

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/53

29 April 2020

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الخامس والثمانون
مونتريال، من 25 إلى 29 مايو/أيار 2020
مؤجل: من 19 إلى 22 يولية/تموز 2020*

مقترح مشروع: زامبيا

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة)

اليونيب واليونيدو

* بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

ورقة تقييم المشروع – المشروعات المتعددة السنوات
زامبيا

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي ووفقى عليه	تدابير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيب (رئيسية)، اليونيدو	64 th	35 في المائة بحلول عام 2020

ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2018	2.20 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	------------------------------------

ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)									
كيمائي	الأبروصولات	الرغاوي	مكافحة الحريق	التبريد	المذيبات	عامل تصنيع	الاستخدامات المعملية	إجمالي الاستهلاك القطاعي	السنة: 2019
				التصنيع	الخدمة				
الهيدروكلوروفلوروكربون-22					2.20			2.20	

رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس لفترة 2010-2009	5.00	نقطة البداية للتخفيضات المجمعة المستدامة	
5.00			
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
موافق عليه بالفعل:	1.75	المتبقي:	
3.25			

خامساً) خطة الأعمال			المجموع
اليونيب	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	0.2	0.2
التمويل (دولار أمريكي)	33,900	33,900	33,900

سادساً) بيانات المشروع											
2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	المجموع	
لا ينطبق	لا ينطبق	5.0	5.0	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	3.3	لا ينطبق	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال
لا ينطبق	لا ينطبق	5.0	5.0	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	3.3	لا ينطبق	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
40,000	0	40,000	0	0	35,000	0	30,000	0	30,000	175,000	التمويل المتفق عليه (بالدولار الأمريكي)
5,200	0	5,200	0	0	4,550	0	3,900	0	3,900	22,750	اليونيب
70,000	0	0	0	0	70,000	0	0	0	0	140,000	اليونيدو
6,300	0	0	0	0	6,300	0	0	0	0	12,600	تكاليف الدعم
110,000	0	40,000	0	0	105,000	0	30,000	0	0	285,000	الموافقة على التمويل (بالدولار الأمريكي)
11,500	0	5,200	0	0	10,850	0	3,900	0	0	31,450	تكاليف الدعم
									30,000	30,000	إجمالي تكاليف الدعم المطلوبة من حيث المبدأ (دولار أمريكي)
									3,900	3,900	تكاليف الدعم

توصية الأمانة:	الموافقة الشمولية
----------------	-------------------

وصف المشروع

1. نيابة عن حكومة زامبيا، قدم اليونيب، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، طلبا لتمويل الشريحة الخامسة والنهائية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ قدره 30,000 دولار أمريكي زاندا تكاليف دعم الوكالة البالغة 3,900 دولار أمريكي لليونيب فقط¹. وتضمن التقديم تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الرابعة، وتقرير التحقق عن استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون للفترة 2016 إلى 2019 وخطة تنفيذ الشريحة للفترة 2020 إلى 2021.

تقرير عن استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون

2. أبلغت حكومة زامبيا استهلاكاً قدره 2.20 طن بقدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون في عام 2019 بموجب تقرير البرنامج القطري وهو مايقل بنسبة 56 في المائة عن خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون لأغراض الامتثال. ويتضمن الجدول 1 استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون للفترة 2015-2019.

الجدول 1: استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون في زامبيا (بيانات المادة 7 للفترة 2015-2019)

الهيدروكلوروفلوروكربون-22	2015	2016	2017	2018	2019*	خط الأساس
بالطن المتري	55.00	50.00	45.00	40.03	40.00	90.90
بالأطن بقدرات استنفاد الأوزون	3.03	2.75	2.48	2.20	2.20	5.00

* بيانات البرنامج القطري.

3. ويعزى الانخفاض التدريجي في استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 منذ عام 2015 إلى تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بما في ذلك الإنفاذ المتشدد لنظام التراخيص والحصص، والتدريب في قطاع الخدمة وأنشطة استشارة الوعي وإبلاغ أصحاب المصلحة ببدايل الهيدروكلوروفلوروكربون، وتدقيق معدات التبريد وتكييف الهواء المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون R-600a (أجهزة التبريد المنزلية ووحدات التبريد التجارية).

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4. أبلغت حكومة زامبيا عن بيانات استهلاك قطاع الهيدروكلوروفلوروكربون بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018 بتنفيذ البرنامج القطري بصورة تتوافق مع البيانات المقدمة بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير التحقق

5. أكد تقرير التحقق أن الحكومة تنفذ بفعالية نظاماً للتراخيص والحصص للواردات والصادرات من الهيدروكلوروفلوروكربون وأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال للفترة 2015 إلى 2018 بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2019 صحيحة (على النحو المبين في الجدول 1 أعلاه). وأن زامبيا في حالة امتثال لكل من جدول الخفض في بروتوكول مونتريال والأهداف المبينة في اتفاقها مع اللجنة التنفيذية. وأوصى التحقق بمواصلة تعزيز التعاون بين وحدة الأوزون الوطنية وإدارة الجمارك ومسؤولي الإنفاذ الآخرين لتوفير بيانات الواردات ومكافحة الواردات غير القانونية من المواد المستنفدة للأوزون وإصدار تراخيص الاستيراد بشرط أن يقدم المستوردون تقارير عن وارداتهم السابقة من المواد المستنفدة للأوزون، وإجراء المزيد من عمليات التفتيش بواسطة وحدة الأوزون الوطنية عند نقطة الدخول لضمان تحديد المواد المستنفدة للأوزون. وأكد اليونيب أن التوصيات سوف تنفذ خلال الشريحة الخامسة.

¹ بموجب الرسالة المرسلة في مارس/ آذار 2020 من وكالة إدارة البيئة في زامبيا للأمانة.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون

الإطار القانوني والسياساتي

6. جرى تعديل قواعد زامبيا عن المواد المستنفدة للأوزون المدرجة في التشريع الأساسي رقم 27 لعام 2011 لإدراج المزيد من تدابير الرقابة على إزالة المواد المستنفدة للأوزون بما في ذلك الهيدروكلوروفلوروكربون، وتنظم هذه القواعد الواردات والصادرات من المواد المستنفدة للأوزون والمعدات المعتمدة على المواد المستنفدة للأوزون، وتنص على نظام التراخيص والحصص وضرورة توسيم محتويات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

7. وتقوم وكالة إدارة البيئة في زامبيا بإصدار تراخيص استيراد وتوزيع المواد المستنفدة للأوزون والتخلص منها ويجري رصد جميع المعدات المعتمدة على المواد المستنفدة للأوزون ومراقبتها بواسطة وكالة إدارة البيئة في زامبيا بالتعاون مع قسم الجمارك عند نقاط الدخول وترد القيود على المعدات المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون أو فرض حظر عليها في القواعد تراخيص إدارة البيئة لعام 2013.

8. وتنص القواعد المعدلة للمواد المستنفدة للأوزون على تسجيل المستوردين، وتنفيذ شهادات الاعتماد الإلزامية للفنيين منذ يناير/ كانون الثاني 2015. كما اعتمدت الحكومة المبادئ التوجيهية لتقييم التأثيرات البيئية التي تحدد وتحمي أيضا المشروعات التي قد تستخدم المواد المستنفدة للأوزون بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

قطاع خدمة التبريد

9. نفذت الأنشطة التالية:

(أ) إجراء ثلاث حلقات عمل لتدريب 45 من موظفي الجمارك والإنفاذ على إنفاذ تدابير الرقابة على الواردات من المواد المستنفدة للأوزون، والسياسات والقواعد، ومكافحة الواردات غير القانونية من المواد المستنفدة للأوزون، والمناولة الآمنة سلندرات غازات التبريد خلال عمليات التفتيش الجمركي، واستخدام أجهزة التحديد للتعرف على غازات التبريد والخلائط؛

(ب) تدريب 60 من الفنيين على الإجراءات المعيارية لتركيب وخدمة أجهزة التبريد وتكييف الهواء، والمناولة الآمنة لغازات التبريد القابلة للاشتعال، واستثارة الوعي عن الوفورات المحتملة في الطاقة من خلال الخدمة السليمة والاحتفاظ بالمعدات في حالة جيدة؛

(ج) اعتماد عدد 40 فنيا إضافيا من فنيي التبريد بعد استكمال الدورة المتعلقة بالتكنولوجيات الصديقة للأوزون في مركز التدريب المهني.

وحدة تنفيذ ورصد المشروعات

10. قامت وحدة الأوزون الوطنية بتنسيق ورصد الأنشطة التي تنفذ في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجرى استخدام خبيرين استشاريين للمساعدة في رصد وتنفيذ الأنشطة، وجمع البيانات وإعداد التقارير المرحلية. وتبلغ مصروفات وحدة تنفيذ ورصد المشروعات مقدار 5,000 دولار أمريكي شاملة مرتبات الخبراء الاستشاريين والسفريات وحلقات العمل والاجتماعات.

مستوى صرف الأموال

11. تم حتى مارس/ آذار 2020 صرف مبلغ 284,910 دولارات أمريكية من مجموع المبلغ الموافق عليه حتى الآن والبالغ 285,000 دولار أمريكي (144,910 دولارات أمريكية لليونيب و140,000 دولار أمريكي للونيدو) على النحو المبين في الجدول 2. وسيجري صرف المبلغ المتبقي 90 دولار أمريكي خلال 2020.

الجدول 2: التقرير المالي عن المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلزاميا (بالدولار الأمريكي)

الشريحة	اليونيب	اليونيدو	المجموع	معدل الصرف بالنسبة السنوية
الشريحة الأولى والثانية والثالثة	الموافقة	115,000	140,000	255,000
	الصرف	115,000	140,000	255,000
الشريحة الرابعة	الموافقة	30,000	0	30,000
	الصرف	29,910	0	29,910
المجموع	الموافقة	145,000	140,000	285,000
	الصرف	144,910	140,000	284,910

خطة تنفيذ الشريحة الخامسة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

12. سوف تنفذ الأنشطة التالية فيما بين يونيه/ خريزان 2020 وديسمبر/ كانون أول 2021:

(أ) حلقتا عمل لعدد 30 من موظفي الجمارك عن رصد الواردات والصادرات والتجارة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وعن المهارات العملية لتحديد المواد المستنفدة للأوزون النقية والمتضمنة في الخلائط، واستثارة الوعي بالمستحدثات في القواعد الخاصة بالمواد المستنفدة للأوزون وشراء جهاز واحد للتعرف على غازات التبريد ولتعزيز معهد تدريب موظفي الجمارك (اليونيب) (10,000 دولار أمريكي)؛

(ب) حلقتا عمل لعدد 40 من فنيي التبريد على ممارسات الخدمة الجيدة والمناولة الآمنة لغازات التبريد وتكييف الهواء والتخلص منها، وحلقة دراسية لتبادل المعلومات والخبرات في مجال تطبيق البدائل المنخفضة القدرة على الاحترار العالمي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وإعداد ونشر المواد التي تستثير وعي ونقل وتخزين المعدات وغازات التبريد فضلا عن المخاطر المحتملة المرتبطة بمناولة غازات التبريد القابلة للاشتعال (اليونيب) (15,000 دولار أمريكي)؛

(ج) تنفيذ المشروع والتنسيق والرصد والإبلاغ عن الأنشطة المقررة للشريحة الخامسة. وسيجري استخدام خبير استشاري واحد لمساعدة وحدة الأوزون الوطنية في الرصد وجمع البيانات وإعداد مشروع (اليونيب) (5,000 دولار أمريكي بالتفاصيل التالية 1,000 دولار أمريكي للخبير الاستشاري و1,000 دولار للسفرات و3,000 دولار أمريكي لحلقات العمل والاجتماعات).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

13. أصدرت حكومة زامبيا بالفعل حصصا للواردات من الهيدروكلوروفلوروكربون لعام 2020 بمقدار 2.2 طن بقدرات استنفاد الأوزون وهو ما يقل بنسبة 33 في المائة عن أهداف الرقابة في بروتوكول مونتريال والبالغة 3.3 طن بقدرات استنفاد الأوزون.

14. وتساءلت الأمانة عن تنفيذ التدابير التنظيمية المقررة للرقابة على الواردات من المعدات المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون. ورد اليونيب بأن الحكومة تتولى وضع صك لفرض حظر على الواردات من المعدات المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون وهي التدابير التي من المقرر أن يبدأ سريانها في يناير/ كانون الثاني 2021.

قطاع خدمة التبريد

15. تساءلت الأمانة عن أنواع المعدات التي تستخدم غاز R-600a، وأوضح اليونيب بأن معظمها من وحدات التبريد المنزلية والتجارية مثل الثلاجات المنزلية ومعدات احتساء المياه وأجهزة الفريزر ووحدات العرض المنفصلة. وجميع هذه المعدات جديدة، وصنعت لاستخدام الهيدروكلوروفلوروكربونات. وقد نصحت الحكومة المستخدمين بعدم تهيئة المعدام التي كانت مصممة في الأصل لاستخدام الهيدروكلوروفلوروكربون أو المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بسبب أسباب تتعلق بالسلامة. ويجري أيضا تغطية مسائل السلامة المتعلقة باستخدام غازات التبريد القابلة للاشتعال (R-600a و R-290) والنشادر وغير ذلك من غازات التبريد الطبيعية) في عملية تدريب الفنيين.

16. وتساءلت الأمانة عما إذا كان نظام اعتماد الفنيين إلزاميا بالنظر الى أن غازات التبريد القابلة للاشتعال تستخدم في خدمة أجهزة التبريد المنزلية الجديدة، وأنظمة التبريد التجارية المعتمدة على وحدات التبريد. وأوضح اليونيب أن نظام شهادات الاعتماد لتدريب الفنيين نظام إلزامي، ويجري اعتماد الفنيين وتسجيلهم بعد الحصول على الدورات التدريبية المقدمة من مؤسسات التدريب المهني المرخصة وفقا للقواعد الخاصة بالرقابة على المواد المستنفدة للأوزون. ولا يسمح إلا للفنيين المعتمدين بشراء غازات التبريد أو معدات الخدمة.

17. وأشار اليونيب الى أن المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لزاميا سوف تستكمل وفقا للفقرة 14 من الاتفاق بين الحكومة واللجنة التنفيذية، وأن من المقرر أن تقدم المرحلة الثانية من هذه الخطة للاجتماع السادس والثمانين.

تنفيذ سياسة الجنسانية²

18. أبلغ اليونيب بأنه وفقا لسياسات تعميم الجنسانية في بروتوكول مونتريال، سوف يأخذ اليونيب واليونيدو في الاعتبار لدى تنفيذ هذه الشريحة المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في جميع المستويات وفي جميع الجوانب بما في ذلك مجلس المشروع، وفريق إدارة المشروع، والخبراء الاستشاريين، والترويج لمشاركة الممارسات من الاناث في حلقات العمل التدريبية والتشاورية.

استدامة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون

19. تطبق حكومة زامبيا نظاما للتراخيص والحصص ويجري فرض حظر على الواردات من المعدات المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون سيبدأ سريانه في يناير/ كانون الثاني 2021. ويجري تنفيذ نظام إلزامي لاعتماد فنيي الخدمة منذ يناير/ كانون الثاني 2015 لتعزيز تنمية القدرات في قطاع الخدمة، وأدرجت بالفعل القضايا المتعلقة بالأوزون في المناهج الدراسية للتدريب في معهد تدريب لموظفي الجمارك. وسوف تتضمن هذه التدابير استدامة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون.

الخلاصة

20. كان استهلاك زامبيا من الهيدروكلوروفلوروكربون بمقدار 2.20 طن محسوبة بقدرات استنفاد الأوزون في 2019 يقل بنسبة 56 في المائة عن خط الأساس ونسبة 51 في المائة عن هدف الرقابة الوارد في الاتفاق مع اللجنة التنفيذية وحقت الحكومة تقدما إضافيا في أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بما في ذلك تدريب موظفي الجمارك وموظفي إنفاذ القانون والفنيين مع التركيز على السلامة في مناولة غازات التبريد القابلة للاشتعال. وتقوم الحكومة أيضا بتنفيذ نظام اعتماد إلزامي للفنيين. وسوف تنفذ التوصيات الواردة في تقرير التحقق خلال الشريحة الخامسة. وبلغ معدل صرف الأموال من الشرائح السابقة 99 في المائة.

² يطلب المقرر 92/84(د) من الوكالات المنفذة والثانية تطبيق السياسات التنفيذية بشأن تعميم الجنسانية في جميع دورة المشروعات.

التوصية

21. توصي أمانة الصندوق بأن تحاط اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لزامياً كما توصي بالموافقة الشمولية على الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لزامياً وخطة التنفيذ المقابلة للفترة 2020-2021 بمستوى التمويل المبين في الجدول التالي على أساس الفهم بأنه إذا قررت زامياً المضي في عمليات التهيئة والخدمة المرتبطة بها لغازات التبريد القابلة للاشتعال والسامة في معدات التبريد وتكييف الهواء المصممة في الأصل للمواد غير القابلة للاشتعال، فإنها سوف تجري ذلك مع تحمل كافة المسؤوليات والمخاطر المرتبطة بها ووفقاً فقط للمعايير والبروتوكولات ذات الصلة.

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (بالدولار الأمريكي)	تمويل المشروع (بالدولار الأمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيب	3,900	30,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة)	(أ)