



联 合 国



环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/32/30/Burkina Faso
9 November 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十二次会议
2000 年 12 月 6 日至 8 日，瓦加杜古

项目提案：布基纳法索

本文件载有基金秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

制冷：

- 执行制冷剂管理计划：为商用和工业制冷设备最后用户举办鼓励方案

开发计划署

项目评价表 布基纳法索

部门： 制冷 本行业的 ODS 消费量（1999 年）： 37.1 ODP 吨

次级行业成本效益阈值： 不适用

项目名称：

执行制冷剂管理计划：为商用和工业制冷设备最后用户举办鼓励方案

项目数据	
企业消费量（ODP 吨）	
项目影响（ODP 吨）	3.00
提议的项目期限（月）	72
原申请经费数额（美元）	132,250
最后项目经费（美元）：	
增支资本费用(a)	132,250
酌处资金(b)	
增支经营费用(c)	
项目费用总额（a+b+c）	132,250
地方所有权（%）	100%
出口比重（%）	0%
申请经费数额（美元）	132,250
成本效益值（美元/公斤）	44.08
对应出资是否已经确认？	
国家协调机构	环境与资源部
执行机构	开发计划署

秘书处的建议：	
建议供资额（美元）	
项目作用（吨 ODP）	
成本效益值（美元/公斤）	
执行机构支助费（美元）	
多边基金的费用总额（美元）	

项目说明

执行制冷剂管理计划：为商用和工业制冷设备最后用户举办鼓励方案

1. 执行委员会第二十九次会议核准了布基纳法索制的制冷剂管理计划项目，将其作为加拿大政府举办的双边合作活动（UNEP/OzL/Pro/29/19）。
2. 制冷剂管理计划报告说，布基纳法索家用制冷次级行业的 CFC 年消费量估计为 22 吨。在进口的 ODS 中，大约 99% 是由小型贸易商进口，这些贸易商经陆路前往尼日利亚，然后把制冷剂非法贩运回国内。
3. 已经颁布了法律，因此，现在对 ODS 以及使用和含 ODS 产品的进口实行了严格管制。已经通过了一套以布鲁塞尔制度为基础的海关编码办法，以便可以分别鉴定和记录这一类产品。1997 年 3 月颁布的一项法令规定，在进口 CFC 和 CFC 设备之前，必需得到臭氧办公室的批准。这项法令是为了从 1999 年开始制止进口二手冰箱和汽车空调机。将通过进一步的立法措施来防止这些设备的进口。
4. 大多数制冷设备维修技师都没有受到适当的良好做法培训，成为制冷设备维修不善和不当，从而导致高 CFC 消费量的主要原因。为了解决这个问题，制冷剂管理计划中包括一个为制冷设备维修技师举办的培训方案。
5. 最近在瑞士 Institut de Génie Thermiqu 的协助下对布基纳法索的冷库进行了一次普查，共调查了 24 座冷库。通过这次普查发现：
 - (a) 某些冷库得到了很好的维修和保养，仅需要进行很少的改装即可使用零/低 ODP 值制冷剂，但其他冷库则需要经过彻底的改装或被更换；
 - (b) 对比较新的设备（1995 年以后安装）进行改装，以便改用零/低 ODP 值制冷剂的工作相对容易，因为这些设备在设计上既可以使用 CFC 制冷剂，也可以使用 HFC 制冷剂；
 - (c) 一般而言，由于设施的设计和供电装置，无法经过简单的改装来改用易燃的碳氢化合物制冷剂（这种制冷剂需要对设施进行重大的重新设计和改进供电装置）。
6. 根据普查的结果，布基纳法索政府还提交了一个在 5 年期间内执行的项目，以便建立一个鼓励方案，来促使制冷设备最后用户（渔业、肉类加工厂、啤酒厂、医院、旅馆、餐馆和超级市场）更换或永久性地改装其现有的使用 ODS 的设备，以便改用零/低 ODP 值制冷剂（这个次级行业的 ODS 总消费量为 14 ODP 吨）。在 2001 至 2006 年期间，任何最后用户（在 1995 年 7 月 25 日之前成立的）均可申请一笔鼓励性付款，以使用作 CFC 设备的更换/改装费用。鼓励付款数额（500 美元至 15,000 美元）将以更换设备时的 CFC 消费量为准，或以永久性改装的费用为准。

7. 这个项目还包括一个宣传和监测组成部分（在报纸上刊登广告，为最后用户和有关的工业协会编写宣传小册子，并举办研讨会和报告方案执行进度的年度会议）。

8. 项目费用为 132,250 美元，相当于为执行制冷剂管理计划可以向布基纳法索提供的追加经费总额（第 31/48 号决定）。

9. 最后用户企业在完成了改造工作之后，必须提供发票，以供确认改造工作期间引起的费用总额。臭氧办公室和开发计划署将对付款数额进行审查（鼓励性付款的 40% 将在收到申请时支付，余额将在完成了改造工作并颁发证明，以证实销毁/报废了被更换的设备之后支付）。

秘书处的评论和建议

评论

1. 布基纳法索政府在提交该项目提案的同时附上了一份正式送文函，其中指出了该国政府作出的承诺以及第 31/48 号决定引起的财务问题。该国政府认为，拟议的鼓励方案是协助该国在制冷行业进行淘汰工作的重要步骤。

2. 秘书处向开发计划署指出，该机构没有清楚显示，拟议的鼓励方案将如何协助布基纳法索把其 CFC 消费量从 1999 年的 37.1 吨减至 2005 年的 18.1 吨。这个项目如果执行成功，将仅淘汰 3 吨 CFC（根据项目说明上报的数字）。开发计划署告知秘书处，该项目的目标是采用创新的办法，以便利用可以得到的有限经费（不足 150,000 美元）尽可能广泛地帮助商用和工业制冷行业设备的最后用户。开发计划署还认为，关于鼓励性付款的大多数申请将来自（或是由于现有设备的机龄，或是由于商业方面的革新）必须对其制冷系统进行改造，并愿意选择无 CFC 技术的最后用户。即使申请鼓励性付款的最后用户数目在开始时（头一、两年内）可能不多，但随着 CFC 价格继续上升，这个数目会有所增加。现在必须开始举办该鼓励方案，以便可以产生直接影响，在 2003 至 2004 年之间至少每年淘汰 3 吨 ODS。

3. 秘书处还提出以下两个问题：所调查的商用制冷安装设备的泄漏率很高（从 10% 至超过 400% 不等）；CFC-12 的价格（6.50 美元/公斤）与 HFC-134a 价格（12.10 美元/公斤）相比很低廉。开发计划署告知秘书处，所调查企业的年 CFC 消费量是现实的数字；并非所有消费量都是由于存在泄漏，而必需在制冷系统中灌入过多的制冷剂所造成的。尽管可以通过改进维修办法来减少消费量，但这并不比通过拟议的鼓励方案来减少总消费量的办法更有把握。在布基纳法索，CFC-12 的价格已经达 6.7 美元/公斤，对于该区域而言，可以将此价格视为偏高（该区域当前的 HFC-134a/CFC-12 价格比率为 1.86 : 1）。R-502 的价格也非常高（40.40 美元）。

4. 开发计划署认为，这个项目提案符合第 28/44 和 31/48 号决定的所有规定。关于在没有达到制冷剂管理计划淘汰目标的情况下动用所有资金的问题，开发计划署确信，无论是

技师培训，还是回收和再循环项目，都不会提出更好的保证。该鼓励方案有可能促成一个通过改造工作来淘汰 ODS 消费量的过程。将通过立法措施、配额制度以及市场因素来淘汰其余的消费量。

建议

1. 谨提议执行委员会参照以上评论和意见，并特别参照第 31/48 号决定 A 部分(a)段来审议该项目提案。
