للنساء في الأنشطة المستقبلية. وتتضمن الاختصاصات المُعدّة الكفاءة في المسائل الجنسانية كشرط، وهو بند يشجع النساء على التقديم، كما تتضمن التقارير التقنية قسماً خاصاً بالمسائل الجنسانية. وتشير البلاد إلى أن 34 امرأة (51.6 في المائة) و32 رجلاً (48.4 في المائة) اطلعوا على المعلومات، وأن نسبة أعلى من النساء حصلن على التدريب (31 امرأة، 53.5 في المائة) مقارنةً بـ 27 رجلاً (46.5 في المائة).

استدامة التخلص التدريجي من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتقييم المخاطر

21. وكجزء من استدامة التدريب لتعزيز القدرات المحلية لتقنيي تركيب وخدمة معدات التبريد وتكييف الهواء، أعربت كلية الهندسة المتخصصة ITCA-FEPADE عن اهتمامها بتقديم ممارسات التبريد وتكييف الهواء الجيدة في مناهجها الدراسية، والتي تشمل الترويج لغازات تبريد بديلة لا تؤثر على الأوزون ولها تأثير أقل على المناخ.

22. وتُضمن استدامة التخلص التدريجي من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في السلفادور من خلال التنفيذ الدقيق للمرسوم الوزاري رقم 343، الذي يتضمن حصص استيراد سنوية محددة بين عامي 2025 و2029، والتخلص التام منها في عام 2023، وحظر استيراد المعدات الجديدة والمستعملة القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية،

⁴ وتبلغ الحدود القصوى المسموح بها لاستيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في البلاد 39.03 طن متري في عام 2025، و31.22 طن متري في عامي 2026 و2027، و3.90 طن متري في عامي 2028 و2029، و0 طن متري في عام 2030.

اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2025، والتدريب المستمر لموظفي الجمارك. ويُخفف الدعم الكبير من حكومة السلفادور، التي لا تزال ملتزمة بالتزاماتها بموجب بروتوكول مونتريال، وبتعزيز التشريعات ذات الصلة، من المخاطر المتعلقة بتنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

الخاتمة

23. يجري تنفيذ أنشطة المرحلة الثانية كما هو مخطط له. وقد أُحرز تقدم ملحوظ خلال تنفيذ الشريحة الأولى، وتجاوز مستوى صرف الأموال الموافق عليها في الشريحة السابقة 20 في المائة. وأفادت عملية التحقق المستقلة أن السلفادور امتثلت لالتزاماتها بموجب بروتوكول مونتريال وأهداف استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المحددة في الاتفاق للأعوام 2020 و2021 و2024، إلا أنها تجاوزت أهداف عامي 2022 و2023. وبينما يُعزى تجاوز استهلاك عام 2022 للهدف إلى صدارات أغفلت خطأً في تقرير الاستهلاك، وهو قيد التصحيح، فقد تم تأكيد تجاوز استهلاك عام 2023 للهدف بسبب عدم تحديث مستوى الحصص بما يتماشى مع المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وقد قامت السلفادور بتدارك هذه المشكلة بإصدار المرسوم الوزاري رقم 343، الذي حدّث أهداف استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومستويات الحصص من عام 2025 إلى عام 2030، وفرض حظرًا على استيراد معدات التبريد وتكييف الهواء القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الجديدة والمستعملة بحلول 1 يناير/كانون الثاني 2025، لضمان الامتثال بشكل أكبر. وقد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر في هذه المسألة في ضوء المعلومات التي قدمتها الأمانة في هذه الوثيقة.

التوصية

24. قد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر فيما يلي:

(أ) الإشارة إلى:

- (1) التقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في السلفادور؛
- (2) مع القلق، أن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2023 في السلفادور تجاوز الهدف بالنسبة إلى الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك المحدد في الصف 2.1 من التذييل 2 -ألف من الاتفاق بين حكومة السلفادور واللجنة التنفيذية لذلك العام، بمقدار 1.22 طن من قدرات استنفاد الأوزون؛
- (3) أن حكومة السلفادور اتخذت الخطوات اللازمة للعودة إلى الامتثال للاتفاق وأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2024 كان أقل من الهدف بالنسبة إلى الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك المحدد في الصف 2.1 من التذييل 2 -ألف من الاتفاق بين حكومة السلفادور واللجنة التنفيذية لذلك العام؛
- (4) أن حكومة السلفادور ستقدم بيانات مصححة عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك جميع الواردات والصادرات لعام 2022، وأن مستوى استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2022 مقابل الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك المحدد في الصف 2.1 من التذييل 2 -ألف من الاتفاق بين حكومة

السلفادور واللجنة التنفيذية لذلك العام سيتم النظر فيه مرة أخرى خلال الشريحة الثالثة من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛

(ب) الموافقة على الشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في السلفادور، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2025-2027، بمستوى إجمالي للتمويل سيتم تحديده بمجرد معالجة مسألة أداء البلاد بما يتماشى مع الاتفاق في ضوء المعلومات المقدمة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/33.
