



**Programa de las Naciones
Unidas para el Medio
Ambiente**

Distr.
Limitada

UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/12
26 de febrero de 2000

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO
DEL FONDO MULTILATERAL PARA LA
APLICACIÓN DEL PROTOCOLO DE MONTREAL
Trigésima Reunión
Montreal, 29-31 de marzo de 2000

PLAN FINANCIERO DEL PNUD PARA 2000

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA DEL FONDO

COMENTARIOS

1. El Comité Ejecutivo examinó los proyectos de planes financieros de los organismos de ejecución en su 29ª reunión. El Comité formuló recomendaciones concretas para introducir revisiones en los proyectos de planes financieros. En este documento se presenta un resumen de las actividades del PNUD planificadas para 2000 y se ponen de relieve los cambios incorporados en el plan financiero del PNUD para 2000 desde la 29ª reunión, se enumeran los índices de desempeño del plan financiero del PNUD y se formulan recomendaciones para que las examine el Subcomité de supervisión, evaluación y finanzas.

Actividades del PNUD planificadas para 2000

2. El valor total de los proyectos de inversión propuestos actualmente que presentará el PNUD en 2000 es de \$EUA 40,44 millones, incluyendo un 15% de programación en exceso (\$EUA 35,79 millones, excluyendo la comisión del organismo) por la preparación de proyectos de \$EUA 1,44 millones (incluso un traspaso previsto de \$EUA 215 830 de aprobaciones de preparación de proyectos en 1999 y \$EUA 248 600 por preparación de proyectos para proyectos imprevistos). Se prevé que este nivel de financiamiento permitirá eliminar 4 566 toneladas en ponderación PAO. La mayor cantidad de financiamiento está destinada al sector espumas (\$EUA 15,2 millones), seguido por el sector refrigeración (\$EUA 11,01 millones). Los \$EUA 977 450 de preparación de proyectos del PNUD corresponden a la preparación de proyectos que se presentarán en 2000; no incluye fondos para preparar proyectos que se presentarán en años subsiguientes.

3. Se prevé que el PNUD presente solicitudes por \$EUA 3,81 millones para 21 actividades ajenas a la inversión en 2000, incluidos cuatro proyectos de asistencia técnica de \$EUA 418 100 de costo y 17 renovaciones de fortalecimiento institucional, con un costo total de \$EUA 3,39 millones.

4. La lista de imprevistos del PNUD, en la tabla 5b, contiene proyectos evaluados en \$EUA 9,32 millones en cinco países: Brasil, China, India, Irán y Nigeria. Estos proyectos sustituirían a otros que el PNUD ha determinado que plantean cuestiones de política, entre ellos de espuma PUF rígida en Brasil, refrigeración doméstica en China, espuma en Nigeria, espuma flexible y reciclaje de halones en Libia, un sector mundial de refrigeración para usuarios finales y el plan del sector solventes en China.

Cambios con respecto al proyecto de plan financiero

5. Después de examinar un proyecto de plan financiero del PNUD, el Comité Ejecutivo le pidió al PNUD que finalizara su plan financiero tomando en cuenta que:

- (a) No debía incluirse el proyecto de asistencia técnica con ahorros adicionales netos,
- (b) Debían aumentarse las actividades en el sector de halones, y

- (c) El PNUD debía modificar sus índices de desempeño en cuanto a rentabilidad, usar 13 646 toneladas PAO como meta de eliminación, reevaluar la rapidez de sus índices de entrega, y elevar al 100% la meta de sus informes de finalización de proyectos (Decisión 29/14).

6. En respuesta a la Decisión 29/14, el PNUD:

- Eliminó el proyecto de asistencia técnica con ahorros adicionales netos que figuraba en su proyecto de plan financiero,
- Aumentó la cantidad de actividades con halones, y
- Modificó algunos de sus índices de desempeño.

7. El PNUD aumentó sus actividades en el sector halones agregando dos propuestas de bancos de halones (una de Egipto y la otra de Libia) e incrementó el valor de la propuesta de banco de halones en México. Como resultado, el PNUD tiene tres proyectos con halones en su plan financiero definitivo para 2000.

8. El PNUD modificó también su proyecto de plan financiero:

- Reduciendo el valor de las actividades en 20 proyectos, a la vez que aumentaba el valor de sólo cuatro proyectos
- Añadiendo proyectos con espuma rígida en Indonesia y Malasia; proyectos con espuma en Argentina, Filipinas, Irán, Perú y Tanzania;
- Añadiendo un proyecto con bromuro de metilo en Malawi,
- Añadiendo un proyecto de refrigeración doméstica con hidrocarburos en China, y
- Añadiendo un proyecto mundial de usuarios finales.

9. La mayoría de los proyectos con espuma y el proyecto con bromuro de metilo habían sido preparados y estaban listos para ser presentados a la 29ª reunión del Comité Ejecutivo. El proyecto de refrigeración en China responde a una petición de China posterior a la 29ª reunión.

Proyectos mundiales para usuarios finales y de recuperación y reciclaje

10. Como ya se ha mencionado, el PNUD añadió un proyecto mundial para usuarios finales de refrigeración, que comprende hasta seis países. El PNUD amplió también de tres a seis países el proyecto mundial de recuperación y reciclaje que ya figuraba en su proyecto de plan financiero.

11. La Secretaría le pidió al PNUD que determinara un proyecto separado para cada país, en vez de agrupar a los países en un proyecto mundial. El PNUD consideraba que debido al índice de desempeño financiero no ponderado “distribución de los países en el plan financiero”, era motivo de inquietud identificar a determinados países. La Secretaría observó que sólo debía incluirse un país en el plan financiero si el organismo de ejecución cree que dicho país cumple con todos los requisitos previos que exija el Comité Ejecutivo en ejercicio.

Nuevas actividades ajenas a la inversión

12. El PNUD piensa preparar planes de gestión de refrigeración (RMP) para Brasil, India y Nigeria, por \$EUA 100 000 cada uno. Si bien la 27ª reunión adoptó decisiones (27/21, 27/25, etc.) por las cuales el Comité sólo admitía tres proyectos de ensayo para países que no fuesen LVC, se entiende que este asunto será debatido por el Comité Ejecutivo en su 30ª reunión.

13. El PNUD solicita \$EUA 100 000 para preparar un RMP para Brasil. El PNUD ya ha recibido \$EUA 100 000 para una encuesta sobre PYME. El gobierno de Brasil solicita la transferencia al PNUD del proyecto brasileño de recuperación y reciclaje del Banco Mundial. El Comité Ejecutivo decidió que el pedido de transferir el proyecto “Programa de recolección, reciclaje y conservación de CFC-12 para talleres de mantenimiento y reparación de refrigeradores domésticos en Brasil” (BRA/REF/07/TAS/07) al PNUD debía ser tratado por el Subcomité de examen de proyectos a la luz de la política actual sobre proyectos de recuperación y reciclaje (Decisión 28/16). La Secretaría ha aconsejado que se presente una propuesta revisada al Subcomité de examen de proyectos, ya que el proyecto original fue preparado y aprobado en junio de 1992.

14. El PNUD señaló que el ejercicio de RMP es un amplio estudio y análisis global de los sectores de la refrigeración, que abarca tanto las PYME como las empresas más grandes, así como también diversas áreas, tales como cadenas de supermercados, pescaderías, plantas de productos cárnicos, cervcerías, hoteles, talleres de mecánica automotriz que reparen MAC, servicio técnico de camiones refrigerados, climatización, enfriadores, etc. El PNUD observó que las PYME aportarán información especialmente en el caso de las empresas más pequeñas, pero que no cubrirán todos los componentes de un RMP.

15. Tanto el PNUD como la ONUDI solicitan fondos para un RMP en Nigeria, a pesar de que Nigeria no ha ratificado la Enmienda de Londres y de que todos los proyectos de refrigeración aprobados para Nigeria (\$EUA 4,6 millones) han sido ejecutados por la ONUDI. El PNUD indicó que solicitará aclaraciones a Nigeria.

Índices de desempeño

16. Se ofrece en la Tabla 1 a continuación un resumen de los índices de desempeño de proyectos de inversión del PNUD. Los índices de desempeño del PNUD en su plan financiero definitivo se han modificado con respecto a los presentados en su proyecto de plan financiero como se indica seguidamente:

- Mejorando la medición de la rentabilidad, de \$EUA 10,44/kg. a \$EUA 8/kg., para su cartera de 2000. Esto se logró añadiendo más proyectos al sector halones y un proyecto de inversión con bromuro de metilo muy rentable en Malawi.
- Aumentando de 22 a 32 la cantidad de la distribución entre países.

17. El PNUD no elevó su índice de desempeño para los informes de finalización de proyecto al 100%, ni la cantidad de PAO que debían eliminarse a 13 646 toneladas PAO, como se especificaba en la Decisión 29/14(e). El PNUD opta por mantener sus metas, mientras que en las decisiones del Comité se han fijado metas diferentes, en razón de las cuales el Comité evaluará el desempeño del plan financiero para 2000 del PNUD.

18. El PNUD no suministró el índice de desempeño no ponderado de proyectos de inversión “emisiones/reducciones netas de PAO como resultado de demoras/rápida conclusión de la ejecución (toneladas)”.

Rapidez de los índices de desempeño en la entrega

19. En la Decisión 29/14(f) se pedía al PNUD que reevaluara la rapidez de sus índices de desempeño, es decir, que los mejorase. El PNUD mantuvo la misma rapidez de los índices de desempeño para los proyectos ajenos a la inversión y para la duración de los proyectos en los proyectos de inversión que había presentado en el proyecto de plan financiero. Sin embargo, la meta del PNUD en cuanto a la rapidez de entrega del primer desembolso pasó de 12 meses en el proyecto de plan financiero a 14 meses en el plan financiero definitivo.

20. El PNUD señaló que la meta de 14 meses es lo que se ha logrado en el último informe sobre la marcha de las actividades del PNUD. Este organismo indicó que entre las razones a que obedece que se haya prolongado el plazo de entrega del primer desembolso se cuentan: que los proyectos generales requieren más tiempo para completar los trámites de contratación, que hace falta más financiamiento de contraparte después de la aprobación para cubrir todos los fondos solicitados originariamente, y que se necesita más tiempo para comenzar los proyectos de demostración con bromuro de metilo, porque involucran a muchos participantes nacionales.

Tabla 1
Índices de desempeño en proyectos de inversión

ELEMENTOS	Metas del año 2000
Índices ponderados	
PAO eliminadas por aprobaciones anteriores (toneladas PAO)	6 000 (meta propia del PNUD), pero en la Decisión 29/14 se habían fijado 13 646 toneladas PAO para el PNUD
Fondos desembolsados (\$EUA)*	\$45 200 000**
Informes de finalización de proyecto satisfactorios recibidos (porcentaje)	50% (meta propia del PNUD), pero en la Decisión 29/14 se había fijado un 100% para el PNUD
Distribución de proyectos entre países en los planes financieros (cantidad)	33
Índices no ponderados	
Valor de los proyectos que se han de aprobar (\$EUA)*	\$35 169 550
PAO de proyectos que se han de aprobar (toneladas PAO)	4 566
Costo de la preparación de proyectos (porcentaje de la propuesta)	3%
Rentabilidad de proyectos por aprobarse en 1999 (\$EUA/PAO en kg)	\$7,8
Rapidez de entrega hasta el primer desembolso (meses desde la aprobación)	14 meses
Rapidez de entrega hasta el fin del proyecto (meses desde la aprobación)	36 meses
Emisión/reducción neta de PAO resultante de demoras/rápida conclusión de la ejecución (toneladas PAO)	N/p

*Incluyen la comisión del organismo, pero no la programación en exceso.

**Los fondos desembolsados se basan en \$EUA 40 millones más la comisión del organismo.

21. En la Tabla 2 a continuación se presenta un resumen de los índices de desempeño en proyectos ajenos a la inversión del PNUD. Los índices de desempeño del PNUD son los mismos que se presentaron en su proyecto de plan financiero, con excepción de un incremento de \$EUA 16 000 en la meta de fondos desembolsados y una meta reducida de seis proyectos ajenos a la inversión que se completarán en 2000. Se redujo la cantidad de proyectos por finalizar en 2000, porque algunos proyectos que se había previsto concluir este año ya se completaron en 1999.

Tabla 2
Índices de desempeño ajenos a la inversión

ELEMENTOS	Metas del año 2000
Índices ponderados	
Cantidad de proyectos que se completarán	8
Fondos desembolsados (\$EUA)*	\$2 033 013**
Rapidez de entrega hasta el primer desembolso (meses desde la aprobación)	12 meses
Rapidez de entrega hasta el fin del proyecto (meses desde la aprobación)	36 meses
Índices no ponderados	
Políticas apropiadas y oportunas iniciadas por los países como resultado de la formación de redes, capacitación, intercambio de información, preparación de programa de país y/o fortalecimiento institucional (cantidad de países)	5
Reducción del consumo de SAO superior a la obtenida mediante proyectos de inversión (toneladas PAO)	30

*Incluida la comisión del organismo.

**Los fondos desembolsados se basan en \$EUA 1 799 127 más la comisión del organismo.

RECOMENDACIONES

La Secretaría del Fondo recomienda que el Subcomité de supervisión, evaluación y finanzas considere:

1. La admisibilidad del proyecto mundial en el sector de usuarios finales.
2. La exigencia de una meta para el índice de los proyectos de inversión, no ponderado, “emisión/reducción neta de PAO como resultado de demoras/rápida conclusión de la ejecución (toneladas)”.
3. Recomendar al Comité Ejecutivo que apruebe el plan financiero para 2000 del PNUD, tras haber considerado la Recomendación 1 anterior, advirtiendo a la vez que esa aprobación no denota la aprobación de los proyectos identificados en el mismo ni sus niveles de financiamiento.
4. Recomendar al Comité Ejecutivo que apruebe los índices de desempeño para el PNUD expuestos en las Tablas 1 y 2 de los comentarios de la Secretaría del Fondo, tras haber considerado la Recomendación 2 anterior.