

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/69
24 November 2021

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج الأمم المتحدة للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثامن والثمانون
مونتريال، 15-19 نوفمبر/تشرين الثاني 2021¹

تحديث لتحليل الآثار المترتبة على التنفيذ الموازي أو المتكامل لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنشطة التخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون (المقرر 86/84(ب)(1)).

خلفية

1. نظرت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثمانين في الوثيقة المتعلقة بخطة الأعمال المجمعة للصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2018-2020² وتضمنت الوثيقة قسماً عن قدرة الصندوق المتعدد الأطراف على معالجة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، مع ملاحظة أن تنفيذ تعديل كيغالي يمكن أن يوسع من نطاق وتعدد عمل اللجنة التنفيذية، والوكالات المنفذة والأمانة وأمين الخزانة. وعقب المناقشات التي أشار فيها بعض الأعضاء إلى أن المسؤولية في إطار تعديل كيغالي، وفي المجالات الأخرى سوف تنطوي على عمل إضافي في المستقبل بالنسبة لمؤسسات الصندوق، طلبت اللجنة التنفيذية من الأمانة أن تقدم إلى الاجتماع الحادي والثمانين وثيقة عن الانعكاسات بالنسبة لمؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف من حيث أعباء العمل المتوقعة في السنوات القادمة، بما في ذلك ما يتعلق بتعديل كيغالي للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية (المقرر 34/80(و)).

2. وإعمالاً للمقرر 34/80(و)، نظرت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الحادي والثمانين، في الوثيقة المتعلقة بالانعكاسات على مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف من حيث أعباء العمل المتوقعة خلال السنوات القادمة، بما في ذلك فيما يتعلق بتعديل كيغالي بالنسبة للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية³ وخلال المناقشات، اعترف بأن هناك بعض الجوانب التي تحتاج إلى مزيد من النظر، بما في ذلك ما إذا كانت إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية سوف ينفذان بالتوازي أو بطريقة متكاملة، وانعكاسات ذلك على مستويات تجديد الموارد وتوافر الموارد، وفعالية التكلفة، والتنفيذ والإبلاغ، وقدرات

¹ ستعقد اجتماعات عبر الإنترنت وعملية الموافقة فيما بين الدورات في نوفمبر/تشرين الثاني وديسمبر/كانون الأول 2021 بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/16

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/81/55

مؤسسات الصندوق وبلدان المادة 5 على الاضطلاع بهذا العمل. وتضمنت الجوانب الأخرى الجديرة بمزيد من المناقشات، الشراكات والتمويل المشترك لتحقيق منافع مشتركة في بعض المجالات مثل تغير المناخ وكفاءة استخدام الطاقة. وبناء عليه، طلبت اللجنة التنفيذية ضمن جملة أمور، إلى الأمانة مايلي:

- (أ) أن تقدم إلى الاجتماع الرابع والثمانين تحليلاً، بالتشاور مع الوكالات الثنائية والمنفذة للانعكاسات المترتبة على التنفيذ الموازي أو المتكامل لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مع مراعاة جملة أمور، من بينها توافر الموارد وفعالية التكلفة وقدرة مؤسسات الصندوق وبلدان المادة 5 وخاصة وحدات الأوزون الوطنية ووحدات إدارة البرامج؛
- (ب) أن تأخذ في الاعتبار التحليل المتعلق بالشراكات وإشراك مؤسسات الصندوق مع المؤسسات الأخرى وخاصة في أنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بدعم من الصندوق المتعدد الأطراف أعمالاً لتعديل كيغالي (المقرر 69/81).

3. واستجابة للمقرر 69/81، أعدت الأمانة الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/65، التي تضمنت تحليلاً للمتغيرات التي قد تؤثر على ما إذا كان يمكن تنفيذ الأنشطة بطريقة متكاملة أو بالتوازي؛ وقدمت تحليلاً لمدى توقع تنفيذ أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بطريقة متكاملة أو بالتوازي في قطاعات الإنتاج والتصنيع الاستهلاكي وخدمة التبريد خلال الفترة 2030-2020.

4. وأشارت الأمانة أيضاً في الوثيقة إلى جملة أمور من بينها:

- (أ) من المتوقع أن تتزايد أعباء العمل في الفترة 2030-2020 نظراً للموافقة على تمويل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالإضافة إلى أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وكما سبق الإبلاغ عنه إلى اللجنة التنفيذية⁴ فإن أنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربون، بجانب الأنشطة الجارية لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، من المتوقع أن توسع نطاق وتعقد العمل في إطار الصندوق المتعدد الأطراف؛
- (ب) شهدت الوكالات الثنائية والمنفذة بالفعل زيادة في أعباء العمل المتعلق بإعداد مقترحات المشروعات والأنشطة التمكينية للاستجابة للتحديات المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، مثلاً مثل التدابير التنظيمية الإضافية التي ينبغي إنشاؤها والعدد المتزايد للمواد والخططات التي ينبغي جمع معلومات عنها والإبلاغ عنها من جانب وحدات الأوزون الوطنية، وتصميم استراتيجية للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تكون متوافقة مع إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، أو إعداد العمل في قطاع خدمة التبريد لتيسير الاعتماد الأمن للتكنولوجيات منخفضة إمكانية الاحتراق العالمي التي قد تكون ذات قابلية للاشتعال أو خصائص السمية؛
- (ج) سيتم تحديد أعباء عمل مؤسسات الصندوق بالأنشطة الإلزامية متعددة السنوات، وقدرة ومدى استعداد بلدان المادة 5 على معالجة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالتزامن مع أنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتحديد الجدول الزمني لتلك الأنشطة خلال الفترة 2030-2020.

5. ولدى إعداد الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/65، اعتبرت الأمانة أن من الضروري تحديث التحليل في اجتماع في المستقبل، مع ملاحظة مايلي:

- (أ) مازال من المبكر تحقيق تقدير حجم التحدي الإضافي لعبء التخفيض التدريجي للهيدروكلوروفلوروكربون بينما ما زال يتم إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون. ولا يوجد تقدير تجميعي موثوق لكمية الهيدروكلوروفلوروكربون التي سيتعين على بلدان المادة 5 خفضها لضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال،

بالنظر الى أنه لم يبدأ تجميع بيانات الاستهلاك والإنتاج والإبلاغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال؛

(ب) أعباء العمل المتزايدة لوحدة الأوزون الوطنية المرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، والتمويل المتصل بها ما زال يتوقع أن يتم مناقشته في الاجتماع الخامس والثمانين في سياق استعراض مشروعات التعزيز المؤسسي بما في ذلك مستويات التمويل (المقرر 51/74(د))؛

(ج) التمويل المرتبط بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية سيعتمد على عدد من قرارات السياسات التي تتخذها الأطراف في بروتوكول مونتريال واللجنة التنفيذية، بما في ذلك تلك القرارات الناتجة عن المناقشات حول مشروعات التعزيز المؤسسي، فضلا عن طرائق ومستويات التمويل لقطاع خدمة التبريد وعتبات فعالية التكلفة لقطاعات التصنيع في سياق المبادئ التوجيهية لتمويل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وأيضا من المتوقع أن يتم مناقشتها في الاجتماع الخامس والثمانين؛

(د) المشاركة المحتملة مع المؤسسات الأخرى لمعالجة المسائل المتصلة بفعالية استخدام الطاقة، وخصوصا في قطاع التصنيع، ستطلب توجيهات من اللجنة التنفيذية؛

(هـ) الزيادات المحتملة في التمويل لأمانة الصندوق، وأمين الخزانة، والوحدات الأساسية لليوئنديي واليونيدو والبنك الدولي، وبرنامج المساعدة على الامتثال التابع لليوئنديي يمكن تقييمها فقط بمجرد معرفة أعباء العمل الفعلية خلال الفترة 2020-2030 على نحو أفضل.

6. وبناء عليه، نظرت اللجنة التنفيذية في الاجتماع الرابع والثمانين في الوثيقة التي أعدتها الأمانة وقررت أن تطلب من الأمانة أن تعد تحديثا للتحليل للاجتماع السابع والثمانين؛ وأن تأخذ في الاعتبار الفرص المتاحة للتنفيذ المتكامل لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع خدمة التبريد عند إعداد الوثيقة المتعلقة بتحليل مستوى وطرائق تمويل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع خدمة التبريد على النحو المطلوب بموجب المقرر 65/83 (المقرر 86/84(ب)(2)).

7. وفي نفس الاجتماع، وعند مناقشة طلبات تمويل تحضير خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية والمشروعات الإيضاحية التجريبية، الواردة في التعديلات على برنامج عمل إحدى الوكالات المنفذة، طلبت اللجنة التنفيذية إلى الأمانة أن تعد للاجتماع الخامس والثمانين، بالإضافة إلى مسودة المبادئ التوجيهية لإعداد خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وثيقة تناقش الاستراتيجيات المحتملة، وتدابير السياسات والالتزامات، وكذلك المشروعات والأنشطة التي يمكن إدراجها ضمن المرحلة الأولى من خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لبلدان المادة 5 لضمان الحد من النمو والتخفيضات في استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية التي كانت مستدامة على مر الزمن، مع مراعاة التنفيذ الموازي أو المتكامل لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، حسب الاقتضاء (المقرر 54/84(ب)).

حالة التحليل

8. استجابة للمقررين 54/84(ب) و86/84(ب)(2)، قدمت الأمانة تحليلا للانعكاسات المترتبة على التنفيذ الموازي أو المتكامل لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في الوثيقتين المقدمة إلى الاجتماع السادس والثمانين وأعدت تقديمهما إلى الاجتماع السابع والثمانين ومن ثم إلى الاجتماع الثامن والثمانين حيث تأجل النظر فيهما في ضوء جائحة كوفيد-19:

(أ) الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/71 المتعلقة بالاستراتيجيات المحتملة وتدابير السياسات والالتزامات، فضلاً عن المشروعات والأنشطة التي يمكن إدراجها ضمن المرحلة الأولى من خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لبلدان المادة 5 (المقرر 54/84(ب))؛

(ب) الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/72 المتعلقة بتحليل لمستوى وطرائق التمويل للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع خدمة التبريد (المقررين 65/83(ب) و86/84(ب2)).

9. واشتمل التحليل المفصل في الوثيقتين المذكورة أعلاه على معالجة الجوانب التشغيلية للتنفيذ الموازي أو المتكامل لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لبلدان المادة 5. غير أن تلك الوثيقتين لم تتضمننا تحليلاً يتعلق بقدرة مؤسسات الصندوق وبلدان المادة 5، وخصوصاً وحدات الأوزون الوطنية.

10. ومنذ النظر في المسألة في الاجتماع الرابع والثمانين، استمرت الأمانة في ملاحظة زيادة تدريجية في أعباء العمل المرتبطة بتحضير أنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية التي يتم تنفيذها بالتزامن مع الأنشطة الجارية لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. واعتباراً من 8 أكتوبر/ تشرين الأول 2021، قام 89 بلداً من بلدان المادة 5 بالتصديق على تعديل كيغالي، وأبلغ 108 بلد منهم عن استهلاك الهيدروفلوروكربون لعام 2018 أو 2019 أو 2020 بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري أو بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال، وتقوم حالياً تلك الدول التي صادقت على التعديل بتحديث أطرها التنظيمية لتشمل المواد الهيدروفلوروكربونية في نظمها للتراخيص المتعلقة بالإنتاج والواردات والصادرات.

11. وتواصل الوكالات الثنائية والمنفذة مساعدة بلدان المادة 5 على الانتهاء من إعداد أنشطتها التمكينية للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وعقد أحداث إفتراضية لمناقشة المسائل المتعلقة بتنفيذ التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية وتقديم التدريب على جمع البيانات والإبلاغ عن المواد الهيدروفلوروكربونية وعن معالجة التكنولوجيات البديلة منخفضة إمكانية الاحترار العالمي التي يمكن أن تكون قابلة للاشتعال أو السمية. في الاجتماع السابع والثمانين، وافقت اللجنة التنفيذية على المبادئ التوجيهية لإعداد خطط تنفيذ كيغالي للمواد الهيدروفلوروكربونية (المقرر 50/87) ووافقت لاحقاً على طلبات التمويل المقدمة من 35 بلداً من بلدان المادة 5 لإعداد خطط التنفيذ الخاصة بها؛ وقد أدرجت طلبات التمويل الإضافية لإعداد خطط تنفيذ كيغالي في 19 بلداً من بلدان المادة 5 في التعاون الثنائي وتعديلات برنامج الأعمال المقدمة إلى الاجتماع الثامن والثمانين. وبمجرد بدء صياغة هذه الخطط وتنفيذها، يتوقع أن تستمر أعباء العمل في التزايد بالنسبة لغالبية بلدان المادة 5 إذ أنها ما زالت تنفذ أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ومنذ الاجتماع الرابع والثمانين، تم الموافقة على مراحل جديدة من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لـ 53 بلداً من البلدان المدرجة في المادة 5، وتلك الخطط لـ 16 بلد إضافي سيتم النظر فيها في الاجتماع الثامن والثمانين.

12. وبغض النظر عن التقدم الإضافي المحرز، ونتيجة للقيود التي فرضتها جائحة كوفيد-19، تم تأجيل المناقشات المتعلقة بعدد من السياسات المتصلة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، فضلاً عن استعراض التمويل لمشروعات التعزيز المؤسسي وتحليل نظام التكاليف الإدارية وتمويل الوحدات الأساسية، التي كان من المتوقع أن تتم في الاجتماع الرابع والثمانين.

13. كما سيتم الفهم الأفضل للجوانب مثل نطاق الأنشطة وتوقيت تقديم خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية عند الانتهاء من المناقشات الجارية حول المبادئ التوجيهية لإعداد خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، والاستراتيجيات المحتملة لتخفيض الهيدروفلوروكربون وفعالية استخدام الطاقة. وفي نفس الوقت، سيتم معرفة الموارد المتوفرة لفترة السنوات الثلاث 2021-2023 بمجرد أن تكون الأطراف في بروتوكول مونتريال قادرة على عقد اجتماعها. قد ترغب اللجنة التنفيذية بالإشارة إلى أن الأطراف في بروتوكول

مونتريال اعتمدت في اجتماعها الثالث والثلاثين⁵ ميزانية مؤقتة محدثة قدرها 400 مليون دولار أمريكي للصندوق المتعدد الأطراف لفترة الثلاث سنوات 2021-2023، إلى حين اعتماد الأطراف لقرار نهائي بشأن تجديد الموارد، بما في ذلك ميزانية منقحة لفترة السنوات الثلاث 2021-2023، على أساس تفهم أنه سيتم تقديم الميزانية المؤقتة المحدثة من المساهمات المستحقة للصندوق المتعدد الأطراف والمصادر الأخرى لفترة الثلاث سنوات 2018-2020، ومن المساهمات التي قدمتها الأطراف بالفعل في عام 2021 (المقرر 1/33).

14. وسيحتاج الأمر إلى تقييم الزيادات المحتملة في التمويل للأمانة الصندوق، وأمين الخزانة، والوحدات الأساسية لليونديبي واليونيدو والبنك الدولي وبرنامج المساعدة على الامتثال التابع لليونيبي في ضوء المعلومات الإضافية عن أعباء العمل الفعلية للفترة 2022-2030 التي سيتم الحصول عليها من نتائج المناقشات الجارية حول السياسات من جانب اللجنة التنفيذية ومن تحليل بيانات الإنتاج والاستهلاك الإضافية للهيدروفلوروكربون التي ستقوم بلدان المادة 5 بالإبلاغ عنها لعامي 2020 و2021.

التوصية:

15. قد ترغب اللجنة التنفيذية فيما يلي:

(أ) أن تحاط علما بالتحليل للانعكاسات المترتبة على التنفيذ الموازي أو المتكامل لأنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية الوارد في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/69؛ و

(ب) أن تطلب إلى الأمانة أن تعد تحليلا لقدرة مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف وبلدان المادة 5 على معالجة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لآخر اجتماع للجنة التنفيذية في عام 2022.

⁵ الاجتماع عبر الانترنت 23-29 أكتوبر/تشرين الأول 2021.