

联合国
环境规划署Distr.
GENERALUNEP/OzL.Pro/ExCom/96/63
5 May 2025CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十六次会议
2025 年 5 月 26 日至 30 日，蒙特利尔
临时议程¹项目 14

关于实施《基加利修正案》的战略方针及其对多边基金支持的可持续制冷
活动的贡献的迄今为止举行的半日会议讨论汇总和成果
(第 95/96 号决定)

导言

1. 根据第 93/103 号和第 94/62 号决定，两场非正式半日会议分别与 2024 年执委会第 94 次会议和第 95 次会议衔接举办，探讨第 5 条缔约方实施《基加利修正案》可持续逐步削减氢氟烃的战略方针。第二场半日会议的讨论范围扩大到包括多边基金支持活动对可持续制冷的贡献²。

2. 第一个半日会议为执委会成员提供了一个集思广益的平台，基于在半日会议前收到的执委会成员的意见讨论了各种议题。讨论的议题包括：支持《基加利修正案》履约以外的行动，支持国家或/和行业方法，定向投资于《基加利修正案》实施中的问题，加强多边基金机构支持实施的能力³。第二个半日会议旨在缩小第一个半日会议讨论的议题范围，同时考虑到多边基金活动对可持续制冷的贡献。执委会成员和执行机构有机会就两个广泛的主题进行了简短陈述：第一个主题是关于基金可以考虑的新兴行业，第二个主题是关于基金标准业务以外的干预措施⁴。

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

² 范围扩大还基于题为“多边基金支持的氢氯氟烃淘汰和氢氟烃削减活动如何促进可持续制冷（第 92/1(b) 号决定）”的文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/94/63，执行委员会在第 94 次会议上审议了该文件。

³ 第一次半日会议议程和文件 <https://www.multilateralfund.org/meetings/other/94>

⁴ 第二次半日会议的议程和文件 <https://www.multilateralfund.org/meetings/other/95>

3. 第 95/96 号决定要求秘书处于 2025 年 5 月 25 日，即第 96 次会议召开前夕，就《基加利修正案》实施的战略方针举行第三次半日会议，作为先前讨论的延续。第三次半日非正式会议的议程重点关注两个议题：制定全面且具有前瞻性的基加利氢氟烃实施计划（KIP），同时推广可持续制冷，并建立支持 KIP 实施的机构驱动力，同时促进可持续制冷和能源效率⁵。由于第三次半日会议将在第 96 次会议召开前一天举行，秘书处将在会议结束后发布本文件的附录，整合会议成果和要点，供执委会审议。

第一次半日会议的总结和成果

4. 第一个半日会议探讨了如何激励第 5 条国家尽早采取行动逐步淘汰氢氟烃。在此背景下，执委会成员们反思了履约方面的挑战，以及履约之外行动的自愿性质和范例以及激励机制。一些成员强调了与终端用户互动的价值以确定尽早行动的可行性。就多边基金资助能源效率的机制还需要进一步明确。讨论还探讨了如何制定渔业、旅游业等经济行业层面的方法，以及如何利用多边基金的资金在行业层面发挥影响力（例如，支持政策变革、支持战略示范项目等）。

5. 执委会确定了行动，旨在界定中小企业（SME），反思经验教训，分享良好做法，并明确在《基加利修正案》背景下支持中小企业的方法。成员就这些主题进行了广泛讨论，例如服务行业的需求、渔业等特定经济行业的重要性、逐步减排氢氟烃的行业方法、组装和本地安装的需求、加强中小企业的能力、借鉴执委会过去的经验以及非第 5 条国家的经验、参与项目中的人员流失、非制造业小国家的挑战、对中小企业的财政支持和可持续性方面、保持对逐步减排目标的关注、缺乏成本指南和能源效率指导、有限的资金制约了目标的实现，以及管理程序的精简。

6. 会议还提出了一系列行动旨在加强多边基金主要机构能力以支持《基加利修正案》的实施。讨论涉及以下问题：精简执委会程序；简化向秘书处的报告；增强秘书处和执行机构的专业知识；改善执委会成员之间的协调；加强秘书处的沟通；为国家臭氧机构（NOU）命新名；与相关部门建立联系；更新价格信息；获取技术和缓解风险；对已有有效做法的认识；卓越中心；以及关注新出现问题的必要性。第一次半天非正式会议的讨论详情可参见文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/94/Inf.3。

第二个半日会议的总结和成果

7. 第二个下半天的讨论主要集中在多边基金下新兴行业的展开，成员们简要介绍了渔业和旅游业的成功案例、跨临界二氧化碳在超市的使用、冷链的整体方法和区域卓越中心的作用、加强第 5 条国家处理中小企业低全球升温潜能值（GWP）制冷剂 and 混合物的基础设施和技术能力，以及公共财团作为有效实施《蒙特利尔议定书》的工具。

8. 讨论涉及了成员们提出的、他们认为需要进一步考虑的问题，例如确保全面应对氢氟烃逐步减排的行业方针，同时考虑到不同区域的特殊性；供应链问题；逐步减排的可持续性，以确保企业运营的连续性；为企业特别是中小企业提供技术援助和能力建设；加强

⁵ 第三次半日会议议程和文件: <https://www.multilateralfund.org/meetings/other/96>

国家臭氧机构和基础设施的区域卓越中心；使用低 GWP 替代品方面的挑战；制冷剂生命周期管理、有效的维修中心以及回收和再循环中心；机构间和机构内的协调；以及利用《蒙特利尔议定书》的问题与其他国际协定和倡议之间的相互联系。

9. 会议的第二部分涉及多边基金标准业务以外的干预措施，有五位代表发言，内容涉及能源效率方面的机遇和挑战、高环境温度国家住宅空调的增长、具有能源效率和制冷剂生命周期管理的可持续制冷解决方案、早期逐步减排氢氟烃（HFC）和增加能源效率以达到可持续制冷的创新战略、以及为实现可持续氢氟烃逐步减排而采取的需求侧与供应侧相匹配的干预措施。

10. 随后的讨论重点在多边基金可能在哪些领域为可持续制冷做出更大贡献。成员们呼应了发言者提出的想法，并提出了一些自己的想法，例如：有计划的预防性维护；能力建设；提高认识和激励行为改变；降低对最低能效标准（MEPS）的严格要求；以及支持创新以促进履约的可能机会。第二次半日会议的完整报告载于文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/Inf.2。

总体要点

11. 会议主持人⁶总结了第一次半日会议的主要内容，包括以下总体信息：

- (a) 继续对话，探讨如何促使第 5 条国家尽早采取行动逐步淘汰氢氟烃；
- (b) 进一步澄清多边基金资助能源效率的机制；
- (c) 进一步制定上述行业的行业方法，阐明如何部署多边基金的资金以在行业一级发挥影响（例如，支持政策变革、支持战略示范方案等）；
- (d) 执委会采取行动定义中小企业，并进一步分析、反思多边基金的经验教训、分享良好做法等，以明确在《基加利修正案》背景下支持中小企业的方法；
- (e) 采取一系列行动，加强多边基金主要机构的能力以支持《基加利修正案》的实施。

12. 从会议报告⁷中摘录的第二次半日会议的主要要点可概括如下：

- (a) 支持区域卓越中心加强国家臭氧机构和地方基础设施；
- (b) 支持创新技术的示范项目，并为向低 GWP 节能技术过渡创造有利环境；
- (c) 在数据收集、制冷剂生命周期管理、维修、报废设备管理、可再生能源、建筑规范和标准、MEPS 和预防性维护等问题上与其他方建立战略伙伴关系；
- (d) 考虑不同的激励计划和可行模式，以支持高 GWP 设备的替代、部署可持续

⁶ 戴维·费尔曼（David Fairman）共识构建研究所高级调解员，麻省理工学院-哈佛大学公共纠纷项目副主任

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/Inf.2

技术以及终端用户的行为改变；

- (e) 考虑标准化数据收集和市场分析方法，使干预措施与市场动态和趋势保持一致；
- (f) 研究“市场转型综合方案”和“超出履约范围的系统变革”的概念以及其他不同的供资模式和来源；以及
- (g) 执委会虽然具有创新精神，偶尔也采取不同的做法，但不应被那些无助于各国实现《议定书》规定的目标的方法或目标所分散注意力。

建议

13. 执行委员会不妨注意文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/63 和文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/63/Add.1 中所载的关于实施《基加利修正案》的战略方针以及多边基金支持的活动对可持续制冷的贡献的半天会议讨论摘要和结果的报告⁸。

⁸ 第三次半日会议的总结和成果将在会议结束后作为文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/63 的附录提交。