



联合国 环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/73
1 December 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十四次会议
2019 年 12 月 16 日至 20 日，蒙特利尔

多边基金支助项目性别主流化运行政策草案（第 83/68(C)号决定）

背景

1. 执行委员会在第八十三次会议上审议了第 UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/45 号文件，其中载有多边基金潜在性别政策的内容。在讨论中，一些成员回顾说，执行机构已经制定了性别政策，因此关键问题是确保基金的任何性别政策以连贯的方式与这些政策保持一致和互补，同时避免重复。成员们还强调，性别政策的目标、指标和范围应明确，并与文件中概述的关键要素保持一致。还需考虑执行性别政策所需的资源以及可能涉及的人力资源调整。这项政策将需要使用商定指标定期进行指示性和叙述性报告。需要注意确保性别政策完成其任务，而不会从基金的主要目标中挪用资源或大幅增加双边和执行机构的报告责任。
2. 经过讨论，执行委员会特别请双边和执行机构在制定和执行由基金资助的项目时运用其机构性别政策；并请秘书处与双边和执行机构协商，并考虑第八十三次会议上对此事的讨论，编写文件供第八十四次会议审议，提交多边基金支助项目将性别观点纳入主流的政策草案，以及如何执行该政策（第 83/68 号决定）。
3. 本文件是秘书处根据第 83/68 号决定编写的，其中考虑到双边和执行机构的政策以及机构间协调会议期间进行的磋商¹。性别专家在撰写本文时提供了建议和指导。
4. 在机构间协调会议期间，各机构为秘书处提交的政策文件纲要草案发表了意见，并就其当前性别政策如何适用于多边基金项目提供了最新信息。具体来说，工发组织提到正在聘用性别顾问，考虑如何将其性别手册用于工发组织关于《蒙特利尔议定书》的项目，从而对基金支助项目全面实施该手册。开发计划署表示其重点是对国家臭氧机构开展能力建设和性别培训，鉴于这是

¹ 2019 年 10 月 9-11 日，蒙特利尔

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

对三个国家进行国别研究²得出的建议；开发计划署还在收集性别汇总数据，并就具体的性别活动向其区域《蒙特利尔议定书》小组提供指导。世界银行提供了一个多边基金支助项目的例子，该项目由一名专家按照其关于如何将性别问题纳入包括确定指标在内的总体项目成果框架的内部政策进行了性别筛选。这一点特别相关，因为《蒙特利尔议定书》的目标行业在很大程度上是男性主导的，而这项工作强调了缺乏按性别汇总的数据如何成为确保女性参与活动的障碍。环境规划署虽然没有系统地将性别问题纳入《蒙特利尔议定书》相关的任何活动，但已利用臭氧官员区域网络会议提高了对性别问题的认识，并与第 5 条国家一起强调其活动中包含这些内容的突出重要性；它还编写了关于维修行业女性的出版物，并已广泛分发给其客户国。

引言

5. 1995 年在北京举行的第四次世界妇女大会上强调了将性别观点纳入主流的概念。它被纳入《北京行动纲要》，随后成为联合国政策和方案的重要组成部分。联合国可持续发展目标（SD）的目标 5 是实现性别平等和增强妇女权能。³

6. 多边基金资助的项目是通过双边和执行机构执行的。四个执行机构拥有健全的性别政策并符合联合国准则⁴及其机构职责；双边机构各自的政府都有一项总体性别政策，该政策并未专门适用于由多边基金资助的项目，因为它们经常依靠其执行伙伴（即四个执行机构）来确保这种实施。主要挑战是如何确保在多边基金支助项目范围内系统地执行这些现有政策，因为《蒙特利尔议定书》案文并未具体提及性别问题，这通常是将性别观点纳入其进程主流的起点。可以理解，在项目干预（从开始到结束）的背景下，每个执行机构都有责任考虑在现有框架下性别问题如何与其组织的职责相关，并与专门针对《蒙特利尔议定书》及其多边基金的总体政策相一致。在此背景下，业务性别政策的执行将是执行委员会、多边基金秘书处、双边和执行机构以及第 5 条国家的国家臭氧机构的共同责任。

目标与指导原则

7. 多边基金性别政策的目标是，在准备和执行多边基金资助的项目中促进性别主流化，并与执行机构的性别政策保持一致。

8. 这些操作指南提出了基本工具和标准，可以系统地确定多边基金支助项目在解决性别平等和支持增强妇女权能方面的贡献，并涵盖具体行动和监测结果。

9. 多边基金支助项目促进性别主流化的运行政策制定将遵循下列原则：

- (a) 执行委员会订立的战略、政策、程序、准则和标准应支持性别平等，并与双边和执行机构的性别政策协调制定；
- (b) 设计和执行多边基金支柱项目时应采用性别敏感的方法；

²开发计划署在中国、尼日利亚和秘鲁的《蒙特利尔议定书》项目性别分析和行动计划；工发组织《将性别观点纳入蒙特利尔议定书项目主流的指南》。

³ 1997 年经社理会报告。1997 年 9 月第 A/52/18 号文件。

⁴ 大多数联合国机构通过联合国国家工作组为整个联合国系统的改革做出贡献，包括在国家层面考虑性别政策和战略。

- (c) 应利用双边和执行机构的现行性别政策确定最佳切入点，促进将性别平等纳入其所执行的所有多边基金支助项目中；以及
- (d) 应改进多边基金的报告、监测和评估体系，以涵盖对性别主流化活动结果的追踪。

文件的范围和结构

10. 本文件包含下列部分：

- 双边和执行机构现有的性别政策概览，重点关注性别主流化干预的切入点
 - 将性别政策纳入多边基金项目周期的优先领域
 - 多边基金支助项目性别主流化报告指标
- 建议
- 附件

双边和执行机构现有性别政策概览

11. 附件一详细分析了四个执行机构和一个双边机构的最新性别政策。该分析表明，这些机构的性别政策中有许多战略切入点，为解决《蒙特利尔议定书》履约而设计项目中的性别相关问题提供了机会。总结如下：

- (a) 机构要求国家/区域/国家方案和项目包括性别分析，以解决方案和项目中男女的需求和优先事项；结果和资源框架必须包括一项针对性别的结果以及指示性产出和指标；
- (b) 支持当地合作伙伴并与其他组织和机构发展战略伙伴关系，以利用资源和宣传支持来促进性别平等和增强妇女权能；
- (c) 机构支持收集、分析和使用按性别和年龄分列的数据和指标（即影响评估和评价），以确定性别与机构主题优先事项之间的联系，并追踪与性别相关的成果；以及
- (d) 在机构、区域和国家层面为对应方在性别主流化方面的能力建设提供支持，以构建对政策制定和实施的支持；

12. 为了多边基金性别政策的实施，需要采取行动利用与方案和项目相关的这些战略切入点，这些切入点可以在最大程度上促进性别平等主流化。此外，性别政策应包括在项目背景下性别均等重要性的参考（例如国家臭氧机构的组成，项目人员、顾问、培训师的聘用等）。

将性别政策纳入多边基金项目周期的优先领域

13. 对双边机构和执行机构的合作性别政策分析为确定如何实施多边基金的性别政策提供了方向。开发计划署和工发组织等一些机构强调了其将性别观点纳入其方案和项目主流的承诺，并推出了平权行动（即开展专门针对女性并使女性受益的活动）。建议首先确定行动优先领域，以便在项目周期所有步骤中实现性别主流化。

14. 需要采取全面和综合的方法，确定多边基金在执行性别敏感行动和干预措施时知识和能力方面的差距；此步骤对于促进确保《蒙特利尔议定书》相关干预措施特定的性别平等和增强妇女权能的响应至关重要。在多边基金背景下将性别观点纳入主流的机会可能来自项目准备、实施、报告/监测和评估等多边基金支持的整个项目周期。同样重要的是任何新的干预措施都要考虑到项目审查、实施和监控的现有政策、准则和程序。

15. 这些行动可以通过下列核心优先领域进行整合：

优先领域 1: 开发工具以促进对性别敏感的审查/批准程序以及多边基金的报告和监测系统，包括根据既定目标和指标跟踪和报告性别平等结果。

优先领域 2: 在第 5 条国家准备逐步淘汰受控物质的所有项目周期的所有阶段系统性地考虑解决性别问题的方法。

优先领域 3: 为所有双边和执行机构伙伴及第 5 条国家提供能力建设，以促进性别主流化，并在多边基金资助的所有项目中有效利用已确定的战略切入点，以促进性别平等和增强妇女权能。

16. 在已确定的优先领域实现产出所需采取的详细行动概述如下：

开发工具以促进对性别敏感的审查/批准程序以及多边基金的报告和监测系统，包括根据既定目标和指标跟踪和报告性别平等结果

17. 为确保将性别问题系统纳入供执行委员会审议的提案中，将进行以下工作：

- (a) 更新和修订秘书处为单个和多年期项目的项目准备以及付款申请制定的指南和其他相关指南，以包括清单和具体问题，确保将性别考虑因素纳入提案准备过程；
- (b) 通过在审查过程中纳入针对性别的问题，加强项目审查过程，以鼓励多边基金性别政策的实施；
- (c) 在执行委员会与第 5 条国家签署的多年期协定中，制定带有具体性别目标的新章节；
- (d) 在双边和执行机构开展的所有任务中传播和促进与性别和《蒙特利尔议定书》相关的信息，使第 5 条国家了解通过项目实施性别政策的新步骤；
- (e) 收集双边和执行机构及合作伙伴关于性别政策执行情况的定期反馈以及为促进性别主流化提供的指导，以反映反馈意见和吸取的教训；以及
- (f) 每个双边和执行机构都可以制定机构特定指南，以指导如何在与其机构政策一致的情况下将性别观点纳入多边基金支助项目的主流。

18. 此外，多边基金的政策、程序、准则和标准为执行委员会核准的各个项目的进展和财务报告提供了全面的格式和流程，以实现《蒙特利尔议定书》履约。为掌握和报告将性别问题纳入多边基金资助项目的结果，执行委员会将通过基金秘书处对年度进展报告和付款执行报告的要求进行修改，可能包括如下内容：

- (a) 为双边和执行机构创建与性别考虑有关的新的可衡量绩效指标，以及如何在项目中解决这些问题，并在叙述格式中为该机构的进展报告增加一节，以涵盖与性别相关活动的报告；
- (b) 更新体制建设续约申请、付款申请、项目准备申请、年度进展报告和项目完成报告的格式，以包括性别方面定性和定量的报告；以及
- (c) 每两年进行一次评估，评估将性别观点纳入多边基金支助项目主流的举措是否成，以报告如何实现既定目标。

在第 5 条国家准备逐步淘汰受控物质的所有项目周期的所有阶段系统性地考虑解决性别问题的方法

19. 基金秘书处将与双边和执行机构密切合作，以确保将性别考虑因素充分纳入执行委员会的有关政策、程序和准则。此外，作为其自身性别政策和战略的补充，附件二中的清单可以作为双边和执行机构的指南，以确保将性别问题纳入多边基金项目周期主流。该清单考虑了项目周期的下列组成部分（a）项目准备；（b）数据收集；（c）确定项目结果框架；（d）项目预算；（e）利益攸关方磋商和参与；（f）受益方及合作伙伴能力；（g）实施的体制安排；以及（h）监测、评估和报告。

为所有双边和执行机构伙伴及第 5 条国家提供能力建设，以促进性别主流化，并在多边基金资助的所有项目中有效利用已确定的战略切入点，以促进性别平等和增强妇女权能

20. 将性别问题纳入多边基金支助项目主流的成功与否将取决于将这些问题纳入项目活动的效率。为有效管理这一点，将开展下列行动：

- (a) 鼓励双边和执行机构在实施基金支助活动时促进性别问题；
- (b) 在区域网络会议上促进对项目执行中性别相关问题进行更加正式而精简的讨论，收集和分享经验教训、准则和信息材料，并考虑在网络会议期间邀请性别专家担任资源发言人；
- (c) 支持和加强性别顾问和性别问题联络人在项目设计、调研和其他数据收集工具以及项目执行中的参与；以及
- (d) 通过由联合国环境规划署履约协助方案组织的区域网络，在国家臭氧机构与执行机构的性别联络人之间建立正式而牢固的联系，以交流信息、提高认识并建立性别能力。

多边基金支助项目性别主流化报告指标

21. 指标是收集数据以显示活动和行动执行进展的手段。这些角色和责任的清单列于附件三。因此，有必要在通过这些核心优先事项时辅以指标，以评估目标如何实现，并为今后改进既定行动提供机会。

22. 下列潜在指标可以支持跟踪如何通过每个机构在基金支助项目中执行核心优先事项和行动。值得指出的是，由于目前可能缺乏现有数据，无法衡量所列的某些指标，因此鼓励双边和执行机构在其现有体制框架内启动数据收集过程，以支持未来对这些指标进行更好的分析。

表 1: 实施多边基金性别政策核心优先领域的潜在指标

优先领域	指标
开发工具以促进对性别敏感的审查/批准程序以及多边基金的报告和监测系统，包括根据既定目标和指标跟踪和报告性别平等结果。	- 项目准备指南包括如何将性别纳入主流的指示（是/否） - 与性别联络人建立了积极联系（是/否） - 制定了机构具体的性别主流化指南（是/否）
在第 5 条国家准备逐步淘汰受控物质的所有项目周期的所有阶段系统性地考虑解决性别问题的方法。	- 开展的性别敏感评估数量 - 开展的具体性别评估数量 - 项目文件包含专门针对性别的章节（是/否）
为所有双边和执行机构伙伴及第 5 条国家提供能力建设，以促进性别主流化，并在多边基金资助的所有项目中有效利用已确定的战略切入点，以促进性别平等和增强妇女权能。	- 开展的专注性别问题的培训数量 - 咨询了性别联络人和/或其他性别专家，尤其在项目设计和执行阶段（是/否） - 包含性别问题反思的报告/知识产品数量 - 传播的针对性别的项目内容数量（例如通过线上平台、活动） - 基金支助项目背景下开展的专注性别问题的具体活动数量（例如培训、研讨、讨论、圆桌论坛、会外活动）

23. 除了以上确定的核心优先领域和行动外，还可以开展本文件附件四所列的其他指标来衡量的进一步举措。

建议

24. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意 UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/73 号文件所载多边基金支助项目性别主流化运行政策草案；
- (b) 肯定多边基金支助项目中性别主流化的重要性；
- (c) 请双边和执行机构：
 - (i) 酌情应用 UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/73 号文件所载业务性别政策中的指标、工具和报告机制；
 - (ii) 从 2020 年第一次会议开始为多边基金支助项目申请援助时，根据其机构性别政策整合这些指标和报告机制；以及
- (d) 请秘书处审查商定的业务性别政策的执行情况，并编写报告，供执行委员会在 2022 年第一次会议上审议。

附件一

开发计划署、环境规划署、工发组织、世界银行以及加拿大政府性别战略及政策分析

1. 本文件简要分析了作为多边基金的双边和执行机构的开发计划署、环境规划署、工发组、世界银行和加拿大政府提供的最新性别战略和性别政策。每个部分均以战略/政策的目标开始，接着是各个机构确定的设想方法、优先领域和具体切入点。在可用之处也强调了对性别与气候变化的明确提及。该文件进一步提出了如何将战略和政策纳入多边基金性别政策的建议。

开发计划署性别平等战略（2018-2021）

战略目标

2. 该战略阐明了开发计划署在实现 2018-2021 年开发计划署战略计划三个发展环境中实现性别平等目标的核心原则和优先事项。该战略计划确定了六项跨领域的签名解决方案，其中一项签名解决方案 6，是加强性别平等以及增强妇女和女孩的权能。该战略确定了签名解决方案 6 的优先领域，并为战略计划中详述的三个发展环境中的每一个提供了性别平等的切入点。

3. 该战略是基于下列核心原则：人权；妇女和男子是变革的积极推动者；“不让任何人落后”；吸引男子和男孩；情境化；以及创新。

方法

4. 开发计划署在执行其性别战略时采取双重方法：

- (a) 组织支持：通过针对性别的目标干预措施赋予妇女和女孩权能，并在制定、规划实施和评估所有政策和方案时解决性别问题。进行性别分析，收集按性别分类的数据，并采取综合、跨部门的方法应对相互关联的发展挑战，这些在实现这一目标中发挥着关键作用；以及
- (b) 为解决性别不平等的根本原因，开发计划署与其他联合国机构（尤其是联合国妇女署）、公民社会组织、私营部门、学术界、智囊团以及媒体进行合作。开发计划署用于衡量进展和提供激励的已有工具包括性别平等印章、性别标记、以及联合国国别小组-全系统行动计划性别平等记分卡。

优先领域

5. 签名解决方案 6 即加强性别平等及增强妇女和女孩权能项下的关键优先领域是：

- (a) 消除阻碍妇女获得经济权能的结构性障碍，包括妇女承担的过多的无偿照料工作负担。该战略明确提到了该领域下关于气候变化的可持续发展目标 13；
- (b) 促进妇女在各种形式决策中的参与和领导。该战略明确提及妇女参与和领导各种形式决策的至关重要性，包括参与宪法机构的政治办公室、公共行政、司法机构、私营部门以及地方、区域和全球气候行动论坛；
- (c) 增强危机（冲突和灾害）预防、就绪性和恢复中的性别敏感策略；以及

(d) 预防和响应基于性别的暴力。

6. 与多边基金相关的性别主流化切入点如下：

- (a) 国家/地区计划文件、方案和项目必须基于性别分析。方案/项目的理由必须解决性别平等的结构性障碍，优先领域应确定具体的变化，以在至少一个干预领域促进性别平等。成果和资源框架必须包括至少一项针对性别的成果以及指示性产出和指标；
- (b) 确保妇女获得培训、体面工作、技术和融资机会，以促进妇女参与零碳发展；
- (c) 支持各国政府确保区域、国家和地方发展政策、计划和预算包含适应和缓解气候变化的性别敏感解决方案；
- (d) 支持各国将性别平等和增强妇女权能纳入《2030 年议程》、《巴黎气候变化协定》和其他国际商定文书的执行，并纳入区域、国家和地方发展规划。这就要求在主流化、加速和政策支持任务中解决性别平等问题，并确保开发计划署对可持续发展目标各级计划和实施的支持对性别问题敏感，提请注意性别平等与加速所有目标之间的联系，并支持国家和地方在解决阻碍目标实现的潜在性别不平等方面的计划和预算。

环境规划署性别平等与环境：政策与战略（2014-2017）

战略目标

7. 环境规划署的性别政策和战略建立在里约+20 峰会成果文件《我们想要的未来》和《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的基础上。该政策和战略将使环境规划署能够与其所有发展伙伴以协调一致的方式致力于性别平等和增强妇女权能。环境规划署将根据该战略发挥作用，确保将性别分析更系统地纳入环境规划，使妇女和男子的见识、知识和专长为环境决策提供信息，以及男女在平等基础上直接参与环境议程的制定。

8. 关于方案，环境规划署的目标如下：向国家、区域和地方合作伙伴及利益攸关方提供技术援助，以使它们的政策、计划和方案在每个环境规划署的子方案领域实现明确阐述的、有时限和可衡量的性别平等及增强妇女权能的结果，结果基于性别分析确定，并依据按性别和年龄分列的明确定义的基准数据进行评估。

9. 该战略是一份临时文件，旨在根据全系统良好实践，将性别平等考虑因素充分纳入环境规划署当前和未来方案周期的中期战略中。

方法

10. 环境规划署性别主流化的业务模式源自全系统的性别主流化方法。它阐明了将性别观点纳入主流的两个领域或层面：组织的层面（体制安排）和方案的层面，以实现各级（全球与国家）男女平等的理想结果。

11. 该战略概述了组织中性别架构、性别融资、监督以及人力资源、能力开发和沟通方面的计划变更，并提到了计划发布的四年期《性别实施计划》（2014-2017 年）。

优先领域

12. 该性别战略中提及的主题领域是：

- 子方案 1：气候变化
- 子方案 2：灾害和冲突
- 子方案 3：生态系统管理
- 子方案 4：环境治理
- 子方案 5：化学品和废物
- 子方案 6：资源效率
- 子方案 7：环境审查

13. 与多边基金相关的性别主流化切入点最好指定在“子方案 1：气候变化”中。

14. 目的是增强各国为可持续发展和人类福祉而实现气候复原力和低排放战略的能力。

15. 子方案概览将通过下列活动实现这一目标：进行科学评估；提供政策、计划和立法建议；将性别相关考虑因素和性别平等监测指标的使用纳入规划和能力建设过程；促进获得融资的机；进行试点干预，并通过国家发展促进这些方法的整合。

战略切入点

16. 方案官员将确保对性别问题敏感的项目计划、实施和监测。这包括但不限于利用现有的分析框架和工具，在必要时整合与性别相关的考虑因素和性别平等监测指标。

17. 环境规划署将支持收集、分析和使用按性别和年龄分列的数据，以分析许多部门中性别与气候变化之间的不同联系，其中包括：水和卫生；农业；能源；土地使用、变化、毁林和退化；生物多样性和传统知识；林业；气候融资和灾害风险削减。

18. 环境规划署将支持能力建设活动，确保根据在卡塔尔多哈召开的联合国气候变化框架公约第十八次缔约方会议上商定的性别决定，增加妇女对气候变化决策过程的参与。

工发组织性别平等和增强妇女权能战略（2016-2019）

19. 工发组织性别平等和增强妇女权能政策（2015 年）为性别战略提供了总体准则。下文 2016-2019 年性别平等和增强妇女权能战略概述了工发组织将如何履行其承诺。

战略目标

20. 性别战略的目标是，根据“强大、包容、可持续和有弹性的经济和工业增长以及可持续发展经济、社会和环境维度的有效融合”愿景，在工发组织的所有方案、政策和组织实践中促进性别平等和增强妇女权能。因此，性别平等战略旨在根据联合国系统原则采用基于人权的方法，在本组织提供的服务和工发组织自身内部加强性别平等。

21. 该战略概述了性别与包容性和可持续工业发展之间的关系：工发组织认识到，妇女是变革的主要推动者，作为经济参与者、领导者和消费者，她们在每个国家经济朝着更高水平工业化迈进的过程中起着至关重要的作用。性别平等不仅是一项人权，而且是“智慧经济学”。

方法

22. 工发组织将采用双轨方法，将实现性别平等和增强妇女权能的两种不同战略结合起来，并将其应用于方案拟订和建立有利的组织环境：

- (a) 性别平等主流化意味着使男女双方的关切和经历成为工发组织所有方案、政策和组织实践的需求评估、设计、实施、监测和评估中不可或缺的方面；以及
- (b) 针对性别的干预措施或目标行动是临时性的特别措施，旨在应对包括工发组织自身工作人员在内的特定群体的差距或明确需要，目的是使他们能够平等参与工业发展并从中受益，并确保能平等参与工发组织的方案、项目和组织实践并从中受益。妇女的经济赋权计划属于此项范畴。

优先领域

23. 该组织 2016-2019 年的方案重点是基于三个主题优先事项，每个优先事项代表了包容性和可持续工业发展的不同方面：(i) 创造共同繁荣，(ii) 增强经济竞争力，以及 (iii) 维护环。

24. 通过将性别问题纳入其核心方案和活动的主流，辅以增强妇女经济权能的具体干预措施，工发组织力求在政策、机构、企业和社区层面促进结构改革，以确保妇女在政治、经济和公共生活的各级决策中能够充分有效地参与并享有平等机会发挥领导作用。

25. 将特别关注对性别问题敏感的工业政策的制定和实施，以支持有助于解决制造业中性别不平衡（例如工资差距）和不平等参与工业发展领导地位的政策，并支持选出具有妇女经济赋权潜力的行业。

26. 鉴于工发组织开展业务的五个区域之间以及内部在促进性别平等和增强妇女权能方面的差距和步调不同，该组织将制定和执行方案和项目，以帮助克服进展不平衡的情况。

27. 最终目的是确保男女 (a) 享有平等的资源使用权，(b) 能够行使其权利以及 (c) 在经济决策中享有平等的基础和平等的参与权。

与多边基金相关的性别主流化切入点

28. 涉及工发组织方案制定和技术合作司的将性别融合于主题优先领域的行动是：

- (a) 至少每两年进行一项领先研究，以便于更好地了解性别平等与工业化的关系；
- (b) 为对应方制定能力建设方案，以将性别观点纳入工业政策制定和实施的主流；
- (c) 系统地包括性别分析，以解决所有新方案和项目中男女的不同需求和优先事项，并分配性别标记；
- (d) 加强在三个主题优先领域中的性别主流化，辅以针对性别的干预措施，从而增加对

性别平等和增强妇女权能作出重大贡献的方案和项目的份额；

- (e) 与其他组织和机构及私营部门建立战略伙伴关系，以利用资源和宣传支持来促进性别平等和增强妇女权能；以及
- (f) 与项目经理协商，在国家、方案和项目层面制定性别指标，以激励和追踪性别成果。

世界银行集团：性别平等、减贫和包容性增长——性别战略（2016-2023）

战略目标

29. 性别战略以《2012 年世界发展报告：性别平等与发展》的概念框架为基础，但对其进行了调整，以反映三个附加方面：三个领域（经济机遇、禀赋、机构）之间的相互联系；方案干预在解决这些领域特定问题方面的潜力；在面对气候变化和与冲突相关冲击的世界中，影响性别平等增长和适应力的家庭、市场和机构之间的相互作用。

方法

30. 解决这些目标需要一种方法，包括了解性别角色和关系变化，利用流离失所创造的机会以可持续的方式解决有害的性别实践，解决妇女和儿童特有的问题，以及解决男性和男青年需求的问题。

31. 该战略提到了将于2016年推出的实施计划（该计划无法在线获得）。总的来说，性别战略强调实施该战略的五种途径：

- (a) 深化国家驱动的方法；
- (b) 更好地理解奏效的方式；
- (c) 以奏效的方式为基础；
- (d) 建立有助于实现结果的主流化战略方法；以及
- (e) 利用合作关系获得有效成果。

优先领域

32. 该战略优先四项战略目标：

- (a) 改善禀赋：卫生、教育和社会保护：这一目标的重点是弥合仍然存在的顽固的第一代差距，同时突显继续减贫和共享繁荣中出现的新问题；
- (b) 消除更多和更好工作的限制：重点是两个战略目标，即：（i）取消限制以增加工作的数量和质量，以及缩小性别收入差距；以及（ii）改善条件，使妇女能够获得所有权和控制生产性资产以及获得购买这些资产、使其投入工作并保护其资本价值所需的财务和保险；

- (c) 消除妇女在所有权和控制资产方面的障碍；以及
- (d) 增强妇女的声音并吸引男性和男孩参与：重点在于帮助减少早婚和青少年怀孕，预防和应对基于性别的暴力，解决在脆弱和受冲突影响的局势及其他环境中不良的男性规范，并提高国家以下各级提供服务的治理结构中妇女有效参与决策的作用。

33. 此外，该战略还指出，世界银行集团的一项新兴领域是将性别问题纳入气候适应力，并制定针对气候变化的性别智能解决方案。

与多边基金相关的性别主流化切入点

34. 解决主流化问题的逻辑流程是分析（确定给定部门中男女之间的成果差距）、行动（针对男女之间的差距设计干预措施）、监测和评估（衡量男女之间成果变化的支持机制）。在此流程中，与多边基金相关的性别主流化切入点包括：

- (a) 改善人类禀赋：增加女孩参与科学、技术、工程和数学领域的机会。支持女孩在科学、技术、工程和数学领域中的教育和培训；
- (b) 消除更多更好工作的限制：提高对儿童保育方案重要性的认识；负担得起的和可靠的交通工具；减少职业性别隔离；支持女企业家；
- (c) 消除妇女在所有权和控制资产方面的障碍；以及
- (d) 增强妇女的声音并吸引男性和男孩参与：支持改变有关男女角色以及男性、女性、男孩和女孩需求的规范和期望。

35. 其它切入点是明确规定的优先事项，即收集更多和更好的按性别分列的数据，以有效的方式（即影响评估/评价）为基础，并传播良好实践。

加拿大：性别平等政策

战略目标

36. 该政策有三项战略目标：

- (a) 促进妇女与男性作为决策者的平等参与塑造其社会的可持续发展；
- (b) 支持妇女和女孩实现其充分人权；以及
- (c) 减少获得和控制发展资源和收益方面的性别不平等现象。

方法

37. 为了实现这些目标，必须遵守以下三个原则：性别平等必须被视为加拿大全球事务所有政策、方案和项目的组成部分；认识到每个政策、方案和项目对男女的影响都不同；实现性别平等并不意味着女性等同于男性。平等意味着一个人的权利或机会不取决于身为男性或女性。

38. 为成功促进性别平等并了解当地情况，性别分析是必不可少的工具。性别分析考察了男女之间的关系。它确定了男性、女性、男孩和女孩在家庭、社区、工作场所、政治进程和经济中所扮演的不同角色。为了使性别分析有效，需要投入资源并承诺实施分析结果。必须考虑三个要点：性别分析需要有足够资源的熟练专业人员；受益于当地知识经验的使用；研究结果必须用于实际塑造政策、方案和项目的设计。

优先领域

39. 必须将性别平等视为加拿大全球事务所有政策、方案和项目的组成部分；没有特定的优先领域。

与多边基金相关的性别主流化切入点

40. 由于所有政策、方案和项目中都必须考虑性别问题，并且性别分析是实现这一目的的推荐工具，因此这种分析为多边基金相关的性别主流化提供了切入点：应开展相应的问题和研究，作为项目规划和设计阶段的一部分。

附件二
性别主流化项目检查清单

项目组成部分	问题	答案		
		是	否	部分地
项目准备	该项目的概念是否考虑到（a）男女的不同处境，以及（b）该项目将对这些不同的社会群体产生的影响？			
	该项目是否能明确解决已确定的性别问题/性别差异项目影响中的一项或多项？请描述如何解决，如果不能请提供解释。			
数据和统计	在适用的情况下，该项目是否需要收集按性别分列的数据和定性信息来分析和跟踪性别问题？			
结果框架	设计的成果、产出和活动是否能满足男女的不同需求和优先事项？			
	结果框架是否包含性别敏感指标、目标和基准数据以监测性别平等结果？			
预算	预算中是否考虑了拟议的性别活动的拨款（例如女性技术人员的能力建设活动）？			
利益攸关方和参与	项目中是否咨询/纳入了以女性/性别为中心的部委、团体、协会或合作伙伴组织中的性别部门？			
	项目是否确保男性和女性都能提供投入、接触和参与项目活动（例如，通过外联/邀请女性技术人员参加能力建设活动）？			
性别能力	是否招聘了性别专家，或者项目人员是否具有性别知识，并且在其职位描述中纳入了与性别相关的任务？			
	是否会使项目工作人员和利益相关方对性别敏感（例如，通过完成联合国妇女署在线培训课程）？			
执行安排	项目人员的招聘是否平衡了性别，以及在项目委员会和指导委员会中是否存在性别平衡的代表制？			
监测和评估	项目的监视和评估是否需要针对性别问题的具体报告以及解决这些问题所取得的进展（定量和定性）？			

来源：调整自工发组织（2015 年）性别主流化指南：蒙特利尔议定书项目。

附件三
多边基金机构在性别主流化中的角色和责任

机构	角色和责任
执行委员会	• 为实施性别政策提供总体指导，并商定双边和执行机构的绩效指标 • 审查基金秘书处的进展报告，确定如何达到性别绩效指标，包括作为监测和评价活动一部分而编写的评价报告。
多边基金秘书处	• 根据执行委员会提供的政策指导，为双边和执行机构编写和制定指南，以确保对项目中的性别问题进行一致的处理 • 确保双边和执行机构的提案与修订后的指南相符，并确保项目周期管理过程充分反映执行委员会决定的性别政策 • 确保所有相关进展和财务报告均明确包括执行委员会确定的性别指标，并在需要时建议执行委员会基于这些报告采取行动 • 组织多边基金支助项目性别主流化的定期评估
双边和执行机构	• 确保提交给秘书处的项目和方案遵守执行委员会提出的政策和指导，并与各自机构/组织的性别政策和准则相一致 • 根据执行委员会的指导原则，在所有项目报告和付款执行报告中报告与性别有关的进展和结果，包括在适当情况下按性别分列的关于项目执行的数据 • 收集在基金支助项目中将性别观点纳入主流的最佳实践和经验教训，并与臭氧干事区域网络分享这些经验
第 5 条国家	• 确保通过任何双边和执行机构提交的项目均已按照多边基金支助项目的适用准则进行了必要的性别考虑，并符合国家政策 • 致力于确保将有关性别问题的国家政策也应用于执行基金支助项目 • 通过区域网络会议报告面临的经验和挑战，包括在将性别问题纳入国家计划过程中发现的最佳实践

附件四
性别结果和指标清单

结果	指标（如适用）
性别敏感的人力资源管理（以招聘为中心）	- 从男女收到的申请数量和百分比 - 鼓励妇女申请的努力数量 - 招募妇女的努力数量 - 通过该项目招聘的男女顾问/专家/技术助理等的人数和百分比 t - 职责范围包括性别能力作为要求（是/否） - 职责范围包括鼓励妇女申请的规定（是/否） - 性别能力作为面试/测试的一部分进行了测试（是/否） - 招聘小组中男女的人数和百分比 - 担任管理/领导职务的男女人数和百分比 - 建立了具有女性专家的数据库（是/否） - 工作环境对性别友好（是/否） - 为鼓励利益相关方/合作伙伴招募女性所做的努力（是/否） - 确定项目的性别问题联络人（是/否）
项目下制定的文件对性别敏感（例如政策、策略、培训材料、知识产品）	- 性别敏感的评估数量 - 具体的性别评估数量 - 技术报告中有性别部分（是/否） - 评估中收集的数据按性别分列的百分比 - 在评估中接受采访的男女人数和百分比 - 评估小组包括性别专家（是/否） - 评估中包括的针对性别问题的数量和百分比 - 文本中性别参考的数量 - 参与文件编写的男女人数和百分比 - 在整个过程中，咨询专门关注性别平等和增强妇女权能的协会/网络/利益相关方的数量 - 文件中描绘男女的图形材料的数量和百分比 - 呈现的数据按性别分列（是/否） - 记录了良好的性别实践和关于性别的经验教训（是/否）
性别敏感的知识管理/传播	- 传播的性别特定内容的数量（例如通过在线平台、活动） - 举办的以性别问题为重点的活动数量（例如培训、研讨、讨论、圆桌论坛，会外活动） - 接受/获取信息的男女人数
性别敏感的能力建设（为上述性别敏感的培训）	- 男女参加的人数和百分比 - 性别问题培训的数量和百分比 - 包括针对性别问题的培训数量和百分比 - 与性别问题联络人/性别专家/性别部门合作开展的培训数量和百分比 - 培训中专门用于性别问题的时间百分比 - 参加培训的妇女人数和百分比 - 培训中显示的数据按性别分列（是/否） - 培训师具有性别能力（是/否） - 性别专家参与了培训和信息材料的准备（是/否） - 培训/信息材料对性别敏感（是/否）
性别友好的工作环境	- 意识到需要建立性别友好工作环境的利益相关方数量（例如，私营部门合作伙伴） - 灵活的工作时间（是/否） - 工作场所提供托儿设施（是/否） - 提供男女分开的洗手间（是/否）

	• 提供男女去往工作场所的交通工具（是/否）
增强妇女经济赋权	• 正式就业中男女的人数和百分比（按行业和类型划分） • 担任领导职务的男女人数和百分比 • 受过培训的男女人数和百分比 • 男女拥有的企业数量和百分比 • 男女管理的企业数量和百分比 • 对增强妇女权能的想法改变的证据（例如证词、访谈）
在项目人员/利益攸关方和收益方之间提高对性别平等和增强妇女权能的理解	• 接受过性别培训的工作人员/利益相关方/男女受益人的数量和百分比 • 表明妇女更加了解自己的权利的证词（例如通过访谈/证词） • 男性支持性别平等和增强妇女权能的证据（例如通过访谈/证词）