



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/48
21 November 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十四次会议
2019年12月16日至20日，蒙特利尔

项目提案：多米尼克

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）

环境署

项目评价表——多年期项目 多米尼克

(一) 项目名称	机 构	核准会议届次	控制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境署	第六十二次会议	截至 2020 年淘汰 35%

(二) 最新的第 7 条数据（附件 C 第一组）	年份：2018	0.16（ODP 吨）
--------------------------	---------	-------------

(三) 最新国家方案行业数据（ODP 吨）								年份：2018	
化 学	气雾剂	泡沫塑料	消防	制 冷		溶 剂	加工剂	实验室使用	行业消费量总计
				生 产	维 修				
氟氯烃-22					0.16				0.16

(四) 消费量数据（ODP 吨）			
2009-2010 年基准：		0.40	持续削减总额的起点：0.23
符合供资资格的消费量（ODP 吨）			
已核准：		0.08	剩余：0.15

(五) 业务计划		2019	2020	共 计
环境署	将淘汰的消耗臭氧层物质(ODP 吨)	0.03	0.01	0.04
	供资（美元）	74,354	18,588	92,942

(六) 项目数据			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*	2020	共 计
蒙特利尔议定书规定的消费限额			不适用	不适用	不适用	0.23	0.23	0.21	0.21	0.21	0.21	0.21	0.15	不适用
所允许的最大消费量(ODP 吨)			不适用	不适用	不适用	0.23	0.23	0.21	0.21	0.21	0.21	0.21	0.15	不适用
商定的供资数额(美元)	环境署	项目费用	82,250	0	0	0	0	0	65,800	0	0	0	16,450	164,500
		支助费用	10,693	0	0	0	0	0	8,554	0	0	0	2,138	21,385
执行委员会核准的资金（美元）		项目费用	82,250	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	82,250
		支助费用	10,693	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10,693
要求本次会议核准的资金总额（美元）		项目费用										65,800		0
		支助费用										8,554		0

*应在 2016 年提交第二次付款申请。

秘书处的建议：	一揽子批准
---------	-------

项目说明

1. 环境署作为指定执行机构，代表多米尼克政府提交了一项请求，即为氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段（氟氯烃淘汰管理计划）第二次付款供资，拨给环境规划署费用共计 65 800 美元，外加 8 554 美元¹的机构支助费用。提交的材料包括第一次付款执行情况的进度报告、2013-2018 年氟氯烃消费核查报告以及 2020 年的付款执行计划。

介 绍

2. 由于国家臭氧干事(NOO)的几次变动以及 2017 年飓风的影响，推迟了执行氟氯烃淘汰管理计划，在飓风期间，国家臭氧机构(NOU)办事处遭到破坏。执行委员会在第八十次会议上核准追加 20 000 美元，以协助飓风后启动国家臭氧机构。在这一援助下，国家臭氧机构重新开始运作，预计将加快执行氟氯烃淘汰管理计划。

氟氯烃消费报告

3. 多米尼克政府报告说，2018 年氟氯烃-22 的消费量为 0.16 ODP 吨，比氟氯烃合规基准低 60%。核查报告的消费量(0.06 ODP 吨)比同一年的第 7 条数据低得多。2013 年和 2018 年的氟氯烃消费量见表 1 所示。

表 1. 多米尼克的氟氯烃消费量(2013-2018 年第 7 条数据和经核实的消费量)

氟氯烃-22	2013	2014	2015	2016	2017	2018	基 准
第 7 条数据							
公吨	1.62	3.01	2.45	2.45	2.31	2.99	7.27
ODP 吨	0.09	0.17	0.13	0.13	0.13	0.16	0.40
核查报告数据							
公吨	2.73	3.16	3.27	1.73	1.46	1.13	7.27
ODP 吨	0.15	0.17	0.18	0.10	0.08	0.06	0.40

4. 2014 年至 2017 年，氟氯烃消费量一直在下降，2018 年略有增加，这可能是库存情况变化的结果。氟氯烃的总消费量一直在下降，这归功于开展了氟氯烃淘汰管理计划活动。

国家方案执行报告

5. 多米尼克政府在 2018 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃行业消费数据，该数据与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据一致。

核查报告

6. 核查报告确认，政府正在执行氟氯烃进出口许可证和配额制度，2013 年至 2018 年氟氯烃总消费量低于与执行委员会达成的协议中设定的这些年的目标。核查指出，目前的统

¹ 根据多米尼克环境、气候复原、灾害管理和城市更新部 2019 年 9 月 20 日给秘书处的信。

一海关系统编码无法查明单个氟氯烃；如表 1 所示，第 7 条的数据和经核实的消费量之间一直存在不一致。核查进一步指出，国家臭氧机构没有向单个的氟氯烃进口商发放氟氯烃进口配额，而是在国家一级发布了一个配额。进口是在先到先得的基础上核准的，直到国家配额用完。

执行氟氯烃淘汰管理计划第一次付款进度报告

法律框架

7. 多米尼克环境、气候复原、灾害管理和城市更新部是负责执行《蒙特利尔议定书》的国家机构。该部内的国家臭氧机构负责协调执行氟氯烃淘汰管理计划。多米尼克建立了管制氟氯烃和氟氯烃设备进口的监管框架。许可证和配额制度正在执行中。根据第 63/17 号决定，该国政府发来信函，确认已建立可强制执行的氟氯烃进出口许可证和配额国家制度，该制度能确保该国遵守《蒙特利尔议定书》氟氯烃淘汰时间表。

8. 内阁修订并批准了立法。修订后的条例包括：氟氯烃和氢氟碳化物进出口商的登记和许可；控制氟氯烃进口的配额制度；限制向获得许可的制冷和空调技术人员销售氟氯烃；非法进口氟氯烃的扣押和处置程序；对氟氯烃设备进口的控制；技术员的执照；以及氟氯烃及其设备的标志。

制冷维修行业

9. 第一次付款期间开展了以下活动：

- (a) 47 名海关和执法官员以及 30 名海关经纪人接受了监测和控制氟氯烃进口以及识别氟氯烃的培训；
- (b) 编写培训材料并招聘一名咨询人来培训制冷和空调技术人员(培训方案将在第二次付款时开始)；
- (c) 通过各种媒体门户，开展关于修订立法框架、逐步淘汰氟氯烃和引入低全球升温潜能值替代品的提高公众认识活动；向技术人员分发根据终端淘汰管理计划购买的工具和设备。

进度监测和报告

10. 国家臭氧机构负责氟氯烃淘汰管理计划的执行和进度监测。国家臭氧干事直接向常务秘书报告，常务秘书就执行政策一级活动提供指导。此外，国家臭氧干事视需要与国家臭氧指导委员会成员协商。迄今为止没有任何支出。

资金发放情况

11. 截至 2019 年 10 月，在迄今核准的 82 250 美元中，25 595 美元(31%)已发放。剩余的 56 655 美元将于 2020 年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行计划

12. 2020 年将开展以下活动：

- (a) 引入 2012 年版统一制编码，为 30 名海关和执法官员举办两次监测和控制消耗臭氧层物质贸易的培训讲习班，防止非法进口；为罗索和朴茨茅斯的主要海港以及马里格特的道格拉斯-查尔斯机场购买三个制冷剂识别器(19 000 美元)；
- (b) 为标准局和海关经纪人组织一次关于消耗臭氧层物质制冷剂和含消耗臭氧层物质产品分类的讲习班(8 000 美元)；
- (c) 举办两次培训讲习班，对 30 名技术人员进行良好维修做法、制冷剂回收和再利用以及用替代品维修制冷空调机组方面的培训(15 800 美元，加上第一次付款中获得 20 000 美元)；
- (d) 为制冷和空调技术人员举办一次关于推广低全球升温潜能值替代品的技术研讨会(5 000 美元)；
- (e) 在德国培训两名技术员，以学会安全处理易燃和有毒制冷剂(从第一次付款拨出 12 155 美元)；
- (f) 通过广播、电视和分发宣传材料等多媒体方式，开展关于氟氯烃淘汰和引入低全球升温潜能值替代品的公共教育和提高认识活动(5 000 美元)；
- (g) 监测、协调和报告氟氯烃淘汰管理计划的执行情况；将雇用一名顾问协助国家臭氧机构监测进展情况并编写提交环境规划署的定期报告(13 000 美元)。

13. 此外，为落实核查报告的建议，在体制强化资金项下，国家臭氧机构将让所有利益攸关方(如海关、贸易部、进口商、海关经纪人)参与审查氟氯烃进口控制程序、许可证和配额制度，并查明数据记录方面的改进情况。

秘书处的评论和建议

评 论

氟氯烃消费报告

14. 多米尼克根据第 7 条的报告确定了 0.4 ODP 吨的基准消费量。氟氯烃消费总量削减的起点商定为 0.23 ODP 吨，这是根据氟氯烃淘汰管理计划获得批准时的维修需求估算的。核查报告显示 2014 年和 2015 年的消费量高于第 7 条报告的消费量，但 2016 年至 2018 年的消费量较低。由于核查报告数据被认为比海关数据更准确，政府正考虑提交一份请求，即根据核查报告数据修订 2013 年至 2018 年的第 7 条数据。

核查报告

15. 虽然许可证和配额制度已开始运作，但核查建议进一步完善该制度，通过引入新的统一编码，以便能够查明单个氟氯烃，并在单个进口商一级发放配额，从而使数据报告更为准确。政府已将这些活动纳入第二次付款订正工作计划。

16. 秘书处认为，许可证和配额制度的有效运作对于实现遵守《蒙特利尔议定书》和与执行委员会达成协议中的目标至关重要，因此建议，核准提交第八十六次会议的第三次(也是最后一次)付款申请，取决于是否采用新的统一制度编码，以及向单个进口商发放配额。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行进度报告

法律框架

17. 多米尼克政府根据与执行委员会达成的协定为 2019 年设定的最高允许消费目标，发布了 2019 年度 0.21 ODP 吨的氟氯烃进口配额。

制冷维修行业

18. 秘书处注意到，政府打算将原先计划用于改造碳氢化物制冷剂的资金重新分配给培训师和技术人员，用于维修 R 407A 和 R 410A 系统和改造。经询问，环境规划署澄清说，政府不打算改造基于氟氯烃的设备；这笔资金已被重新分配用于派遣两名技术员到德国接受处理低全球升温潜能值技术的培训。秘书处询问多米尼克是否正在改造碳氢化物，并讨论了执行委员会²在这方面的相关决定。环境规划署确认，多米尼克政府理解改造所涉影响，并不打算将任何制冷剂改造成新技术。

19. 关于为第一次付款计划的制冷和空调技术人员培训，环境规划署表示，由于国家臭氧干事的几次变动以及飓风，培训未能开展，并确认将在第二次付款时进行培训。尽管有所拖延，环境规划署还确认，随着国家臭氧机构的重建，执行速度将加快，最后一次付款申请将按计划于 2020 年提交。

协定的修订

20. 多米尼克的氟氯烃淘汰管理计划是在确定氟氯烃履约基线之前获得批准的。随后，根据第 7 条报告，多米尼克的基准被确定为 0.40 ODP 吨。秘书处审查了 2011 年至 2018 年的消费量，认为根据氟氯烃淘汰管理计划获得批准时的维修需求，把起点估计为 0.23 ODP 吨是适当的，因此建议加以保持。根据既定基线并根据第 62/42(d)号决定，秘书处更新了本文件附件一所示的《协定》附录 2-A。经修订的协定全文将附在第八十四次会议最后报告之后。

氟氯烃淘汰的可持续性

21. 为实现氟氯烃淘汰的长期可持续性，该国政府计划在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段，将氟氯烃和氢氟碳化物模块纳入海关培训手册。政府还将把对技术人员的认证视为支持制冷剂管理和向非氢氟碳化物/氟氯烃制冷剂和技术过渡的一项重要政策决定。

² 第 72/41 和第 73/34 号决定。

结 论

22. 多米尼克政府为控制氟氯烃进出口建立了许可证和配额制度，并正考虑进一步提高该制度的效力。多米尼克遵守其与执行委员会的协定中设立的控制目标，该目标低于《蒙特利尔议定书》的消费限额。2013 年至 2018 年进行的消费核查提出的进一步改善许可证和配额制度的建议已被纳入第二次付款的工作计划。已向海关官员提供了培训，将在第二次付款时提供制冷剂识别器。第二次付款计划对维修技术员进行培训。由于 2017 年的飓风，执行氟氯烃淘汰管理计划的工作被延迟，现在国家臭氧机构正加速执行中。第一次付款发放资金已达到 31%。

建 议

23. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到多米尼克氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第一次付款执行情况的进度报告；
- (b) 注意到基金秘书处根据既定的氟氯烃履约基准，更新了多米尼克政府和执行委员会之间达成的协定附录 2-A，并新增第 16 段，表明更新后的协定取代了本文件附件一所载的第六十二次会议达成的协定。

24. 基金秘书处还建议，按照下表所示的供资水平，一揽子批准多米尼克氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款和相应的 2019-2020 年付款执行计划，但有一项谅解，即第三次付款的核准将取决于是否采用 2012 年版的统一制度编码以及向单个进口商发放氟氯烃配额：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	65,800	8,554	环境署

拟列入多米尼克政府和多边基金执行委员会关于逐步淘汰氟氯烃的最新协定案文

16. 这一最新协定取代了多米尼克政府和执行委员会在执行委员会第六十二次会议上达成的协定。

[illegible]