

EP

الأمم المتحدة

Distr.

LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/33/25

27 February 2001

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والثلاثون
مونتريال 28-30 آذار/مارس 2001

متطلبات مسبقة لازالة النهائية في قطاع التبريد

مقدمة

1- ان اللجنة التنفيذية في اجتماعها الـ 29 طلبت من الأمانة ، في تعاون مع الوكالات المنفذة وفي مشاور مع المانحين الثنائيين ذوي الصلة ، CFC ، اعداد ورقة عن المتطلبات المسبقة والمبادئ التوجيهية لمشروعات الازالة النهائية في قطاع التبريد ، شاملا مقترحات بشأن الازالة الكاملة للـ . لعرضها على اجتماع قادم (المقرر 29/26)

2- قدم هذا الطلب في سياق مناقشة اللجنة التنفيذية لموضوع أثارته أمانة الصندوق في ورقتها المتضمنة النظرة العامة المقدمة الى الاجتماع الـ 29 .

3- لم تنظر اللجنة التنفيذية حتى الآن في التوقيت والظروف التي ترغب أن توضع فيها مشروعات من هذا النوع ولا في المبادئ التوجيهية في صنع وشحن وتركيب CFC-12 التي ينبغي اتباعها . وفي سبيل الايضاح تعرف الازالة النهائية في قطاع التبريد بأنها الكف عن استهلاك أي بلد للـ جديد في أنشطة نفخ الرغاوي المرتبطة بصنع معدات تبريد في القطاع الفرعي للتبريد المنزلي . وفي CFC-11 وصيانة أية معدات تبريد وعن استهلاك . هذا الصدد ينبغي أن يلاحظ أن صنع ألواح العزل المستعملة في معدات التبريد التجاري وتبريد السيارات انما يدخل في قطاع الرغاوي

4- ان البلاد ذات الاستهلاك المنخفض هي التي يوجد فيها معظم الاستهلاك ان لم يكن كله في قطاع التبريد . وبالإضافة الى ذلك هناك كثير من تلك البلدان لديها القليل من مشروعات الاستثمار أو ليس لديها شيء منها . وتسد حاجاتها عن طريق خطط ادارة غازات التبريد ، التي وضعت لمواجهة احتياجات البلدان ذات الاستهلاك المنخفض ، قبل توسيع نطاقها كي تشمل المستهلكين لكميات أكبر . ولذا فان هذه الورقة تتصدى أساسا لاحتياجات البلدان من غير ذوات الاستهلاك المنخفض .

5- ان المقرر 31/48 ج الخاص بخطط ادارة غازات التبريد (خاغت) للبلدان ذات الاستهلاك الكبير ، توفر الأساس اللازم للبلدان للسعي الى الحصول على مساعدة من الصندوق على اعداد وتنفيذ استراتيجيات طويلة الأجل في قطاع التبريد . غير أن المقرر لا يقدم أي ارشاد بشأن حدود تلك الاستراتيجيات وعلاقتها بالتخطيط الاستراتيجي في الصندوق المتعدد الأطراف وبالسياسات القائمة التي تطبقها اللجنة التنفيذية في ادارتها للصندوق ، أو بشأن المعلومات الجوهرية التي قد ترى اللجنة وجوب تضمينها في احدى الاستراتيجيات . وتلك العوامل الإضافية مبينة في هذه الورقة .

6- ستقوم هذه الورقة بما يلي :

- (أ) تقديم المعلومات التي تكون خلفية النظر في هذا الموضوع ، شاملة المبادئ التوجيهية المنفحة المتعلقة بخاغت ، وأحوال البلدان التي تحتاج الى التحرك قدما في مجال الازالة النهائية وألويات الصندوق المتعدد الأطراف ؛
- (ب) بيان المعلومات والتدابير التي يمكن النظر فيها باعتبارها شروطا مسبقة للبدء في اعداد المشروعات للازالة النهائية في قطاع التبريد ؛
- (V) بيان المعلومات الإضافية والأنشطة الإضافية التي قد يقتضي الأمر القيام بها كجزء من اعداد المشروعات ، والتي قد تصبح فيما بعد مبادئ توجيهية لاعداد مشروع للازالة النهائية ؛
- (د) دعوة اللجنة التنفيذية الى النظر في اعتماد تلك المتطلبات المسبقة والمبادئ التوجيهية .

خلفية

7- ان مداولات اللجنة التنفيذية بشأن شتى جوانب الازالة في قطاع التبريد والازالة النهائية عموما ، والمبادئ الواردة في مقررات اللجنة الناشئة عن ذلك العمل ، توفر أساسا جامعاً للنظر في الازالة النهائية في قطاع التبريد .

8- : ان المقررات ذات الصلة تشمل ما يلي :

- (أ) المقرر 23/15 : مبادئ توجيهية لاعداد خطط ادارة غازات التبريد
- (ب) المقرر 24/24 : جودة ومحتوى الخاغت
- (ج) المقرر 31/48 ج : خاغت للبلدان ذات الاستهلاك العالي
- (د) المقرر 25/50 (د) : مشروعات مطلية نهائية - نهج جديد لمعالجة ما يتبقى من المنشآت الصغيرة
- (هـ) المقرر 28/44 : مبادئ توجيهية لقطاع الاستعمال النهائي للتبريد التجاري
- (و) المقرر 31/45 : مبادئ توجيهية للقطاع الفرعي الجديد لتجميع وتركيب وشحن معدات التبريد

مناقشة

9- : هناك عدد من بلدان المادة 5 من غير ذوات الاستهلاك المنخفض قد بلغت أو ستبلغ عما قريب الوضع الآتي

- (أ) كانت فيها معظم المنشآت المؤهلة في تلك البلدان هي المستفيدة من مشروعات تحويل قدرتها الصناعية الى تكنولوجيات خالية من CFC غير أنه قد يكون ثمة كثير من المنشآت الصغيرة تشمل الصناعة والتركيب والصيانة ، التي لا تزال تستعمل الـ CFC ؛
- (ب) ان معظم الاستهلاك المتبقي في قطاع التبريد هو لصيانة التبريد ، مع وجود بعض الاستهلاك في التركيب ؛
- (ج) اما أن يكون البلد محتاجا الى مساعدة اضافية لتحقيق التجميد في عام 1999 أو لتحقيق خطوة تخفيض الـ 50 في المائة في 2005 وتخفيض الـ 85 في المائة في 2007 ؛
- (د) الواردة في المرفق (ألف) في موعد يسبق بوقت محسوس حلول ODS واما أن يكون لدى البلد خطط محددة لازالة استهلاكه للـ 2010 عام .

10- ان البلدان التي تسودها هذه الظروف قد يرجح أن تنتظر في الازالة النهائية في قطاع التبريد بوصفه خيارا للوفاء بالالتزامات الناشئة عن بروتوكول مونتريال أو بوصفها خطة وطنية لازالة في موعد مبكر يسبق بوقت محسوس الموعد الواجب الالتزام به .

11- : وقد وضعت اللجنة التنفيذية سياسات وممارسات للاستعمال الفعال لموارد الصندوق تشمل ما يلي

- (أ) يجب أن يكون للاقتراح أولوية في التمويل بالقياس الى الطلبات الأخرى الواقعة على الصندوق خلال الفترة ذاتها من خطة الأعمال :
- (1) في الوقت الحاضر ان توفير الأموال لمساعدة البلدان على الامتثال لتحقيق الـ 50 في المائة وغير ذلك من الخطوات الرقابية خلال الفترة الممتدة حتى 2005 هي أمر يقتضي أولوية عالية مع مراعاة الوقت الذي لابد أن ينقضي ما بين الشروع في المشروعات والانتهاء منها ؛
- (2) ان نسبة متزايدة من موارد الصندوق تخصص قبل فترات تخطيط الأعمال من خلال اتفاقات من حيث المبدأ لتمويل استراتيجيات قطاعية وغير ذلك من المشروعات الطويلة الأجل ، (تمثل 27 في المائة من ميزانية المشروعات الاستثمارية لعام 2001) مما يخفض مستوى التمويل المتاح للتخصيصات الجديدة ، حتى اذا كان لهذه التخصيصات أولوية عالية .
- (ب) ان كل اقتراح ينبغي أن يكون قابلا للتنفيذ وقابلا للاستمرارية ، حتى تكون المساعدة المسداة من خلال موارد الصندوق فعالة مع مضي الزمن ولا تترك في البلد بقية من الاستهلاك في القطاع ، ولا تؤدي الى طلبات اضافية للحصول على تمويل لاتمام الازالة ؛
- (ج) ينبغي أن يكون الاقتراح مجديا من ناحية التكاليف (على نحو ما حددت ذلك اللجنة التنفيذية) ؛
- (د) : ان التكاليف المطلوبة يجب أن تكون على أساس سليم يراعي ما يلي
- (1) قواعد الصندوق المتعدد الأطراف وسياسات اللجنة التنفيذية ؛
- (2) ما اذا كانت المعرفة بقطاع التبريد المتاحة للوكالة المنفذة هي معرفة جيدة بالدرجة الكافية لتمكين البلد والوكالة المنفذة من تبين البارامترات الرئيسية ، بشكل دقيق موثوق به ، وهي البارامترات التي تحدد تكلفة المشروع وتقييم تنفيذه ، وهي تشمل : عناصر منها ما يلي

: عدد المنشآت

: طبيعة الأنشطة (للتحقق من الأهلية للحصول على تعويض)

: (الذي هو 25 يولييه 1995 (cut-off date) فيما يتعلق بتاريخ الكف) تاريخ بدء التشغيل

: على نحو مضبوط وموثوق به ، وكذلك مستويات انتاج المنشآت في صناعات التشكيل ، ODS تحديد استهلاك الـ . وفي القطاع الفرعي للصيانة

متطلبات مسبقة لاعداد مشروعات لازالة النهائية

12- ستحدد المتطلبات المسبقة في ضوء النظر في ظروف بلدان المادة 5 فيما يتعلق بتحقيق تدابير الرقابة التي يقتضيها بروتوكول مونتريال ، وسياسات وممارسات الاستعمال الفعال لموارد الصندوق و المتطلبات اللازمة لكفالة قيام الاقتراح على أساس سليم وقابل للتنفيذ وقابل للاستمرارية . وقد تم تلخيص هذه القضايا على نحو جيد في المبادئ الواردة في ما اتخذ من مقررات في الأونة الأخيرة بشأن هذا القطاع ، ويمكن الاعراب عنها على : صورة متطلبات مسبقة لاعداد المشروعات على النحو الآتي ، وللاسباب المبينة فيما يلي

- قد تلقى البلد مساعدة كافية من الصندوق لتحويل جميع صناع الأجهزة ، فيما عدا المنشآت الصغيرة والمتوسطة ؛
- (أ) أو قد لا توجد أسبقية للتمويل حيث توجد وسائل أبسط وأقرب إلى جدوى التكاليف لتحقيق أهداف التخفيض . ويوجي ذلك بأن استراتيجية إزالة نهائية في قطاع التبريد سوف يبدأ السير فيها بعد أن يكون جل أو كل مشروعات التحويل الصناعي من غير القطاع غير الرسمي ، قد تم تمويلها أو تنفيذها
- (2) وبالإضافة إلى ذلك عندما يقترب الاستهلاك في الصناعة من نقطة الصفر يصبح من الأسر الحصول على بيانات موثوق بها عن الاستهلاك المستعمل في قطاع الخدمات حيث أن الأنشطة التي يبذلها صغار الصناع أو الصناع من القطاع غير الرسمي إنما تكون موجهة أساساً نحو التركيب والصيانة ؛
- (ب) أو لا توجد أهداف وطنية أكثر ، CFC أما ألا يكون هناك بدائل محتملة أخرى تسمح للبلد بالوفاء بالتزاماته المتعلقة بالرقابة على الـ بالقياس إلى غازات التبريد البديلة كان مرتفعاً على مدى تسعة أشهر على CFC صرامة ، أو كان السعر المقارن لاستهلاك الـ الأقل ، ومن المتوقع استمراره في التزايد .
- (1) قد لا توجد أسبقية لتمويل استراتيجية CFC في الأحوال التي يبقى فيها نشاط محسوس في صناعة الأدوات التي تستعمل الـ إزالة نهائية حيث أن الاستهلاك يمكن تخفيضه بالاستمرار في تنفيذ مشروعات التحويل الصناعي ؛
- (2) أعلى من أسعار بدائلها ، يبدو من الدلائل الحالية أنه من المرجح أن يكون تحويل معظم القدرة CFC إلى أن تصبح أسعار الـ فيما عدا المؤسسات الصغيرة جداً والقطاع غير الرسمي - قد تم في معظم البلدان - CFC الصناعية القائمة على استعمال الـ ذات الاستهلاك المرتفع .
- (ج) ينبغي أن تكون هناك دلائل على أن التدابير المساندة ، من تشريعية أو صناعية ، اللازمة للتنفيذ الناجح للإزالة النهائية ، ستكون في طور التشغيل والفعالية في خلال الزمن المقرر لاعداد المشروع وتنفيذه .
- (1) قد يقتضي الأمر مد الفترات أحياناً لوضع تدابير مساندة مؤسسية وتشغيلها . وينبغي أن يكون توقيت مشروعات الإزالة النهائية واعدادها متمشيين مع إمكان اتخاذ تلك التدابير ؛
- (د) أن تكون منهجية اعداد مشروع للإزالة النهائية هي عبارة عن وضع استراتيجية طويلة الأجل لقطاع التبريد ، يجري تنفيذها في سياق تحديث البرنامج القطري (مبادئ توجيهية بشأن خاغت ، المقرر 31/48ج)
- (1) يعني ذلك أن البلد ينبغي له أن يكفل أنه يملك معرفة دقيقة وحديثة وكافية ومفصلة بشأن تركيبة قطاع التبريد لديه . والاستهلاك في هذا القطاع

الموضوعات المطلوب مواجهتها خلال اعداد المشروعات

المساندة التشريعية

- كما أن البلدان المنتجة ODS أن كثيراً من البلدان المرتفعة الاستهلاك لديها أو هي في سبيل وضع تشريعات تراقب واردات وصادرات الـ 13- الرئيسية تراقب فعلاً الإنتاج . غير أن قليلاً من بلدان المادة 5 من غير ذات الاستهلاك المنخفض هي التي صدقت على تعديل مونتريال . ووجود تشريع تشغيلي هو مؤشر أساسي يدل على أن البلد ملتزم وقادر على التحرك قدماً نحو الإزالة النهائية في القطاع كما تقتضي ذلك مقررات اللجنة التنفيذية . وعلى ذلك :
- (أ) CFC والمعدات التي تعمل بالـ CFC قبل تنفيذ مشروع ما ينبغي أن يكون لدى البلد رقابات على الإنتاج والاستيراد والتوزيع للـ وذلك كمطلب أساسي لامكان التحقيق الفعلي ، CFC وأن تكون تلك الرقابات مطبقة فعلاً ومقيدة لانتشار معدات جديدة تعمل بالـ . والاستمرارية
- (ب) خلال اعداد المشروعات ينبغي تحديد مدى الآليات التنظيمية شاملة حالة التنفيذ من جانب جميع الإدارات التي يعينها الأمر ، . وينبغي الحصول على براهين على التطبيق الناجح للوائح

وضع بيانات موثوق بها بشأن الاستهلاك

- أن موثوقية ودقة البيانات ، خصوصاً فيما يتعلق بالاستهلاك ، أمر اعترف به بصفة عامة بأنه تحدي على مستوى المشروعات ومستوى البلد كله . وأهمية هذا الموضوع أمر يبينه التركيز على البيانات في المبادئ التوجيهية الأصلية التي صدرت بشأن خاغت في المقرر 23/15 . وهناك أمثلة عديدة ومستمرة على إعادة النظر في البيانات ، خصوصاً بيانات الاستهلاك القطاعي . والخبرة في اعداد واستعراض المشروعات في قطاع التبريد قد دلت على أن هناك مجالاً ممكناً لحدوث أخطاء محسوسة في البيانات الصادرة عن دراسات مسحية يقوم بها الموردون ، إلا إذا تم تجميع البيانات من عدد من المصادر المستقلة ، مع المقارنة بين تلك البيانات وحل ما تسفر عنه من تضاربات . ويمكن للأخطاء أن تؤدي إلى آثار محسوسة على تمويل . واعتماد المشروعات وعلى تنفيذها

لا بد من اكتساب تفهم في التركيبة والاستهلاك في قطاع التبريد على درجة كافية من الدقة ليكون أساسا لمشروع قابل للاعتماد (أولا حتى -15 لا يجد البلد بعدئذ أن المشروع على نحو ما تم اعتماده لن يحقق أهداف الإزالة الكاملة ، وثانيا حتى يكون أساس التمويل سليما) . وفي سبيل تحقيق ذلك ، قد يقتضي الأمر تدابير مثل التدابير الآتية سواء قبل أو أثناء اعداد المشروعات :

- (أ) الحصول على دراسات مسحية ورصدية متماسكة - أي لا تضارب فيها من المستوردين (ويشمل ذلك الصانعين اذا لزم الأمر) لتحديد مستويات الاستيراد ومتابعة الواردات على خط التوزيع (منهجيات الاستيراد وحجم الحاويات وعمليات اعادة التغليف (وجود أو عدم وجود أنشطة غير مشروعة ووقع تلك الأنشطة
- (ب) التي تحتاج الى CFC-12 استعمال احصاءات عن الانتاج من المنشآت التي تصنع البرادات بعد تحولها ، لتحديد أعداد برادات الـ CFC والتي لا تحوي الـ CFC صيانة ، وكذلك تحديد فروق الأسعار بين المنتجات التي تحوي الـ
- (ج) لا بلأغ تلك المعلومات الى قطاعات (R-12 أو R134a/R600a سواء) استعمال المعلومات المتعلقة باستيراد وصناعة الكباسات الصناعة والصيانة ، مع بيان الفروق في الأسعار وما اذا كانت توجد أو لا توجد واردات غير مشروعة ؛
- (د) المستعملة ، والقدرة على التخزين ، ووقع أية فروق بالأسعار CFC المستوردة والـ CFC تقييم مدى التخزين (بتبيين الفرق بين الـ (ان وجد
- (هـ) تقدير الاستهلاك الاجمالي المتبقي استمدادا من المعلومات السابقة وعلى أساس عدد الوحدات التي تجري صيانتها ؛
- (و) تحديد التركيبة السائدة في الاتحادات الصناعية : الغرف التجارية ؛ واتحادات صناع ومستوردي الأجهزة ؛ ومدى العضوية ؛ والمؤهلات ؛ واعداد وتوزيع الأبواب المختلفة ، والتفويضات والتكليفات ، ومدى الترابط مع البرامج الحكومية (مثلا البرامج (التدريبية والاعتراف بتلك البرامج وقبولها
- (ز) وضع خريطة ممتدة على نطاق البلد كله لقطاع الصيانة شاملا التبريد المنزلي والتجاري وأجهزة تكييف السيارات وأجهزة تبريد المباني .

لن تكون كل هذه المتطلبات المسبقة جاهزة قبل اعداد استراتيجية طويلة الأجل وخطة ازالة نهائية . فمثلا ستظهر معلومات أوفى تفصيلا -16 بشأن تركيبة القطاع والتدابير التشريعية أو الضرائب والحوافز الضريبية ، نتيجة لأنشطة اعداد المشروعات ، وينبغي أن تكون في حيز التنفيذ في وقت تقديم مشروع للازالة النهائية الى اللجنة التنفيذية .

مبادئ توجيهية لمشروعات الازالة النهائية

عندما يكون المعلومات التي يحصل عليها بلد أو وكالة منفذة ، على نحو ما نوقش الأمر في السطور السابقة ، دالا على أن البلد في موقف يسمح له بطلب مساعدة من الصندوق لتنفيذ مشروع للازالة النهائية في قطاع التبريد ، ينبغي أن تتماشى المقترحات مع طائفة من المبادئ التوجيهية قد تكون من قبيل ما هو مذكور في السطور الآتية :

- (أ) ينبغي تقديم المقترحات على شكل استراتيجية طويلة الأجل لقطاع التبريد بموجب المقرر 31/48 جيم (مبادئ توجيهية لخاغت للبلدان ذات الاستهلاك العالي) شاملا المبادئ المبينة في المبادئ التوجيهية الأصلية المتعلقة بخاغت (المقرر 23/15) ؛
- (1) وبعبارة أخرى ان اقتراحا بالازالة النهائية في قطاع التبريد انما هو مماثل لاستراتيجية طويلة الأجل في قطاع التبريد في بلد ذي استهلاك مرتفع ، بالطريقة نفسها التي تكون فيها خاغت بمثابة مشروع للازالة النهائية في بلد ذي استهلاك منخفض
- (ب) ينبغي أن تتماشى المقترحات مع جميع القواعد والسياسات المعمول بها في الصندوق المتعدد الأطراف ، كما قررتها اللجنة التنفيذية ؛
- (ج) : ينبغي أن تتضمن المقترحات من ضمن ما تتضمنه العناصر الآتية
- (1) ؛ في القطاع مع بيان مفردات هذا الاستهلاك موزعة على ODS معلومات شاملة عن جميع الاستهلاك المتبقي من الـ القطاعات الفرعية ، ومؤيدة بنتائج التحليل الذي يجري اما قبل اعداد المشروع أو أثناء اعداده ، بوصف ذلك مطلبا مسبقا لتقديم الاقتراح ؛
- (2) بيانات شاملة عن المنشآت المتبقية في القطاع ، مع بيان مفرداتها موزعة على القطاعات الفرعية ، ومؤيدة بنتائج تحليل جرى اما قبل اعداد المشروعات أو أثناء هذا الاعداد ، وتبين من ضمن ما تبينه المنشآت التي جرى تركيب قدرتها الانتاجية بعد 25 يولييه 1995 ؛
- (3) مساندة مؤسسية من خلال توجيهات تتضمنها السياسة الحكومية أو التشريع والضرائب أو غير ذلك من التدابير الضريبية ، ؛ وتنسيق وإدارة من جانب مكاتب الأوزون والوسطاء ODS وخطة عمل موقوتة ونتائج متوقعة من حيث ازالة الـ الماليين ؛ ونقل التكنولوجيا على يد رابطات صناعية محلية و/أو موردي مكونات العنادر أو بيوت الأنظمة ؛

- (4) الخيار السوي للتكنولوجيا ، والمنهجيات الابتكارية لتحقيق نقل التكنولوجيا ؛ وتحقيق اقتصادات سوقية عن طريق التجميع الجغرافي أو الترشيح الصناعي ؛ والتدابير المالية التي يمكن أن تحقق المرونة في توزيع الموارد المعتمدة ؛
- (6) طبقا لخطة العمل المقترحة ؛ ODS التزام الحكومة بإزالة الـ
- (6) . خطة مالية تتعلق بالمراحل الرئيسية مع وضع أحكام تقضي بالإفراج عن الأموال مقابل الأداء الذي أنجز فعلا
- (د) وضع عناصر المقترح وتحديد التكاليف الإضافية المتعلقة بكل نشاط أو كل قطاع فرعي ، هو أمر ينبغي أن يسترشد بالسياسات ذات الصلة التي وضعتها اللجنة التنفيذية ، كما تتبدى من مقررات اللجنة المتخذة حتى الآن مثلا :
- (1) العناصر المتعلقة بالتبريد التجاري وقطاع المستعملين النهائيين ، سوف توضع وفقا للسياسات التي سبق بيانها في المقرر 28/44 ؛
- (2) العناصر المتعلقة بالقطاع الفرعي الجديد للتجميع والتركيب والصيانة لمعدات التبريد ، سوف توضع وفقا للمقرر 31/45 ؛
- (3) العناصر المتصلة بالاسترداد وإعادة التدوير سوف توضع وفقا للمقرر 22/22 - مشروعات إعادة التدوير في البلدان والمقرر 22/23 - المشروعات العامة للاسترداد وإعادة التدوير - CFC المنتجة للـ

التنسيق مع الشركاء الثنائيين المعنيين بالأمر ومع الوكالات المنفذة

قدم مشروع ورقة مناقشة الى المانحين الثنائيين المنتظمين ، شاملة أستراليا وكندا وفرنسا وألمانيا واليابان والولايات المتحدة . وقد أخذت 18- الاجابات في الاعتبار بقدر الامكان ، وبقد ما هو مناسب ، للتوسع في الورقة المذكورة . والنقاط الأساسية فيها مبنية بإيجاز فيما يلي

19- اقترحت كندا أن البلدان تستطيع أن تختار الخيار الأجدى من ناحية التكاليف بين مشروع للإزالة النهائية أو خطة لإدارة غازات التبريد ومشروعات اضافية للتحويل بالنسبة للمنشآت الصغيرة والمتوسطة . والشروط الواردة في المقرر 31/48 لا يمكن أن تكون منطوقة على الموضوع الا اذا كان مشروع الإزالة النهائية شاملا مقترحات لإعادة التهيئة . وأشارت كندا الى المبادئ التوجيهية الأصلية لاختات ، باعتبارها إرشادا بشأن الأهلية للتمويل ، والى أن المبادئ التوجيهية للإزالة النهائية ينبغي أن تتضمن تلك المبادئ الأصلية . وأخيرا تعتبر كندا أن المقرر بشأن أجهزة تبريد المباني الصادر عن الاجتماع الـ12 يمكن أن تكون قد حبطته قرارات لاحقة بشأن مشروعات أجهزة تبريد المباني

20- لاحظت فرنسا أن الشركات الكبرى مثل صناعات المعدات الأصلية يجب أن تعامل معاملة مختلفة عن معاملة شركات القطاع غير الرسمي للصيانة ، وأن الأمر يقتضي أن تبين البلدان الأولويات لكل قطاع فرعي . وفرنسا حريصة على أن ترى مزيدا من التركيز على إزالة الحواجز شاملة الحواجز الضريبية وغيرها من التدابير المالية ، وعلى اشراك جميع أصحاب الشأن في وضع الاستراتيجية . وترى فرنسا أن من الأمور التي تقيد وضع موجز لتركيبية هذا القطاع بالنسبة لكل بلد من غير ذوي الاستهلاك المنخفض ، وبيان للمساعدة التي يتلقاها كل بلد (ملحوظة : ان أوراق موجزات (البرامج القطرية ، التي تتضمن كثيرا من هذه المعلومات ، يمكن الحصول عليها من الأمانة

21- رأت ألمانيا أن اعداد الخطة القطاعية ينبغي القيام به في وقت أشد تبكيرا بكثير ، مما هو مقترح في الورقة ، ولكن أن بداية التنفيذ ينبغي أن تكون مرتبهة بشروط أشد تفصيلا وصرامة ، وينبغي أن ترصدها أمانة الصندوق . وتعتبر ألمانيا أن المبادئ التوجيهية القائمة على أساس المقررات الموجودة ينبغي عدم استعمالها كمتطلبات لاسداء الارشاد . وأشارت ألمانيا الى أنه مادامت الشركات الصغيرة القائمة بالخدمات كثيرا ما تقوم بتركيب أجهزة وكذلك بأعمال الصيانة ، فإن الاستهلاك المستعمل في قطاع الخدمات يختلف عن الاستهلاك المستعمل للصيانة

22- تقدر اليابان التزام مشروع النص بالمبادئ المتعلقة بهذا المجال والتي أقرتها اللجنة التنفيذية حتى الآن . وتقترح اليابان امكان تنسيق الوثيقة بطريقة منطقية لتفسير عناصر المتطلبات المسبقة والمبادئ التوجيهية بدءا من مبادئ أساسية متفق عليها . وتعتبر اليابان أن الرأي الرامي الى البدء بتنفيذ استراتيجية إزالة نهائية بعد اتمام جميع مشروعات التحول الصناعي غير مشروعات القطاع غير الرسمي ، انما هو رأي ينطوي على شيء من التعميم أو الغلو ، اذ لا يتمشى تماما مع النهج الاستراتيجي الذي يعطي أولوية عالية للائتمان لخطة تخفيض الـ50 في المائة المقررة . وترى اليابان كذلك أن النقص في المعلومات المشار اليه تحت بند المتطلبات المسبقة لا ينبغي أن يؤدي الى ارجاء أي مشروع . وأخيرا ترغب اليابان أن ترى مزيدا من التفصيل في آراء البنك الدولي القائلة بأن المبادئ المتعلقة بتحول المستعملين النهائيين الواردة في المقرر 28/44 ليست عملية ولا يمكن تنفيذها

23- جرى توزيع مشروع ورقة المناقشة كذلك على الوكالات المنفذة . وشعر اليونيب بقلق بشأن الصعوبات في جمع المعلومات الدقيقة ، وما هي المعلومات التي تلزم بوصفها من المتطلبات المسبقة للموافقة على اعداد المشروعات ، وماذا ينبغي تجميعه كجزء من اعداد المشروعات . ويشعر اليونيب أيضا بقلق من جراء أن النقص في جميع المعلومات المذكور تحت بند المتطلبات المسبقة ينبغي ألا يؤدي الى ارجاء أي مشروع أو رفضه . ويعين لليونيب كذلك أن الأهداف القائمة على أساس الأداء قد لا تكون ملائمة لجميع البلدان . ويرى اليونيب أنه يكون من المفيد اذا قامت الورقة بمناقشة مستوى التمويل اللازم لاعداد استراتيجيات للإزالة النهائية

24- ويشعر البنك الدولي بقلق اذ أن الورقة لم تتضمن خيار استعمال استراتيجية قطاعية تحوي معلومات بيانية كافية عن مستوى الاستهلاك وعن الالتزامات بالتخفيضات السنوية في الاستهلاك وعن المستويات المقترحة للتمويل السنوي . ولاحظ البنك الدولي أن عددا من الاستراتيجيات القطاعية قد وافقت عليها اللجنة التنفيذية فعلا . ونوه البنك بحاجة البلدان الى التمتع بمرونة في تنفيذ استراتيجيتها . واقترح البنك أن المبادئ المتعلقة بتحويل المستعملين النهائيين ، وهي المبادئ الواردة في المقرر 28/44 ، والمقترح ادراجها في تلك المبادئ التوجيهية ، ليست مبادئ عملية ولا يمكن تنفيذها ، اذ أنه لا يوجد بلد تقدم بأية مشاريع في هذا القطاع . وقد لوحظ أن المتطلبات المقترحة لتحديد وتأيد طبيعة القطاع والاستهلاك فيه ، انما هي متطلبات شديدة التفاصيل وتقتضي عملا واسع النطاق للوفاء بها

25- قام اليونديبي بتأييد تعليقات اليونيب والبنك الدول واقترح أنه لا توجد لدى وحدات الأوزون الوطنية ولا لدى الوكالات المنفذة الموارد الكافية لجمع هذه المعلومات المفصلة جمعا مكتملا . واقترح اليونديبي أن معلومات الاستهلاك يمكن التوصل إليها عن طريق تقدير شديد باستعمال البيانات المستمدة من الاحصاءات العامة للاستيراد ، وبيانات المستوردين الفرديين ، والمعلومات المستمدة من كبار الصناع وكبار صناعات الخدمة .

النتائج المستخلصة

26- قد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر في اقرار المتطلبات المسبقة والمبادئ التوجيهية المبينة في الفقرتين 13 و 18 على التوالي ، لفترة CFC اختبارية ، لاستعمالها سواء في قطاع التبريد في حد ذاته أو كعنصر يدخل في استراتيجية وطنية لازالة الد