

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/63
5 November 2021

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثامن والثمانون
مونتريال، من 15 إلى 19 نوفمبر/ تشرين الثاني 2021¹

مقترح مشروع : الصومال

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)

اليونيدو

¹ ستعقد اجتماعات عبر الإنترنت وعملية الموافقة فيما بين الدورات في نوفمبر/ تشرين الثاني وديسمبر/ كانون الأول بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19).

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات

الصومال

(1) عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت خلاله الموافقة عليه	تدبير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيدو (رئيسية)	السابع والستين	35% بحلول عام 2020

(2) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2020	10.55 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	-------------------------------------

السنة: 2020				(3) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)				
إجمالي الاستهلاك القطاعي	الاستخدامات المعملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الرغاوي	الأيروسولات	كيميائي
				الخدمة	التصنيع			
10.55				10.55				الهيدروكلوروفلوروكربون- 22
						0.09		الهيدروكلوروفلوروكربون- 141 المنضمن في البوليولات السابقة الخلط المستوردة

(4) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس لفترة 2009-2010 :	45.10	نقطة البداية للتخفيضات المجمعة المستدامة:	18.10
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
موافق عليه بالفعل:	5.75	المتبقي:	12.35

2021	(5) خطة الأعمال	
0.73	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	اليونيدو
800 42	التمويل (دولار أمريكي)	

المجموع	2021	*2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	(6) بيانات المشروع		
غير متوفر	29.30	29.30	40.57	40.57	40.57	40.57	40.57	45.08	45.08	غير متوفر	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال (تقديرية)		
غير متوفر	10.67	10.67	14.78	14.78	14.78	14.78	16.42	16.42	16.42	غير متوفر	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		
315 000		40 000	0	0	0	141 500	0	0	0	133 500	تكاليف المشروع	اليونيدو	التمويل المتفق عليه
22 050		2 800	0	0	0	9 905	0	0	0	9 345	تكاليف الدعم		(دولار أمريكي)
275 000		0	0	0	0	141 500	0	0	0	133 500	تكاليف المشروع	الأموال الموافق عليها من قبل اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)	
19 250		0	0	0	0	9 905	0	0	0	9 345	تكاليف الدعم		
40 000	40 000										تكاليف المشروع	إجمالي الأموال المطلوب الموافقة عليها	
2 800	2 800										تكاليف الدعم	خلال هذا الاجتماع (دولار أمريكي)	

* كان ينبغي تقديم الشريحة الرابعة في عام 2020.

توصية الأمانة:	موافقة شمولية
----------------	---------------

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة الصومال، قدمت اليونيدو، بوصفها الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل المرحلة الثالثة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ قدره 40 000 دولار أمريكي، زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 2 800 دولار أمريكي². ويشمل الطلب تقريراً مرحلياً حول تنفيذ الشريحة الثانية وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2021 إلى 2022.

التقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة الصومال عن استهلاك يبلغ 10.55 طن من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون عام 2020، وهو أقل بنسبة 77 في المائة من خط الأساس لهذه المواد للامتثال وأقل بنسبة 42 في المائة من نقطة البداية للتخفيضات المجمعة المستدامة لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية البالغة 18.10 طن من قدرات استنفاد الأوزون. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2016-2020.

الجدول 1: استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصومال (بيانات المادة 7 للفترة 2016-2020)

نقطة البداية	خط الأساس	2020	2019	2018	2017	2016	المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية
							طن متري
298.55	398.25	191.80	237.10	277.45	280.00	280.90	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
0	210.65	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
298.55	608.90	191.80	237.10	277.45	280.00	280.90	المجموع (طن متري)
15.27**		0.80	0.00	0.00	0.00	0.00	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب المتضمن في البوليولات السابقة الخلط*
							طن من قدرات استنفاد الأوزون
16.42	21.90	10.55	13.04	15.26	15.40	15.45	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
0	23.17	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
16.42	45.07	10.55	13.04	15.26	15.40	15.45	المجموع (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
1.68**	n/a	0.09	0.00	0.00	0.00	0.00	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب المتضمن في البوليولات السابقة الخلط*

* بيانات البرنامج القطري.

** نقطة البداية المحددة في الاتفاق مع اللجنة التنفيذية (المقرر 56/77).

3. يشهد استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية انخفاضاً بسبب تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك نظام التراخيص والحصص للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتدريب فنيي التبريد والمساعدة الفنية لقطاع خدمة التبريد، وتحول السوق إلى بدائل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وكان الاستهلاك الضئيل لبوليولات الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في عام 2020 مخصصاً لتصنيع رغوة عازلة للقوارب والأجهزة والأنابيب المصنوعة من الألياف الزجاجية؛ ورغوي الرش للمباني ومخازن التبريد.

تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

4. أبلغت حكومة الصومال عن البيانات القطاعية لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2020، وقد كانت متسقة مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

² حسب رسالة مؤرخة في 5 سبتمبر/أيلول 2021 من المديرية العامة للبيئة وتغير المناخ في الصومال إلى اليونيدو.

الإطار القانوني

5. أنشأت حكومة الصومال نظامًا للتراخيص والحصص للمواد المستنفدة للأوزون من خلال اللائحة SI 133 لعام 2010. وتم تعديل اللائحة في عام 2011 لإدراج تدابير الرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وتتطلب أيضًا تسجيل واعتماد الشركات والأفراد المشاركين في استيراد غازات التبريد وتوزيعها ومناولتها. يتم تنفيذ اللائحة من قبل مكتب شؤون البيئة التابع لمكتب رئيس الوزراء من خلال وحدة الأوزون الوطنية واللجنة التوجيهية الوطنية للأوزون التي تتألف من وزارة الصناعة والتجارة ووزارة الزراعة ووزارة الطاقة ووزارة العدل وهيئة الإيرادات الصومالية والشرطة الصومالية والمنظمات البيئية غير الحكومية. ويحظر استيراد المواد المستنفدة للأوزون التي تمت إزالتها، بما في ذلك مركبات الكربون الكلورية فلورية والهالونات والمواد الكلوروفلوروكربونية ورباعي كلوريد الكربون، والأجهزة التي تحتوي على هذه المواد الكيميائية.

6. أُجري استعراض لنظام التراخيص والحصص في يولييه/تموز 2019، وقد أكد أن نظام التراخيص والحصص لاستيراد وتصدير المواد الخاضعة للرقابة بموجب بروتوكول مونتريال قيد التشغيل؛ مع ذلك، فإنه يحتاج إلى مزيد من التعزيز في الجمارك. وتم تزويد الجمارك (الموانئ البحرية في بوساسو وكيسمايو ومقديشو) بأجهزة التعرف على غازات التبريد متعددة الوظائف لتسهيل فحص المواد المستنفدة للأوزون. في يناير/كانون الثاني 2021، اعتمدت إدارة الجمارك رموز النظام المنسق المنقحة (2012) لمنظمة الجمارك العالمية، والتي يمكنها تحديد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الفردية.

قطاع خدمة التبريد

7. خلال الشريحة الثانية، تم تنفيذ الأنشطة التالية:

(أ) تدريب 50 من موظفي الجمارك والإنفاذ على استخدام أجهزة التعرف على غازات التبريد في ثلاث مدن (مقديشو وكيسمايو وبوساسو) باللغة المحلية؛ تم إلغاء التدريب في بربرة بسبب مخاوف أمنية وسيعاد النظر فيه في المستقبل؛

(ب) وتطوير مواد تدريبية وإجراء دورة تدريبية على مدى 10 أيام لـ 15 مدربًا في موسكو، تغطي ممارسات الخدمة الجيدة واسترداد غازات التبريد وإعادة استخدامها واستصلاحها ومتطلبات السلامة والمتطلبات البيئية والتركيب والتحكم في التسرب وفحص اللحام ومناولة غازات التبريد القابلة للاشتعال؛ نجح جميع المشاركين في الاختبار وحصلوا على شهادة F-gas Category II (المعادلة للشهادة في أوروبا)؛ وتم تدريب 190 فنيًا من قبل هؤلاء المدربين على ممارسات الخدمة الجيدة والخدمة بالبدائل.

8. تتسق وحدة الأوزون الوطنية الأنشطة في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وترصد التقدم في التنفيذ، بإجمالي نفقات قدرها 22 178 دولار أمريكي (الموظفون والخبير الاستشاري: 5 000 دولار أمريكي؛ السفر: 6 678 دولار أمريكي؛ الاجتماعات/ورش العمل: 3 000 دولار أمريكي؛ ومصروفات متفرقة أخرى 7 500 دولار أمريكي).

مستوى صرف الأموال

9. كما في أيلول/سبتمبر 2021، تم صرف كل التمويل البالغ 173 874 دولار أمريكي (بما في ذلك 40 374 دولار أمريكي للأمن) للشريحة الأولى؛ ومن أصل مبلغ الـ 186 500 دولار أمريكي (بما في ذلك 45 000 دولار أمريكي لتكلفة الأمن) الموافق عليه للشريحة الثانية، تم صرف 135 270 دولار أمريكي (73%). وسيتم صرف الرصيد البالغ 51 230 دولار أمريكي في عامي 2021 و2022.

خطة تنفيذ الشريحة الثالثة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10. سيتم تنفيذ الأنشطة التالية في الفترة بين نوفمبر/تشرين الثاني 2021 وكانون الأول/ديسمبر 2022:

(أ) تدريب 60 من موظفي الجمارك على نظام التراخيص والحصص وتطبيق رموز النظام المنسق وتسجيل البيانات والتعرف على غازات التبريد ومنع التجارة غير المشروعة (230 51 دولار أمريكي من الشريحة الثانية)؛

(ب) إعداد وتوزيع الكتيبات التقنية وصحائف الوقائع لدعم الفنيين في معرفتهم النظرية في صيانة وخدمة معدات التبريد وتكييف الهواء؛ وتدريب 120 فني تبريد من قبل مدربين معتمدين خلال الشريحة الأولى في المناولة الآمنة لغازات التبريد البديلة والاسترداد وإعادة التدوير وصيانة معدات التبريد التجارية (000 10 دولار أمريكي)؛

(ج) توفير 25 مجموعة أدوات خدمة (على سبيل المثال، أجهزة الكشف عن التسرب ومقاييس الضغط والأدوات الأساسية) للفنيين (000 38 دولار أمريكي)؛

(د) والرصد والمساعدة الفنية: ستوزع وحدة الأوزون الوطنية مجموعات الأدوات على فنيي التبريد (000 1 دولار أمريكي للموظفين و 000 1 دولار أمريكي للسفر).

إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

11. نظرًا للتحديات الناجمة عن الوضع الأمني والقود التي فرضتها جائحة كوفيد-19، لم يتم تقديم الشريحة الثالثة المخطط لها في الأساس لعام 2020 إلا إلى الاجتماع الثامن والثمانين. وطلبت الحكومة تمديد تنفيذ المرحلة الأولى حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 في ضوء التأخير وتأثير جائحة كوفيد-19.

تعليقات وتوصية الأمانة

التعليقات

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

12. أصدرت حكومة الصومال بالفعل حصص الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2021 وفقًا للهدف في اتفاقها مع اللجنة التنفيذية، وهي أقل من ذلك المسموح به في بروتوكول مونتريال.

13. بالنظر إلى أن التدريب في الشريحة الثانية ركز على استخدام أجهزة التعرف على غازات التبريد، فإن تدريب موظفي الجمارك المخطط للشريحة الثالثة سيشمل كل جوانب الرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وإنفاذ نظام التراخيص والحصص.

القضايا الفنية

14. في ما يتعلق بإشراك مؤسسات التدريب المهني في تدريب الفنيين لضمان استدامة التدريب، أفادت اليونيدو بأن معظم مؤسسات التدريب قد دُمِرت وتوقفت عن العمل بسبب الصراع الذي طال أمده. عقدت وحدة الأوزون الوطنية بعض ورش العمل التدريبية في مدرسة للتدريب المهني (معهد كيسمايو المهني) وتواصلت أيضًا مع مركز Hayle Barise للتطوير المهني في مقديشو الذي يوفر التدريب باستخدام المعدات واتباع معايير التدريب. وتخطط وحدة الأوزون الوطنية لزيادة تمكين مؤسسات التدريب المهني لضمان الاستدامة طويلة الأجل لتدريب الفنيين.

تمديد المرحلة الأولى

15. في ضوء التأخير في الشريحة الثانية والوضع الحالي مع جائحة كوفيد-19، تدعم الأمانة تمديد تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 على أساس أنه

لا ينبغي طلب تمديد آخر وأنه سيتم تقديم تقرير إنجاز المشروع إلى الاجتماع الأول في عام 2023 وأن رصيد التمويل المتبقي سيتم إرجاعه إلى الاجتماع الثاني في عام 2023. ومن المقرر تقديم المرحلة الثانية إلى الاجتماع الحادي والتسعين في عام 2022.

تنفيذ السياسة الجنسانية³

16. تمثيلاً مع السياسة الخاصة بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، سوف يهدف المشروع إلى المشاركة المتوازنة بين الجنسين للنظر في الحكوميين وممثلي القطاع أثناء تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. من خلال هذه العملية، سيتم جمع البيانات المصنفة بحسب نوع الجنس. علاوة على ذلك، سيضمن المشروع أيضاً منح الخبرات في القطاع الخاص والحكومة فرصاً متكافئة للمشاركة في نشر المعرفة وأنشطة التوعية، بهدف تحقيق المساواة بين الجنسين بشكل عام. وسيتناول المشروع أيضاً قضية النوع الاجتماعي من خلال مراعاة المعايير والقيم الثقافية في البلاد.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

17. أنشأت الصومال نظاماً للتراخيص والحصص لاستيراد وتصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وحظرت استيراد المواد المستنفدة للأوزون التي تمت إزالتها لضمان استدامة الإزالة. تم تدريب موظفي الجمارك على مراقبة استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتم تزويدهم بأجهزة التعرف على غازات التبريد. وجرى تدريب المدربين وبدورهم، قام هؤلاء المدربين (وسياصلون) بتوفير التدريب المستمر للفنيين على ممارسات الخدمة الجيدة. وأشركت وحدة الأوزون الوطنية معاهد مهنية لضمان استدامة تدريب الفنيين. وتم التخطيط لشراء أدوات ومعدات الخدمة للشريحة الثالثة.

الخلاصة

18. يشهد استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصومال انخفاضاً منذ عام 2011 وكان الاستهلاك في عام 2020 أقل من أهداف بروتوكول مونتريال والاتفاق مع اللجنة التنفيذية لهذا العام. وعلى الرغم من الوضع الأمني في البلاد، تم تنفيذ الأنشطة المخطط لها للشريحة الثانية. وقد بلغ صرف الشريحة الثانية 73 في المائة. وسيسمح تمديد المرحلة الأولى حتى نهاية عام 2022 للحكومة بتنفيذ أنشطة الشريحة الثالثة والحفاظ على النتائج التي تم تحقيقها.

التوصية

19. توصي أمانة الصندوق للجنة التنفيذية بأن:

(أ) تأخذ علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصومال؛

(ب) تمدد، على أساس استثنائي، وبسبب التأخيرات التي فرضتها جائحة فيروس كورونا، تاريخ إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصومال حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، على أساس أنه لن يتم طلب أي تمديد آخر؛ و

(ج) وأن تطلب من حكومة البهاما واليونيب واليونيدو تقديم تقرير استكمال المشروع إلى الاجتماع الثاني للجنة التنفيذية في عام 2023، وإرجاع الأرصدة المتبقية بحلول 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

³ طلب المقرر 92/84(د) من الوكالات الثنائية والمنفذة تطبيق السياسة التنفيذية بشأن تعميم مراعاة المنظور الجنساني طوال دورة المشروع.

20. توصي أمانة الصندوق كذلك بالموافقة الشمولية على الشريحة الثالثة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصومال ، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة 2021-2022 ، بمستوى التمويل الموضح في الجدول أدناه:

اسم المشروع	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	تكلفة الدعم (دولار أمريكي)	الوكالة المنفذة
(أ) خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)	40,000	2,800	اليونيدو